

□讲述:湖北省远安县检察院
公益诉讼检察官 张熠

“小区现制现售饮用水安全吗?”2024年初,这一话题在我们本地论坛上引发热议,也引发了我的思考:这水真的安全吗?有没有职能部门监管?制水标准又是什么?为查清这些问题,我和同事走访了辖区所有小区,勘查设备30余台,发现现制现售饮用水普遍存在经营服务信息公示不到位,水质检测、设备洗消维护不规范,饮水设备选址不安全等问题。更让人惊讶的是,在走访卫生健康、市场监管等部门及乡镇政府后,相关负责人都吐槽了各自的难处,且都认为不属于自身职责范围。

厘清部门职责是当务之急。我们仔细查阅了相关资料和其他地区治理经验,邀请上述职能部门召开磋商会议,讨论水质安全监管、消费者权益保护等问题。这个问题不是某一个部门能单独解决的。不过,虽然没有明确规定,但是从实际职责范围来看,卫生健康部门具有对现制现售饮用水卫生许可批件、水质等进行检验的职责。我在会上表达了自己的观点:市场监管部门能不能对该行业市场主体的经营行为加强监管?乡镇政府能否立足民生保

“小区现制现售饮用水安全吗?”

护给予相应支持?“尽管职能不同,但也能够优势互补。”我的话让大家若有所思。

经过多轮讨论,大家一致同意由卫生健康部门牵头负责管理,其他部门给予配合。会后,我院向卫生健康部门发出检察建议,督促其全面摸排、掌握辖区内现制现售饮用水设备点位基本情况,针对相关问题开展整治。不久,卫生健康部门向我们回复检察建议落实情况:经检测,全县42台现制现售饮用水设备中,有2台设备存在细菌总数超标问题,有3台设备毗邻邻垃圾房,还有

部分设备公示信息不实,卫生健康部门已责令问题设备暂停供水并进行整改。

随后,我院邀请人大代表、人民监督员等召开公开听证会,评议整改效果。旁观听证的群众就长效监管、后续水质检测、群众监督等问题提出了疑虑。群众不满意,工作就不能停。我认真梳理,暗下决心一定要把实事做实、将好事做好。

功夫不负有心人。经多方奔走协商,我县出台了现制现售饮用水常态化卫生管理机制,明确采取“市场主体自

检+监管部门抽检”相结合的检测方式,对抽检结果不合格的移交市场监管部门处理,同时将邀请小区居民、物业人员参与设备维护纳入检查内容,监督结果进行签字公示。

2024年6月,经过两次“回头看”,我们欣喜地发现现制现售饮用水设备上运营资质、水质检测结果、维护记录均清晰明了。本地论坛上质疑的声音渐渐被肯定的意见所替代。

近日,我和同事又一次就此案开展“回头看”时,某小区居民感叹道:“现

在,这水用起来方便,喝起来也放心。”

看着百姓洋溢着幸福的笑容,已然有了10年从检经历的我对于办好“小案”的意义更加确信:“小案”里有群众的切身利益,办好“小案”一样能体现司法担当,能让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

(整理:本报记者蒋长顺)

身边公益

跨市共绘公益保护同心圆

公益诉讼检察助力成渝超大城市现代化治理

公益聚焦

□本报记者 查洪南
通讯员 王宇

“母亲临终前还念叨‘幺儿葬在北碚山上’……”日前,重庆市北碚区检察院、四川省大邑县检察院就北碚区零散烈士纪念设施保护工作开展交流座谈。当检察官带来的襄渝铁路纪录片呈现出铁道兵开山凿隧的场景时,大邑县籍烈士程明忠的哥哥、84岁的程明发老人盯着屏幕哽咽不止,他的女儿程小君紧握着他的手说:“以后我年年替您去看伯伯!”

这场令人感动的寻亲行动,是渝地区检察机关深化公益诉讼检察协作的一个生动缩影。成都市检察院第八检察部主任蔡洁介绍,成都、重庆同为常住人口过2000万的超大城市,在发现线索、调查取证等方面协同履行公益诉讼检察职责,助力超大城市治理,是两地检察机关担当作为、服务保障成渝地区双城经济圈建设应有之义。

为打破公益诉讼案件管辖、调查取证等方面地域壁垒,进一步消除法律适用、督促行政机关履职中的尺度差异,2023年5月至6月,成都市检察院联合成都都市圈检察机关(成都、德阳、眉山、资阳四地检察院)和重庆市检察院第一分院、第五分院,先后会签了《关于建立完善公益诉讼线索移送协作机制的意见》《关于建立“4+2”生态环境和资源保护领域公益诉讼案件办理协作机制的意见》《川渝六地检察机关公益诉讼协作办案办法》等3项协作机制。

在不久前举行的座谈会上,两地检察机关就零散烈士纪念设施公益保护工作作了详细介绍,向参会的程明忠烈士兄长及侄女展示了烈士墓整改前后的对比图片,两位烈士亲属看到检察机关开展的一系列工作十分感动。同时,两地检察机关



2024年4月,四川省成都市检察院与崇州市检察院一体化办案,调查核实在售不合格家用燃气灶具问题。

协同加强英烈纪念设施保护利用

程明发老人的成功寻亲,缘于重庆市北碚区检察院开展的英烈保护专项监督行动。2024年2月,该院检察官发现缙云山景区内烈士墓地存在维护、修缮不当等问题。该院在督促主管机关整改的同时,协同主管机关广泛收集墓地烈士资料,结果发现1969年牺牲的烈士程明忠籍贯地为四川省大邑县,遂函告大邑县检察院。

“我们多次走访县退役军人事务局、档案馆、地方志工作机构,共同完成了程明忠烈士生平事迹调查、后代寻访等工作,有力支持涉烈士墓地综合利用。”大邑县检察院公益诉讼检察部门负责人潘艳说。

在不久前举行的座谈会上,两地检察机关就零散烈士纪念设施公益保护工作作了详细介绍,向参会的程明忠烈士兄长及侄女展示了烈士墓整改前后的对比图片,两位烈士亲属看到检察机关开展的一系列工作十分感动。同时,两地检察机关

关会签了跨区域协作机制,为两地公益诉讼检察跨区域协同履职提供制度保障。

协同强化外来入侵物种防控

马缨丹花朵呈头状花序,初开时常为黄色或橙黄色,随后逐渐变为红色、粉红色等,同一花序上呈现多种颜色,故被称为“五色梅”。然而,这种美丽的植物是国家重点管理的具有极高风险的外来入侵植物。

2024年5月,重庆市铜梁区检察院在开展生物多样性保护专项监督中发现,成都市温江区存在马缨丹入侵问题。成都市检察院根据重庆检察机关移送的线索开展调查核实,查实成都地区马缨丹销售外流问题具有普遍性,遂在全市开展相关公益诉讼专项监督。

“专家指出,马缨丹挥发油、酚酸和黄酮类物质不仅抑制杂草生长,还对周围其他植物产生明显抑制效果。在市政绿化带、江岸荒地和果园周边区域,一旦有马缨丹入侵,将严

重破坏森林资源和生态系统。”温江区检察院公益诉讼检察部门负责人刘浩然说。

据介绍,当前成都市检察机关已办理有关公益诉讼案件27件,向相关部门制发检察建议,推动15个区(市)县对发现的1600余平方米马缨丹采取管控清理措施,并开展源头治理。

协同推进燃气安全问题防治

2023年3月,卢某宝、卢某义购置设备、招募工人生产某家用燃气灶具,并在电商平台广泛销售,案涉灶具存在热负荷偏差、熄火保护装置不达标等质量不合格问题,易引发燃气泄漏。

“我们在办理一起生产销售伪劣产品刑事案件中发现该案线索,查明电商平台共销售246台案涉不合格家用燃气灶具至成都市龙泉驿区,使用场景包括家庭自用、火锅店等餐饮门店经营,存在较大安全隐患。”成都市龙泉驿区检察院第二检察部主任匡牧霞向记者介绍。

根据龙泉驿区检察院发现的线索,2024年4月,成都市检察机关开展专项监督,督促整治销售和违规使用不合格燃气灶具问题3000余个。办案检察官发现部分销售单的收货地址为重庆市相关区县,遂向重庆市检察院第一分院移送上述线索,并共享销售数据、检验报告、专家意见等关键证据,帮助确定线下排查重点、调查取证方式、行政机关整改难点等内容。

接到线索后,重庆市检察机关立即开展监督,目前已查实火锅餐饮店、五金店在用或在售相关灶具50余台,制发9件检察建议,有效推动相关部门开展整治。

“公益诉讼检察协作只有进行时,没有完成时。”蔡洁说,两地检察机关将持续发力,共同守护群众美好生活。

快递小三轮“持证上岗”

□本报记者 林建安 通讯员 韦达泽

在贵州省安龙县的街头巷尾,穿梭着一群骑电动三轮车的快递员,他们为居民生活提供了便利。然而,这些穿梭的“小三轮”曾暗藏隐患:无牌无险的违规车辆,超50%的安全漏洞、快递员直面的交通事故赔偿风险……历经安龙县检察院两个半月的监督,近日检察官实地走访快递企业,看到更新后的电动三轮车全部上牌投保,企业定期开展交通法规培训的记录也翔实可查。

今年3月,安龙县检察院在办理一起交通肇事案时,捕捉到上述公益诉讼线索。检察官通过调取电动三轮车档案、走访快递企业负责人、询问一线快递员,逐渐理清了相关行业治理漏洞:主管部门未有效履行安全监管职责,快递企业为压缩成本使用违规车辆,制度执行与安全意识的双重缺位导致问题滋生。

安龙县共有7家快递公司,快递的配送全部依赖电动三轮车完成。检察官随机调查了98辆电动三轮车,发现其中竟有50辆不符合《机动车运行安全技术条件》(GB7258-2017)标准,无法登记上牌、购买保险。这些“脱缰”的电动三轮车不仅因未纳入机动车管理体系成为道路交通安全的流动隐患,更让快递员陷入“双重风险”:一旦发生事故,自身可能伤亡不说,还需要承担民事赔偿责任。

3月5日,安龙县检察院向该县交通运输局发出检察建议,建议针对违规电动三轮车底数不清、快递企业主体责任虚化、安全保障机制缺失等问题,提出“建立台账—淘汰置换一合规管理”的闭环整改路径。

收到检察建议后,安龙县交通运输局联合该县公安交警部门全面核查电动三轮车信息、建立问题台账,约谈快递企业负责人,划定整改时限。一场覆盖全县快递行业的“换血”行动有序展开。

“现在每辆电动三轮车都有牌照,保险公司还专门给我们讲了理赔流程。”快递员小李摸着新车上的反光条感慨。截至今年4月底,50辆违规电动三轮车全部完成报废或置换,98辆电动三轮车均取得机动车行驶证,足额投保交强险,实现“无牌无险”电动三轮车动态清零。

古树名木的法治保护伞

□本报记者 张吟丰 通讯员 张小军 赵香清

日前,湖南省会同县检察院邀请县人大代表黄红艳、村民代表、“益心为公”志愿者对古树名木保护行政公益诉讼案件开展“回头看”。“从个案办理到推动行政机关专项整治,逐步形成对古树名木常态化、长效化的保护机制,检察机关为古树名木撑起坚实的法治保护伞。”黄红艳如是说。

会同县境内有鹰嘴界国家级自然保护区和渠水国家湿地公园,全县森林面积260万亩,森林覆盖率达73.8%。该县有20处被列入中国传统村落名录的村落,古树名木种类多、数量大,在册古树名木有2721株,树龄最大的达1600年,具有极高的保护价值。2024年3月,会同县检察院开展古树名木保护专项整治活动。活动中,检察官对县域内9个乡镇20个传统村落的252株古树名木进行实地勘查发现,受自然灾害、人类活动、管护不到位等因素影响,不少古树名木出现生长衰弱、枯死、受损伤等现象。

2024年5月,会同县检察院向该县林业局制发检察建议,建议其对问题古树名木依法全面履职,规范古树名木的登记、建档、公布和挂牌工作,加强日常管理、动态监测和普法宣传。

收到检察建议后,该局高度重视,成立专项工作组,制定工作方案,围绕问题清单开展专项核查及整改,对有问题的古树“点对点”进行修复整改,清理29株古树周边杂物,救治17株古树,明确古树名木的养护责任人422人。

此外,2024年12月,会同县检察院、法院联合林业主管部门发布《古树名木司法保护令》,将古树名木保护工作纳入法治轨道,促进古树名木依法治理、系统治理。

军地协作守护军事训练场安全



□本报记者 刘立新 通讯员 冯源 范小凤

“谁要是为了眼前小利损害部队利益,我们第一个不答应!我代表全村党员干部和村民郑重表态,将自觉当好部队训练场安全的‘警戒哨’,绝不容许不法人员在周边动一锹土、挖一块矿。”日前,河南省焦作市云台山文化旅游学院礼堂内,修武县检察院、郑州军事检察院联合开展常态化严厉打击破坏军事设施违法犯罪活动,现场见证活动启动的修武县七贤镇沙墙村干部代表掷地有声地说。

此次活动主要围绕驻焦某部训练场常态化保护问题开展,旨在有效提升训练场周边群众的国防观念、法治意识,预防和打击破坏训练场安全的各类违法行为,积极营造关心爱护国防、支持国防建设的浓厚社会氛围。

活动中,驻焦某部领导介绍了该部训练场长期以来被盗挖砂石、违法侵占,以及军地检察机关通过法律手段予以解决的情况,并结合当前国际局势、部队任务等进行国防教育宣讲,呼吁乡镇干部和广大群众积极参与国防建设,共同维护军事设施安全;相关乡镇派出所干警宣读了《修武县人民政府关于严厉打击破坏军事设施违法犯罪活动的通告》,鼓励群众积极举报破坏军事设施的相关行为;修武县检察院干警解读了3起破坏军事设施警示教育案例,通过以案释法形式,进一步增强参会人员的国防观念和法治意识;训练场周边5个村庄的干部代表依次作了公开承诺,表示将当好部队的“眼睛”,尽好保护军事设施的责任。

据悉,近年来驻焦某部训练场多次发生被盗挖砂石、破坏围栏、违规建房、侵占耕种等问题。接到部队反映的线索后,修武县检察院、郑州军事检察院先后3次召开军地协调会、推进会,并通过向有关责任单位制发检察建议等方式,推动上述问题圆满解决。

莫让农机伤人

盐城大丰:联合多部门推动农机安全隐患长效治理

□本报记者 管莹
通讯员 卞姝华 孙小婷

最近,江苏省盐城市大丰区的富裕农业合作社负责人、“益心为公”志愿者吴建业注意到了一个变化:“现在到乡村开展农机安全普法活动,来参加的村民比以前多了,更认真了。村民日常使用农机时比以往更合规,而且在农机使用寿命到期后也能够主动申请报废流程了。”

这个变化得益于大丰区检察院办的一起督促整治农机安全隐患行政公益诉讼案。

杨某将核载1000千克的拖拉机装载5000千克砖块上路,行驶过程中因未规范使用灯光引发交通事故,致人死亡,被法院以交通肇事罪判处有期徒刑一年。后经检验,涉案拖拉机照明信号装置并不符合相关技术标准。王某驾驶收割机在田间作业时,未尽到安全注

隐形眼镜监管不能“隐形”

镜,应按照第三类医疗器械监管。隐形眼镜经营者必须先取得《医疗器械经营许可证》,采购时也须查验供货者的资质和隐形眼镜的合格证明文件,并且要建立进货查验记录和销售记录制度。

为进一步了解情况,检察官实地走访辖区眼镜店、美妆店、饰品店等场所,发现有的经营者未办理《医疗器械经营

许可证》擅自销售隐形眼镜,有的无法提供产品合格证明,有的未建立完整的进货查验记录制度和销售记录制度等,其经营的隐形眼镜安全性、有效性无法得到保障,危及消费者身体健康。

3月11日,沈北新区检察院向相关行政机制制发检察建议,督促其依法履行监管职责,加大对违法违规经营行为查处力度,规范辖区隐形眼镜经营秩

序,消除隐形眼镜使用安全隐患,切实维护消费者“眼健康”。

收到检察建议后,相关行政机制立