

中央空管委部署加强低空空管工作

中央空管委近日印发专项措施,重点围绕健全低空管理体系、优化空域资源配置、提升运行服务质效、夯实基础支撑能力、强化依法管空用空等方面,向全国空管系统部署加强低空空管工作。据了解,中央空管办正会同有关部门加快推进构建形成一体化的低空空管体系,厘清建设管理、服务保障、安全监管等职责分工;建立更加灵活高效的空域管理模式,有效释放空域资源,使空域供给与需求达到高水平动态平衡;不断健全低空安全监管制度,大幅提升安全保障水平。

生态环境损害赔偿制度改革工作推进视频会议召开

4月8日,生态环境损害赔偿制度改革工作推进视频会议召开。会议指出,从2015年地方试点到现在,生态环境损害赔偿工作已经走过10年历程。生态环境损害赔偿制度不断完善,以磋商为核心的索赔机制持续健全,立法取得重要突破,鉴定评估技术保障不断强化,案例实践质效显著提升。会议强调,要主动作为,紧盯各项改革任务举措,加强协作,同向发力,狠抓落实,统筹推进生态环境损害赔偿,奋力谱写生态文明体制改革和美丽中国建设新篇章。

陕西部署开展林草植物新品种保护专项行动

陕西省林业局近日印发《2025年打击侵犯林草植物新品种权专项行动实施方案》,部署为期一年的专项整治工作。此次专项行动将重点打击五类违法行为:未经植物新品种权所有人许可,擅自生产、繁殖及为繁殖进行预处理,或实施许诺销售、销售、进出口及储存授权品种繁殖材料的行为;以商业目的将授权品种繁殖材料重复使用于生产其他品种繁殖材料的行为;假冒林草授权品种的侵权行为;销售林草授权品种时未规范使用其注册登记名称的违规行为;针对林草重点工程、种苗交易市场、种苗展会等重点领域,依法查处侵权假冒等违法行为。
(整理:陆青 来源:新华社 生态环境部官网 国家林业和草原局官网)

注意!扫码停车可能泄露个人信息

“多动一刀”的代价

——全国首例过度医疗民事公益诉讼案背后

□本报记者 闫晶晶

125份病历中,113份病历存在对未达到手术指征、不符合手术条件、有手术禁忌证的患者实施手术及违反诊疗流程实施手术等过度医疗违法行为……近日,最高人民检察院与中国消费者协会联合发布一批消费者权益保护公益诉讼典型案例,其中湖北省黄石市检察院办理的某医院过度医疗侵害众多消费者合法权益民事公益诉讼案引发广泛关注。据了解,这也是检察机关办理的全国首例过度医疗民事公益诉讼案。

实践困境:已有行政处罚不足以有效惩戒过度医疗行为

什么是过度医疗?社会上存在不同的认识,有学者认为过度医疗是由多种原因引起的超过疾病实际需要的诊断和治疗的医疗行为或医疗过程。然而对患者自身来讲,由于缺乏医学专业知识,大部分人很难判断自己是否被“过度医疗”。

检察机关关注到这个情况,源自2023年4月14日黄石市卫生健康委员会移送的线索。据了解,涉案医院是营利性医疗机构,年均诊疗手术患者1500余人。该医院自2020年以来,每年都因超标准收费、重复收费等违法行为被行政处罚。

2022年11月,黄石市卫健委组织相关专家随机抽查涉案医院125份病历,认定其中113份病历存在对未达到手术指征、不符合手术条件、有手术禁忌证的患者实施手术及违反诊疗流程实施手术等过度医疗违法行为,加重患者就医负担,严重扰乱医疗秩序。

记者了解到,此前涉案医院多次受到行政处罚,但根据医疗领域相关法律法规,每次只是被处罚数万元,这样的处罚力度对于该营利性医疗机构来说“不痛不痒”。黄石市卫健委认为,已有行政处罚不足以有效惩戒涉案医院的过度医疗行为,商请检察机关发挥公益诉讼检察职能,助力

惩戒、遏制过度医疗等医疗乱象。

黄石市卫健委为什么会主动找到检察院,商请公益诉讼检察介入?在检察机关走访黄石市卫健委详细了解情况过程中,黄石市卫健委有关负责人提到了3个案件,讲明了希望检察机关助力整治的缘由。这3个案件分别是:检察机关督促生态环境部门整治医院超标排放医疗废水行政公益诉讼案;检察机关督促市场监督管理部门和卫健部门整治医院违法发布医疗广告对治疗效果作出承诺的行政公益诉讼案;检察机关督促市场监督管理部门整治小区问题电梯行政公益诉讼案。这几起案件或对当地医疗系统影响巨大,助力行政机关解决了治理难题,给行政机关留下了深刻印象,也让大家看到了检察公益诉讼在守护公共利益方面可以发挥的作用。

没有先例,能否作为公益诉讼案件办理?

黄石市检察院收到该案线索后,面临的首要问题就是该案能否作为公益诉讼案件办理?是否有法律依据?如何严格依法办案?放眼全国,并没有办理此类案件的先例。

《湖北省消费者权益保护条例》第三十二条规定:“从事营利性诊疗、护理、整形服务的医疗机构……不得虚构服务项目或者超过规定标准收费,不得使用与诊疗护理无直接关系的药品、医疗器械或者进行不必要的检查、检验、治疗……”涉案医院系营利性医疗机构,其实施的过度医疗行为属于消费民事公益诉讼案件范围。华东师范大学法学院教授刘加良认为,检察机关可以支持相关社会组织提起民事公益诉讼或自行提起民事公益诉讼。

由此,黄石市检察院认为,检察机关应发挥民事公益诉讼的兜底保障作用,弥补行政执法手段的不足,震慑、遏制违法行为,保护消费者合法权益。

如何用扎实的证据证明该医院

确实存在过度医疗行为?办案遇到的第二个问题是调查取证。黄石市检察院通过到该市市场监督管理局、卫健委、医疗保障局、税务机关和银行、医学会、涉案医院等询问,咨询相关人员,调取涉案医院的市场主体信息、股东及实际控制人情况、经营状态、行政执法卷宗等,初步查明涉案医院存在实施过度医疗等侵害众多患者合法权益的违法行为。

记者了解到,根据《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国医师法》相关规定,过度医疗行为可以通过是否违反法律法规规章和临床诊疗指南、临床技术规范(操作)规范、行业标准等诊疗规范予以判断。根据《医疗机构病历管理规定》《病历书写基本规范》相关规定,对过度医疗行为的判定可通过病历审查实现。医学会等有资质的组织依照法律法规规章及诊疗规范,运用医学科学原理和专业知识对病历审查后出具的专家意见,经质证可以作为认定事实的依据。

北京中医药大学人文学院法律系教授、卫生健康法治研究与创新转化中心主任邓勇指出,过度医疗行为具有隐蔽性和复杂性,在判断其是否侵害公共利益时,应综合考虑患者的数量、医疗费用的不合理增长以及对医疗资源配置的影响等多方面因素。

黄石市检察院商请黄石市卫健委委托具有医疗鉴定资质的机构,对125份抽样病历中明显违反诊疗规范的过度医疗行为及相应费用进行评估。黄石市医学会出具《医疗技术专家咨询意见书》,认定上述125份病历中对“未达到手术指征”“无手术适应证”“有手术禁忌证”的患者实施手术的过度医疗行为,占抽取总样本的49.5%,涉及的医疗费用为17万余元。

如何通过依法履职震慑、遏制违法行为,取得行政处罚难以达到的治理效果?黄石市检察院公益诉讼检察部门负责人梅帅表示,根据《湖北省消费者权益保护条例》有关规定,

决定以行政公益诉讼立案。

经查,该隐患涉及土地面积约7000平方米,涉案土地主要被农户用来种植哈密瓜等水果。时值水果被采摘后的间歇期,列车沿线棚区、田地散落着薄膜、纱网等轻浮物,最近处不足5米。

依据《中华人民共和国铁路法》和《铁路安全管理条例》,隐患所在地政府负有铁路护路联防职责。2024年8月23日,广东省第二地区检察院向当地政府制发检察建议,建议其组织相关部门采取现场清理、掩埋、压实等措施,消除列车沿线轻浮物等安全隐患,并在辖区集中开展铁路沿线安全环境问题排查治理。同时,该院检察官协同铁路段长、地方段长开展“送法进车厢”等常态化普法活动,向农户阐明铁路安全管理相关规定,引导农户多方法合规开展生产活动。最终,在多方努力下,海南环岛高铁沿线轻浮物被有效清理。

为进一步提升办案成效,2025

海南环岛铁路沿线,危险轻浮物得以清理

□本报通讯员 吴明 杨爵仁 金军安

海南环岛铁路是海南省内的高速铁路,线路呈环形状,为我国“八纵八横”高速铁路网包(银)海通道的南端部分,是全球第一条环岛高铁。自2015年全线贯通以来,海南环岛高铁以653公里的“金线”串联起12个市县,共有25座客货车站,列车最高运行速度为250千米/小时。

作为我国重要的热带蔬果种植基地,海南经济农作物超五成是蔬果,蔬果种植农户多、范围广,且蔬果换季频繁,种植产生的塑料薄膜、地膜等轻浮物极易被风吹至海南环岛高铁沿线,影响列车行车安全。

为扎实推进铁路外部环境安全治理,2023年7月,广东省检察院广州铁路运输分院(该院及其下辖的5个基层铁路运输检察院负责受理广东、湖南、海南三省域内铁路领域相关案件)积极深化与广州铁路监督管理局、中国

铁路广州局集团有限公司的协作配合,在广东、湖南、海南三地部署开展铁路领域安全隐患排查专项行动。

其间,广东省检察院广州铁路运输分院收到铁路企业反映的涉海南环岛高铁安全隐患的线索,经研判后将其移交给广东省第二地区检察院办理。广东省第二地区检察院成立以分管院领导为主办检察官的办案组,在铁路沿线环境整治“双段长”制基础上,探索推行“双段长+检察长”办案模式。该院主办检察官协同铁路段长、地方段长共同踏勘现场,发现列车沿线多处蔬果棚区散落有塑料薄膜、纱网等轻浮物。这些轻浮物看似不起眼,一旦搭上铁路接触网,就可能引发跳闸、断电等,影响列车行车安全。

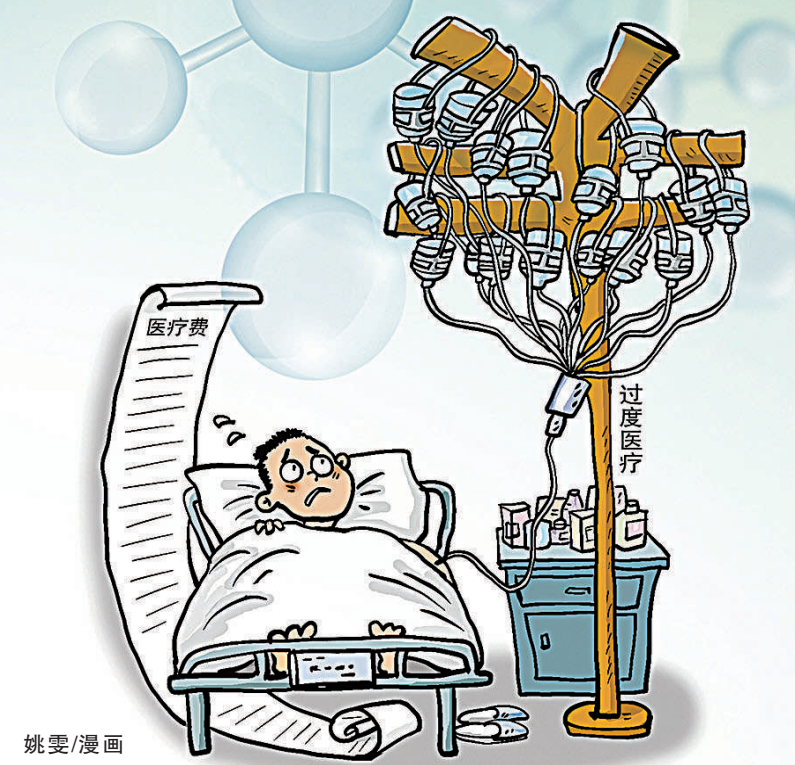
随后,广东省第二地区检察院迅速组织行政机关、铁路企业、相关专家等召开安全风险评估会。经风险评估、研判,确定海南环岛高铁沿线西段有一处隐患亟须整治。2024年8月13日,该院

□本报记者 张吟丰 通讯员 左卓

一段不足百米的铁路涵洞,牵动着列车飞驰的安全红线,也承载着村



衡阳铁路运输检察院检察官在衡南县咸塘镇柴冲村组织召开屋场恳谈会,商量解决铁路涵洞治理难题。



姚雯/漫画

该案中,医疗机构故意告知医疗患者虚假情况或隐瞒真实情况,对患者实施过度医疗的行为构成欺诈,检察机关可以参照适用消费者权益保护法的规定主张三倍惩罚性赔偿金。

关于金额的认定,梅帅表示,过度医疗行为侵害了众多不特定消费者的合法权益,难以计算出全部金额,检察机关探索以样本病历中患者支付的医疗费用作为惩罚性赔偿金计算的基数,发挥惩罚性赔偿的惩戒、警示作用,以此发挥检察公益诉讼的预防性功能。

提起诉讼,惩罚性赔偿督促医院依法依规经营

2023年8月28日,黄石市检察院以民事公益诉讼立案,并于同年8月29日发布公告,公告期满后无其他适格主体提起民事公益诉讼。2023年10月25日,黄石市检察院以涉案医院为被告向黄石市中级人民法院提起诉讼,请求判令涉案医院支付惩罚性赔偿金53万余元。

2024年4月19日,黄石市中级人民法院公开审理此案。2024年5月27日,法院作出判决,支持黄石市检察院提出的惩罚性赔偿诉讼请求。截至2024年11月25日,涉案医院已支付了前两期惩罚性赔偿金31万余元,剩余款项将于今年5月27日前支付

完毕。

2024年7月11日,黄石市检察院、黄石市中级人民法院联合向涉案医院发出建议书,建议涉案医院依法依规经营,严格遵守诊疗规范 and 操作规范,保障患者合法权益。其后,黄石市检察院、黄石市中级人民法院联合开展“回头看”发现,涉案医院通过股权变更、管理层更换、邀请专家开展全员培训,建立完善岗位职责、诊疗规范、操作规范、手术分级与授权管理、医疗安全警示等系列规章制度进行了整改,整改成效得到了卫生执法部门

确认。

过度医疗行为严重侵害患者人身财产权益,严重扰乱医疗秩序,损害公共利益。对这起过度医疗民事公益诉讼案,最高检公益诉讼检察厅全程指导办理,并召集部分省市检察院公益诉讼检察部门负责人旁听、观摩庭审。最高检公益诉讼检察厅主办检察官刘家璞表示,对社会公众深恶痛绝的过度医疗现象,在行政机关依法履职但无法达到治理效果的情况下,检察机关既不越位也不缺位,依法提起民事公益诉讼,追究违法行为人的民事责任,充分彰显了民事公益诉讼有效破解公共利益保护困境、弥补行政监管不足的制度功能与独特价值。这起案件作为典型案例发布,为全国检察机关办理此类案件提供了示范,这也仅仅只是一个开始。

动,难以实现良好治理效果,检察机关的加入,无疑为治理铁路安全隐患提供了法治保障。”今年全国两会上,全国人大代表、中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工孙景南对检察机关积极履行预防性司法理念,与铁路企业、地方政府密切协作,从源头上消除铁路运输安全隐患的做法给予了充分肯定。

要保列车安全,又要护农田收成,这道题我们解了十几年,也没找到什么好法子”。

面对这个“烫手山芋”,衡阳铁路运输检察院公益诉讼检察团队多次深入现场勘查,发现该区域存在村民在铁路禁止区围垦造田、非法进入铁路线路封闭站场等问题。“问题持续多年,已成为历史顽疾,如果机械套用传统办案模式,可能会进一步激化矛盾。”承办检察官郑蔚介绍,检察机关没有简单地启动诉讼程序,而是创新采用“公益诉讼+屋场恳谈”的模式,将法律监督的刚性权威与群众工作的柔性智慧相结合。

“随意在铁路封闭区通行,不仅危及自身安全,还可能造成铁路运输安全隐患。”承办检察官和铁路公安民警通过讲述真实案例,向村民释法说理。当村民提到“水渠经常堵塞”的难处时,检察官与铁路工程师立即调出现场航拍图,与村民共商治理方案。在检察机关的积极协调下,衡阳工务段、咸塘镇及柴冲村两级党委及

一次屋场恳谈会,铁路涵洞治理难题破局

村民代表在恳谈会上达成解决方案并着手实施落实。

这场特殊的恳谈会,创造了“三个转变”:变“对抗式执法”为“协商式治理”,变“单方决策”为“多元共治”,变“就案办案”为“系统施治”。衡阳工务段衡北线路车间党总支书记曹微感慨道:“过去这类问题往往陷入‘铁路单方封、村民反复拆’的拉锯战,现在多方共商把问题解决了在前端。”

像此类行人在铁路红线封闭区随意进出的问题还有不少,此次创新实践为同类问题提供了可复制的解决方案。衡阳铁路运输检察院检察委员会专职委员王金强说:“我们将通过‘办理一案,治理一片’的监督理念,让法治温度融入每一次基层治理实践中。”

暮色中的晒谷坪上,村民们送别检察官时,铁路桥下传来清脆的汽笛声,这声音穿越争执、对抗,抵达理解与和解,最终在司法为民的初心与基层智慧的碰撞中,谱写出安全与民生同频共振的新篇章。