



最高检发布2024年“四大检察”工作白皮书

透过数据和案例看“2024检察答卷”

□本报记者 单鸽

春到华夏，时盛岁新。3月9日，最高人民法院举行“推动‘四大检察’全面协调充分发展”新闻发布会，发布2024年“四大检察”工作白皮书。

“‘四大检察’工作白皮书，既是检察机关持续坚持检察为民、不断满足人民群众对美好生活向往的检察答卷，也是以‘高质效办好每一个案件’的扎实行动、‘努力让人民群众在每一个案件中感受到公平正义’的履职答卷。”最高人民检察院副检察长史卫忠表示。

这份蕴含着党对检察工作的绝对领导、以人民为中心的发展思想、“高质效办好每一个案件”的基本价值追求和严格依法办案、依法监督的检察履职精神的“检察答卷”中有哪些看点？发布会上作了全景式、全方位展示。

刑事检察

诉讼监督结构不断优化

“《刑事检察工作白皮书(2024)》从坚定维护国家和社会大局稳定、切实加强民生司法保障、服务保障经济社会高质量发展、助力坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战、加强诉讼监督维护司法公正五个方面呈现了2024年刑事检察工作新进展新成效。”最高检检委会委员、普通犯罪检察厅厅长侯亚辉介绍说。

透过数据可以看到，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提升，社会治安总体良好。侯亚辉告诉记者，2024年，全国检察机关起诉严重暴力犯罪6.03万人，占比从十年前的7%降至3.7%。近五年来判处三年（含）有期徒刑以下刑罚保持在82%以上，轻

微犯罪是主要犯罪类型。“刑事检察办案主要呈现六个特点。”侯亚辉表示。

一是审查逮捕、审查起诉办案质效进一步提升。检察机关准确把握逮捕强制措施的证据条件、刑罚条件和必要性条件，开展羁押必要性审查44422件次，提出变更建议或者直接变更24660件次，防止“一押到底”。

二是认罪认罚从宽制度深化适用。认罪认罚从宽制度适用率86.9%。认罪认罚案件一审服判率96.9%，最大限度教育感化犯罪嫌疑人，减少社会对抗，促进社会治理成效明显。

三是立案监督、侦查活动监督、审判监督持续加大力度。立案监督97871件，对侦查活动违法情形提出书面纠正意见91281件次，对确有错误的刑事裁判提出抗诉6530件，对刑事审判活动违法情形，共提出监督意见9613件，法院采纳9506件，采纳率98.5%（含积存）。

四是刑事执行监督深化提升。依法对减刑、假释、暂予监外执行、社区矫正、财产刑执行等提出纠正意见、检察建议。组织开展巡回检察3171次，发现一批司法工作人员违纪违法线索和相关职务犯罪线索，“利剑”作用显现。

五是检察侦查办案工作质效持续向好，共立案侦查1936人。法院判决有罪1698人，占生效判决总数的99.5%。

六是刑事申诉案件总体平稳。受理刑事申诉案件20621件。对刑事申诉案件审查办结19208件，同比上升16.2%。

民事检察

更加充分体现全流程监督、有效监督

“《民事检察工作白皮书(2024)》

梳理了2024年民事检察工作具有一定影响的案事件、典型做法和创新机制。”最高检民事检察厅厅长蓝向东介绍说。

数据显示，2024年全国检察机关共受理各类民事检察案件28万余件，民事检察监督规模总体保持平稳。各类案件数量占比趋于优化，各级民事检察部门逐渐形成各有侧重、密切配合、一体履职的民事检察监督格局。

“我们重视民事生效裁判监督，抗诉和再审检察建议更加有力；重视深层次违法监督，民事审判、执行活动监督更加精准；注重坚持支持定位和必要性原则，对特定群体的民事支持起诉更加有效；注重监督惩治虚假诉讼，监督效果进一步显现。”蓝向东表示。

2024年，民事检察工作呈现出怎样的特点？对此，蓝向东进一步阐述：监督的案件类型更加多样，如检察机关持续加大对虚假诉讼的打击力度，研究破解制约虚假诉讼有效监督的机制性障碍，依法加强对新领域虚假诉讼监督；监督质效保持较高水准，如2024年全国检察机关共受理民事生效裁判监督案件83703件，提出监督意见11593件，法院改变12564件，占法院终结生效裁判监督案件数的93%；更加充分体现全流程监督、有效监督，做实民事检察对民事审判活动监督，形成检察机关对立案、保全、调解、送达等审判活动各环节的民事诉讼全过程监督，促进规范民事审判活动、公正司法。

记者注意到，《民事检察工作白皮书(2024)》介绍了2024年民事检察“不折不扣贯彻落实党中央决策部署”“更加有力保障民生”“更加严格依法办案维护公平正义”等工作成效。

蓝向东以案例来说明：江西省修水县某汽车销售公司没有认真

审查汽车相关资料，将“二手车”以新车售卖给消费者冷某利，侵犯了消费者的知情权和选择权，构成“不作为消费欺诈”。“我们依法查明事实并向最高人民法院提出抗诉，获得了最高法的改判支持。”蓝向东表示，“在依法维护消费者权益保护方面体现了民事检察的作用。”

行政检察

各项职能更加全面、协调、充分发展

在介绍《行政检察工作白皮书(2024)》时，最高检检委会委员、行政检察厅厅长张相军用一组数据来说明过去一年行政检察工作取得的成效：办理行政诉讼监督案件、刑行反向衔接案件19.5万件，办理行政违法行为监督案件提出检察建议1.7万件，行政检察监督各项职能更加全面、协调、充分发展。针对行政诉讼、行政法和执行活动存在的问题，检察机关以抗诉、检察建议、检察意见等方式提出监督意见18.2万件，同比上升4.6%。

“行政生效裁判监督更加有力有效，行政审判活动监督持续做实，行政执行活动监督更加精准，刑行反向衔接力度加大、规范推进，行政违法行为监督稳妥推进。”在谈到行政检察监督案件的特点时，张相军从五个方面进行了阐述。

2024年11月，全国人大常委会首次听取和审议最高检行政检察专项工作报告。“这充分体现了对行政检察工作的高度重视、有力监督和大力支持。”张相军表示，“我们也以专项工作报告为契机加强和改进行政检察工作。”

围绕促进公正司法，强化行政监督，最高检加强重大疑难复

杂案件的领办和对下指导，部署开展为期两年的“全国检察机关高质效办好行政生效裁判监督案件专项行动”；围绕促进依法行政，统筹推进刑行反向衔接和行政违法行为监督，最高检制定《人民检察院刑行反向衔接工作指引》，依法规范推进刑行反向衔接；围绕以行政检察力量服务经济社会高质量发展，检察机关加大涉企行政诉讼和执行监督力度，全年共办理涉企行政检察监督案件2.5万件，为企业挽回经济损失5.1亿元……张相军将2024年行政检察工作取得的新进展新成效一一道来。

“我们将坚持以行政诉讼监督为重心，统筹推进行政违法行为监督和刑行反向衔接，高质效履行行政检察职责，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。”张相军表示。

公益诉讼检察

办案规模更加注重有质量的数量

2024年是党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”十周年。

“《公益诉讼检察工作白皮书(2024)》既全面展现公益诉讼检察与国计民生息息相关的紧密联系，也重点突出公益诉讼检察与进一步全面深化改革的契合点。”最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春介绍说。

数据显示，2024年，全国检察机关共办理公益诉讼案件151270件，制发检察建议93151件，提起诉讼9409件。

数据背后有怎样的深意？徐向春解释说，立案总数同比下降，办案规模更加注重有质量的数量，在质效优先导向下确保稳健；审前阶段监督行政机关依法履职，检察建

议整改率超过98%，以更高效率、更低成本争取最佳司法效果；公益诉讼监督更有刚性，在整体办案规模下降的情况下，行政公益诉讼起诉数量呈上升趋势，对于检察建议发出后没有得到及时整改的案件，以“诉”的确认推进公益保护。

《公益诉讼检察工作白皮书(2024)》还全面展现了检察机关立足公益诉讼检察职能，深入推进各领域公益保护取得的新成效。

“我们围绕食药、就业、社保、养老等民生热点问题，以及妇女、老年人、残疾人、未成年人等特定群体权益保护，加大公益诉讼办案力度。”徐向春介绍说，例如，山西省太原市检察院针对无堂食外卖食品安全隐患问题，督促相关行政机关检查各类供餐主体1188家，整改问题420个，责成平台下线经营126家。

“我们还充分发挥公益诉讼特殊作用，以服务‘三农’、保护国有财产等为切入点，助力市场经济有序发展。”徐向春举例说，天津市检察院第一分院通过大数据监督模型，督促核减违规上传医保费用2.36亿元、追回医保基金5800余万元。

徐向春还特别提到，公益诉讼检察部门持续推动检察公益诉讼专门立法，形成更广泛共识；开展公益诉讼办案质量提升专项活动，出台《关于推进公益诉讼检察高质效办案的意见》，改进公益诉讼检察业务管理机制；不断深化国际交流合作，为世界法治文明贡献新样本、新形态。

“2025年，我们将以检察公益诉讼专门立法为牵引，持续深化落实党的二十大精神关于‘完善公益诉讼制度’的部署要求，高质效办好每一个公益诉讼案件，更好服务‘国之大者’和‘民心所盼’。”徐向春说。

(本报北京3月9日电)
美编/吴美娟

依法批捕缅北涉诈人员4.1万余人、起诉3.4万余人

本报北京3月9日电(记者单鸽) 在融入更高水平的平安中国建设，全力维护国家安全、社会安定、人民安宁方面，检察机关做了哪些工作？3月9日，最高人民法院发布的《刑事检察工作白皮书(2024)》给出了答案。

“检察机关始终把维护国家政治安全摆在首位。”最高检检委会委员、普通犯罪检察厅厅长侯亚辉介绍说，“我们依法严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，严惩各类危害国家安全犯罪。”

记者了解到，2024年6月，最高检联合最高法、公安部、国家安全部、司法部发布《关于依法惩治“台独”顽固分子分裂国家、煽动分裂国家犯罪的意见》，与国家安全机关建立健全侦查监督与协作配合机制，增强打击危害国家安全犯罪合力。

“我们指导地方检察机关依法办理李某贺煽动分裂国家案等重大危安案件，坚决捍卫国家主权、统一和领土完整。”侯亚辉举例道。

在维护社会大局稳定方面，记者特别注意到，最高检除了指导地方检察机关依法从

重从严从快批捕、起诉珠海驾车撞人、无锡持刀行凶等极端恶性犯罪凶手，震慑犯罪、安定人心外，还配合公安机关持续开展命案积案攻坚，对发案超过二十年的命案，依法核准追诉336人，伸张法治正义。

检察机关还积极推动依法管网治网，一方面深入推进打击惩治电信网络诈骗及关联犯罪，另一方面依法惩治网络谣言、网络暴力等违法犯罪。

“最高检会同公安部挂牌督办第四批8件重大跨境电信诈骗集团案件，召开电信网络诈骗追赃挽损工作座谈会，起诉电信网络诈骗犯罪7.8万人，同比上升53.89%。”侯亚辉介绍说，检察机关积极参与打击治理涉缅北、“金三角”等地区电信网络诈骗专项行动及“断卡”“断流”“拔钉”等专项行动，已依法批捕从缅北集中遣返的涉诈人员4.1万余人，起诉3.4万余人。

此前，最高检还指导地方检察机关依法办理重大跨境犯罪集团专案，指导浙江省温州市检察机关对缅甸明家犯罪集团及关联犯罪集团成员39人提起公诉，依法严惩跨境电信诈骗犯罪，坚决维护我国公民生命和财产安全。

刑事检察工作白皮书(2024)

最高人民法院
2025年3月

民事检察工作白皮书(2024)

最高人民法院
2025年3月

行政检察工作白皮书(2024)

最高人民法院
2025年3月

公益诉讼检察工作白皮书(2024)

最高人民法院
2025年3月

行政检察监督案件呈现五个特点

本报北京3月9日电(记者崔晓丽) 3月9日，最高人民法院发布《行政检察工作白皮书(2024)》(下称“白皮书”)，对过去一年行政检察工作情况进行了介绍，并进行深入分析。

白皮书显示，2024年，全国检察机关共办理行政诉讼监督案件、刑行反向衔接案件19.5万件。办理行政违法行为监督案件提出检察建议1.7万件，行政检察监督各项职能更加全面、协调、充分发展。针对行政诉讼、行政法和执行活动存在的问题，以抗诉、检察建议、检察意见等方式提出监督意见18.2万件，同比上升4.6%。

最高检检委会委员、行政检察厅厅长张相军告诉记者，行政检察监督案件主要呈现出五个特点——

行政生效裁判监督更加有力有效。检察机关办理行政生效判决、裁定、调解书监督案件2.33万件。从办理结果看，针对确有错误的生效裁判提出抗诉和再审检察建议633件，在履行监督职责中针对行政机关违法行使职权或者不行使职权的违法行为提出检察建议4530件，综合运用监督纠正、公开听证、司法救助、释法说理等促进行政争议实质性化解2549件，三者合计占34.4%，努力

让人民群众有更多的获得感。

行政审判活动监督持续做实。办理行政审判活动监督案件1.15万件，向法院提出检察建议1.03万件，采纳率99.4%。

行政执行活动监督更加精准。办理行政执行活动(含非诉执行)监督案件2.38万件，向法院、行政机关提出检察建议2.1万件，采纳率98.5%。

刑行反向衔接力度加大、规范推进。对决定不起诉但需给予行政处罚的，向有关主管机关提出检察意见13.3万件16.02万人。行政违法行为监督稳妥推进。对履行行政公益诉讼监督职责中发现的行政行为在事实认定、证据收集、适用法律等方面存在突出问题的，提出检察建议1.7万件，采纳率94.2%。

记者注意到，白皮书从五个方面呈现了2024年行政检察工作取得的新进展新成效：以全国人大常委会首次听取和审议最高检行政检察专项工作报告为契机加强和改进行政检察工作；围绕促进公正司法，强化行政诉讼监督；围绕促进依法行政，统筹推进刑行反向衔接和行政违法行为监督；以行政检察力量服务经济社会高质量发展；持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

民事检察案件办理加大调查核实力度

本报北京3月9日电(记者崔晓丽) 如何有力提升民事检察监督质效？3月9日，最高人民法院发布《民事检察工作白皮书(2024)》(下称“白皮书”)指出，检察机关不断健全工作机制，完善民事检察监督制度体系，强化矛盾纠纷实质性化解，提升民事检察监督质效。

“检察机关在办案中加大调查核实的力度，提升检察监督的精准性、及时性、有效性。”最高检民事检察厅厅长蓝向东告诉记者，最高检发布一批民事检察依法规范行使调查核实权典型案例，指导各级检察机关加强和规范调查核实权行使，引导全国民事检察人员牢固树立“行使调查核实权是对公权力的监督”“发现客观真实是检察官应尽义务”意识，克服监督中的畏难情绪，真正从卷宗中走出来，从办公室走出去，从检察机关走出来，通过调查核实，使“法律事实”最大限度还原为客观真实。

有力提升民事检察监督质效，切实提升同级监督制度效能是一项重点工作，怎么做这项工作？

白皮书披露，检察机关开展实地调研，最高检组织对《关于规范办理民事再

审检察建议案件若干问题的意见》实施一年来的情况进行评估，进一步完善工作措施，持续提升民事再审检察建议办案质效。河北、广东、福建等检察机关完善法检协作机制，推动法检民事抗诉和再审检察建议案件程序进一步规范。上海、湖北、湖南等地检察机关加强对下级检察机关指导，落实再审检察建议备案制度，提高再审检察建议制发质量。此外，检察机关发挥跟进监督制度效能，以抗诉为后盾保障再审检察建议刚性。

蓝向东特别提到，检察机关坚持以事实为依据，以法律为准绳，实质性化解矛盾纠纷。在杨某与李某买卖合同纠纷案中，最高检民事检察部门依法运用调查核实权，联合司法技术部门对案涉证据笔迹真实性进行鉴定，在查明案件事实的基础上，通过充分释法说理，促成申请人杨某主动撤回案件，使长达十年的纠纷得到实质性化解。

此外，各地民事检察部门还灵活运用公开听证让公平正义“可听可见”，联合司法共同体形成矛盾纠纷化解合力，打造矛盾纠纷化解品牌和工作机制等方式，践行新时代“枫桥经验”，促进案结事了人和。

检察公益诉讼聚焦新业态食药安全问题

本报北京3月9日电(记者单鸽) 人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。公益诉讼检察工作如何更好守护人民美好生活？3月9日，最高人民法院发布的《公益诉讼检察工作白皮书(2024)》给出了答案。

记者注意到，贵州省兴义市检察院通过办案督促行政机关对违规销售预制菜食品的15户商家立案查处，对预制菜加工制作企业等进行原料抽样检查965批次，立案查处抽检不合规企业28家。

“我们促进强化新业态涉食品药品安全监督。”最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春表示，为此，最高检部署开展了食品药品安全“冬季行动”等专项监督，统筹推进预制菜、社区团购、网络营销直播带货等新业态涉食品药品安全公益诉讼工作。

检察机关还加强新业态劳动者权益的司法保障，保障劳动者合法权益。据了解，青海省检察院针对全省60余家快递企业存在欠缴或未缴纳工伤保险费的情形，督促行政机关依法全面履职，推动断缴、漏缴的53户企业正常缴费，未参加工伤保险的13户企业全部登记参保。

在特定群体权益保护方面，检察机关有

哪些探索？徐向春向记者列举了几个案例。

江西省检察院办理督促征收残疾人就业保障金行政公益诉讼案，推动省本级单位残疾人就业岗位由65个增加到1503个，安置残疾人1900人，用人单位缴纳残保金7196万元，全面保障残疾人就业权利。

广西壮族自治区南宁市邕宁区检察院针对女职工在“三期”(孕期、产期和哺乳期)内被辞退等问题制发检察建议，被辞退女职工全部重返工作岗位并获偿相关费用。

湖南省检察院办理药品说明书和用药服务适老化无障碍改造行政公益诉讼案，推动行政主管部门出台《湖南省药品说明书适老化及无障碍改革试点工作方案》，20家药企57个品种入选全国试点名单。

“我们始终坚持以人民为中心、以民生为重点。”徐向春表示，检察机关精准规范推进无障碍环境建设，做实老年人权益保护，深化残疾人权益保护，全面守护妇女儿童平等权益，强化未成年人权益保护，撑起特定群体“保护罩”。