“检察机关应当立足检察职能,服务产业融合发展,保障特色产业发展。打击制售伪劣农资犯罪,重点惩治假种子、假农药等犯罪行为;聚焦新技术新业态新领域,不断强化农业领域知识产权司法保护;加强乡村旅游法治保障,监督规范民宿、农家乐等经营行为,促进依法经营;护航农村电商发展,惩治网络诈骗、虚假宣传等违法犯罪,维护市场经济秩序。”

践行“千万工程”先进经验 助力乡村振兴

讲述人:刘建明

全国人大代表,浙江省绍兴市柯桥区漓渚镇棠棣村党总支书记、村委会主任 刘建明

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出,运用“千万工程”经验,健全推动乡村全面振兴长效机制。

目前,全国各地学习运用“千万工程”经验,在改善农村生态环境、促进城乡融合发展、推动乡村治理现代化等方面取得了显著的工作成绩。检察机关作为国家法律监督机关,在服务保障乡村振兴中肩负着法治护航的重要使命。

近年来,我多次受邀参加检察机关举办的检察开放日、公开听证会等活动,实地感受检察机关服务乡村振兴、护航基层治理的实践成效。浙江省绍兴市柯桥区检察院在农村食品安全、违法占地整治、古树名木保护等领域立案办理了一批公益诉讼案件,值得点赞。

但在调研中,我发现“千万工程”在推进过程中,还存在着规划设计不完善、政策扶持保障力度不足、法治保障存在薄弱环节、管理不到位等问题,对此,我建议:

一是科学规划,分类推进乡村建设。因地制宜制定规划,根据村庄资源禀赋和发展潜力,制定差异化发展策略,避免“一刀切”;优化乡村空间布局,合理规划生产、生活、生态空间,确保乡村功能协调;加强基础设施建设,完善道路、水电、通信等基础设施,提升乡村生活便利性。对检察机关而言,应当强化法律监督,确保乡村建设科学有序,重点关注土地利用、生态保护等领域,针对未批先建等问题,检察机关可以通过行政公益诉讼督促整改。

二是强化政策支持,夯实发展基础。加大财政投入,设立专项资金,支持乡村基础设施建设和产业发展;优化政策环境,出台土地、税收、金融等优惠政策,吸引社会资本参与乡村建设;加强人才支持,鼓励科技、教育、医疗等领域人才下乡,为乡村建设提供智力支持。检察机关应加强政策实施的司法保障力度,不断优化乡村发展环境。如可以开展涉农专项资金监督,重点查处虚报冒领、截留挪用等行为;强化惠农政策落实监督,通过检察建议督促完善政策执行机制,确保土地、税收等优惠政策落地。同时,优化人才政策法治环境,保障人才合法权益等。

三是推动产业融合,促进经济发展。依托本地资源,发展特色农业、乡村旅游、手工艺等产业,增加农民收入;促进三产融合,推动农业与旅游、文化、电商等产业融合,延伸产业链,提升附加值;支持返乡创业,鼓励年轻人返乡创业,提供政策支持和技能培训,激发乡村经济活力。检察机关应当立足检察职能,服务产业融合发展,保障特色产业发展。打击制售伪劣农资犯罪,重点惩治假种子、假农药等犯罪行为;聚焦新技术新业态新领域,不断强化农业领域知识产权司法保护;加强乡村旅游法治保障,监督规范民宿、农家乐等经营行为,促进依法经营;护航农村电商发展,惩治网络诈骗、虚假宣传等违法犯罪,维护市场经济秩序。同时,检察机关要创新司法服务方式,深入了解农产品生产、农文旅融合等乡村产业在生产经营中面临的涉法涉诉难题,并研究解决对策,以法治之力护航乡村产业兴旺。

四是建立长效机制,确保可持续发展。要建立健全“千万工程”的后续管理机制,明确管理责任和维护资金来源;加强对管理人员和技术人员的培训,提高后续管理水平;可以通过建立专业的管理队伍、引入市场化管理模式等方式,加强对工程设施的管理和维护。对于检察机关而言,要坚持从群众切身利益出发,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民工作,用心用情办好群众身边每一起小案,不断满足人民群众更高水平法治需求。广泛听取群众诉求,完善“益心为公”志愿者、代表委员监督联络等工作机制,多方位保障乡村民生民利;协同完善乡村治理体系,构建多元解纷机制,建议打造“乡村法治服务圈”,实现法律咨询、矛盾调处、法治宣传等功能一站式办理。

(整理:本报记者史隽 通讯员王菁)

我建言 获全国人大新闻专栏奖

近日,四川省成都市检察院邀请部分成都市人大代表视察调研检察工作。代表们听取了成都市检察机关人才培养、大数据法律监督、“一支部一品牌”和“一地一品”检察品牌建设情况相关介绍。

本报记者查洪南 万军摄

司法温度浸润八朝古都

——全国、河南省人大代表沉浸式视察开封检察工作侧记

□本报记者 刘立新
通讯员 闫晴 林蔚

五月的汴梁城,千年铁塔巍峨矗立,护城河波光粼粼,古韵与新风在此交织成动人画卷。5月26日至29日,一场以“公益诉讼守护黄河文脉,检察赋能文旅融合新篇”为主题的代表专题视察活动在河南省开封市拉开序幕。

25名全国、河南省人大代表沿着习近平总书记的足迹,一路深入麦田、企业、文旅项目、黄河险工险段,沉浸式感受开封市检察机关以司法温度书写的时代答卷。4天行程中,代表们用“震撼、温暖、创新”等关键词,勾勒出对新时代检察工作的全新认知。

“此次视察活动是自代表法修改后,首次组织省人大代表跨原选举单位开展视察,并邀请全国人大代表参加,正当其时、十分必要。”在视察活动启动仪式上,河南省人大常委会代表工委主任周斌表示。河南省检察院党组高度重视人民监督工作,对“人大代表看检察”系列活动认真研究、周密部署,着力将代表们饱含民声民意的意见建议转化为推动检察工作高质量发展的务实举措。

黄河岸边的守护者:从河道治理到文脉传承的检察答卷

夕阳西下,代表们站在兰考东坝头大堤,看滔滔黄河水在这儿完成最后一次转身,奔腾入海。

1952年,毛泽东主席亲临东坝头,发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召。2014年,习近平总书记在东坝头询问黄河防汛及群众生产生活情况。新时代,开封市检察机关以“五点一线”联动体回应号召——当兰考县检察院干警赵炎讲述起检察机关督促有关行政机关清理10.5万立方米河道堆土的场景时,代表们看到曾经堆满堆土的河道,如今碧水悠悠,岸绿景美。

“2023年2月,兰考县东坝头镇‘三结合’基层法律监督联系点暨黄河(开封段)保护‘五点一线’联动体揭牌成立,拉开了由检察院牵头、职能部门协作、社会群众参与的黄河流域保护治理序幕。开封市检察院统筹调度沿黄5个县区检察院打破行政区划壁垒,一体行使法律监督职能,会同沿黄古道四市检察机关建立协作机制,为黄河流域生态保护和高质量发展提供立体化、全方位司法保障。”兰考县检察院党组书记、检察长曹守威介绍。

“这里不仅有生态治理的力度,更有司法协作的智慧。”河南省人大代表、信阳市生态环境综合行政执法支队高级工程师李静感慨地说。在她眼中,检察机关创新建立基层法律监督联系点,让隐藏在滩区的生态隐患无处遁形。数据显示,联动体成立以来,沿黄5个县区共办理公益诉讼案件87件,督促清理污染水域500余亩。

5月27日,代表们视察开封市检察院案件质量推优评查反向审视展讲中心。

作为国家首批公布的历史文化名城,开封有着丰富的黄河文化遗产,朱仙镇木版年画就是其中的优秀代表。

代表们走进朱仙镇尹氏老天成木版年画博物馆,纷纷被这项国家级非遗散发的魅力所吸引。当代表们得知它曾面临版权保护意识不强、经营管理滞后、监管部门怠于履职等问题时,开封市祥符区检察院的“组合拳”让大家心中一松:该院向政府和相关部门发出支持朱仙镇木版年画传承人传承传播、打造文创矩阵的检察建议,组织召开木版年画保护发展座谈会,推动成立行业联合会设立每年百万元的创新基金。如今,木版年画产品漂洋过海,年产值近4000万元,古老的雕版技艺在检察护航下焕发新生。

“检察机关不是简单地就案办案,而是用系统思维激活文化生命力,让‘黄河文脉’成为可触摸的法治硕果。”河南省人大代表、聚宝楼玉文化发展有限公司总设计师赵国安拿起一幅融入现代设计的木版年画,赞叹之情溢于言表。

企业发展的护航者:从助企纾困到知识产权保护的检察作为

“当厂房建成却无法投产时,我几乎绝望了。”简一家居董事长王艳霞告诉记者,2021年,她投资2.5亿元的工业智能化改造项目因施工方恶意阻挠陷入僵局,检察机关的依法履职让困境局面峰回路转。在开封城乡一体化示范区检察院“三结合”基层法律监督联系点的帮助下,仅用两个月就推动问题妥善解决,20条生产线提前投产,企业发展也更上一层楼。

这是开封市检察机关护航民营经济的生动案例。走进开封市“龙亭检察知识产权综合保护中心”,当讲解员展示起首批“汴字号”企业分布图时,代表们发现百年白记花生糕、北宋官瓷、汴绣作品等97家老字号企业都被纳入“保护地图”。

“我们调研了开封市知识产权检察保护的现状,在龙亭区检察院设立‘汴字号’知识产权检察保护基层法律监督联系点,以此为基点,将知识产权检察保护辐射至各个区县,加强对全市非遗、老字号、知名商标、地理标志、专精特新及龙头企业的知识产权保护,护航因地制宜发展新质生产力。”开封市检察院党组书记、检察长赵光南介绍。

“这个中心就像一个法治孵化器。”全国人大代表、河南欧帕工业机器人有限公司数控技术员孙志光对着展板上的典型案例感叹。这里既有全国检察机关知识产权保护典型案例——“汴绣”知识产权保护行政公益诉讼案件,也有侵犯计算机软件、数字版权等网络知识产权的新型案件。数据显示:依托开封“汴字号”知识产权检察基层法律监督联系点,全市累计收集企业案件线索388条,监督成案280件,推动建立行业保护标准5项。

“法治是最好的营商环境,在开封检察这里,我看到了实实在在的注脚。”河南省人大代表、南阳仲景堂医院院长王若愚评价。

基层治理的探路者:从“枫桥经验”到“三结合”实践的检察创新

2014年5月9日,习近平总书记在尉氏县张市镇作出乡镇工作“三结合”的重要指示:“乡镇要从实际出发,把改进作风和增强党性结合起来,把为群众办实事和提高群众工作能力结合起来,把抓发展和抓党建结合起来,以实实在在的成效取信于民。”

“我们在履职办案中发现,乡镇(街道)群众身边的监督线索难以被及时发现、矛盾纠纷难以得到及时化解。为此,开封市检察机关贯彻落实习近平总书记乡镇工作‘三结合’重要指示精神,建立‘三结合’基层法律监督联系点工作机制,推动反映诉求在家门口、矛盾化解在家门口、救助帮扶在家门口,努力打造群众‘家门口的检察院’。”尉氏县检察院干警的介绍,为代表们揭开了检察机关参与基层治理的新密码。

这项起源于2022年的创新机制,如今已在全市116个乡镇落地生根。25个“三结合”基层法律监督联系点共461名信息联络员中,既有“一贤三老”(新乡贤,老干部、老教师、老战士),也有“四优”人员(优秀企业家、优秀企管、优秀工长、优秀技术人员)、“四务”专员(国有企业党务人员、财务人员、法务人员、核心业务人员),他们用“拉家常”的方式收集到线索1647件,推动1172件问题进入法律程序。该联系点设立以来,全市检察机关信访数量下降30%。“这是新时代‘枫桥经验’的检察版——主动前移矛盾纠纷预判关口,防患于未然,以源头防控杜绝问题滋生,更将信任根基深植群众心中。”河南省人大代表、项城市疾控中心王春霞评价道。

站在尉氏县高标准农田示范区,代表们目睹了一场“农田保卫战”的胜利:曾经被占为养殖场的基本农田,如今麦浪翻滚,生机勃勃。这得益于信息联络员的及时发现,检察机关通过“行政+检察”协同机制,督促复耕农田200余亩。

“司法不仅是打击犯罪,更是守护希望。”在河南省人大代表、河南金凤牧业设备股份有限公司董事长周阿祥看来,检察机关将法律监督与乡村振兴深度融合,既守住了耕地红线,又激活了产业活力。数据显示,开封市检察机关围绕粮食安全、生态保护等领域开展专项监督,推动建立乡村治理制度17项,助力打造省级乡村振兴示范村9个。

司法管理的革新者:从案件评查到“全生命周期管理”的检察探索

在开封市检察院案件质量推优评差反向审视展讲中心,代表们亲历了一场别开生面的“法治公开课”,深切感受到检察机关直面问题的勇气和决心。展柜里,不合格案件用红灯标识,瑕疵案件标注黄粉两色,承办人姓名、问题细节一目了然。“推优评差不是目的,而是倒逼高质效办案的手段。”开封市检察院案管办干警陈琳介绍,2023年以来,这里已经举办展讲17期,讲评案件200余场次,推动优质案件占比达到80%。

更具创新性的是“全生命周期管理”机制——把案件当作一个个生命体,从案件受理时的风险评估,到办理中的流程监控,再到结案后的效果评价,每个环节都设置“质量关卡”,直至走完一个健康的“生命”历程。“这种管理模式就像精密的齿轮,每个环节都咬合紧密,确保案件质效可控可溯。”全国人大代表、中国兵器装备集团首席科技专家、南阳东方光微研究院院长李智超的专业点评切中关键。

“这次视察活动是一次展示开封检察行业标杆、创新实践成果的震撼之旅,也是一次发人深省、促进河南各行业高质量发展的学习之旅,更是一次彰显开封地方人文特色的暖心之旅。”“回到岗位,我们要当宣传员,把检察故事讲给更多人听。”视察反馈会上,代表们争先发言,畅谈所见所闻、所思所感。

4天的视察行程虽已结束,但开封检察的故事仍在延续:在黄河岸边,“五点一线”联动体的巡河队正在出发;在企业园区,知识产权保护团队正在进行法律体检;在乡村社区,信息联络员正在收集群众的新诉求。这些生动的场景,构成了新时代司法为民的鲜活图景,也让检察温度成为八朝古都最温暖的法治注脚。

重庆:案例讲述引代表委员热议

沉浸式普法让民法典“活”起来

□本报记者 张博
通讯员 杨传强

“这样的普法形式既生动又深刻,让民法典真正‘活’了起来!”5月26日,参加完重庆市检察院“‘典’亮生活,守护美好”检察开放日活动后,全国人大代表、全国工商联执委、重庆市工商联兼职副主席、重庆智飞生物制品股份有限公司副董事长蒋凌峰由衷感慨。

日前,重庆市检察院采用沉浸式普法形式举办检察开放日活动,邀请蒋凌峰、龚定玲、殷其龙、彭静等11名全国及重庆市人大代表、政协委员和20余名高校师生代表走进检察机关,通过案例讲述、互动交流等形式,让民法典从纸面走进现实,让公平正义可感可触。

在活动现场,6名一线办案检察官化身故事讲述人,娓娓道来《一场跨越二十年的土地承包之争》《检察监督破局“招转培”陷阱》《落空的胜诉权益》《“码上维权”打通支持起诉“最后一公里”》《社区网格中的“检察蓝”》《两面锦旗背后的法治温度》等6个典型案例。这些案例既有农村土地承包经营权的历史纠葛,也有新型“招转培”诈骗、执行难的司法破解,生动展现了检察机关在民事检察监督中的担当作为。

随后,与会代表们结合检察官讲述的典型案例,纷纷各抒己见,对检察机关进一步深化民法典实施、提升民事检察监督质效提出了诸多有针对性的建议。

蒋凌峰代表对《一场跨越二十年的土地承包之争》印象深刻:“农村土地纠纷往往时间跨度长、矛盾化解难,建议检察机关在办理此类案件时,既要依法监督纠正错误裁判,更要注重运用调解、听证等方式促进矛盾实质性化解,同时加强农村土地法律政策的宣传。”

全国人大代表、重庆百货大楼股份有限公司沙坪商场品类销售一部资深主管龚定玲在听完《检察监督破局“招转培”陷阱》案例后建议:“检察机关要加强对新型就业陷阱的法律监督,特别是针对大学生等青年群体面临的‘培训贷’‘套路聘’等问题,联合教育、人社等部门建立预警机制,通过典型案例加强以案释法,营造良好的就业环境。”

“通过《‘码上维权’打通支持起诉‘最后一公里’》《社区网格中的‘检察蓝’》两个案例,我看到了检察机关维护特殊群体合法权益,切实加强民生司法保障中的担当作为,检察机关在保护特殊群体权益方面发挥了重要作用。”全国人大代表、重庆市出租汽车有限责任公司第二分公司驾驶员殷其龙深有感触地说:“建议检察机关进一步畅通农民工、残疾人等特殊群体的维权渠道,完善支持起诉工作机制,让更多群众了解并运用检察监督维护自身合法权益。”

全国政协委员,重庆静昇律师事务所创始合伙人、主任,重庆市党外知识分子联谊会监事长彭静听完6个案例表示:“加强普法宣传至关重要,一方面要提升民事检察社会认知度,让更多群众了解民事检察;另一方面要与法院、公安、司法行政、信访部门强化协作配合,依托信息共享构建多元解纷机制,同时发挥好律师在多元解纷机制中的作用。”

重庆市检察院副检察长高松林表示,自民法典实施以来,重庆市检察机关共办理涉民法典监督案件9500余件,开展普法宣传活动300余场,真正让民法典走到群众身边、走进群众心里。检察机关将对代表委员提出的意见建议研究落实,不断深化协作配合,与相关部门建立健全民事纠纷多元化解机制,持续强化民生保障,加大对弱势群体合法权益的保护力度,切实以高质量检察履职护航美好生活。

为红色史迹留住形守住魂

浙江平阳:“政协+检察”推动不可移动文物全面保护

本报讯(记者龚婵婵 通讯员钟园园 杜佐哨) 为强化政协民主监督与检察机关法律监督协同效能,近日,浙江省平阳县“政协+检察”公益保护协同监督工作会议暨公益保护协同监督政协委员工作室揭牌仪式在平阳县检察院举行。

该工作室将围绕中心工作,构建公益保护协同监督政协委员工作室、组建联动监督队伍、健全完善协作机制、协同开展重点监督、打造“委员公益+”数字展厅等常态协同监督工作模式,推动政协民主监督和检察机关法律监督工作贯通协同、有机融合。

2024年2月,平阳县政协委员根据散落的红色不可移动文物存在损毁、疏于保养、修缮等情形,提出加强红色资源保护的提案。据此,平阳县检察院锚定“浙南红都”的战略定位,依托委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作机制,围绕平阳“浙南红都”红色资源地域特色,聚焦“红色资源”保护,走访县党史办、文广旅体局等部门开展专项调研,联合相关部门开展分片排查,邀请政协委员担任“益心为公”志愿者参与专项行动,收集线索126条,于同年4月底立案。当月,该院向相关部门制发检察建议,督促其依法履职,加强相关部门间形成保护合力。仅仅2个月,该县就对全县30处红色不可移动文物进行排查,整改安全隐患6处并委托修复修缮,助力红色文保单位申请提升改造工程立项资金1423万元,持续推动“寻保传”专项活动高质效开展。

为进一步强化优势互补,持续凝聚履职合力,平阳县检察院召开红色资源保护座谈会,邀请政协委员、人民监督员及“益心为公”志愿者等代表交流红色资源保护管理利用的实践经验,就红色资源后续修复、利用规划,提出建设性意见和建议。“检察机关和政协的双向监督进一步完善了红色资源保护和管理机制,筑起了红色资源保护的法治屏障。”参会的政协委员评价道。

近年来,平阳县检察院聚焦政协委员关心的红色资源旅游文化建设,持续深化文物和文化遗产保护领域公益诉讼,系统推进长效机制建设,创新引入“政协委员+志愿者”协同机制,组建“政协委员+志愿者”化解团队,邀请政协委员担任特邀检察官助理参与案件线索提供、案件咨询、检察听证、跟踪观察等履职活动,不断加强政协民主监督和检察监督协同形成合力,深入推进红色资源全面保护。