



法治

中国

两会特刊

5版

2025年3月10日
星期一



最高检高度重视人大代表、政协委员对最高检工作报告的意见和建议。3月9日,最高检派出工作人员旁听全国两会各代表团分组审议最高检工作报告情况。会议结束后,全国人大代表刘惠贞(左二)、全国人大代表丁德芬(左一)、全国人大代表张志菊(左三)来到最高检旁听工作人员身边,一致称赞检察公益诉讼服务“三农”工作成效显著,希望继续在全推进乡村振兴方面发挥更大的作用。

本报记者闫昭摄

多个代表团提出议案关注检察公益诉讼立法进展 深化制度设计研究,回应司法实践需求



买世蕊代表

刘蕾代表

张尤慧代表

薛济民代表

李保平代表

张莉代表

深 读

□本报记者 闫晶晶

3月7日上午,全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司董事长买世蕊向大会提交了《关于加快推进检察公益诉讼立法立法进程的议案》。“我是连续四届的老代表了,一直关注检察公益诉讼工作的发展。我欣喜地看到,检察公益诉讼的办案领域不断拓展,始终聚焦民生关切,切实守护着人民群众的切身利益。”买世蕊代表说,今年两会,她联合河南代表团30位代表提出这个议案,希望这部法律能尽快出台。

目前,检察公益诉讼立法工作正在有序推进。今年全国两会上,宁夏代表团提出了全团议案,河南、湖北、安徽、黑龙江、江苏等代表团则分别提出了联名议案,持续关注立法进展。

2024年是党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”十周年。最高检工作报告透露,十年来,检察机关

共立案办理公益诉讼111.7万件,涉及14个法定领域。“丰富的案件数量与覆盖领域是加快推进立法的实践基础。”全国人大代表、黑龙江省同江市电子商务发展中心主任刘蕾说,检察公益诉讼十年来快速发展,办案规模突飞猛进、办案质效不断提升、公益保护效果日益凸显,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥更加重要的作用。

最高检工作报告还提到,最高检与36家行政机关等共建协同履职机制,30个省级人大常委会出台加强检察公益诉讼的决定。全国人大代表、中冶武勘工程技术有限公司科学技术协会秘书长张尤慧认为,在行政机关保护公益的基础上,充分发挥检察机关保护公益的作用,既注重对公益损害的事后救济,更强化了公益保护的事前预防,丰富了国家治理体系和治理能力现代化的内涵,实现了公益保护理论突破和制度创新,夯实了检察公益诉讼立法基础。

从司法实践情况来看,检察公益诉讼已经呈现出不同于传统诉讼模式的鲜明特征。“目前检察公益诉讼法中涉及立法定位、检察机关在公益诉讼中法律监督地位等基本问题已形成共识。”买世蕊代表建议,应重点关注

检察公益诉讼不同于民事诉讼和其他主体提起公益诉讼的审前监督、调查取证、诉讼权利义务、裁判执行等问题,做好制度设计,确保立法内容的科学性和可操作性。

“检察公益诉讼调查核实权强制性措施不足,影响公益损害事实调查;生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接不畅;社会组织民事公益诉讼起诉权顺位优先,影响公益保护效率……”全国人大代表、中华全国律师协会副会长、江苏新高的律师事务所首席合伙人薛济民认为,应当赋予检察公益诉讼调查核实权适当的强制性措施,在检察公益诉讼法中将生态环境损害赔偿列为第一顺位,检察公益诉讼作为补充和兜底,进一步优化民事公益诉讼诉权配置,确保各类主体有序参与公益保护。

法律供给不足、制度体系化、协调性不足带来的问题日益凸显,制约了检察公益诉讼高质量发展和制度价值充分发挥。全国人大代表、宁夏回族自治区社会科学院社会学法学研究所所长李保平建议,在检察公益诉讼法的基本原则中重点明确坚持法律监督机关的法定定位;检察机关应当依法开展对公益诉讼活动的法律监督;审判机关应当与检察机关分工配合、相互制约,协同加强对违法行政和损害公益行为的司法监督;社会各界应加强对公益损害问题的社会监督等四方面内容。

议案中,多位代表关注到了公益诉讼检察建议刚性不足的问题。全国人大代表、安徽省畜牧技术推广总站站长张莉提到,建议以法律的形式明确公益诉讼检察建议配套责任机制,形成系统性的权、责、罚一体化的检察建议落实工作机制,确保公益诉讼检察建议的刚性。

从检察建议发展脉络看,检察建议本质上是检察机关参与社会治理的重要方式。薛济民代表提出,建议在检察公益诉讼法中,明确检察机关提起行政公益诉讼前应当向行政机关提出“检察意见”。张莉代表也认为,“检察意见”更能体现检察机关法律文书的司法属性,更有利于检察机关法律监督职能的充分发挥,从而能更好地与公益诉讼检察立案、调查等办案程序机制相衔接,更有效地维护国家和社会公共利益。

采访中,代表们一致认为,加快立法进程,将成熟的实践经验上升为法律制度,有助于进一步提升公益保护的效能,以法治之力守护人民群众的美好生活。这不仅是对民生关切的积极回应,更是拓展公益保护范围、提升公益保护水平的现实需要。

(本报北京3月9日电)

黎春秋代表:

将“两高”典型案例宣传纳入“八五”普法



本报北京3月9日电(记者戴佳) 全国人大代表,湖南省怀化市委副书记、市长

黎春秋在审议“两高”工作报告时表示,建议加大典型案例的宣传力度,让人民群众在学法、知法、懂法、守法、用法的过程中,唤起内心的公平正义感。

黎春秋代表表示,“两高”工作报告政治站位高、法治担当强、为民情怀深,用翔实数据和典型案例说法,充分彰显了中国特色社会主义法治道路的显著优势。“报告中的一些提法很接地气,比如,最高检工作报告提出让公正司法与老百姓心中的那杆‘秤’同频共振,这句话说到了大家的心坎上。”黎春秋代表说。

“报告中有很多生动的案例,读后令人既受教育、又很感动。”黎春秋代表说,比如

社区矫正人员勇救落水老人,检察机关推动认定重大立功,监督予以减刑,支持见义勇为。这样的案例,如果大力宣传,能够激发更多人内心向上向善的情怀,对全社会起到很好的教育和引导作用。

黎春秋代表建议,“两高”要加大典型案例宣传力度,对典型案例的深度阐释,既有助于人民群众在对案件的热议过程中明辨是非,又能有效提升社会公众对相关法律法规的认知水平。同时,建议将典型案例宣传纳入“八五”普法规划重点任务,通过以案释法、以案普法等生动形式,在全民法律素养提升过程中厚植社会主义法治文化,培育全社会的法治信仰和公平正义理念。

代表委员说

全国人大代表、振德医疗用品股份有限公司绍兴工厂制造三车间主任孟红娟: 推动养老机构规范化法治化发展



我特别关注老年人权益保障问题,最高检工作报告中的一组数据令我十分振奋,就是“起诉侵害老年人权益犯罪4.5万人”。随着我国人口老龄化的加剧,养老事业面临诸多挑战,老年人的合法权益保障问题需要高度重视,我建议健全和完善我国全民养老服务福利体系,大力发展养老产业,加快发展医养结合一体化养老机构,做好政府购买居家养老服务宣传工作,加强养老服务人员队伍建设,适当放宽养老金管理机构投资限制,完善失独家庭扶助政策,将失独再生家庭纳入扶助政策。希望检察机关进一步加强与民政、卫健、司法行政等部门的协作,形成保护老年人权益的合力,通过多部门联动,完善养老服务监管机制,推动养老机构规范化、法治化发展。

全国人大代表、湖北省大悟县新城镇朱湾村党支部书记梁云英: 持续关注农村电商发展中的法治需求



直播带货为我们当地黄茶产业打开了新的销售渠道,是推动农业增效、农民增收的重要抓手。在听取最高检工作报告时,我对其中提到的“聚焦社区团购、网络营销、直播带货等重点领域,着力纠治制假售假、非法添加、违规销售等突出问题,办理公益诉讼2.6万件”等工作,十分认同。直播带货的健康发展离不开法治保障,希望检察机关继续发挥职能作用,加强对直播带货行为的法律监督,严厉打击虚假宣传、制假售假等违法行为,维护市场秩序和消费者权益,也希望检察机关能够持续关注农村电商发展中的法治需求,为农民和农业企业提供法律咨询和服务,助力乡村振兴。

全国人大代表、河南省汝州市家家亲家政服务有限公司董事长于莉: 以法治力量护航家政服务标准化



随着社会经济的发展,家政服务已从传统的“保洁做饭”升级为涵盖育婴、养老、收纳等多元需求的现代服务业,吸引了大量大学生、专业护理师等高素质人才加入。家政服务如何让雇主放心、家政工安心、企业专心,成为家政服务业健康发展要考虑的重要问题。作为从业者,我建议推行家政服务标准化,实行家政服务人员持证上门服务,落实行业扶持措施。同时,希望检察机关多关注家政服务行业,对于危害家政服务业稳定性与持续性的违法犯罪行为,依法处理,帮助优化行业生态,让家政工体面劳动、雇主安心消费、企业有序竞争。

全国政协委员、清华大学法学院教授聂鑫: 挖掘检察“富矿”,“普”写法治中国



案例是普法最鲜活的教材。中华优秀传统文化中有很多宝贵资源,民间有“狄公案”“包公案”等老少咸宜的故事广为流传。当代也有很多典型案例与优秀法律工作者事迹,如获得精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖的检察题材电影《第二十条》,以艺术形式诠释了“法不能向不法让步”的法治理念,深入人心。检察工作是一座“富矿”,希望检察机关能够进一步深挖检察故事,以人民群众喜闻乐见的方式,通过电影、电视剧、纪录片、短视频等多元形式,润物无声地传承法律文化、弘扬法治精神。作为一名全国政协委员和最高检特约检察员,我将积极履职,做好普法宣传工作,让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

本报记者郭荣荣 史兆珉 蒋长顺 刘亭亭整理

蔡培辉代表: 为各类市场主体提供优质法律服务



本报北京3月9日电(记者石佳) “我一直呼吁台胞企业到祖国西部去投资创业,西部地大物博,政策优惠,为台胞企业提供了广阔的发展空间。”全国人大代表,富丽(香港)国际集团投资有限公司董事长、全国台联常务理事、甘肃省台联会长蔡培辉在接受记者采访时表示。

“审议最高检工作报告时,我注意到2024年检察机关在加强区域检察工作协作配合、持续服务西部大开发形成新格局等方面取得良好成效。检察机关通过不断深化跨区域检察协作机制,在规范物流秩序、维护金融安全、优化法治化营商环境、加强生态环境保护等工作中都取得了突出成绩。”蔡培辉代表告诉记者。

近年来,甘肃、新疆等西部地区积极吸引台湾企业和青年参与农业科技、低空经济、人工智能等领域的合作。蔡培辉代表表示:“大陆有着广阔的市场空间与巨大的发展潜力,能为台胞企业提供无限商机。作为一名企业家,我认为自己有责任呼吁更多台胞企业把投资的目光放到西部地区,通过投资创业为推动祖国区域协调发展出一份力。”

“在服务西部大开发过程中,我希望检察机关积极为各类市场主体,包括合资企业提供优质法律服务,有力打击破坏市场经济秩序犯罪,依法惩治合同诈骗、侵犯知识产权等犯罪行为,坚决利用刑事手段干预经济纠纷、违规异地执法和趋利性执法司法等问题,为维护公平竞争的市场环境,保障台胞企业在西部投资过程中的合法权益贡献检察力量。”蔡培辉代表表示。

编辑 陈章 美编 任梦媛 校对 侯静