

既发现短板,又总结亮点

江苏南通开发区:以“一案三看”做实“每案必检”

亮点

□本报记者 卢志坚
通讯员 蔡艳 季捷

今年3月初,最高人民检察院印发《人民检察院案件质量检查与评查工作规定(试行)》,提出“每案必检”。基层检察院怎么落实?效果如何?有什么好做法?近日,记者前往江苏省南通市经济技术开发区检察院(下称“南通开发区检察院”)进行探访。

为落实“每案必检”,今年3月,南通开发区检察院探索建立了“一案三看”机制,即对每一个案件从正面、负面、中性三方面进行评价,“正面评价”用于总结办案亮

点和经验,“负面评价”重在查找问题与不足,“中性评价”则是针对客观因素导致的程序变更或办案效果未达预期的情况,客观如实记录,具体指标根据刑事、民事、行政、公益诉讼检察特性不同而分类制定,包括事实认定、办案时限、文书规范等50余项内容。

在今年4月的自检中,该院案件管理部门检察官顾书进从全院业务部门的案件中抽选评查完成21件。他告诉记者,在结案当月,各业务部门需对照评价指标,在对当月结案的所有案件经承办检察官自查后,进行部门内交叉检查。每月底,案件管理部门会开展随机抽选评查。若有案件被作出“负面评价”,承办检察官需要出具《案件检查报告》,说明原因及制定整改措施。

在对该院今年3月办结的案件进行评查时,一起自检时被给予“正面评价”的诈

骗案引起了顾书进的注意。在办理该案时,检察官通过自行补充侦查追诉两名犯罪嫌疑人,并经充分释法说理,促使拒不认罪的犯罪嫌疑人自愿认罪认罚,办案质效突出。经核实,顾书进在《“一案三看”评价表》案管评查栏中写下了“同意”,经提请院党组会讨论,该案的办案经验在全院推广,承办检察官被评为今年第一季度“开检之星”。

对于“一案三看”机制的落实情况,该院民事检察部门主任杜春也深有感触。近日,杜春在检查一起已办结的拖欠工资民事支持起诉案件时发现,经支持起诉后原告虽已拿到大部分工资,但其家底仍存经济困难。杜春认为承办人没有充分运用履职手段,帮助当事人走出困境,离高质量办案还有差距,对此案给予“中性评价”,建议部门全体人员通过全方位履职,最大限

度为案件当事人纾难解困,并将线索移送控告申诉检察部门。目前,该院控告申诉检察部门已受理司法救助线索,正在进一步了解核实情况。

“以往的案件评查多聚焦问题纠错,现在实行‘一案三看’机制,既能及时发现短板,也能总结经验,还能全面复盘分析,有助于持续提升办案质量。”杜春说。

记者了解到,该院目前已运用“一案三看”机制开展两次案件集中检查与评查。从检查与评查的结果来看,案件总体质效较高,履职结构显著优化,但在办案效率、程序、源头治理等方面仍存在不足。据此,该院党组研究出台《关于推进检察业务高质量发展实施办法(试行)》,构建全流程业务质效监管体系,以“三个管理”融合贯通推动解决办案中存在的不足,进一步提升办案质效。

铁肩担道义,历史鉴未来

(上接第一版)两国元首还就乌克兰危机、巴以冲突、亚太局势等问题深入沟通,一致同意推动政治解决各类热点问题。习近平主席指出,在乌克兰危机问题上,中方欢迎一切有利于和平的努力。中方倡导共同、综合、合作、可持续的全球安全观,认为要重视各国合理安全关切,消除产生危机的根源。普京总统高度赞赏中方在乌克兰危机问题上的客观公正立场,表示愿不设前提开启会谈,希望达成公正、持久的和平协议。

王毅说,变化是国际格局的常态,不变的是中俄之间相互信任、相互支持。只要中俄两个大国并肩站在一起、背靠背紧密协作,国际秩序就乱不了,世界公理就倒不了,强权政治就得逞不了。在凭国际风云变幻,中俄都将在两国元首战略引领下从容前行,推动两国关系向更广领域、更深层次发展,以中俄关系的稳定性应对当今世界面临的各種挑战,为两国人民创造更多福祉,为人类进步事业作出更大贡献。

二、守护历史记忆,捍卫二战胜利成果

王毅说,军国主义和法西斯主义势力发动的第二次世界大战给人类造成空前浩劫。80年前,中俄两国同全世界进步力量一道,同仇敌忾、前赴后继,不畏强暴、英勇奋战,付出了巨大民族牺牲,取得了正义战胜邪恶、光明战胜黑暗的伟大胜利,用鲜血和生命奠定了战后国际秩序的基石。

习近平主席再次出席“5·9”胜利日庆典,就是要同各国一道,重温这段峥嵘岁月,弘扬正确二战史观,共同捍卫战后国际秩序。普京总统把习近平主席作为庆典最尊贵的客人。两国元首在红场并肩观看盛大阅兵式,共同向无名烈士墓献花,以隆重的仪式向浴血奋战的先烈表达崇高敬意。中国人民解放军三军仪仗队方队以严整军容、挺拔英姿再次参加红场阅兵,展现了中国军人捍卫和平的钢铁意志。习近平主席指出,中国、苏联分别作为第二次世界大战的亚洲和欧洲主战场,是抗击日本军国主义和德国纳粹主义的中流砥柱,为世界反法西斯战争胜利作出决定性贡献。一切歪曲二战历史真相、否定二战胜利成果、抹黑中国历史功绩的图谋都不可得逞。普京总统表示,在中国共产党坚强领导下,中

国人民英勇奋战,取得了抗日战争的伟大胜利,为开辟人类共同的未来作出重大贡献。俄中两国在艰苦战争岁月中相互支持,结下深厚友谊,为双边关系奠定坚实基础。双方要共同反对篡改历史的企图,维护正确历史叙事,维护联合国权威和国际公平正义。

王毅说,80年前,在二战胜利的基础上,中俄同反法西斯同盟重要成员一道,共商成立联合国,共同制定联合国宪章,开启了各国共建和平、共谋发展的历史篇章。以联合国为核心的国际体系是二战胜利成果的集中体现,支撑着世界的稳定与繁荣,确保了总体和平的基本格局,推动了人类文明长足进步。80年后的今天,联合国遭遇前所未有的冲击。个别国家大搞本国优先、强权霸凌,企图以单边主义取代多边主义,以所谓自定规则取代战后国际秩序。习近平主席掷地有声地指出,国际形势越是变幻交织,就要坚持和维护联合国权威。作为国际社会的稳定、积极、进步力量,中俄两国要继续坚定站在一起,坚决维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序。普京总统表示,加征关税违背常理,也不合法,只会反噬自身。愿同中方共同反对单边主义,反对集团对抗,维护国际社会共同利益。中俄再次发表关于进一步加强合作维护国际法权威的联合声明,强调全面遵守联合国宪章及国际法基本原则,反对施施单边制裁和“长臂管辖”,彰显了两国作为联合国安理会常任理事国的责任担当。

王毅说,今年秋天,中国也将隆重纪念中国人民抗日战争胜利80周年,彰显中华民族为世界反法西斯战争胜利作出的巨大贡献,携手爱好和平的国家和人民,一同铭记历史、缅怀先烈、珍视和平、开创未来。回望这段历史,尤其不能忘记的是,台湾回归中国正是二战的胜利成果,是战后国际秩序重要组成部分。习近平主席指出,《开罗宣言》、《波茨坦公告》等一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权,其历史和法理事实不容置疑,联合国大会第2758号决议的权威性不容挑战。无论台湾岛内形势如何变化,无论外部势力如何捣乱,中国终将统一、也必将统一的历史大势不可阻挡。普京总统强调,俄方坚定奉行一个中国原则,在台湾问题上始终支持中方立场。塞尔维亚、古巴、委内瑞拉、

斯洛伐克等多国领导人均表示坚定恪守一个中国政策,认为台湾是中国领土不可分割的一部分。

王毅表示,二战的沉痛教训殷鉴不远,唯我独尊的霸权主义和弱肉强食的丛林法则决不能死灰复燃。全世界珍爱和平的人民必须牢记用鲜血和生命书写的历史,坚定捍卫二战胜利成果,坚守真正的多边主义,坚持共商共建共享的全球治理观,携手为人类争取更加光明的未来。

三、践行大国担当,凝聚最广泛国际共识

王毅说,当今世界,和平赤字、发展赤字、治理赤字有增无减,冷战思维、强权政治、霸权扩张卷土重来。各国处境不同、外交政策各异,但有一点是一致的,就是都认为应该坚持多边主义、反对单边行径,都支持自由贸易、反对保护主义,都不希望退回“强权即公理”的黑暗世界。国际社会更加看重中国的地位和影响,期待中国在动荡世界中挺身而出,发挥稳定和建设性作用。此访期间,习近平主席广泛接触出席庆典的各国政要,同来自三大洲的多位国家领导人举行双边会晤,就坚定相互支持、捍卫多边主义、抵制强权霸霸凝聚起广泛共识。

今年3月,缅甸曼德勒强烈地震造成重大人员伤亡和财产损失。作为同甘共苦、守望相助的命运共同体,中国第一时间派出救援力量,提供13批紧急人道主义物资,在安置、赈济、卫生防疫等方面为缅方扶危解难。习近平主席同缅甸领导人敏昂莱举行会晤时,表示愿继续提供帮助,支持缅人民重建家园。缅方深表感谢,表示中方最早对缅甸提供援助并率先帮助赈灾,体现了对缅甸的胞波情谊和患难真情,缅甸人民将永远铭记。习近平主席强调,中方支持缅甸走符合本国国情的发展道路,维护主权独立、领土完整、国家稳定,稳妥推进国内政治议程。缅方表示致力于推进两国合作,将全力确保中方在缅项目和人员安全。双方一致同意继续践行和平共处五项原则、弘扬万隆精神,推动中缅命运共同体建设走深走实。

拉美和加勒比国家近年来饱受单边制裁、霸权欺凌之苦,经济发展和人民生活受到严重影响。习近平主席分别会见古巴国家主席迪亚斯-卡内尔、委内瑞拉总统马杜

罗,重申中方坚定支持两国维护国家主权和民族尊严,坚定支持两国人民反对外部干涉。习近平主席指出,拉美和加勒比国家都是主权独立国家,不是谁家的“后院”。今年是中拉论坛正式运行10周年,中方愿同地区国家一道,加强团结合作,推动中拉命运共同体建设行稳致远。两国领导人感谢中方长期以来为两国维护国家主权、实现经济社会发展提供的无私帮助,高度赞赏习近平主席提出的构建人类命运共同体理念和三大全球倡议,愿同中方一道反对单边主义、保护主义,促进拉中关系发展,维护国际社会共同利益。

中国欧盟关系刚则念建交50周年。今年以来,中欧各领域交流合作全面展开,在践行多边主义、坚持战略自主、维护国际规则等方面的共识进一步深化。在会见塞尔维亚总统武契奇、斯洛伐克总理菲佐时,习近平主席强调,中方愿同欧洲各国顺应开放合作、互利共赢的历史大势,加强战略沟通,推动中欧关系不断向好发展。中欧要坚定奉行多边主义,共同抵制单边霸凌行径,维护经济全球化成果,维护全球自由贸易体制和国际经贸秩序。武契奇总统表示,中国是塞尔维亚最为宝贵的朋友,愿与中国扩大经贸往来,认为中方理念和行动增强了国际社会维护共同利益的勇气和信心。菲佐总理表示健康稳定的欧中关系符合双方共同利益,斯愿意为此继续发挥建设性作用,赞赏中方在乌克兰、中东等问题上采取的正当立场。

王毅最后说,此次俄罗斯之行是习近平主席统筹国内国际两个大局,运筹大国关系和外交全局的一次重大行动,也是习近平外交思想又一成功实践。在单边与多边激烈博弈、维新与反霸较量程度的关键历史时刻,中国在习近平主席领导下,再次勇立潮头、砥柱中流,坚定不移地站在历史正确一边,站在人类文明进步一边,站在绝大多数国家共同利益一边,更加鲜明地树立起负责任、敢担当、可信赖的大国形象。乱云飞渡,不辍和平之志;惊涛拍岸,高扬合作之帆。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,深刻领悟践行习近平外交思想,坚定不移推动构建人类命运共同体,奋力开创中国特色大国外交更有作为、更善作为的新局面,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利的国际环境。

徐某等人为获取经济利益,雇佣多人操作挖掘机、翻斗车,私自在黑龙江省某处耕地和林地内盗取黑土,导致案涉现场形成三处较大土坑,经过雨水冲刷,三处土坑边缘大量黑土下泄坑内,导致土坑面积持续扩大。

徐某等人的行为侵害的不仅是黑土地资源,还有深坑附近村民的出行安全。经查证,徐某等人非法取土获利26万余元。检察机关在追究徐某等人刑事责任的同时,还针对其行为造成的公益损害,督促有关部门严格履行监管职责,制定复垦方案,切实维护了公共利益。

“黑龙江、吉林、辽宁检察机关认真贯彻落实黑土地保护法,深入开展公益诉讼专项监督,以行政公益诉讼督促相关行政机关履行好监管职责的同时,注重发挥民事公益诉讼补位作用,依法追究违法主体的修复、赔偿责任,以法治力量保护黑土地、守护大粮仓。”最高公益诉讼检察厅主办检察官易小斌表示。

记者了解到,非法采矿罪在情节特别严重时最高可判七年期徒刑,高于非法占用农用地罪的五年限刑期。《解释》还对非法开采属于矿产资源的黑土行为作出明确:“违反矿产资源法的规定,非法开采属于矿产资源的黑土,符合刑法第三百四十三条第一款规定的,以非法采矿罪定罪处罚。”这一规定,为犯罪对象是泥炭土的案件办理作出明确指引。

“我们不仅要惩罚破坏者,更要为子孙后代留存一片能长出希望的土地。”这句话书写于一起典型案例的生态环境保护修复判决书中,同样是黑土地司法保护的一个深刻注脚。当“保护黑土地”成为社会共识,那片黑色沃土,定会在法治守护中焕发新生。

一条越走越宽广的大道

(上接第一版)

——这样的战略定力,是因为有领路的人。

10多年来40多次会面,先后将对方国家作为新任期出访首站,相互支持对方举办的重大国际活动……放眼大国之交,如此高频率、高水平的互动实不多见。

那是乘涅瓦河游船感悟历史,那是在中南海瀛台纵论大势,那是为中俄核能合作大项目“开工”,那是为两国小运动员冰球赛开球……从东欧平原到神州大地,从面对面到“云外交”,一次次亲自攀聊,一次次亲自关心,一次次亲自推动。

欢迎仪式、小范围会谈、大范围会谈、签字和合作文本交换仪式、共见记者、欢迎宴会、一对一茶叙……此次克里姆林宫会晤,两国元首在一起7个多小时。

——这样的战略定力,是因为找对了路。

互为最大邻国,同为世界主要大国,如何发展中俄关系,是国际关系研究者眼中具有挑战性的课题。

一程程探索,一步步向前,中俄携手走出了一条“不结盟、不对抗、不针对第三方”的大道,站在了新型大国关系的前列,也树立了相邻国家关系的典范。

面向未来,习近平主席提出期许:要坚持世代友好,做百炼成钢的真朋友;要坚持互利共赢,做彼此成就的好伙伴;要坚持公平正义,做国际秩序的捍卫者;要坚持和衷共济,做全球治理的引领者。

(二)共筑新时代:合作如潮

庄重气派的亚历山大大厅,白色长桌前坐满了中俄双方代表。现场听取两国政府间各合作委员会工作汇报,是习近平主席同普京总统大范围会谈的一项惯例。

双边贸易额屡创新高,边境基础设施愈发完善,俄罗斯农产品输华品类不断扩大,中国汽车厂商在俄市场份额持续增长,“西伯利亚力量”管道对华输气量提升至最大输气水平,“中俄文化年”已在两国数十个城市开展数百项活动……合作的捷报自各领域纷至沓来,两国元首一边听,一边微笑赞许。

回望新时代中俄关系发展之路,习近平主席用“大发展大跨越”形容,具体至各领域合作,又以“芝麻开花节节高”作喻。普京总统对此深有感触:过去十余年,中俄关系在所有方面都取得了“显著的进步”,当前正处于“历史最好时期”。

来看看两国元首共同见证交换的20多份合作文本吧!

关于全球战略稳定,关于维护国际法权威,关于投资保护,关于数字经济,关于电影合作……政治互信根基越扎越深,务实合作纽带越来越牢,人文交流和地方交往越来越红火,合作是全方位、深层次、多领域的。

全球经济复苏乏力,单边主义、保护主义沉渣泛起……在世界大背景下看中俄合作的新成果、新进展,尤觉难能可贵。人们思考着,也在探寻着:为什么中俄合作能够逆势前行,如“高速列车”般穿山越岭、爬坡过坎,为各自发展振兴提供宝贵助力,为全球发展注入强劲动能。

搬不走的好邻居,患难与共的真朋友,相互成就的好伙伴。“相互成就”是新时代中俄关系的重要旨归,也是中俄合作不断壮大的深层逻辑。

习近平主席曾指出,中俄要始终将彼此视为重要发展机遇,相互支持,相互借力,实现同步振兴。

普京总统曾讲过“俄罗斯需要一个繁荣稳定的中国,中国也需要一个强大成功的俄罗斯”。不久前接受俄罗斯媒体采访,他更是坦言,早在执政初期便洞察到世界经济重心向亚洲转移的趋势,因而着手大力发展对华关系,如今俄中关系已真正具备“深层战略性质”。

推进共建“一带一路”和欧亚经济联盟对接,构建高标准互联互通格局,发挥资源禀赋和产业体系互补优势,拓展经贸、能源、农业、航空航天、人工智能等领域高质量互利合作……习近平主席指明的这些中俄合作重点方向,展现出两国相互成就、共同繁荣的广阔前景。

(三)共辟新未来:初心如炬

“历史是国家和人类的传记。”在俄罗斯媒体上发表的署名文章中,习近平主席引用《战争与和平》中的箴言,引发俄罗斯各界的广泛共鸣。在亚欧大陆世代生息,中俄都是具有深厚历史底蕴的国家,尊重历史、保护历史、牢记历史,也善于从历史中汲取前行的智慧和力量。

克里姆林宫孔雀石厅,掌声热烈而持久。两国元首共同签署习近平主席此次访最重要的成果文件——《中华人民共和国和俄罗斯联邦在纪念中国人民抗日战争、苏联伟大卫国战争胜利和联合国成立80周年之际关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》。

一头连着历史,一头指向未来。联合声明指出:“人类应永远铭记第二次世界大战悲剧及其原因和教训,尽一切努力阻止类似悲剧重演。中俄将坚定站在国际正义一边,愿同世界各国热爱和平的人民一道,坚决维护战后国际秩序,共建人类美好未来。”

穿过80年时光,始终不变的是人类的命运与共,始终不渝的是以和为念的初心夙愿,是历史关口时的挺身而出。

曾经,世界深陷浩劫,作为抗击军国主义和法西斯主义的两支中坚力量,中俄用鲜血和生命奏响了和平正义的凯歌。以巨大民族牺牲,中俄为世界反法西斯战争胜利作出决定性贡献;以联合国成立为标志,人类政治文明向前迈进了一大步。

今天,新的危机困扰着世界。面对变幻交织的国际形势,面对加速演进的世界百年变局,中俄肩负起作为世界大国和联合国安理会常任理事国的特殊责任,成为动荡世界中的重要稳定性力量。

忆及战争的苦难、战斗的情谊,习近平主席和普京总统有着共同的立场:弘扬正确二战史观,维护联合国权威和地位,坚定捍卫二战胜利成果。

面对国际上的单边主义逆流和强权霸凌行径,中俄明确共同的行动方向:践行真正的多边主义,坚决捍卫中俄两国及广大发展中国家权益,携手推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。

还有一系列关乎战后国际秩序和人类和平发展事业的重大问题,习近平主席同普京总统展开深入战略沟通——

关于关税战,普京总统指出,加征高关税违背常理,也不合法,只会反噬自身。习近平主席表示,中方愿同俄方一道,维护全球多边贸易体制和产业链供应链稳定畅通。

关于台湾问题,中俄联合声明里写下这样一段话:“俄方反对任何形式的‘台湾独立’,坚定支持中国政府维护国家主权和领土完整、实现国家统一所采取的举措。”

关于乌克兰危机,习近平主席表示,中方倡导并坚持共同、综合、合作、可持续的全球安全观,欢迎一切有利于和平的努力。普京高度赞赏中方在政治解决乌克兰危机问题上的客观公正立场,表示俄方愿不设前提条件开启和谈,希望达成公正、持久的和平协议。

5月8日下午,克里姆林宫总统办公室,茶香氤氲。茶叙中,中俄两国元首回望二战并肩奋战的峥嵘岁月,面对当下国际风云变幻,决定为了人类的前途命运继续携手维护世界公平正义和全球战略稳定。

习近平主席表示,只要中俄保持战略定力,坚持战略协作,就任何力量也阻挡不了两国实现各自发展振兴,阻挡不了中俄世代友好的民心所向,阻挡不了世界多极化和经济全球化的时代潮流。

普京总统表示,我愿同习近平主席保持密切战略沟通,为两国关系发展提供战略指引,共同应对国际复杂形势挑战,深化全面战略协作,维护两国共同利益,推动世界向公正、民主、多极化方向发展。

当今世界具有重要影响力的两个大国最高领导人的倾心交流,必将在事关人类前途命运的重大历史进程中留下深深的印记。

(参与记者:刘悦 缪晓娟)
(新华社莫斯科5月10日电)

检察动态



海南荔枝园最早上市,被称为“中国荔枝第一红”。又是一年荔枝成熟季,近日,海南省海口市琼山区检察院干警前往辖区大坡镇荔枝种植园开展知识产权侵权违法和公益诉讼线索排查工作,护航当地荔枝产业健康有序发展。

本报记者杨帆摄