

办错排污许可证后……

山东莘县: 检察听证厘清事实依法推动行政争议法治化实质性化解

为人民司法受人民监督

全国人大代表、山东省聊城市残疾人劳服中心初级专技、残奥会冠军 贾红光



检察听证制度邀请与案件没有利害关系的群众代表参与进来,提高了检察办案的透明度,更提升了司法的公信力。该案中,检察机关针对企业因生产经营困难无法执行行政加处罚款决定的情形召开检察听证会,依法促成企业和环保部门达成和解,既挽救了企业,更推动当地环保部门制定了《环保执法工作指引》,为当地企业发展营造了良好的法治化营商环境。

希望检察机关把检察听证这一制度利用好,尤其是在一些重大疑难复杂案件中更多引入这一制度,更好实现为人民司法、受人民监督、让人民评判。

今后经营企业也要做好风险排查,依法依规经营。

记者了解到,案件办结后,检察机关向当地环保部门制发了社会治理检察建议,建议提出行政处罚前期要深入调查违法事实,避免小过重罚;处罚时全面考量企业生产经营,维系企业生存;后期综合考察企业整改情况,依法适用执行和解条款。目前,当地环保部门已根据检察建议研究制定了《环保执法工作指引》并开始施行。

检察亮点·代表评说

施、减免处罚是否会损害公共利益等焦点,引导双方发表意见并出具证据。

据了解,环境公司是莘县唯一一家危险废物收集、暂存企业,其生产经营状况直接影响全县工业生态环境安全。虽然其办理排污手续时降低了等级,但其间该公司的废气排放均符合标准,未造成环境污染。

“环境公司目前已缴纳了罚款本金,新的相关环保手续也已完善。我们也考虑减免加处罚款,但希望能准确适用法律,通过合法合理的程序推进。”环保部门在听证会上表示。

之后,6位听证员围绕案件细节进行了提问和充分讨论。大家一致表示,环保部门在发现环境公司办证错误时,其已经在办理新手续,有积极的补救措施,而且没有造成环境污染,符合相关法律法规中的“可以减免加处的罚款或者滞纳金”的情形,从法律效果、社会效果来看,建议为环境公司减免加处罚款。

2024年6月,检察机关参考听证意见,促成环保部门与环境公司在法院主持下达成执行和解,免除加处罚款。

“案件执行结束后,检察机关第一时间向我们反馈了情况。我深知经营企业不易,检察机关深入调查取证,一点一点促成环境公司和行政管理部门、环保部门的和解,的确很用心。”担任此次听证会听证员的莘县人大代表、莘县恒顺木业加工厂总经理夏丁虎告诉记者,他



听证会前,承办检察官和听证员实地查看涉案企业危废品存储情况。

现当年办证时因为疏忽填录错误办错了证,并申请办理新证,只是环保部门执法发现问题时,办证手续还未审批下来。企业目前受市场影响经营较为困难,他们希望可以免除加处罚款并尽快解除执行措施。”莘县检察院检察官陈浩告诉记者。

那么,什么情况下可以免除加处罚款?“行政强制法第42条规定,实施行政强制执行,行政机关可以在不损害公共利益和他人合法权益的情况下,与当事人达成执行协议。执行协议可以约定分阶段履行;当事人采取补救措施的,可以减免加处的罚款或者滞纳金。但实务中具体如何适用,存在诸多争议。”陈浩解释道。

一面是环保部门和法院的办案实体及程序均合法,一面是企业的经营困境,如何解决其中的矛盾?莘县检察院综合研判后,决定召开检察听证会,邀请当地的人大代表、企业家、律师等担任听证员,围绕环境公司是否可以适用行政强制法第42条一起探讨。

检察听证促成和解

2024年5月27日,检察听证会在环境公司举行。会前,6位听证员实地查看了该公司的危废品存储现场,了解该公司的环保法规执行情况。

进入听证环节,办案检察官全面介绍该案案情,并围绕行政强制法第42条的适用,以及企业是否采取有效补救措

□本报记者 常璐倩 通讯员 薛瑞才

“银行账户解冻后,我们都松了一口气。资金活了,企业也活了,多亏检察院举办的那场听证会!”日前,山东省某环境科技有限公司(下称“环境公司”)负责人关某谈起去年经历的行政非诉执行监督案件,言语中透着欣慰。

这家公司缘何被强制执行?关某口中的听证会又发挥了怎样的作用?一切都要从十几年前说起。

降低排污许可等级被处罚

2013年,关某在山东省莘县注册成立环境公司,主要经营范围为危险废物经营、废弃电器电子产品处理、再生资源回收加工和销售、水环境和土壤污染防治、固体废物治理。

作为危险废物收集、暂存类企业,环境公司一成立便请相关人员评估办理了固定污染源排污登记,此后便热火朝天运转了起来。

2022年5月,当地环保部门在执法中发现,环境公司依法应办理排污许可证,但实际办理的是固定污染源排污登记,属于降低排污许可等级,据此对环境公司予以行政处罚,罚款60万元。

环境公司收到行政处罚决定后,因资金紧张迟迟未缴纳。

2022年9月,环保部门按照相关规定对环境公司作出60万元加处罚款决定,催告无果后向莘县人民法院申请对加处罚款决定强制执行。

2023年6月,莘县人民法院裁定准予强制执行,查封环境公司银行账户。同年12月,环境公司缴纳行政处罚本金60万元,但对于加处罚款实在无力承担。

2024年4月,该公司来到莘县检察院,申请检察机关对执行活动进行监督。

积极补救能否减免罚款?

莘县检察院审查此案后发现,环保部门对环境公司的行政处罚认定事实准确、适用法律正确、符合法定程序;法院的非诉执行裁定和执行措施也都符合法律规定。

“在进一步的走访中我们了解到,环保部门的处罚依据环境公司是认可的。2021年11月,环境公司已经自查发

代表建议与检察建议衔接转化

合力监督解决锂电池换电柜安全难题

本报讯(通讯员牛凌云)“针对锂电池换电柜存在的安全隐患,我向县人大常委会提交了代表建议,唐河县检察院将其转化为检察建议,督促相关部门进行锂电池换电柜安全隐患排查整治,我为检察机关点赞!”近日,河南省南阳市人大代表、唐河县残疾人培训学校校长靖玲收到代表建议落实情况后说。

2024年12月,靖玲在调研中发现,唐河县城区锂电池换电柜存在严重安全隐患,就此问题提交代表建议。根据《关于建立人大代表建议与检察建议衔接转化工作机制的实施意见》,唐河县人民法院将该建议转交该县检察院。

唐河县检察院立即派检察官进行实地调查。通过现场勘验、问询、查阅资料等,检察官发现,某通信公司在城区设置10个点位20组电动自行车换电柜站点,几家共享单车经营单位设置15组锂电池换电柜,这些电动车换电柜均未经城市管理部门审核,换电柜消防设施不全、

选址不规范,100多辆锂电池需返厂维修的电动车无序堆放。

针对发现的问题,该院邀请应急、消防、城市管理、市场监管等部门和相关经营单位召开磋商会议,聘请消防部门专业人员担任检察助理参与办案,研判相关政策规定,厘清部门监管权责,明确换电柜布设场地消防标准。

在此基础上,唐河县检察院向该县应急管理局、城市管理局和消防救援大队等单位制发检察建议,建议其依法履行消防安全监管职责,规范换电柜的选址、安装和消防设施配置。收到检察建议后,相关单位联合开展电动自行车锂电池换电柜安全隐患整治专项活动,查出安全隐患171项,城市管理局向违规设置换电柜的企业发出整改通知书,拆除换电柜10组,督促未经审批设置换电柜的企业补办审批手续。消防救援大队会同属地街道办事处对5处电动车锂电池违规室内

充电的问题点位督促整改,对存在消防安全隐患的32处点位进行整改,完善企业安全巡检制度。

同时,该院将立案决定书、《关于加强锂电池智能换电柜安全的检察建议书》报送县人大常委会、县政府。2024年11月,唐河县政府成立由主要领导牵头的全县电动车消防安全突出问题专项整治行动工作专班,安全生产委员会制定《唐河县锂电池智能换电柜、电动自行车换电场所安全监督管理职责分工》,强化系统治理,有序推动全县锂电池智能换电柜、电动车消防安全突出问题专项整治行动开展。

2023年以来,为强化人大监督和检察监督协同效能,唐河县人民法院和该县检察院出台《关于建立人大代表建议与检察建议衔接转化工作机制的实施意见》,明确代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制,从人大代表建议中发掘个案线索,通过案件化办理,转化为公

益诉讼检察建议;从检察机关制发的公益诉讼检察建议中梳理出能够借助人大监督合力推动系统治理、综合治理的对策建议。检察机关制发检察建议后,被监督单位不及时纠正、敷衍搪塞的,报请县人大常委会督办予以督办。

截至目前,唐河县人民法院转交检察院人大代表建议19份,检察院针对损害社会公共利益问题立案14件,发出检察建议16份,为消除寄递业安全隐患、加强无障碍设施建设、规范城区直饮供水站管理、规范医疗垃圾污水处理、整治特殊场所违规接纳未成年人等作出了积极贡献。

“通过衔接转化机制,把代表建议转化为公益诉讼检察建议,把检察建议监督事项转化为代表建议,实现工作闭环,破解检察监督线索发现难、代表建议落实难等问题,增强监督刚性,推动人民群众急难愁盼问题得到有效解决。”唐河县检察院检察长王猛说。

昔日老粮仓变身当代艺术中心

为形成监督合力,该院根据代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制,主动向区人大及代表了解相关情况,派检察官赶赴现场调查。检察官在现场看到,建筑墙体脱落脱落,门窗缺失,房顶损坏。

保护迫在眉睫。同年2月22日,西湖区检察院向历史建筑主管部门、属地政府制发检察建议,建议在做好修缮、维护工作的基础上,结合建筑历史属性,深挖文化故事,做好活化利用。该院同步将检察建议抄送区人大常委会。

同年4月24日,该院应邀参加主管部门和属地政府共同召开的修缮方案研究座谈会,协同推进整改工作。经过多次研究磋商,相关部门决定在修缮的基础上,引进专业团队,通过“艺术+文创”的方式,活化利用三墩粮管所碾米厂旧址,着力将其打造成为多元文化的合成器,先锋文化的新地标。

检察官、人大代表听取相关主管部门修缮方案和活化利用构想后,多次深入施工现场,与施工负责人沟通交流,了解查看施工进度及施工需求,及时协调相关部门共同推进项目早日完工。



检察官走访调查。

2024年底,旧址被改造成西湖区三墩镇的东巢·碾米厂当代艺术中心。截至目前,该艺术中心已举办数十场中小型艺术活动,吸引众多市民游客参观。昔日老粮仓变身网红打卡地。

“感谢检察机关和人大代表的监督推

动,使历史建筑保护工作得以顺利推进。”相关主管部门负责人专门给检察官发来感谢信。西湖区检察院将持续加大大运河沿线历史文化名城、名镇、名村保护公益诉讼监督活动,以扎实的办案成效助力大运河沿线城乡历史文化保护传承。

以AI为翼构建智慧医院新范式 筑牢健康中国根基

讲述人:卢林



全国人大代表、山东第一医科大学(山东省医学科学院)附属省立医院东院保健神经内科主任 卢林

在全球数字化变革的浪潮中,人工智能(AI)技术已成为推动各行各业发展的核心驱动力之一。在医疗领域,充分融合云计算、大数据、物联网、移动互联网以及人工智能等前沿技术,构建起医疗、服务、运营三位一体的智慧医院,促进了医疗行业的创新,推动了医疗技术和管理模式的不断进步,为健康中国战略的实施提供了有力支撑。

以DeepSeek为代表的中国AI技术的崛起,为智慧医院的高质量发展提供了新的契机。DeepSeek等AI技术在自然语言处理、知识图谱构建等方面具有独特的技术优势,这些大模型在医疗领域的应用潜力巨大。在医疗文本处理方面,AI技术能够快速准确地理解和分析病历、医学文献等文本信息,为医生提供全面的知识支持。通过对大量病历数据的学习,AI技术可以总结疾病的诊断规律和治疗经验,辅助医生进行诊断和治疗决策。在医疗知识图谱构建方面,AI技术能够整合医学领域的各种知识,形成一个结构化的知识网络,帮助医生快速获取所需信息,提高医疗服务的准确性和效率。

同时,AI技术在智慧医院构建中的应用仍面临诸多挑战。在技术层面,数据质量与安全问题突出,数据的准确性、完整性和一致性有待提高,数据泄露和篡改风险不容忽视;模型的可解释性与可靠性有待增强,决策过程难以理解,性能波动影响准确性;技术集成与兼容性存在难题,接口不兼容、数据格式不一致阻碍系统整合。在医疗伦理与法律层面,存在责任归属模糊、隐私保护困难、公平性受挑战等伦理困境,以及责任认定、数据保护、医疗事故处理等方面的法律空白与争议。在人才与管理层面,复合型人才短缺制约技术应用和创新,医院管理模式变革面临组织架构、业务流程和绩效考核等方面的难题。

为进一步助推基于AI技术的智慧医院高质量发展,在刚刚闭幕的十四届全国人大三次会议上,我提交了《以AI为翼:构建智慧医院高质量发展新范式,筑牢健康中国根基》的建议,主要内容包括几个方面——

首先,在技术创新与优化方面,通过建立统一数据标准,加强质量管理和安全保障,提升数据质量与安全;改进算法、调整参数并增加可视化工具,优化模型性能与可解释性。同时,制定统一技术标准,加强产学研合作,促进技术集成与协同创新。

其次,在人才培养与管理变革方面,构建复合型人才培养体系,加强高校教育改革,在职培训和人才引进;创新医院管理模式,优化组织架构,再造业务流程,创新绩效考核体系。

再次,进一步加强AI技术与医疗行业的深度融合。一方面,AI技术开发者需要深入了解医疗行业的需求和特点,开发出更符合医疗实际应用的AI产品和解决方案。另一方面,医疗行业从业者也需要不断提升自身的AI技术素养,积极应用AI技术,推动医疗服务的创新和发展。另外,各级政府和行业协会应加强对AI医疗的规范和引导,制定相关的标准和规范,促进AI医疗的健康、有序发展。

最后,在伦理与法律规范方面,要适时出台完善伦理准则,建立独立审查委员会,加强监督;完善相关法律法规,明确责任主体,加强执法力度。

未来,基于DeepSeek等AI技术的智慧医院将在提升医疗服务水平、促进医疗资源均衡配置、推动健康管理及疾病预防等方面发挥更加重要的作用。我们期待在各方的共同努力下,智慧医院能够取得更大的发展,为人民群众提供更加优质、高效、便捷的医疗服务。

我建言

(整理:卢金增)

获全国人大新闻专栏奖

共话乡村新发展



近日,河南省兰考县检察院干警走进三义寨乡白云山村现代化种植基地,走访全国人大代表、该村党支部书记陈保超,共话乡村振兴发展。近年来,兰考县检察院针对农村多发的电信诈骗、非法种植、危险驾驶等问题开展普法宣传200余场,为特色农产品培育提供法律咨询47次。陈保超代表深度参与检察机关开展的各类活动,在未成年人保护、黄河生态环境治理等领域提出10余条有针对性建议。图为陈保超代表(右四)与检察干警畅谈乡村未来发展。

本报通讯员程晶晶 赵西雷摄