

以更精巧的“法治榫卯”破解九龙治水困局

记者观察

□本报记者 闫晶晶

九省共执一支笔,同护黄河万里春。两年前的春天,最高人民检察院联合水利部举办了首届服务保障黄河国家战略检察论坛。时隔两年的今天,在陕西榆林,两部门再次召开检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展研讨会。这场研讨会不仅是对黄河流域保护成效的集中检验,更释放出以依法治河为纽带,推动跨区域、跨部门协同治理的鲜明信号。

值得关注的是,这次研讨会宣布启动黄河流域检察公益诉讼协同平台。这也是全国首个流域层面的协同平台。记者了解到,关于协同平台的构想与探索,早在几年前就已开始。2022年,最高检、水利部联合印发《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》,提出设立黄河流域检察公益诉讼协同平台,统

一对接相关流域管理机构,牵头协调线索移送、案情通报等工作。在水利部、黄河水利委员会大力支持下,协同平台已建成。毋庸置疑,平台的上线运行,将有力加强对专项整治、重大案件的统筹调度,推动解决一批“老大难”问题。

为什么说流域治理是“老大难”?难就难在“九龙治水而水不治”。而解决对策,就要正中靶心——正如黄河保护法明确提出的,要“推进行政执法机关与司法机关协同配合”。参加本次研讨会的还有国家发展改革委、生态环境部、黄河水利委员会等部门有关人员。在大家的交流发言中,“协同协作”依然是高频词。会上发布的检察监督与水行政执法协同推进黄河大保护典型案例,也是为了展现检察机关与水利部门协同推进黄河大保护的成效,推动持续深化协作协同。

破解“九龙治水”困局,还需要更精巧的“法治榫卯”。除了执法司法协作,在检察机关内部,“四大检察”协作配合,在履职中拧成“一股绳”,释放出强劲办案动能;加强区域检察协作,建

立一批各具特色的跨区域检察协作机制,在线索移送、调查取证配合、办案协作等方面发挥了积极作用。比如,山西省检察院、陕西省检察院聚焦晋陕大峡谷区域水资源保护、荒漠化防治、矿山生态治理等领域突出问题,建立11项协作机制,携手推进生态环境保护修复。

在研讨会现场,记者切身感受到,时间是最好的试金石。关于大河治理的协同平台设想已落地,一系列机制举措已进入实战运用,而这些创新和努力也已体现在办案成果中:2024年2月,最高检按照党中央关于全面推动黄河流域生态保护和高质量发展部署要求,立足公益诉讼检察职能,部署开展黄河保护公益诉讼检察基层行活动,一年间共办理公益诉讼案件2719件。青海省检察院整合全省办案力量成立10支跨层级跨区域“江源·益心为公”专业化办案团队,共办理野生动植物保护公益诉讼案件56件,追回生态损害赔偿费用480余万元;内蒙古、山西等地检察机关办理了某煤矿水土保持违法案、某公司违法取水案等重

大案件,通过行政执法与检察监督协作,推动法律制度优势有效转化为流域治理效能。

在研讨会上,记者还特别注意到,在黄河大保护中,检察机关的高质效履职,不只体现在生态环境、水资源保护等方面,还包括推进黄河流域法治化营商环境建设,促进高水平对外开放,服务乡村全面振兴、文物和文化遗产及非物质文化遗产保护、红色文化区保护等领域。

新时代新征程,党中央关于黄河国家战略的决策部署既一以贯之,又与时俱进,黄河流域生态保护和高质量发展站到了更高起点上,也对持续加强法治保障提出了新的更高要求。大河治理需要优化布局、效能升级,全面履职、全力服务的步履不能停。研讨会上,最高检与水利部署了黄河流域水生态保护专项行动,司法智慧、协作力量正在重塑黄河肌理。守护母亲河,终究要落到一亩田、一口井、一条鱼的具体改变上。我们看到,各方正在共同努力,一定会把黄河的事情办好。

便民设施成为安全隐患,得管!

四川大竹:督促强化废弃沼气设施安全监管

亮点

本报讯(通讯员陈静娴) 近日,穿过金黄的油菜花海,四川省大竹县检察院检察官张晓敏踩在松软的田埂上,隔着老远就看到废弃沼气罐上醒目的危险警示牌。

“沼气罐周围的杂草都清理了,你看大门口还上了锁,我们都离得远远的。”村民老高指着沼气罐说道。如今这番景象,和10个月前截然不同。

2024年6月,结合“益心为公”志愿者通过检察云平台反映的相关线索,大竹县检察院检察官走访调查发现,辖区部分乡镇废弃、闲置的沼气设施无人管护,存在明显安全隐患。该院对此进行公益诉讼立案,并成立办案组进一步走访调查。

张晓敏介绍,半个月里,办案组对大竹县多个乡镇开展集中排查。在清水镇,他们看到村民老高家附近矗立着高数十米的沼气罐,斑驳生锈的铁门敞开,四周无任何

警示标志,也未张贴安全管理注意事项。老高却满不在乎:“一直就这么放着,从没出过事。”

办案组深入调研后了解到,大竹县31个乡镇街道登记在册的农村沼气设施有5922处,实际数量超过2万处。随着城镇化推进,农村常住人口减少,多数沼气设施因无人管护而闲置或废弃。若管理不善,极易引发安全事故。“就像老高家附近的沼气罐,外壁生锈严重,内部可能残留废气,一旦受外力或环境影响发生爆炸,如果恰好有村民进入或小孩在内玩耍,后果不堪设想。”张晓敏说。

2024年7月,大竹县检察院依法向该县农业农村局限发检察建议,督促其依法全面履行对辖区涉农农业生产有限空间的监督管理职责。收到检察建议后,该县农业农村局限迅速开展专项整治工作,通过封闭废弃沼气设施区域,修复破损、漏气、堵塞沼气设施,清理杂物,修补池体盖板等措施,整治安全隐患253处,拆除填埋废弃沼气设施2处,并在全县设置沼气设施风险警示标识牌6000余处。

江苏滨海:推动健全老旧太阳能热水器闭环管理

本报讯(记者管莹 通讯员李露露 刘作城)“老旧太阳能热水器都进行了集中清理,还能使用的都做了加固。”近日,江苏省滨海县检察院检察官回访绿锦花园小区老旧太阳能热水器安全隐患整改情况时,江苏省优秀“益心为公”志愿者徐振理对整改成果给予肯定。

2024年7月,徐振理向滨海县检察院反映,周边多个居民小区楼顶的太阳能热水器年久失修、老化严重且安装不牢固,犹如悬在居民头顶的“定时炸弹”,存在极大安全隐患,恳请检察机关介入解决。他道出背后难题:“大量太阳能热水器因老旧被废弃,但拆除需额外费用,业主大多选择放任不管。”

事关群众“头顶上”的公共安全,滨海县检察院迅速进行公益诉讼立案,组建办案团队深入县城5个小区、102幢楼实地走访。走访中,居民张大妈仍心有余悸:“昨天和家人在楼下散步,突然有太阳能热水器的集热管从天而降,幸亏及时躲开,想想都后怕!”检察官调取小区物业台账发现,近两年关于太阳能热水器的投诉竟多达63起。经细致

排查689组太阳能热水器,问题触目惊心:35组严重锈蚀处于废弃状态,3组储水罐脱落砸碎真空集热管,41组绝缘层破损、线头裸露,8组存在异常发热点,77组缺乏保护和固定装置……

为推动尽快消除安全隐患,2024年8月,滨海县检察院依法向该县住建局制发检察建议,督促其采取有效措施依法履行监管职责。住建部门迅速行动,联合社区、物业对辖区所有太阳能热水器进行登记,建立“一户一档”信息库,并按风险等级进行分类管理,拆除26组风险较大设备,加固整改189组轻微锈蚀、支架松动设备。同时,建立安全防范长效机制,将太阳能热水器纳入物业部门年度安全检查重点,每季度提交设备巡检报告,并建立违规私自安装业主体责任告知制度。

今年2月,滨海县公布老旧小区改造民生实事项目。滨海县检察院以此为契机,深入小区开展法治宣传,引导居民定期维护高空设施、及时拆卸废弃设备,构建起“监督—整改—预防—共治”的闭环体系。



现场取证

近日,浙江省嘉兴市南湖区检察院收到线索称,辖区某路口附近存在违规排放腐蚀性气体的行为,造成周边厂区铁制品锈蚀。该院检察官和检察技术人员随即来到受影响的厂区,对大气污染造成非正常锈蚀的铁制品进行锈蚀成分提取,用于成分分析,固定环境污染证据。

本报通讯员杨晓伟摄

视窗

实际扣押财产超出应当扣押金额一倍

十堰张湾:纠正不当扣押维护企业合法权益

本报讯(记者蒋长顺 通讯员陈前林 鲍欢)“这笔退款真是解了我们的燃眉之急,现在公司已经恢复了正常经营。”近日,远在吉林长春的徐某公司的员工给湖北省十堰市张湾区检察院检察官打来电话,感谢检察机关监督退还超数额扣押的10万元钱款。

徐某是长春一家汽车零部件公司的法定代表人。2020年,湖北十堰的陈某向徐某提出购买假冒配件。此后三年内,徐某陆续给陈某提供了价值10万余元的假冒配件。

2024年8月,公安机关接到举报,经现场调查,依法查封了陈某位于十堰的燃眉之急,现在公司已经恢复了正常经营。“我们公司不生产零部件,所有零部件均为购入后出售。”到案后,陈某承认了自己的犯罪行为,如实供述了上游供货商的详细信息。同年9月,十堰市公安机关办案人员前往长春,在徐某公司的仓库扣押假冒汽车零部件14种,同时扣押涉案款20余万元。公安机关同时对吉林长春、山东济南等地12家提供假冒零部件的供货商立案侦查,并现场扣押相关财物。

案件移送张湾区检察院审查起诉后,办案检察官发现,徐某向陈某销售假冒某知名汽车品牌注册商标的汽车配件价值只有10万余元,但实际扣押了公司财产20余万元,超出应当扣押数额的一倍。

办案检察官对13家上游供货商的扣押决定书、扣押清单、银行资金流转清单以及犯罪嫌疑人供述等证据材料逐一核查,查明徐某等7名犯罪嫌疑人的犯罪数额小于公安机关的扣押数额。

“原材料定金无法给付,工厂目前

被迫停工。”讯问中,徐某向检察官讲出了工厂因资金短缺面临的困难。经调查,徐某公司所涉的违法业务占比较小,其他业务属合法经营,此次扣押财产对公司经营造成了很大影响。

4月10日,张湾区检察院对徐某等14人以涉嫌假冒注册商标罪向法院提起公诉。目前法院正在审理中。4月14日,该院发出纠正违法通知书,要求公安机关及时将该案中超数额扣押的财产退还。公安机关立即组织整改,依法将超出犯罪数额的46万元退还7名犯罪嫌疑人。

●来自2025年全国知识产权宣传周的报道

上海:连续十年发布知识产权检察白皮书

本报讯(记者张心恬 通讯员潘志凡) 4月25日,上海市检察院召开新闻发布会,发布中英文版《上海知识产权检察白皮书(2024)》(下称《白皮书》),通报2024年全市检察机关知识产权检察履职情况,研究知识产权保护新特点、新趋势。

据悉,这是该院连续第10年发布年度知识产权检察白皮书,通过深度研判最新一年上海市知识产权违法犯罪活动特点和发展趋势,该院对每个时期知识产权刑事司法实践中反映的法律适用、证据标准、办案程序等新型疑难复杂问题开展系统研究,立足检察职能提出针对性对策建议。

《白皮书》显示,上海市检察机关落实“一案四查”机制(在办理每一起知识产权案件中,对刑事追責、民事和行政检察监督、公益诉讼四项检察职能开展全面同步审查),知识产权检察综合履职案件增长明显。

一年来,上海市检察机关坚持改革创新服务科创中心建设,主动对接新一轮科技革命和产业变革法治需求,探索建立科创园区“法治副园长”机制,提供“零距离”检察服务保障。目前共有19家检察院分别进驻自贸区临港新片区等28个国家级、市级重点特色产业集聚的科创园区,开展咨询服务、线索研判等各类法治活动160余场次。

同时,该市检察机关拓展上海市知识产权保护中心临港新片区分中心功能,建立健全知识产权行政部門与公检法之间的综合研判机制;积极参与该市数据知识产权改革试点建设,不断推进数据保护理论创新和实践探索;与苏浙皖检察机关共同会签推进商业秘密保护意见,凝聚合力,助力长三角知识产权一体化保护。

广东:健全知识产权协同保护机制

本报讯(记者高燕艳 通讯员乐上禹) 4月24日,广东省检察院举行“深化知识产权检察综合履职 为新质生产力发展提供有力司法保障”新闻发布会。会上,该省检察院通报了2024年该省检察机关开展知识产权司法保护工作情况,并发布10个典型案例。

此次发布的典型案例反映出商业秘密、专利权、著作权、商标权、地理标志等多个领域的新情况新形势,包括犯罪手段不断更新、犯罪呈现链条化打击难度增大、侵权向新兴产业和数字经济等领域蔓延、地理标志和非物质文化遗产保护面临新挑战等。

据了解,广东省检察机关积极推进综合履职,加强与有关部门协作配合,健全知识产权协同保护工作机制。2024年,该省检察院与省法院、省公安厅建立知识产权刑事司法保护联席会议制度,广州市、深圳市与北京市、上海市、陕西省西安市检察机关签订《关于建立知识产权检察协同保护联盟的框架协议》,成立知识产权检察协同保护联盟,为国家科技创新中心和综合性国家科学中心的建设提供有力司法保障。

近年来,广东省检察机关积极推进知识产权检察机构建设和队伍建设。90个市、县级检察院已设立知识产权检察办公室或办案组,该省检察院建立广东省知识产权检察理论研究基地,连续多年举办知识产权检察业务专题同堂培训班,不断提升知识产权司法保护工作质效。

(上接第一版)

应勇强调,要依法严厉打击破坏黄河流域环境资源犯罪,会同水利部门依法开展黄河流域水生态保护专项行动,协同构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,更加有力推动筑牢国家生态安全屏障。聚焦节水控水领域重点问题加大办案力度,依法惩治黄河流域危害河道安全犯罪,协同推动河网综合治理,更加有力促进水资源保护和水安全保障。着力优化黄河流域法治化营商环境,深入开展违规异地执法和趋利性执法司法专项监督,依法平等保护各类经营主体合法权益,更加有力服务黄河流域高质量发展。依法惩治危害食品药品安全、非法占用农用地等犯罪,持续做实检察为民,更加有力保障民生福祉。依法惩治损毁黄河流域文化遗址等违法犯罪,加强文物和文化遗产保护公益诉讼,更加有力守护黄河文化。

“全面推动黄河流域生态保护和高质量发展是一项系统工程,需要进一步凝聚工作合力。”应勇指出,检察机关要更加主动融入黄河流域生态大保护大协同格局,加强与法院、公安机关及水利、生态环境等相关行政机关协作配合,建好用好黄河流域检察公益诉讼协同平台,健全完善上下级检察院接续监督、“四大检察”协作配合的一体化履职办案机制,持续加强跨区域检察协作机制,进一步增强服务黄河治理实效,共护黄河秀美安澜。

李国英指出,近年来,水利部深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展系列重要讲话精神,与最高检携手推动水行政执法与检察公益诉讼协作机制不断走深走实,协作能力全面提升,协作成效全面呈现,为黄河保护治理提供了有力的法治保障。

李国英强调,黄河流域各级水利部门要坚决贯彻习近平总书记重要讲话精神,全面落实黄河保护法,进一步加强与检察机关的协作配合,共同抓好大保护,协同推进大治理,保障黄河长治久安,促进流域高质量发展,为黄河永远造福中华民族不懈奋斗。要纵深推进水行政执法与检察公益诉讼协作机制,发挥黄河流域检察公益诉讼协同平台作用,围绕水资源、河湖生态环境、水土保持等重点领域,全面拓展协作空间,深化协作内容。要扎实开展黄河流域水生态保护专项行动,以“天空地水工”感知体系和中央巡视、审计、环保督察以及人大代表、政协委员、新闻媒体、社会监督等发现的问题为重点,严格依法打击涉水违法行为。要持续强化化学普法工作,有效发挥典型案例警示教育震慑作用,实现政治效果、法律效果、社会效果相统一。

刘强表示,全省政法系统要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,围绕中心、服务大局,聚焦深化“三年”活动、打好“八场硬仗”的部署要求,充分发挥政法机关职能作用,以高水平法治服务保障黄河流域生态保护和高质量发展,为美丽陕西建设作出积极贡献。全省各级检察机关要认真履行法律监督职能,加强生态环境检察专门化建设,高质效办好每一个案件,为黄河流域生态保护和高质量发展提供有力司法保障。

研讨会上正式启动了黄河流域检察公益诉讼协同平台。最高检、水利部决定开展为期一年的黄河流域水生态保护专项行动。会上还发布了检察监督与水行政执法协同推进黄河大保护典型案例,通报了黄河保护公益诉讼检察基层行活动工作情况。国家发展改革委、生态环境部、黄河水利委员会有关同志作主旨发言。沿黄9省区检察院检察长作经验交流。

会前,应勇与受邀参会、长期关注生态环境问题的全国人大代表司富春、古清月、李刚、陈保超、宋亚平、黄云娜、樊九平等全国政协委员乔伟进行了座谈。

全国人大常委会委员、最高人民法院、国家发展改革委、自然资源部、水利部、农业农村部、国家文物局、黄河水利委员会等单位有关部门负责同志,沿黄9省区水利厅及水政部门负责同志,最高检有关厅局负责同志等参加会议。

深化协作推动黄河流域综合系统治理

(上接第一版)东平县检察院依法介入引导侦查,在查明李某虎、李某安共同作案的事实后,以涉嫌非法采矿罪对2人提起公诉,并督促完成生态修复工作。

本次发布的典型案例还体现出检察机关在坚持“高质效办好每一个案件”的同时,更加注重黄河保护治理的系统性、整体性和协同性,推动流域问题的综合治理和系统治理。例如,陕西省旬邑县某矿业公司未经许可长期在采煤过程中疏干排水,导致周边地下水水位下降,且未缴纳相关水资源税。陕西省关中平原地区检察院根据跨区域管辖有关规定依法立案,督促水利部门作出行政处罚决定,督促税务部门追缴水资源税和滞纳金,并推动在全县范围内开展取水专项执法检查行动。该院研发煤矿行业水资源税缴纳异常数据监督模型,通过办案督促税务部门征缴水资源税共计3504万元。

以高质效法律监督守护黄河秀美安澜

(上接第一版)对内要深化检察机关上下协同、跨区域检察协作等机制,提高黄河流域生态保护检察工作整体效果。对外要持续加强执法司法协作,健全社会支持机制,进一步深化与公安、审判机关及相关行政机关沟通协调,建好用好黄河流域检察公益诉讼协同平台,促进携手依法治河。

谋在长远,干在当下。全面推动黄河流域生态保护和高质量发展非一日之功,必须保持历史耐心和战略定力。让我们把思想认识和行动进一步统一到习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述和精神上来,求真务实、担当作为,携手相关部门,齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”,在更高起点上服务全面推动黄河流域生态保护和高质量发展,为推进中国式现代化作出更大贡献。