



- ◆ **政治答卷:**旗帜鲜明讲政治,以“从政治上着眼、在法治上着力”的高度自觉把围绕中心、服务大局抓实
- ◆ **人民答卷:**呵护民生不停步,以“人民检察为人民”的人民情怀把检察为民做实
- ◆ **法治答卷:**强化监督提质增效,以“高质效办好每一个案件”的检察担当把维护公平正义的目标落实

三份答卷书写习近平法治思想检察新篇章

解码最高检工作报告·履职篇

□本报首席记者 邱春艳

春风化雨,万物新生。当春天与我们再一次相约而至,对于熟悉检察工作的人来说,不少人都还记得去年春天的一个承诺——一年前的3月8日,最高人民法院工作报告提到“2024年工作安排”时,作出6项安排:始终坚持党对检察工作的绝对领导;坚决维护国家安定、社会安定、人民安宁;依法服务高质量发展这个新时代的硬道理;高质效履行法律监督职责;做实人民群众能体验得实惠的检察为民;持之以恒提升法律监督能力。

时光如梭巨笔,既书写宏大叙事,也记录点滴细节。“强化检察履职,促进更高水平平安中国建设”“发挥检察职能,服务经济社会高质量发展”……今年3月8日,当最高检工作报告对此前的承诺交出答卷时,引起热烈反响。接受记者采访的多位全国人大代表都感受到,这一年,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,最高检党组带领全国检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,认真落实十四届全国人大二次会议决议,以实破题,交出旗帜鲜明讲政治的政治答卷,人民检察为人民的人民答卷,挺身而出当强监督的法治答卷,以“高质效办好每一个案件”的实际行动生动书写习近平法治思想的检察新篇章。

政治答卷

旗帜鲜明讲政治,以“从政治上着眼、在法治上着力”的高度自觉把围绕中心、服务大局抓实

检察机关是党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,旗帜鲜明讲政治是第一位的要求。新一届最高检党组履新不久,就提出要坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”成为新时代新征程检察机关的鲜明政治底色。

怎样答好旗帜鲜明讲政治的政治答卷,把讲政治落到实处?过去的一年,全国检察机关用行动证明:讲政治是全面的、具体的、实践的。这一年,检察机关自觉把讲政治的要求落实到检察履职办案各方面全过程,聚焦法律监督主责主业,始终坚持严格依法办案、公正司法,从行动上践行对党忠诚,持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

报告中记录的检察行动对此作出注解:“贯彻总体国家安全观,尊重和保障人权,全面准确落实宽严相济刑事政策,完善刑事指控体系,坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁。”在这方面,体现尤为明显。社会各界也十分关注对严重暴力犯罪的惩治。报告明确提到:“严惩严重暴力犯罪。坚持从严的一手毫不放松,起诉故意杀人、抢劫、绑架等

犯罪6.03万人。依法从重从快批捕、起诉驾车冲撞行人的樊维秋、校园持刀杀人的徐加金等极端恶性案件凶手,震慑犯罪、安定人心。配合公安机关开展命案攻坚,最高人民法院对发案超过二十年的命案,依法核准追诉336人,伸张法治正义。”

严重暴力犯罪严重影响人民群众安全感,严重影响社会和谐稳定,危害极大。如报告提到的那样,对这类严重暴力犯罪,检察机关的态度很鲜明:依法严惩。而这样态度的背后,正是旗帜鲜明讲政治、不折不扣落实党中央决策部署的坚定行动。比如,驾车冲撞行人案发生后,最高检认真贯彻落实习近平总书记对该案作出的重要指示,第一时间挂牌督办、派员指导,依法从重从快批捕、起诉,有力震慑犯罪,及时回应社会关切。同时,对近年来发生的重大恶性犯罪案件进行回溯分析,深挖案件背后深层次原因,研究防治对策,组织开展化解矛盾风险、维护社会稳定专项行动,既有力震慑犯罪、安定人心,又依法化解矛盾纠纷,标本兼治维护社会稳定。

“在办好个案的同时举一反三,狠抓源头治理,体现了检察机关落实党中央决策部署的坚定性和主动性。”多位全国人大代表在提及最高检工作报告时,都有一个共同的印象:最高检工作报告中提到的维护稳定、促进发展、守护民生、检察监督、接受监督、自身建设等方面的内容,都是坚决贯彻习近平总书记重要批示精神和党中央决策部署的务实举措,都始终绷紧严格依法履职这根弦,是“从政治上着眼、在法治上着力”的具体体现。

党和国家的工作推动到哪里,检察工作就跟到哪里。最高检党组多次强调,自觉融入、服务党和国家的中心工作,是检察机关重大的政治责任、法治责任和检察责任。在最高检的带领下,各级检察机关坚持党对检察工作的绝对领导,自觉把检察工作置于党和国家工作大局中思考、谋划、推进,在了解大局中找准检察定位,在融入大局中发挥检察职能,在服务大局中推动检察工作,更加精准务实地到检察履职的切入点、着力点、关键点,把党中央决策部署落实到高质效履职过程中。

从最高检报告中不难看出一年来检察机关围绕中心服务大局的足迹:紧扣推进中国式现代化履职尽责,自觉把检察工作放到党和国家工作大局中去谋划和推进,充分运用法治力量服务高质量发展和高水平安全良性互动。除前文提到服务高水平安全方面的举措外,在服务高质量发展方面,检察机关也交出了一份亮眼的成绩单。充分发挥检察职能,着力营造法治化营商环境的努力便是重要的例证:运用法治力量稳预期、强信心、促发展,起诉破坏社会主义市场经济秩序犯罪13.7万人,同比上升13%。依法平等保护各类经营主体合法权益,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的监督,坚决纠正利用刑事手段干预经济纠纷、违规异地执法和趋利性执法司法等问题,最高人民法院

督办31件重点案件。指导贵州检察机关依法办理马某伊等人涉嫌寻衅滋事、侵犯公民个人信息案。依法惩治民营企业关键岗位工作人员腐败犯罪,起诉3298人……

“依法平等保护!”在全国人大代表、中国远洋渔业协会副会长、宏东渔业股份有限公司董事长兰平勇看来,检察机关落实党中央关于经济高质量发展和促进民营经济健康发展一系列决策部署,措施实实在在,同时又严格依法,体现了坚持党对检察工作的绝对领导,体现了为大局服务的担当作为,也展示出坚持讲政治与讲法治有机统一的高度自觉。

“加强知识产权司法保护,促进人工智能、生物医药等新兴产业培育壮大,助力传统产业改造升级,护航因地制宜发展新质生产力。”虽然所在企业的产品是玻璃及相关的传统产业,全国人大代表、金晶(集团)有限公司董事长王刚却十分关注检察机关服务创新驱动发展的举措。他所在的企业正是通过一系列创新,攻克许多技术难题之后,才让产品畅销国内外的。在他看来,创新不只是新型科技企业的事,传统产业改造升级,同样需要创新。近年来,检察机关以法治之力保护创新,力度越来越大,效果越来越明显,这为企业安心抓创新,一心谋发展给足了法治底气。

人民答卷

呵护民生不停步,以“人民检察为人民”的人民情怀把检察为民做实

人民检察为人民,人民性是检察机关的本质属性。在厚重的人民检察史中,始终都有大写的“人民”二字。过去一年,检察机关是如何传承红色基因、践行好司法为民初心,答好人民答卷的?最高检工作报告以“做实检察为民,保障民生福祉”为题,以专章形式交出人民答卷:践行以人民为中心的发展思想,组织开展“检护民生”专项行动,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。

“用心、细心、爱心、暖心!”对于这份人民答卷的印象,全国人大代表、河北省张家口市下花园区禹泽供水有限责任公司工会主席王春生用“四心”来概括:“检察为民的工作接地气,工作报告才能有底气。最高检工作报告全面回应了人民群众普遍关心的问题,体现了用心、细心、爱心、暖心。”“检察为民”的工作接地气,工作报告才能有底气。最高检工作报告全面回应了人民群众普遍关心的问题,体现了用心、细心、爱心、暖心。

王春生代表提及的“四心”,在最高检工作报告中有多处印证。

守护群众身边安全很“用心”——依法严惩危害食品药品安全犯罪,起诉1.5万人。开展食药安全检察公益诉讼专项监督,聚焦社区团购、网络营销、直播带货等重点领域,着力整治制假售假、非法添加、违规销

售等突出问题,办理公益诉讼2.6万件。协同推进铁路沿线违法违建等问题治理,办理公益诉讼1104件,保障铁路运行安全。起诉伤医扰医犯罪141人,促进平安医院建设。协同国家医保局、公安部等开展医保基金违法违规问题专项整治,起诉医保骗保等犯罪4715人,守护老百姓“救命钱”。

这样的用心,在维护国防利益和英雄烈士、军人军属合法权益方面也有很多体现。一组数据既体现力度,也体现用心:起诉破坏军事设施、破坏军婚等涉军犯罪276人,办理国防和军事领域、军人权益保护公益诉讼1445件;办理英烈权益保护公益诉讼809件。

“支持受家暴妇女提起民事诉讼361件,办理平等就业、母婴权益、孕产期保护等公益诉讼1609件,以法治之力守护‘半边天’……”注意到报告中的这一组数据时,很多女代表都表示没想到——检察机关如此“细心”,对于保护妇女合法权益的举措已经深入到涉及妇女群体很具体的问题之中。

未成年人健康成长,既是事关国家未来的大事,也是关乎亿万家庭幸福的大事。怎样以特别的爱保护好这个特别的群体,报告中提及的一系列举措体现对未成年人的“爱心”——对侵害未成年人犯罪“零容忍”,起诉性侵、伤害未成年人等犯罪7.4万人;强化未成年人犯罪预防和治理,协同加强专门教育、专门矫治教育;对不履行侵害未成年人强制报告义务的督促追责338人,以检察履职促进未成年人保护形成合力。

值得关注的是,爱心不是“泛滥的爱”,而是“依法之爱”,宽容不是纵容,对于低龄未成年人严重暴力犯罪,该核准追诉的就核准追诉。报告中提到,“核准追诉初中生杀害同学理尸案等低龄未成年人严重暴力犯罪34人。”这是最高检首次公布核准追诉低龄未成年人严重暴力犯罪的数据,体现检察机关强化未成年人犯罪预防和治理,增强预防也是保护、惩治也是挽救的意识,依法惩治也是特殊形式的教育挽救。最高检依法履行这项核准追诉权,就是向社会释放低龄恶性犯罪也要依法追责的强烈信号。

数字无言,但一旦和民生福祉相关联,往往就透露出冷暖。报告中的一组数据让劳动者和特定群体感受到检察履职的“暖心”之举——常态化参与治理欠薪工作,起诉恶意欠薪犯罪1140人,支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件,追索欠薪15.7亿元。起诉侵害老年人权益犯罪4.5万人,依法保障残疾人就业、教育、康复等权益,办理无障碍环境建设等公益诉讼5270件。对因案致困的当事人加大司法救助力度,救助7.3万人7.4亿元……

法治答卷

强化监督提质增效,以“高质效办好每一个案件”的检察担当把维护公平正义的目标落实

“凡法事者,操持不可不正。”古今中外,公平正义始终是司法的永恒主题,也是百姓对司法的朴素期待。“努力让人民群

众在每一个司法案件中感受到公平正义”,习近平总书记反复强调的这一要求,指引检察机关找寻以法律监督维护公平正义的最佳路径——“高质效办好每一个案件”。过去一年,在“高质效办好每一个案件”已经开局破题的基础上,是如何纵深推进的呢?报告以“加强检察监督,维护司法公正”为主线,给出法治答卷:坚持检察机关法律监督宪法定位,秉持法律统一正确实施,促进更高水平社会主义法治国家建设。

如何体现法律监督效果?办案情况是最直接的“说明书”。很多代表注意到,与往年不同的是,今年的报告多次提及最高检本级办案数据:最高检全年办理各类案件8980件,同比上升9.4%;最高检向最高法提出抗诉和再审查检察建议88件,同比上升83.3%;指令省级检察院提出监督意见22件,同比上升2.7倍。这样的数据有力说明,“高质效办好每一个案件”,最高检不只是发号施令,而是自己带头抓、带头做。”全国人大代表、黑龙江省农业科学院绥化分院纪委书记、副院长聂守军十分关注检察工作,通过新闻报道了解到这些数据的背后,是最高检为避免“灯下黑”,带头提升办案质效的努力:最高检通过进一步优化办案质效分析研判机制、加强本级办案管理,随机抽选145件本级办理的案卷进行评查等措施,务实促进提升办案质效。

管中窥豹。最高检狠抓本级办案质效,正是全国检察机关抓办案、强监督,以“高质效办好每一个案件”努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义的生动缩影。把视野从最高检拓展到全国检察机关,可以发现,这一年,“四大检察”监督办案质效有明显跃升,报告中的许多数据对此提供支撑:对应当逮捕、应当起诉而未提请逮捕、未移送起诉的,追加逮捕1.02万人、追加起诉5.4万人;对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉6530件,法院审结5601件,其中改判、发回重审占75.6%;对认为确有错误的民事生效裁判提出抗诉和再审查检察建议1.2万件,法院审结1.4万件(含积存),其中改判、发回重审、调解及和解撤诉占93%;对认为确有错误的行政生效裁判提出抗诉和再审查检察建议633件,法院审结422件,其中改判、发回重审、调解及和解撤诉占84.8%;对发出公告或检察建议后未落实公益保护责任的,向法院提起诉讼9409件,99.5%得到裁判支持……

如果说数据还不够形象生动,那么,报告中提到的发生在人民群众身边的案例则更为直观地让人们感受到检察监督的力度。报告提到两个案件:一是追诉毒品犯罪漏犯案。最高检指导一起毒品犯罪案件时发现一名漏犯,指导云南检察机关完善证据、依法追诉,该犯被判处死缓。二是彭某父子涉嫌故意杀人不捕案。侦查机关以涉嫌故意杀人罪对彭某父子提请批捕,江西检察机关经审查认为在案证据不能证明两人作案,依法作出批捕决定,并提出补充侦查意见,真凶终被缉拿归案,判处死缓并限制减刑。这两个案例让代表们感受到,检察机关秉持客观公正立场,不放过任何一个疑点,使漏犯终被依法追诉,使彭某父子免受错捕,使真凶受到法律严惩,体现监督属性,让犯罪者受惩罚,还无辜者以清白,彰显法

治正义,正是“高质效办好每一个案件”的生动例证。

让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义,需要检察机关在办案中满足人民群众对公平正义的朴素期待。

让人印象深刻的是,惜墨如金的报告,介绍了多个“小案”——社区矫正人员李某跳入赣江勇救落水老人,江西检察机关推动认定重大立功,监督予以减刑;何某以维系婚外情为目的,将夫妻共同财产赠与第三者,四川检察机关依法提出抗诉,再审改判第三者全部返还;巢某将持刀追打的滋事者划伤,徐某将非法闯入家中对其持续殴打的施暴者砍伤,广东、上海检察机关均认定属正当防卫。

检察机关不仅是公平正义的捍卫者,也是法治理念的引领者;支持见义勇为;维护公序良俗;彰显法不能向不法让步……不难看出,这些群众身边的“小案”,背后却有价值引领的重大意义。多位代表提出,这些群众身边的“小案”反映出,检察机关将社会主义核心价值观融入监督办案,通过办理有示范、有引领意义的案件,明是非、弘扬正能量,契合人民群众的朴素价值判断,让公正司法与老百姓心中的那杆“秤”同频共振。

如何把“高质效办好每一个案件”落到实处?这是一项系统工程。代表们关注到,围绕高质效办案,报告如实记录了过去一年的一揽子举措——

强队伍:提升高质效办案素质能力。通过加强政治轮训、专业培训、岗位实训,引导检察人员善于从纷繁复杂的法律事实中准确把握实质法律关系,善于从具体法律条文中深刻领悟法治精神,善于在法理情的有机统一中实现公平正义,提高正确运用法律政策的能力,促进把“每一个案件”都办成高质效案件。

强机制:健全高质效办案工作机制。最高检在落实和完善司法责任制、完善司法责任制配套制度、健全检察权运行制约监督机制等方面采取了一系列务实举措,形成高质效办案合力。

强管理:优化高质效办案管理模式。2024年10月,最高检党组提出取消对各级检察机关的不当考核,同时部署一体做实检察业务管理、案件管理、质量管理,健全案件质量检查评价机制,引导检察人员将注意力 and 主要精力更加聚焦到高质效履职办案上。

强纪律:扎实开展党纪学习教育,推动学纪、知纪、明纪、守纪。落实防止干预司法“三个规定”,核查处理检察人员236人;坚决支持纪检监察机关监督执纪问责,459人因利用检察权违纪违法被查处,同比上升10.3%,其中追究刑事责任的57人,同比下降25.9%。

每一段过往,都在为未来指引方向。一张蓝图绘到底,一个“实”字干到底,以此次全国两会为新的起点,在最高检党组的带领下,全国检察机关将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面落实本次会议要求,更加自觉接受人大监督、民主监督和社会监督,依法履行法律监督职责,推动检察工作高质量发展,以“高质效办好每一个案件”扎根习近平法治思想的检察实践沃土,在下一个春天提交更加优异的答卷。

(本报北京3月8日电)
美编/吴美媛

周光权代表:

完善检察实务专家常态化授课机制



本报北京3月8日电(记者刘亚)“‘检察实务专家进校园’活动把检察实务知识‘富矿’带进高校课堂,有助于推动法学教育与法治实务相互融合,培育更多具有坚定理想信念、强烈家国情怀、扎实法学功底的高素质法治人才。”全国人大常委会委员、全国人大常委会法工委主任周光权在接受记者采访时说。

“2024年9月23日,最高人民检察院‘检察实务专家进校园’走进清华大学启动仪式在清华大学举行。最高检党组书记、检察长长应勇,清华大学党委书记邱勇出席启动仪式并致辞。我全程参与了这次活动,和清华学子一样受益良

(上接第一版)

字字句句体现人民至上生命至上

全国人大代表、中国海峡人才市场总经理吴小颖关注到,最高检工作报告“2024年工作回顾”第一部分“强化检察履职,促进更高水平平安中国建设”,提到了诸多与社会公共安全密切相关的内容。

吴小颖代表指出:“作为一名人力资源工作者,我深知人才对经济发展的重要性。安居方能乐业,要想留住人才,除了有好政策,安全两个字是基石。没有人愿意在不安全的地方生活、工作。最高检严惩严重暴力犯罪,依法惩治人民群众反映强烈的犯罪,维护国家空间法治秩序,标本兼治促进社会安定。可以说,字字句句体现‘人民至上、生命至上’理念。”

记者发现,最高检工作报告提到了不少案例,如驾车冲撞行人的樊维秋案、校园持刀杀人的徐加金案、拐卖儿童的余华英案等。“这些案件都是社会关注的焦点,检察机关依法提起公诉,妥善处理,用法治方式增强人民群众安全感。”吴小颖代表说。对于“安全感”,全国人大代表、安徽省广德市新杭镇金鸡窝村党总支书记、村委会主任杨奇合同样有话说:“听了最高检工作报告,结合平时了解的情况,我深深感受到检察机关在维护农村社会安全稳定方面作出了积极的贡献。依法惩治人民群众反

映强烈的犯罪,如常态化开展扫黑除恶斗争,从严厉打击拐卖妇女儿童犯罪和‘黄赌毒’‘盗抢骗’等犯罪,依法化解矛盾纠纷、用心守护群众身边安全等等,这些工作都是检察机关设身处地从人民群众角度出发,依法履行检察职能,保障人民群众安居乐业、幸福生活的生动实践,也让人民群众真正对检察为民可感受、能体验、得实惠。”

桩桩件件守护绿水青山

生态环境保护每年都是最高检工作报告的重点,今年也不例外。

汪华东代表说:“对于最高检工作报告,我的关注点比较多,但最关注的还是围绕跨界河流水环境治理的公益诉讼检察工作情况。我们淮北与安徽宿州、河南商丘等地交界,沱河、浍河等多条河流贯穿汇集,水系复杂,水污染防治、水环境治理面临不少困难。这两年,淮北市检察机关依托‘府院联动’‘上下联动’‘区域联动’等机制,会同政府职能部门、相邻检察机关携手推进多条跨界河流水环境共治联治,解决了一批‘老大难’问题。我记得有这么一个案例,由于上游农业面源污染防治不到位,下游水质恶化,检察机关立足公益诉讼检察职能,通过异地协作、加强监督,推动问题最终得以解决。”

最高检工作报告指出,2024年,最高检会同公安部等制定办理污染环境犯罪案件证据指引,检察机关起诉破坏生态环境资

源犯罪3.6万人,办理公益诉讼5.7万件。最高检会同生态环境部、水利部等深入开展长江、黄河、珠江流域水环境治理公益诉讼专项监督,推动全流域协同整治。

这个问题同样为全国人大代表、山东省东营市湿地城市建设推进中心职工张金海所关注。作为一位生态环境专家,张金海代表在今年全国两会期间递交了《关于支持东营为黄河三角洲湿地生态系统保护修复开展多河入海试验的建议》。他告诉记者:“一方面要从生态环境保护技术上改善近海区域生态,另一方面也要对生态环境加大保护力度。检察机关过去做得不错,希望能再接再厉,持续发挥检察公益诉讼的制度优势,为黄河三角洲湿地生态系统保护修复提供法治保障。”

时时处处以高水平司法服务保障高质量发展

高质量发展,是党的二十大报告部署的全面建设社会主义现代化国家的首要任务。最高检工作报告从协同推进反腐败斗争,着力营造法治化营商环境,护航金融高质量发展,服务创新驱动发展等多个角度进行了阐述。代表们也从不同角度关注了这些内容。

作为一名来自基层的全国人大代表,安徽省潜山市黄铺镇黄铺村党委书记、村委会主任王绍南说:“最高检工作报告提

到,检察机关协同推进乡村治理,依法惩治农村涉黑恶犯罪,依法惩治制售假冒伪劣农资犯罪,筑牢耕地保护法治屏障,推动高标准农田建设等,让我们看到了各级检察院在涉农检察工作中的不懈努力。”

王绍南代表希望,针对农村事实无人抚养儿童、受家暴妇女、孤寡老人等特定群体权益保护,以及非法处置生产生活垃圾、违法占用河道开展养殖等问题,检察机关要充分履行公益诉讼检察职能,切实加大监督力度,推动这些问题治理。

全国人大代表、中兴通讯股份有限公司高级副总裁苗伟近年来一直关注中资企业“出海”的问题。他注意到,最高检工作报告提到“以涉外检察服务高水平对外开放”。

“中资企业在‘出海’过程中,需要法治的保驾护航。”苗伟代表说,“出海”企业需要充分了解和研究当地的法律法规和制度规范,并且要及时跟进地针对当前的国际司法环境进行分析研判。特别是在知识产权领域,企业经营面临各种各样的挑战,比如商业秘密、专利权、著作权保护难等等。建议检察机关在这些领域给予企业相应支持和指导,用法治力量守护创新价值。

从市井街道到农田阡陌,从乡村治理到企业“出海”,检察机关敢于担当、奋勇作为,以法治之力守护着中国辽阔大地上欣欣向荣的宏伟画卷。

(本报北京3月8日电)