



## 夏吾卓玛、刘海玲、张继新、朱学良代表谈化解野生动物保护与区域发展矛盾

# 解局“熊出没”“虎敲门”



夏吾卓玛代表



刘海玲代表



张继新代表



朱学良代表

□本报记者 张子璇 闫晶晶

“在青藏高原原区频繁发生棕熊闯入农牧民房屋的事件，严重威胁到农牧民群众的生命财产安全，破坏当地生态平衡。”在青海代表团分组讨论现场，全国人大代表、青海省海南藏族自治州同仁市自来水公司职工夏吾卓玛的发言引发代表们的热烈讨论。

随着生态保护成效显现，野生动物种群数量恢复增长，但人兽冲突矛盾也日益凸显。不仅仅在青海，内蒙古、黑龙江等地也相继出现“熊出没”“狼来了”“虎敲门”等野生动物致害现象，成为当前人与自然和谐共生进程中亟待解决的突出问题。

今年的政府工作报告提到“健全生态保护补偿和生态产品价值实现机制”，直击野生动物保护与区域发展的矛盾。如何在保护生物多样性的同时，更好地保障人民群众的利益？记者采访了多名全国人大代表，共同寻找答案。

### 动物之害 多地出现人兽冲突事件

“我了解到仅2022年一年，青海和西藏就报告了数百起棕熊入侵事件，造成巨大的财产损失和人员伤亡。这一问题不仅影响了农牧民的生产生活，也给棕熊的生存和保护工作带来了挑战。”夏吾卓玛代表表达了自己的担忧。

“黑龙江省勃利县吉兴乡长太村出

现一只老虎，还用头顶撞村民家院门，有村民被咬伤，这条视频触目惊心。”全国人大代表、黑龙江省富裕县畜牧场场长刘海玲说，老虎下山进村，出没于人群居住地的现象并不罕见，但对人造成伤害的情况需要格外关注。

全国人大代表、内蒙古自治区杭锦旗后旗陕坝镇中渠村党总支书记、内蒙古旭一牧业有限公司董事长张继新经营着一家现代化的牧业公司。他结合调研实践认为，由于气候和生态环境的变化，原本隐匿于山林的狼群开始接近人类居住区，寻找食物，由此滋扰牧场、牧民等，给牧民带来财产损失。

### 现实之困 应对之策亟待升级

“面对重达400公斤的藏棕熊，传统土木结构的牧民房屋如同纸糊的一样——青海省玛沁县牧民曲尼尖措家的钢制门窗也被熊掌轻易撕裂，存储的半年口粮顷刻间化为乌有。”夏吾卓玛代表向记者讲述了一件真实发生的案例。

全国人大代表、黑龙江省杜尔伯特蒙古族自治县县委副书记、县长朱学良在调研中发现，部分地区隔离防护措施、警示标识等基础设施建设滞后，卫星遥感、大数据等科技手段尚未普及，难以及时有效预警。“一旦进入寒冬时节，低温和长时间降雪等极端天气会导致野生动物觅食困难加剧，更易出现伤人等情况。”朱学良代表说。

夏吾卓玛代表对此表示赞同。在她看来，传统围栏难以有效阻止棕熊入侵，且缺乏统一的技术标准和规范。使用电子围栏可以对农牧民房屋财产起到有效保护作用。但是，目前市面上电子围栏产品质量参差不齐，缺乏统一的国家标准和安全使用规范，致使防护措施难以充分发挥作用。

在广袤的内蒙古，牧民世代与大自然共舞，如今仍有“逐水草而居”的传统游牧方式，也有很多村民以养殖为生。张继新代表认为，要解决好人与野生动物之间的矛盾，事后补偿也非常重要。“我了解到野生动物致害的地方多为‘老少边穷’地区，地方财政困难，保险理赔取证认定困难，都成为阻碍野生动物致害补偿落实的重要因素。”

### 解题之策 将相关问题纳入检察公益诉讼

今年全国两会，在充分调研的基础上，夏吾卓玛代表带来了一份有关推进缓解人兽冲突电子围栏生产与使用相关标准的政策的建议。其中特别提到，“建议最高人民法院将缓解人兽冲突纳入野生动物保护公益诉讼案件范围，统筹生态环境保护与公共安全，用足用好野生动物保护法、青藏高原生态保护法相关规定，协同相关国家机关和社会组织，切实提升人兽冲突治理领域检察公益诉讼办案质效”。

事实上，检察机关在缓解人兽冲

突问题上，已经开展探索。

2022年7月，青海省检察院与该省公安厅、省林业和草原局、三江源国家公园管理局联合印发《关于加强人与野生动物冲突防范行政执法与公益诉讼检察衔接助力国家公园建设的协作意见》，为解决“人兽冲突”问题提供了有效办法。

“内蒙古自治区乌拉特后旗检察院曾经办理了一起野狼袭击骆驼造成牧民损失的案件，该院充分发挥公益诉讼检察职能，推动了野生动物致害补偿规定落地落实。”张继新代表举例说。他认为，要切实保障生态补偿机制落实，可以从政策层面加大对受损牧民的经济补偿力度，减轻他们的经济负担。

朱学良代表呼吁，电子围栏、预警系统等现代技术的应用，能在不伤害家畜的前提下有效预防野生动物入侵，值得推广，但在维护自身利益的同时，也要提高野生动物保护意识。

刘海玲代表认为，人兽冲突本质是生态保护与民生发展的平衡问题，需要通过制度创新、技术赋能和多方协同构建综合治理体系来解决。一方面，要强化生态保护与法律约束，对非法侵占野生动物栖息地的开发行为，及时追究法律责任；另一方面，可以借鉴东北虎豹国家公园、云南西双版纳野象谷的经验，通过划定核心保护区与外围缓冲带，建设生态廊道连接野生动物栖息地，还野生动物栖身之所，实现人与自然和谐共生。

责编/任梦媛

## 两位全国人大代表共话青藏高原生态保护 不断提升生物多样性保护水平



拉琼代表



尼珍代表

□本报记者 王昱璇

“近年来，雪豹等珍稀野生动物在西藏的活动范围越来越大，在自然保护区内，很多村落架设的红外摄像机都能拍摄到它们的踪迹。”全国人大代表、西藏大学生态环境学院教授拉琼在接受记者采访时表示，雪豹作为高原旗舰物种，其种群的变迁正是西藏生物多样性保护取得重要成效的鲜活缩影。

“青藏高原是全球生物多样性的热点地区之一，形成了大量的高原特有物种，是地球生物十分宝贵的基因库，对我国经济社会发展具有重要价值。”作为一名长期从事生态研究的科技工作者，拉琼代表一直很关注公益诉讼检察工作，“西藏检察机关持续开展公益诉讼保护专项行动，强化生态环境和资源保护，在生物多样性保护方面取得了不错的成效。”

“生物多样性保护没有终点。希望检察机关充分发挥公益诉讼检察职能，认真贯彻落实青藏高原生态保护法，针对极小种群和高原旗舰物种保护、生物栖息地修复等问题，督促职能部门加快构建更加科学、系统的高原生物多样性与生态环境长期动态监测体系，以法治力量守护雪域高原良好生态。”拉琼代表建议。

“西藏自治区检察机关督促修复黑颈鹤国家级自然保护区土地行政公益诉讼案、西藏自治区检察院阿里分院诉韩某等人侵害重点保护野生动物民事公益诉讼案……”作为检察机关的老朋友，全国人大代表、西藏自治区高原生物研究所植物组织培养研究室主任尼珍向记者说起今年初刚发布的西藏自治区检察机关2024年涉生态环境保护领域典型案例，“一桩桩、一件件，都是西藏检察机关用法治力量助力守护青藏高原的万水千山、生灵草木的生动实践。”

3月5日，在听取完政府工作报告后，尼珍代表用笔在报告上圈出了一句话——“实施生物多样性保护重大工程”。“青藏高原是国家重要的生态安全屏障，保护高原生物多样性对推动生态文明高地建设具有重要作用。但我们仍需清醒地认识到，在生态环境脆弱、气候变化加剧等因素的影响下，生物多样性保护工作任重道远。”尼珍代表说。

在尼珍代表看来，检察机关应通过以案释法、普法宣讲等方式，进一步提升公众的生态环境保护和生物多样性保护意识，同时保持打击破坏野生动植物资源违法犯罪的高压态势，依法惩治非法引进外来入侵物种犯罪，不断提升生物多样性保护水平，助力守护好青藏高原的生灵草木。

## 林顺潮代表： 深化大湾区检察协作需加强人才培养和技术支持



本报讯(记者郭荣荣) 在审议最高人民检察院工作报告时，全国人大代表、香港立法会议员、香港中文大学(深圳)薛亚国际眼科研究所所长、香港亮睛工程慈善基金会主席林顺潮最为关注报告中提到的“支持广东、重庆、四川、海南检察机关服务粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈、海南自贸港建设”等内容。

林顺潮代表表示，作为国家法律监督机关，检察机关在维护法治秩序、保障公平正义、服务经济社会发展等方面发挥着不可替代的作用，特别是在跨境司法协作、知识产权保护、打击金融犯罪等领域，检察机关通过深化区域合作、创新司法机制，为大湾区的法治化营商环境建设提供了坚实的保障。

“大湾区建设不仅是经济的融合，更是法治的融合。”林顺潮代表谈道，“检察机关在其中发挥的作用至关重要。通过深化跨境法治联动，检察机关不仅为大湾区的经济发展提供了法治保障，更为港澳融入国家发展大局、将大湾区建设成为国际一流湾区贡献了检察力量。”

“建议进一步完善大湾区检察联席会议制度，定期举行跨区交流，研讨移送案件线索、信息互通以及打击跨境违法犯罪的工作方案。”林顺潮代表表示，深化大湾区检察协作需要进一步加强人才培养和技术支持。一方面，要加大对跨境法律人才的培养，提升检察人员的专业素养，拓宽国际化视野；另一方面，要充分利用数字技术，优化跨境办案平台，提高司法协作的智能化水平。

“大湾区建设为我们带来了新的机遇和挑战。”林顺潮代表说，“检察机关在跨境法治联动方面的积极探索，为大湾区的融合发展提供了坚实的法治保障。希望未来能进一步加强协作，为大湾区建设贡献更多的法治力量。”

## 李慧代表： 保障农民“钱袋子” 守住耕地“命根子”



本报讯(记者李鸣) 全国人大代表、中国中化昊华化工科技集团股份有限公司科技部副总经理李慧注意到，最高人民检察院工作报告中提到，检察机关服务乡村全面振兴。最高检支持河南、四川检察机关开展守护“中原农谷”、“天府粮仓”专项监督。

“近年来，全国检察机关主动融入粮食安全‘国之大者’，以法治力量筑牢耕地保护屏障。聚焦耕地‘非农化’‘非粮化’、农资安全等关键领域，检察机关创新‘公益诉讼+行政执法’协同机制，推动解决了一批土地流转纠纷、违法占地等突出问题，切实守护了农民权益和粮食安全。”李慧代表说。

四川省富顺县是全国闻名的“再生稻之乡”，曾获袁隆平院士亲笔题字赞誉。

李慧代表在履职中注意到，富顺县检察院针对土地规模化流转中的矛盾纠纷，创新“诉前调解+支持起诉+案后治理”办案机制，帮助2100余名村民追回土地流转费220万元。“更值得点赞的是，检察机关通过个案办理推动系统治理，督促职能部门进一步细化土地流转风险防控举措，既保障了农民‘钱袋子’，又守住了耕地‘命根子’。”李慧代表告诉记者。

记者注意到，这一案例入选2024年度四川省检察机关守护“天府粮仓”典型案例。

尽管身在企业研发一线，但是李慧代表常常心系“粮食和土地”。她就深化农村土地制度改革，规范有序促进农业适度规模经营加快发展建言献策；严格执行事前备案审批制度，建立县乡村三级联审机制，确保土地流转依法依规有序推进；推行产业规划引领机制，因地制宜发展订单农业、定制农业等新业态，完善冷链物流、智慧农机等配套设施；强化部门联动执法，农业农村、自然资源、司法等部门建立联席会议制度，定期开展风险排查整治专项行动。

全国人大代表周虹、江元勋、林华忠、许光园：

# 凝聚合力筑牢文化遗产司法保护屏障



周虹代表



江元勋代表



林华忠代表



许光园代表

□本报记者 张羽  
通讯员 赵睿

早春时节，武夷山的茶叶已经可以采摘；泉州古城的石板路上，游人如织；星安桥横卧，再现千年古城风貌……这是来自福建的人大代表们生机勃勃的故乡，也是检察机关以法治守护中华文脉的一个个风景和画面。

最高人民检察院工作报告指出，2024年全国检察机关持续开展打击防范文物犯罪专项工作，起诉倒卖、损毁、走私文物等犯罪1910人。办理文物和文化遗产保护公益诉讼3912件。最高检针对长城保护制发第十二号检察建议，部署河北、内蒙古等地检察机关开展长城保护公益诉讼。指导山西、河南、甘肃等地检察机关开展石窟文物保护专项行动。统筹江西、陕西、宁夏等地检察机关加强长征文物和文化遗产保护。组织北京、浙江等沿河检察机关加大运河文化遗产保护。支持湖南、广西、云南等地检察机关加

强民族村寨、非物质文化遗产保护，促进铸牢中华民族共同体意识。

对此，全国人大代表、盟盟福建省委副主委、福建省实验闽剧院院长周虹指出：“最高检工作报告能够关注到‘守护中华文脉’这个话题，展现出了非常强的文化自觉。文化是一个国家、一个民族的灵魂。福建有非常多的、具有悠久历史的传统文化。例如闽剧作为国家级非物质文化遗产，是现存唯一用福州方言演唱、念白的戏曲剧种，对于研究戏曲声腔流变史和福州地方文化发展史非常重要。”

据了解，福建省检察机关充分发挥公益诉讼检察职能，推动行政机关依法全面履行监管职责，有效激活和提升文物和文化遗产治理水平。福州市台江区检察院诉区文化体育和旅游局不履行文物保护单位监管职责案入选最高检典型案例，以扎实办案成效筑牢了文物和文化遗产司法保护屏障。

在福建，茶文化是一种根植于血脉的文化。习近平总书记在福建考察

期间强调，要统筹做好茶文化、茶产业、茶科技这篇大文章。全国人大代表、福建省武夷山市桐木之星正山小种红茶茶业专业合作社发起人、成员江元勋对茶产业更有感情。他在采访中指出：“茶技、茶史、茶俗、茶具、茶歌、茶人等都属于传统文化的范畴。在保护茶文化过程中，要健全完善机制，坚持‘政府主导、部门协作、检察监督、社会参与’的原则，推动多部门协同共治，广泛凝聚公益保护合力。”

“检察公益诉讼也可以多一些高科技手段。我们茶山遍布整个武夷山脉，有些地方要保护好，不容易。检察机关办理保护传统文化的相关案件，也要深化科技赋能，运用卫星遥感、大数据、人工智能等科技手段开展预防性保护、数字化展示，有效推动文物和文化遗产保护传承活化利用。”江元勋代表说。

近年来，充满浓郁乡愁的古村古镇成为不少城市人的“诗和远方”。全国人大代表，福建省东山县澳

角村党委书记、村委会主任林华忠告诉记者：“2024年10月15日，习近平总书记考察澳门时曾鼓励大家说，村级党组织要发挥火车头作用，带领乡亲们做好‘海’的文章。福建承载着丰富的海洋文化，澳角村下海能捕鱼，上岸能写诗，独特的渔家文化吸引来不少游客。守护乡愁是传统文化保护非常重要的一个方面，能够把内地与台胞、侨胞在情感上紧密联结起来。建议检察机关一定要重视这个领域的传统文化保护，严格执行新修订的文物保护法，高质效办理一批涉台、涉侨、涉红色资源等特色文物保护公益诉讼案件，努力将立法成果转化为公益保护效能。”

全国人大代表，福建省永安市小陶镇八一社区党委书记，永安市小陶镇五一村党支部书记、村委会主任许光园非常看重传统文化保护对于乡村振兴的作用。她说：“传统文化保护为乡村振兴提供了新的机遇和平台，也让传统文化在新时代焕发新的生机。但是，过去有一段时间，我们对乡村里的文物保护重视不够，有些我们习以为常的桥、亭、房屋，其实都是活的文物，却容易被忽视。建议检察机关增强法律监督刚性，有效激活相关部门的文物保护主体意识，也通过普法宣传让村民明白文物保护的重要性，确保受损公益得到全面修复。”

希望检察机关在织密文物和文化遗产保护法治网方面能够更进一步，以扎实办案成效筑牢文物和文化遗产司法保护屏障——采访最后，四位代表表达了共同的期待。

## 张艳秋代表： 提升打击涉未成年人网络犯罪的精准度和效率



本报讯(记者郭荣荣 史光妮)  
“随着互联网的快速发展，未成年人网络保护问题日益凸显，亟须全社会共同

关注和解决。”全国人大代表、河北省大厂回族自治县城区第二小学副校长张艳秋在接受记者采访时表示。

根据共青团中央发布的《第6次中国未成年人互联网使用情况调查报告》，2023年我国未成年网民规模上升至1.96亿人，未成年人互联网普及率达97.3%。

“网络空间并非‘法外之地’，未成

年人既可能成为网络犯罪的实施者，也可能成为受害者。”张艳秋代表指出，当前未成年人网络保护工作仍面临法律法规不健全、调查取证难、防范意识不足等问题，亟待加强治理。

“应加快完善相关法律法规体系，特别是对新兴技术领域的规制，如元宇宙等虚拟空间的行为已对现实世界产生实质性影响，亟须通过立法明确其法

律边界。”张艳秋代表强调，未成年人身心尚未成熟，需要特殊的法律保护和照料，尤其是在新型网络技术使用方面，应尽快填补法律空白，为未成年人营造安全的网络环境。

“我们应探索多元化的侦查取证模式，提升打击网络犯罪的精准度和效率。”张艳秋代表希望利用好用网络留痕特征，提高识别受害未成年人的效率。