

胡晓玲、唐利军、杨再滔代表谈“一取消三不再” 不以数据论“英雄”，才能更好地高质效办案

□本报记者 于潇

“取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核，不再执行检察业务评价指标体系，不再设置各类通报值等评价指标，不再对各地业务数据进行排名通报。”

聚焦于加强和改进检察管理、为基层减负而提出的“一取消三不再”，如今已成为检察改革的标志性成果，在社会上广为人知并深入人心。

社会的关注并未止步于对取消简单数据考核的“拍手称赞”。伴随最高人民检察院党组提出一体抓实业务管理、案件管理、质量管理（下称“三个管理”）的检察管理新思路，从“一取消三不再”到“三个管理”，考核思路之变的背后是何种考量？这一改革能否真正地推动检察履职回归办案本源？这些社会关切也引起全国人大代表们的关注。

一套标准考全国，行不通！

对于“一取消三不再”，一体抓实“三个管理”，全国人大代表、四川省宣汉县龙泉土家族乡黄连村党支部书记胡晓玲最先是在“朋友圈”中关注到的。从热烈的评论、点赞中，胡晓玲代表注意到，不仅仅是检察干警在奔走相告，一些基层社区干部对此也非常关注。“考核是一个社会普遍关注的话题。”

联系党中央持续深化整治形式主义为基层减负的工作要求，胡晓玲代表表示，最高检从实际出发，释放了整治形式主义、反“内卷”的积极信号。“一套标准考全国”“数据竞赛”既不能反映工作实际，也不能务实地推



胡晓玲代表

唐利军代表

杨再滔代表

制图/任梦媛

动检察工作。

胡晓玲代表举例说：“宣汉县是四川省唯一的土家族聚居区，有着独特的风土人情。因此，本地检察工作的重点应与东部沿海等地区有所不同，更应聚焦于在检察履职中如何推动民族团结进步、服务保障乡村振兴、保护红色文化等领域。”

“特别是在办理涉及土家文化遺產保护的案件时，检察干警必须深入实地调研，充分了解当地风土人情，才能确保办案取得良好效果，显然这类工作的成效是很难通过数据考核体现的。”胡晓玲代表说。

取消数据考核绝不是“躺平”

“随着经济社会发展，一些新矛盾新问题层出不穷，检察办案面临的新挑战日益严峻，强化管理是提升办案质效的关键。”在全国人大代表、四川职业技术学院食品与生物技术学院负责人唐利军看来，任何时候，管理都是一门重要的学问。

“‘一取消三不再’，取消简单的、

机械的数据考核，强调的是更加反映司法规律、推动检察实践的科学管理，这是科学的管理方式。”注意到“取消考核会带来‘躺平’”的质疑声，唐利军代表特意了解了检察机关加强管理的具体工作。“不以数据论‘英雄’，才能更好地高质效办案。”他强调说。

“对每起案件进行‘一案一表’的考核，并将结果在一定范围内公开，以督促检察官严格依法办案，同时要通过定期抽查案件质量，及时发现并纠正问题，确保检察权公正行使。”唐利军代表建议。

“有效管理的前提，就是权责清晰。要进一步明确检察官、检察辅助人员和司法行政人员的职责分工，确保办案过程中权责清晰、协作高效。”唐利军代表补充道。

更加绷紧了“高质效”这根弦

3月5日，国务院总理李强作政府工作报告时指出，强化正向激励，完善考核评价体系，持续整治形式主义为基层减负，切实把面向基层的多头

重复、指标细碎、方式繁琐的督查检查考核减下来，让广大干部把更多时间和精力用到干实事上。

谈及检察机关考核管理的新理念，全国人大代表、贵州省检察院普通犯罪检察部四级高级检察官杨再滔深有感触。

“‘一取消三不再’将大伙儿从沉重的数据‘内卷’中解脱出来，让检察官回归到高质效办案的本源。”作为检察管理的实际参与者，杨再滔代表将更多的关注放在了深刻理解与坚决贯彻落实上，“‘三个管理’是以宏观分析研判为抓手，通过案件全流程监督，更加突出案件质量管理。”

“业务管理侧重于通过数据统计分析，对检察业务的趋势、规律、特点等进行研究；案件管理侧重于对案件进行流程监控、实体把关；质量管理侧重于促进办案实体、程序、效果有机统一，既贯穿案件办理全过程，又包括案件办结后的质量检查与评查。”杨再滔代表说，“一句话来讲，就是更加绷紧了‘高质效办好每一个案件’这根弦。”

（本报北京3月7日电）

四位全国人大代表谈低龄未成年人犯罪预防和治理 有效预防和矫正未成年犯罪是重中之重

□本报记者 张子璇

经最高人民法院依法核准追诉，2024年12月30日，法院对河北省邯郸市初中生被害案3名未成年被告人作出一审宣判，判处其中1名被告人无期徒刑，1名被告人有期徒刑十二年，另外1人依法不予刑事处罚（相关公安机关和教育部门依法决定对其进行专门矫治教育）。

谈及该案的办理，全国人大代表、东浩兰生集团上海工业商务展览有限公司智慧能源展部经理、工会副主席陈达表示：“这背后，是全社会对低龄未成年人犯罪治理的深切期待。该案的办理不仅对低龄未成年人犯罪形成强力震慑，更以实践诠释了惩戒与教育并重的理念，在维护社会秩序的同时为未成年人健康成长提供法治保障。”

近年来，多地出现低龄未成年人严重违法犯罪案件，引起社会关注。多位全国人大代表肯定最高检通过依法快速核准追诉向社会释放明确信号，即低龄不是恶性犯罪的“免罪金牌”，同时表示低龄未成年人犯罪问题不能仅仅局限于对犯罪本身的惩处，更重要的是通过预防、干预和教育，来减少低龄未成年人犯罪的发生。

预防就是保护，惩治也是挽救

借由网络信息的下沉，未成年人的精神和心智也呈现早熟倾向。正因如此，刑法修正案（十一）将法定最低刑事责任年龄下调到12周岁，充分考虑了时代的发展特征和孩子的成长规律。

据统计，近年来检察机关办理未成年人犯罪人数呈上升趋势，2021年全国检察机关受理审查起诉14周岁至16周岁的未成年犯罪嫌疑人8169人，2022年为8710人，2023年为10063人。对此，最高检党组提出“预防就是保护，惩治也是挽救”理念。

“这一新理念，很好地坚持了对未成年人违法犯罪教育为主、惩罚为辅的原则。”全国人大代表、宁夏回族自治区石嘴山市第十一小学教育集团党支部书记、校长陈超认为，孩子走上犯罪歧途，会让家庭痛苦、社会痛心。检察机关作为全过程参与未成年人案件诉讼的司法机关，承担着依法惩治、精准帮教、预防犯罪以及最大限度挽救涉罪未

成年人的重要责任。

“与其在监狱建学校，不如在学校建‘防护墙’。”全国人大代表、上海熊猫机械（集团）有限公司采购经理李丰认为，打击惩治未成年人犯罪不是目的，更重要的是做好前端预防。

全国人大代表、中国兵器江南工业集团有限公司数控加工中心操作工彭小彦多次受邀参加检察机关组织的检察开放日、法治宣传等活动，看到了检察机关在未成年人民法保护方面的持续付出和努力。她希望检察机关推动健全未成年人罪错行为分级干预矫治机制，扎实推进法治副校长选派等工作，协同强化专门学校建设，最大限度减少和预防未成年人犯罪。

源头预防犯罪，强化家庭责任

“问题少年”的背后，大都有一個“问题家庭”。低龄未成年人涉罪案件频发，家庭教育缺失或不当是关键因素。

家庭教育促进法作为我国首部家庭教育专门法，明确规定推进家庭教育指导

服务体系建設，帮助家长更好地承担家庭教育主体责任，为破解家庭教育困境提供了法治路径。

“检察机关开展家庭教育指导，能够为家庭教育注入专业司法力量，提升家庭教育的‘法治含金量’，实现从源头上有效遏制未成年入违法犯罪的根本目的。”薛超代表说。

李丰代表注意到，最高检联合全国妇联、中国关工委发布第三批在办理涉未成年人案件中全面开展家庭教育指导工作典型案例，其中浙江省检察机关在低龄未成年人马某某、丁某某盗窃案中，联合公安、法院、司法局等单位构建全链条、跨部门工作机制，通过持续跟进的家庭教育指导，帮助涉罪未成年人顺利回归社会。

“要进一步落实好这一工作。”李丰代表表示，检察机关可以充分利用法治教育基地、观护帮教基地、未检工作室等有资源，通过组织未成年人及其监护人到基地接受互动式、体验式教育，联合相关部门开展研学实践活动等，丰富形式内容，增强家庭教育指导实效。

国家各部门各机关与代表之间建立密切的联系。这当中，检察机关给我的印象最为深刻。”戴因代表表示。

“我对代表进行修改非常及时、非常必要，我完全赞成。”全国人大代表、好想你健康食品股份有限公司董事长石聚彬也关注到代表法修正草案有关完善“一府一委两院”联系代表制度的有关内容。他告诉记者，郑州航空港经济综合实验区检察院经常性“上门”征求他的意见建议，并与其建立了常态化联络，“将这种联系代表机制在

结合多年的社区调研经验，陈达代表建议，可以由专业社工与被指导家庭组建家庭教育指导小组，为涉罪未成年人及其家人提供亲职教育、心理疏导、行为矫治等专业服务，协助检察机关开展观护帮教、社会调查及附条件不起诉监督考察等工作，借助“外脑”提升检察机关在家庭教育指导工作中的专业性及实效性。

解开心灵枷锁，筑牢心理防线

《2023年度中国精神心理健康》蓝皮书显示，青少年心理健康问题日益凸显，且呈现低龄趋势。最高检办理的的低龄未成年人严重暴力犯罪核准追诉案件中，留守未成年人占比比较高。

彭小彦代表参与过多起检察机关办理的未成年人心理救助案件。她在调研走访中发现，低龄未成年人犯罪的主要原因涉及家庭监管、学校教育、社会环境等方面，但更棘手的是未成年人的心理健康问题，“预防犯罪不仅要堵住行为失范的缺口，更要修复千疮百孔的心灵”。

在李丰代表看来，呵护未成年人心理健康，老师是重中之重。“老师不能只看成绩而忽视道德素质培养，学校要构建校园心理危机干预体系，提高老师的沟通、说服和教育能力，对学生可能出现的心理障碍、心理疾病做到及时发现、正确解决。”

“河北邯郸初中生被害案引发热议的原因是什么？我认为激发了人们的敬畏之心，对生命的敬畏，对法律的敬畏，对他人人生的敬畏。”薛超代表建议，检察机关要凝聚各方合力，深入推进法治宣传进家庭、进学校、进社区，充分发挥法治副校长的专业优势，引导未成年人树立正确的人生观、价值观，增强未成年人遵纪守法的意识，提高自我管控能力。

“比起惩处‘小恶魔’，防止出现‘小恶魔’更有意义。”陈达代表说，加强未成年人心理健康教育是一项系统性、长期性、综合性的社会工作，需要各方联动，多管齐下。检察机关在联合教育部门、妇联等组织推动家庭教育指导工作深入开展的同时，要特别关注留守儿童心理健康，会同相关部门加强关爱救助工作，向留守儿童等特殊群体提供必要的心理支持和物质帮助。

（本报北京3月7日电）

倾心家国安宁 奋斗的样子最美

（上接第一版）又如，在履行危害国家安全案件备案审查职责时，王亚兰发现个别地方检察院在选择性罪名适用上存在偏差，除予以纠正外，她还积极研究提出解决方案。此外，针对备案审查中发现的重点行业、人员、场所监管漏洞等类案存在的问题，她深入剖析问题根源，从制度建设、机制完善等层面提出防范措施，取得积极成效。

在第一办案组工作期间，王亚兰还积极推动全国重罪检察部门实现危害国家安全犯罪案件专业化办案队伍建设，作为主要执笔人，起草相关证据指引与有关单位会签印发，参与研究制定《关于依法惩治“台独”顽固分子分裂国家、煽动分裂国家犯罪的意见》，为各地依法办案提供明确指引。

“有能力，有主见，办案中认真研究提出审查意见”

2024年底，一则“还有8天刑满释放男子被改判死缓”的话题冲上微博热搜榜首。这起由最高检抗诉的甘肃马玉林抢劫案，入选2024年度十大法律监督案例。办理这起抗诉案件的检察官助理便是王亚兰。

“在重大犯罪检察厅，检察人员除负责本组职能范围案件外，还会轮流办理其他重大案件。”王亚兰告诉记者，办理马玉林案时，仅案件审查报告就经历数十次修改，累计达10万余字。

2015年5月25日晚，一名男子驾车带沈红（化名）离开后，将其残忍杀害并掩埋，随后男扮女装取走沈红储蓄卡中的28.4万元。马玉林被抓后拒不认罪，因没有杀人的直接证据，法院以盗窃罪判处马玉林有期徒刑十年。

在长达十年的时间里，案件陷入两难境地：一方面，被告人不上诉想尽快服刑出狱；另一方面，被害人家属始终无法接受判决结果，一直申诉。

“既然被告人不愿意开口，那就让电子证据‘说话’！”为了查清案件真相，王亚兰和办案组的同事们赴案发地重走作案路线，查看重要涉案场所，审查复核沈红和马玉林的手机信号在案发时段一直处于并轨状态的关键证据。通过充分挖掘电子证据价值，综合在案其他证据，该案最终形成完整证据链条。

2024年12月13日，这起历经十年、三级检察机关接续抗诉的案件，终获改判。法院以抢劫罪改判马玉林死缓并限制减刑。此时距离马玉林刑满释放仅剩8天的时间。

“我们办的不仅是案件，更是守护每一个‘小家’和每一个‘小我’的安宁。为人民司法正是体现在每一个具体案件的办理中。”王亚兰说道。

“她在办案中很细心，有能力，也有主见，能够认真研究提出审查意见，也不会轻易附和别人的观点，这一点很值得钦佩。”重大犯罪检察厅二级高级检察官李豪是马玉林的承办检察官，他与王亚兰搭档办理过多起重大案件。2022年1月，在办理一起毒品申诉案件时，二人出差云南西双版纳期间遭遇了6.2级地震，酒店中很多旅客连夜离开，但想到工作还没完成，两人毅然选择了坚守，认真完成了提讯、走访、调查核实等工作。

彼时遇到的困难，如今可以当为笑谈，但他们为追求公平正义付出的努力却值得每个人学习。

“业务强，文笔好，创意也不少”

办公室作为业务部门的“中枢”，承担着统筹协调、沟通联络职能，为各项检察业务工作顺利开展提供坚实保障。因为工作需要，2023年下半年，王亚兰被调整到重大犯罪检察厅办公室工作。

初到办公室时，王亚兰并不适应，许多行政事务需要在摸索中得以妥善处理。经过一段时间的历练，她开始思考如何让办公室工作有章可循，让日后的新人能够快速“上手”。于是，制定一份办公室工作流程指引的想法在王亚兰心中生根发芽。

“过去一年，我们办公室全员通力合作，系统梳理了办公室各项工作的操作流程，制定出重大犯罪检察厅办公室工作指引，有了这份指引，新同事能够快速进入工作角色。”王亚兰说。

在重大犯罪检察厅办公室主任张涛看来，办公室的工作琐碎繁杂，又讲求高效准确。大到起草重要文稿、组织业务培训、筹备重要会议，小到文件流转、保密、归档、资产管理等，都需要细之又细。大家常常一个电话刚挂断，另一个电话马上接起来。王亚兰的加入，无疑为办公室增添了助力。

“首先，她业务强，有办案经验，我们在编发军地检察协作典型案例、重罪检察公开听证典型案例时，她都能够充分发挥专业优势。其次，她文笔好，活儿干得利索。再者，她富有创新精神，受到大家喜爱的重大犯罪检察厅的文创小熊，就是她牵头设计的。”张涛说。

无论是在办案一线还是综合岗位，提到王亚兰，重大犯罪检察厅的同事们都能第一时间想到与她相关的工作——

“疫情期间，她第一时间到岗，跨办案组承担多项任务，编发多期涉疫重罪专刊。”“她是我们厅党支部的宣传委员，认真撰写高质量的支部活动简报及总结材料。”“她是厅妇工委委员，每年都会精心组织策划妇女节活动。”……

对于大家的夸赞，王亚兰说，她只是在每一个岗位上尽力做到最好，让高质效践行在每个工作瞬间。

以高质效检察履职护航安徽高质量发展

（上接第一版）2024年，全省战略性新兴产业产值占规上工业比重43.6%，高新技术产业增加值对规上工业增加值贡献率达75.3%，全社会研发投入强度居全国第7位，区域创新能力稳居全国第一方阵。

当前，安徽正在由传统农业大省加快向新兴工业大省、制造强省转变。以科技创新引领新质生产力发展，离不开强有力的法治保障。全省检察机关要按照