

保护我们的阿勒泰



公益播报

第四十三期

(美容整形类医疗服务价格项目立项指南(试行))印发

据国家医保局网站消息,为贯彻落实《深化医疗服务价格改革试点方案》,推进全国医疗服务价格项目规范编制工作,按照“成熟一批、发布一批”的工作思路,近日国家医保局编制印发了《美容整形类医疗服务价格项目立项指南(试行)》,设立101项美容整形项目。下一步,国家医保局将指导各省医保局参考《美容整形类医疗服务价格项目立项指南(试行)》,指导有条件的医疗机构按照公平合理、诚实守信、质价均等的原则自主合理制定价格,并及时向社会公开公示。

十余年完成沙化土地治理3.65亿亩

6月17日是第31个世界防治荒漠化与干旱日,全球宣传主题为“修复土地 释放机遇”,我国宣传主题为“科学治沙 兴利利民”。党的十八大以来,我国持续加大荒漠化综合防治力度,加快推进“三北”等重点生态工程建设,完成沙化土地治理任务3.65亿亩,封禁保护面积2794万亩。全国荒漠化和沙化土地面积实现了自2000年以来连续4个调查期“双缩减”。荒漠化和沙化程度持续减轻,风沙危害得到有效抑制。我国率先实现了土地退化零增长目标,成为全球增绿贡献最大的国家和荒漠化防治国际典范。

甘肃敦煌发布“数字藏经洞”数据库平台

日前,“数字藏经洞”数据库平台在甘肃敦煌发布,首次实现利用数字化技术对敦煌莫高窟藏经洞文物进行全面呈现、解读和共享。“数字藏经洞”数据库平台集纳了国内外多家机构收藏的敦煌莫高窟藏经洞文物数字资源,运用人工智能技术对经卷文字自动识别并基于人机协同审核校正标注结果,不仅整合了流失海外敦煌文物目录、珍贵图像,更纳入海量国内外敦煌学研究成果,同时具备图像拼接、图像缀合、知识图谱构建、全文检索等多项功能,初步搭建了一个集藏经洞经卷、敦煌学研究资料于一体的资源管理和全球共享平台。

(整理:陆青
来源:人民网、国家林业和草原局官网、国家文物局官网)

一周
记要

“草长得一年更比一年旺”

内蒙古:充分发挥“四大检察”职能守护绿野千里

编者按 绿草芊芊,遍布九州。草原是地球上最重要的生态系统之一,它在防风固沙、涵养水源、维持自然界生态平衡等方面具有重要意义。我国是世界上草原面积最大的国家。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视草原保护工作,强调要“保护好宝贵的草场资源”。全国检察机关深入践行习近平生态文明思想,充分发挥检察职能促进草原生态保护与治理,以法律监督引导推动各地走生态优先、绿色发展之路,取得了积极成效。6月18日是草原保护日,本刊特别聚焦地方检察机关开展草原保护的生动实践进行专题报道,带您一起感受“检察蓝”守护“草原绿”的力度与温度。

□本报记者 沈静芳

6月13日,蒙蒙细雨中,内蒙古阿鲁科尔沁草原拉开了一年一度的游牧转场大幕。

首批转场的浩荡队伍里,4名检察人员的身影格外醒目,他们一边协助开展核验放牧证、清点牲畜数量等工作,一边为牧民群众现场普法。“我们一代一代跟着水草走。以前总想着多赶些牲畜进来,结果草原破坏得厉害。现在,家家都有定数,谁也不能偷牧,草长得一年更比一年旺!”在检查站等待核验牲畜数量的牧民哈斯大着嗓门,和第二次来转场现场的阿鲁科尔沁旗检察院检察官助理段宏唠着嗑。

草原是地球生态系统的一种,更是像哈斯一样的牧民们的家园和“命根子”。从阿鲁科尔沁草原到呼伦贝尔草原,再到锡林郭勒草原和鄂尔多斯草

原……提起内蒙古,人们就会想到“天苍苍,野茫茫,风吹草低见牛羊”;而提起草原,人们也都会第一时间想到内蒙古。

“保护好草原是筑牢我国北方重要生态安全屏障的首要任务,是完成好习近平总书记交给内蒙古的‘五大任务’和全方位建设‘模范自治区’这两件大事的重要基础。”内蒙古自治区检察院检察长李永君告诉记者,2023年,该院在全区检察机关部署开展为期三年的草原保护协作统一行动,要求以呼伦贝尔草原、锡林郭勒草原为主场,以点带面辐射全区,以基本草原、沙化及荒漠化草原、草原野生动物资源和草原矿山环境综合治理为重点,持续加大案件办理,确保敢于诉、诉得出、诉得准。仅2024年,内蒙古自治区检察院共办理以非法开垦、禁牧休牧、矿山修复治理等为重点的草原保护案件660件。

01 探索草原修复新路

2024年仲夏时节,呼伦贝尔市检察院公益诉讼检察官王恒结束了草原禁牧休牧的监督工作,“这次走了一圈,各地草原保护工作都不错,尤其是敏东一矿西南方向煤矿沉陷区附近实现了绿进沙退,让人欣喜不已!”

王恒提到的“煤矿沉陷区附近”,是位于呼伦贝尔草原深处的一起案件案发现场。2023年,呼伦贝尔市检察院利用卫星遥感监测大数据平台,发现了此处草原沙化的图斑线索。该图斑位于鄂温克族自治旗锡尼河东苏木。线索很快被移送至鄂温克族自治旗检察院,该院通过邀请煤矿沉陷区环境治理专家进行评估、组织召开座谈会,认定涉案草原沙化是自然因素与企业生产共同的影响。2024年7月,该院向鄂温克族自治旗自然资源局制发检察建议。鄂温克族自治旗自然资源局收到检察建议后,立即约谈矿区负责人,提出了整改时限、整改措施。随后,矿区以种草方式进行植被恢复,并采取围栏封育的方式确保植物生长,及时还涉案草原一片碧绿。

近年来,内蒙古自治区检察机关充分发挥“四大检察”职能,严惩破坏草原的违法犯罪行为,遏制草原乱采滥挖,助力矿山地质环境治理和草原生态环境修复,为筑牢我国北方重要生态安全屏障贡献了检察力量。特别值得一提的是,办案人员在实践中不断创新,积极推行“补植复绿”“增殖放流”“劳务代偿”“检察+碳汇”等替代性修复方式,推动草原生态修复向科学化、多元化、长效化迈进。

内蒙古自治区检察院公益诉讼检察部主任张云龙告诉记者:“我们始终坚持‘专业化监督+恢复性司法+社会化治理’,在办理破坏草原资源案件时,不仅追究行为人的法律责任,更将生态能否有效修复作为办案的重要考量。”2024年,自治区检察机关通过办案累计督促修复草原1.6万余亩,督促赔偿破坏草原野生动物资源造成的生态资源损失2000余万元,督促清理草原生活垃圾、建筑垃圾10万余吨。

聚焦草原保护中存在的普遍性、倾向性问题,内蒙古自治区检察机关以“检察建议+”推动系统治理。2024年,自治区检察机关针对办案中发现的草原

禁牧、休牧和草畜平衡制度落实不到位,草原征占用审批存在监管漏洞,非法采挖野生药用植物监管乏力等普遍性、根源性问题,向地方政府及林草、农牧、环保等部门制发检察建议,其中,以禁牧、休牧为重点强化草原保护,提出检察建议247件,督促制止违规放牧3045起,增设禁牧标识536处,促进草原休养生息。

在锡林郭勒盟巴音胡硕镇,曲某等4人从草原盗挖成片野生芍药,造成生态损失2.68万元。检察机关要求被告赔偿生态修复费、生态服务功能损失费、公开道歉并承担惩罚性赔偿责任。法院经审理,对检察机关的诉讼请求全部予以支持。结合此案,检察机关还推动锡林郭勒盟开展了打击非法采挖野生药用植物专项行动。

“锡林郭勒草原占全区草原总面积的1/4,保护草原是我们的义务。”内蒙古自治区检察院锡林郭勒盟分院公益诉讼检察部主任侯毅说,自2018年以来,锡林郭勒盟检察院先后制定了保护锡林郭勒大草原的两个“五年规划”(2018—2028),重点服务草原绿色矿山建设,重点保护草原野生动植物资源,重点加强草原污染防治和休禁牧监管。



从穿林海、攀高原、赴边陲、闯大漠到大数据、卫星遥感、无人机,随着科技的发展,检察官守护草原有了“千里眼”和“顺风耳”。

对此,乌拉特中旗检察院检察官宝乐尔深有感触。2023年10月,该院构建了草原生态保护监督模型。“模型运行后,我们可以更快更精准地发现线索,现场核查也更有针对性。”宝乐尔说。为扩大模型应用成效,该院后来又研发了“耕地保护监督模型”“湿地保护监督模型”两个主模型,并在原有主模型下新建了“非法开垦草原”“违规采矿破坏草原”“非法占用耕地”“非法占用林地”等10余个监督子模型。截至目前,该院通过模型应用共发现破坏草原、耕地、林地、湿地等案件线索2万余条,移送公安机关和其他行政机关协查298条,督促行政机关依法履职27件,提起公益诉讼1件。公安机关立案108件,移送审查起诉50件,检察机关提起公诉18件,法院依法判决3件。

呼伦贝尔市检察院同样构建了多个关于草原保护的数字检察监督模型。其中,林草公益诉讼高分卫星图片大数据分析云平台,通过对保护区内林草的历年

“千里北国草,骑迹边疆行。”2023年7月,内蒙古自治区第一支“乌兰牧骑公益诉讼宣传队”在苏尼特右旗正式成立。这支由检察人员和乌兰牧骑队员组成的队伍,将检察公益诉讼内容巧妙编进歌曲中,让法治好声音传遍草原每一个角落。

“乌兰牧骑公益诉讼宣传队”成立不

02 数据赋能草原生态治理

卫星云图进行大数据对比分析,今年以来已助力该院立案审查林草类环境破坏案件70余件。2024年5月,该院通过卫星图片大数据分析云平台发现,在新巴尔虎左旗辖区巴内巴日图林场西南部草原从2013年至2024年的卫星图片中,显示存在多年持续蔓延的大面积沙化现象,沙化核心面积达2.4万余亩。该院针对该地沙化面积持续扩大、林牧矛盾突出等问题,通过联合鄂温克族自治旗检察院、新巴尔虎左旗检察院,与呼伦贝尔市林草局、新巴尔虎左旗政府、红花岗基林业局多次磋商,研究治理方案,并于2024年12月17日向呼伦贝尔市林草局制发检察建议。呼伦贝尔市林草局按期整改,并书面回复称已协调各方面采取可行性措施对沙化问题进行彻底整治。目前,该地区已经列入新巴尔虎左旗政府治沙项目,沙化严重地带被圈禁并实施了网格化沙化治理。

初起于新巴尔虎右旗检察院的检察直通车,因为具备远程接访、公益诉讼、信息公开及案件查询、法治宣传、执行指挥五大功能,成为农牧民家门口的“移动检察院”,公益诉讼检察官的“智能小助

03 构建草原保护共同体

久,苏尼特右旗检察院创建了专门开展公益诉讼检察业务及相关综合履职工作、传播法治声音的品牌“红绿蓝·骑迹”。“之前,牧民对公益诉讼检察工作不了解,觉得跟他们没什么关系。通过宣传,现在牧民们主动找上门来,希望由我们督促解决危害社会公共利益,特别是破坏草原生态

手”。2021年7月,检察直通车在内蒙古实现了全覆盖和不断升级。比如,鄂温克族自治旗检察院以草原检察直通车搭载“车载云台+无人机+手持单兵+快检勘察箱”,综合应用大数据、5G通信等前沿数字科技,打造由线索取证固定系统、线索分析研判系统及数据分析比对系统组成的“公益诉讼智能调度取证分析系统”。系统自投入使用以来,完成公益诉讼案件取证工作百余次。

“除此之外,为方便群众提供破坏草原线索,各地检察院还创新开发了掌上检察院、汉蒙双语移动检务、微信检察室等平台。”据张云龙介绍,两年前,锡林郭勒盟乌拉盖管理区检察院运用其开发的微信检察室平台第一时间收到了机动车碾压草原的公益诉讼案件线索,随即联合相关部门派员赴案发地调查取证。认定违法事实后,该院及时向辖区主管部门发出检察建议,并向社会发布关于严禁机动车辆随意碾压、破坏草原的通告。经过后续治理,被碾压破坏的454亩草原全部恢复原状。2024年以来,该微信检察室共收到公益诉讼案件线索14条。

环境的难题。”该院副检察长白春光说。“草原的绿色是内蒙古的底色,更是发展的根基。”内蒙古自治区检察院副检察长赵国华告诉记者,为了更好凝聚合力保护草原,全区检察机关积极打造类似“红绿蓝·骑迹”的草原保护检察文化品牌,推动各相关部门加强协作,在打击破坏草原行为的同时,做好草原保护法律宣传,讲好草原保护法治故事。据统计,2023年以来,内蒙古自治区检察机关与林草、自然资源、生态环境、公安等部门先后会签合作文件近百份,建立了常态化联络、联合巡查、专项行动、案件会商、技术支持等方面机制。

与此同时,越来越多的社会力量参与到检察机关保护草原工作中来。比如,遍布自治区的2750名“益心为公”志愿者。今年5月19日,全国人大代表、“益心为公”志愿者额尔敦达来就和东乌珠穆沁旗检察院检察官、边境管理大队工作人员一道,对边境线开展了护边巡查工作。他希望检察机关更加注重生态环境综合治理,与行政机关形成合力,全面推进生态文明建设,为草原生态发展提供更多的“检察答案”。

检察机关开展草原保护协作统一行动,必然要深化跨区域协作。令人欣慰的是,呼伦贝尔市检察院分别与蒙古国东方省检察院以及黑龙江、吉林等相邻地区检察机关建立跨国境、跨省域、跨盟市的生态环境保护合作机制。内蒙古自治区检察院兴安盟检察分院与吉林省白城市检察院签订《关于强化科尔沁草原跨区域生态环境公益诉讼检察协作机制的意见》;阿鲁科尔沁旗检察院与开鲁县检察院、扎鲁特旗检察院召开“三鲁论检”大会,签订合作框架协议,形成草原、林地系统集成保护格局……

站在广袤的草原上极目远眺,碧草连天,牛羊成群。这抹北疆绿在法治的守护下,正焕发着愈加蓬勃的生机,向着更辽阔的未来延展。



▲今年5月29日,内蒙古自治区正镶白旗检察院检察长王卫华在满达拉图嘎查党员中心户“蒙古包”里,主持召开草原生态保护公开听证会。

▲2024年8月,内蒙古自治区锡林郭勒盟乌拉盖管理区检察院在基层农牧区开展民族政策宣传和公益诉讼普法宣传活动。

甘肃玛曲:“黄河首曲”综合履职留住草原丰泽

□本报记者 南茂林

“草原就是我们的家,今后不光自己不会乱挖,还会监督别人不让破坏!”近日,甘肃省玛曲县检察院检察官在阿万仓镇回访时,当地一名群众这样说。

2024年3月,索某某、班某某等人通过某网络平台直播得知可以使用探测仪“探宝”,遂带着铁锹、金属探测仪来到阿万仓古战场遗址周边,多次盗掘铜钱币等文物。经鉴定,被盗挖文物系宋代一般文物。

2024年6月,玛曲县检察院刑事检察部门在受邀介入这起刑事案件

件侦查中发现,索某某、班某某等人的盗挖行为致使遗址周边多处圆形草皮翻动,严重破坏草原植被,可能侵害了国家利益和社会公共利益,遂将此线索移送该院公益诉讼检察部门办理。

为避免阿万仓古战场遗址再次遭遇盗挖等严重破坏行为,玛曲县检察院“黄河首曲”公益诉讼办案团队第一时间就该线索开展初查,走访周边牧民群众、实地查看现场,运用无人机航拍、咨询林草专家,在进行研判分析后及时进行立案调查。

经现场勘验后检察机关确认,索某某、南某某二人破坏的圆形草

皮约为4206个,破坏面积约为4.95亩;班某某破坏的圆形草皮约为694个,破坏面积约为0.817亩。2024年11月,玛曲县检察院以班某某、索某某涉嫌盗窃罪向法院提起公诉,并在公告后无适格主体提起民事公益诉讼的情况下提起刑事附带民事公益诉讼,要求二人对已破坏草场植被通过土壤回填、平整草地、补种草种的方式恢复至原状。

今年3月,法院依法以盗窃罪分别判处班某某、索某某有期徒刑八个月,缓刑一年,各并处罚金4000元、3000元,并判令二人将被破坏的草场植被恢复至原状。

此外,对犯罪情节轻微、不需要判处刑罚的南某某,玛曲县检察院依法作出不起诉决定,并在阿万仓古战场遗址附近召开公开听证会,通过现场宣传教育、以案释法提升乡镇干部及群众的生态保护和文物保护意识。

据了解,近年来,玛曲县检察院依托“黄河首曲”检察公益诉讼品牌,强化草原、湿地等生态基础功能保护。针对过度放牧、人为破坏、草原鼠害等因素造成的草原沙化、退化、“黑土滩”裸露等生态基础功能丧失问题,以及部分生态修复工程管护不到位等新问题,该

院利用无人机、卫星遥感等技术手段进行动态监测,督促行政机关治理退化草原1万余亩、草原鼠害1.15万亩。

“我们积极探索与周边检察机关联动一体推进草原、湿地保护和生态环境综合治理,加强线索移送、业务交流,建立健全跨区域协作保护机制。”玛曲县检察院检察长王静媛介绍,该院还深入挖掘游牧文化中的生态智慧,结合检察履职办案走进牧区草原、帐篷园舍,用通俗易懂的语言开展汉藏双语法治宣传,为黄河安澜、秘境玛曲保驾护航。