



(上接第二版)根据《中华人民共和国文物保护法》(2017年修正)第八条的规定,北京市东城区文化和旅游局(以下简称东城区文旅局)对文物保护负有监督管理职责;根据《北京历史文化名城保护条例》关于“街道办事处、乡镇人民政府加强对本辖区的历史文化名城保护情况的巡查”“进一步落实街道(乡镇)文物安全责任”等规定,北京市东城区人民政府建国门街道办事处(以下简称建国门街道办)负有文物安全保护及文物修缮管理责任。2022年9月5日,经北京市人民检察院批准,东城区检察院对东城区文旅局、建国门街道办分别立案。

立案后,检察机关依法实地勘察、调取禄米仓文物普查登记表等档案资料,进一步查明禄米仓受损情况:禄米仓部分仓廩被用于堆放杂物、屋面、屋顶多处建筑构件严重糟朽、风化,建筑本体存在损毁危险;因不当修缮导致墙体掩埋、门窗封堵,破坏了文物历史风貌。

制发检察建议。2022年10月8日,检察机关向东城区文旅局制发检察建议,建议其依法履行文物保护监督管理职责,指导帮助文物使用单位履行文物修缮义务,并加强文物活化利用;向建国门街道办制发检察建议,建议其依法履行文物安全保护责任,帮助文物使用单位开展文物修缮工作,消除文物安全隐患,加强文物日常巡查,进一步推动文物活化利用。

整改情况。东城区检察院、北京军事检察院组织东城区文旅局、建国门街道办、该部队军事设施管理部门、禄米仓使用单位召开“法治化推动军队营区不可移动文物保护”工作会,共同商定禄米仓修缮保护事宜。该部队军事设施管理部门从营房管理经费中拨付日常管护经费,用于禄米仓的定期维护;禄米仓使用单位将其中2间仓廩进行腾退,交由地方政府规划管理。建国门街道办委托相关单位制定修缮方案,指导该部队对禄米仓开展修缮。东城区文旅局按照相关财政政策和现有经费渠道统筹安排部分文物修缮资金,指导完善文物

修缮方案、开展修缮工程。2023年10月,修缮工程竣工。东城区文旅局、建国门街道办同步制定文物活化利用方案,在保留原有仓房建筑结构的同时,将其改造为禄米仓胡同博物馆对外开放,以“禄”“米”“仓”三要素展示北京地区运河史、漕运史、仓储史,实现文物有效利用。

在此基础上,东城区检察院与北京军事检察院、东城区文旅局共同签署《关于协同推进东城区军队营区不可移动文物保护单位工作协议书》,建立军队营区不可移动文物保护单位长效协作机制。

【指导意见】

在办理军队营区不可移动文物保护单位公益诉讼案件时,军事检察机关应依法督促军队文物主管部门监督文物使用单位落实文物修缮、保养责任,确需地方行政机关指导帮助的,可以向地方检察机关移送线索,并共同做好相关工作。军队营区不可移动文物是我国文化遗产的重要组成部分,应当依法予以保护。针对军队营区文物受到严重损害或存在严重损害风险的情形,军事检察机关应依法督促军队文物主管部门履行文物管理职责,监督协调文物使用单位落实文物修缮、保养责任。确需地方行政机关给予指导帮助的,军事检察机关可以根据《关于加强军地检察机关公益诉讼协作工作的意见》,将线索移送地方检察机关办理。地方检察机关应当会同军事检察机关督促地方行政机关、军队文物主管部门依法履行文物保护监督管理职责,共同实现对军队营区内文物的有效保护。同时,要注重推动文物活化利用,促进有效发挥文物的公共文化服务和社會教育功能。

【相关规定】

《中华人民共和国文物保护法》(2017年修正)第八条第二款、第三款,第二十一条第一款、第二款,第二十六条(现为2024年修订后的第九条第二款、第三款,第三十二条第一款、第二款、第六款,第三十八条第二款)

《中华人民共和国行政诉讼法》(2017年修正)第二十五条第四款

《中华人民共和国文物保护法实施条例》(2017年修订)第十二条

《人民检察院公益诉讼办案规则》(2021年施行)第十三条、第六十七条、第七十五条

《北京历史文化名城保护条例》(2021年施行)第五条第二款、第三款、第四款,第十四条

张某方、李某香故意损毁文物案

(检例第232号)

【关键词】故意损毁文物罪 涂写石刻 刑事公益诉讼 附带民事公益诉讼

【要旨】

在全国重点文物保护单位、省级文物保护单位重要构成的文物上乱涂乱写,虽未造成单个文物的严重破损、毁坏,但是显著改变文物外观,影响文物保护单位整体历史风貌,破坏其历史、艺术、科学价值的,属于刑法规定的故意损毁文物行为。在依法追究行为入刑事责任的同时,检察机关可以提起附带民事公益诉讼,要求行为入承担民事责任。

【基本案情】

被告人张某方,男,1953年出生,农民,曾因利用迷信活动骗取他人财物被公安机关行政处罚。

被告人李某香,女,1968年出生,农民,曾因利用迷信活动骗取他人财物被公安机关行政处罚。

泰山是中国首个世界文化与自然双重遗产,为“五岳之首”,是中华民族的伟大象征,民族文化的缩影。泰山石刻涵括了整个中国的书法史,具有重要的历史文化价值,被誉为“中国书法艺术的博物馆”“天然的

《北京市人民政府关于进一步加强文物工作的实施意见》(2017年施行)第三条第二款

办案检察院:北京市东城区人民检察院
中国人民解放军北京军事检察院
承办检察官:沈谦 陈迎节 李婷 吕富醒 周南
案例撰稿人:郑耀智 刘雨萌 原佳丽 吕富醒

石刻艺术博物馆”。

张某方、李某香因迷信在名山上涂写文字可以改变运势,于2021年7月18日晨4时至7时,使用红色油性记号笔在泰山景区内“天下奇观”“孔子登临处”等石刻上大量涂写“开开天盘功、开开殿九龙”等字样。所涂字迹鲜明,在一定时间内难以彻底清除。造成破坏点37个,其中6个破坏点位于全国重点文物保护单位“泰山古建筑群”本体重要构成的石刻上。张某方造成33个破坏点、李某香造成4个破坏点。经鉴定,涂写行为对“泰山古建筑群”“泰山盘路古建筑群”本体重要构成的石刻上。李某方造成33个破坏点、李某香造成4个破坏点。经鉴定,涂写行为对“泰山古建筑群”“泰山盘路古建筑群”的本体造成了一定程度的损坏,对上述古建筑群的历史、艺术、科学价值造成一定程度的破坏。

【检察机关履职过程】

审查起诉。2022年初,山东省泰安市泰山区人民检察院(以下简称泰山区检察院)依法介入侦查,围绕犯罪动机、情节、后果等方面向泰安市公安局泰山景区分局提出收集证据的意见。同年11月2日,泰安市公安局泰山景区分局以张某方、李某香涉嫌故意损毁文物罪移送审查起诉。

泰山区检察院受理后,要求公安机关补充调取二人违法前科证据及作案监控视频;实地察看被涂写石刻现状,逐一比对原貌照片,全面掌握石刻损害情况;与司法鉴定人、专家学者座谈,了解涂写行为对泰山石刻的损害程度和修复难度。经上述工作并结合现有证据认为,在事实方面,二人故意乱涂乱写的行为,虽然没有损毁单个文物,但损害了全国重点文物保护单位“泰山古建筑群”的本体和省级文物保护单位“泰山盘路古建筑群”的本体,并破坏了其价值,具有严重社会危害性、刑事违法性,应当以故意损毁文物罪依法追究刑事责任。

同时,鉴于仅给予刑事处罚无法全面恢复受损公共利益,根据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国文物保护法》等规定,泰山古建筑群作为重要人文遗迹,检察机关可以提起民事公益诉讼,要求行为人对文物损害承担赔偿责任。2022年11月11日,泰山区检察院以民事公益诉讼立案,并委托相关鉴定机构进行评估、综合涂写字数、建筑类型、损毁等级、保护级别等要素,确定损害赔偿金额7万余元。

2023年4月6日,泰山区检察院以张某方、李某香涉嫌故意损毁文物罪依法提起公诉,同时附带提起民事公益诉讼。

指控和证明犯罪。2023年4月21日,泰安市泰山区人民法院依法公开审理本案。庭审中,公诉人指出二人曾因宣扬封建迷信受过行政处罚,此次从网络上看到“在名山石刻上写字让他人读出来能改变运势”,专程携带彩色记号笔等工具到泰山涂写石刻,被涂写石刻均为全国或省级重点保护文物,二人构成故意损毁文物罪。张某方、李某香当庭表示认罪悔罪、认可公益诉讼赔偿请求。

2023年5月8日,泰山区人民法院采纳泰山区人民检察院的指控意见及量刑建议,以故意损毁文物罪判处张某方、李某香有期徒刑,并处罚金,支持检察机关所提公益诉讼请求。宣判后,二人未上诉、判决已生效。

综合履职。因泰山游客众多、石刻遍布,泰安市检察院与泰安市泰山风景

名胜区管理委员会签署《关于建立泰山风景名胜区公益保护协作配合机制的意见》,合力保护、传承泰山历史文化遗产。

【指导意见】

(一)在全国或者省级文物保护单位重要构成的文物上乱涂乱写,对文物保护单位的历史、艺术、科学价值造成破坏的,可以认定为故意损毁文物行为。对于此种行为,虽未造成单个文物的严重破损、毁坏,但是显著改变文物外观,影响文物保护单位整体历史风貌,破坏其历史、艺术、科学价值,可以认定为刑法第三百二十四条规定的故意“损毁”文物,依法追究行为人的刑事责任。

(二)对于损毁文物的犯罪行为,检察机关应当综合履行刑事、公益诉讼等检察职能,依法全面维护公共利益。景区石刻等文物作为人文遗迹,是公共利益的重要组成部分。检察机关办理损毁文物刑事案件过程中,应当在认定犯罪的基础上,同步推进民事责任的追究。基于文物的人文遗迹属性,可以通过鉴定机构专家鉴定、评估的方式,确定损害赔偿金额,提出公益诉讼赔偿请求,以增加行为人违法犯罪成本,有效保护公共利益。

【相关规定】

《中华人民共和国刑法》(2020年修订)第三百二十四条

《中华人民共和国民法典》(2021年施行)第一千二百二十九条

《中华人民共和国文物保护法》(2017年修正)第二十三条(现为2024年修订后的第三十四条)

《中华人民共和国环境保护法》(2014年修订)第二条、第六十四条

《最高人民法院、最高人民检察院关于办理妨害文物管理等刑事案件适用法律若干问题的解释》(2016年施行)第三条

办案检察院:泰安市泰山区人民检察院
承办检察官:朱本杰 张娟
案例撰稿人:赵文涛 马骏 靳晓东 吕黛婷

“不要忽视一个微小的案件”

(上接第一版)

民事检察与人民群众的切身利益关系最直接、最密切,在对法院审判、执行监督与当事人合法权利救济方面,发挥着重要作用,可以说是民生司法保障的“窗口部门”。

“从前阅卷卷宗的话,短则三天,长的估计得十多天时间。如今,当天提出申请,转天就能办结,最长不过三天。”在民事检察监督办案中,存放在法院的正副卷是重要的法律文书,直接关系到案件事实的查证。此前一段时间,由于司法机关之间沟通协调不畅,调阅判决正副卷一度成为难题。如今,在最高检的推动下,这一问题得到了缓解。

江苏省南京市江宁区检察院检察官汪美平向记者介绍,借助江宁区法检两院建立的民事诉讼卷宗调阅机制,“调卷难”问题得到有效解决。“落实规范民事诉讼卷宗调阅制度后,案件的办理时间得到了缩减,推动了办案效率的提升。”汪美平认为。

把高质效办案贯彻到民生司法保障的全流程各环节,在过去一年,各业务条线的实践遍地开花——

全国检察机关针对涉养老服务、退休养老金及补贴发放等行政检察监督案件,提出监督意见750余件。最高检建立立案办理药品说明书适老化改造检察公益诉讼专案,推动无障碍环境建设法增设相关条款,助力国家药监局开展药品说明书适老化及无障碍改革试点;

全国检察机关准确把握“保交楼、保民生、保稳定”等房地产调控政策,办理涉房地产纠纷民事检察监督案件1万余件,提出监督意见900余件;

全国检察机关通过制发督促监护令、撤销监护人资格、支持起诉、提起公益诉讼等司法手段,积极维护未成年人合法权益、行政权益,救助未成年人1.6万余人,发放司法救助金1.7亿余元;

2024年前11个月,全国检察机关办理农民工民事支持起诉案件3.8万余件,帮助农民工追索劳动报酬10亿余元;

…………

动赔偿损失,刘老太也出具了刑事谅解书,案件以不起诉结案,双方矛盾纠纷得以化解。面对邢老太和刘老太的握手言和,韩文晶说,这是最好的办案结果。

“检察官不能是机械办案的‘司法匠’。”韩文晶说,再小的案件都承载着当事人的切身利益,也关系到民生、民心,容不得马虎、容不得懈怠。

在乡村邻里的这种熟人社会,矛盾纠纷有一定的化解基础。而到了城市,涉及切身利益的问题,解决起来就更复杂,需要更多的智慧。

“就因为劳资双方缺乏信任,所以就一直‘僵’在那里。”河南省义马市检察院检委会专职委员、第二检察部(负责民事、行政和公益诉讼检察案件的办理)主任李国强向记者介绍了这样一起案件——

末在员工离岗前组织职业健康体检,某化工公司就与劳动者解除了劳动合同,导致身患职业病的劳动者段某工伤保险待遇无法落实。历经多年申诉信访之后,段某向检察机关申请监督。事实上,这种情况有明确规定——“保留劳动关系,退出工作岗位,享受工伤待遇”。虽然某化工公司已经与段某重新签订劳动合同,但由于无法协商双方解除劳动关系期间的社保费用,因此无法落实工伤待遇。

李国强向记者解释,按照社保管理有关规定,段某需注销劳动合同解除期间自行办理的灵活就业养老金账户,用人单位才可以补缴中断的社保费用;但依据财务管理规定,段某应退回解除劳动合同时已领取的经济补偿金,某化工公司才能为其补缴社保。

“段某担心退了钱,用人单位不补缴。”李国强说,就在该案办理过程中,段某的26位工友也找到了义马市检察院,反映类似的社保待遇问题,办案检察官一时压力山大。

在上级检察机关的指导下,义马市检察院进行公开听证,邀请人社部门工作人员、医疗专家、律师等听证员参加,劳资双方同意采取和解方式解决问题;面对双方的信任危机,引入第三方监管账户;同时积极协调人社部门,推动解决工伤待遇发放流程问题,及时支付一次性工伤医疗补助金。

2024年11月,段某等27人的问题得到妥善解决。在此基础上,河南省检察机关开展类案治理,联合推动完善职业病防治体系建设,保障劳动者合法权益。

因时而动、顺势而为,检察机关强化民生司法保障的努力不应局限在个案层面,而要注重因时因地调整政策,在更大范围上,让司法公正更加符合人民群众的期盼。

自“醉驾入刑”以来,我国在推动酒驾治理上取得明显效果,喝酒不开车、开车不喝酒成为社会普遍共识。然而,在取得积极效果的同时,也产生了新问题。

数据显示,自2011年“醉驾入刑”以来,全国法院审结的危险驾驶罪案件数量由2013年的9万 multiple,发展到2020年的28.9万件,占刑事案件总数的比例高达25.9%,危险驾驶罪成为刑事案件中的第一大罪,

比曾经的第一大罪盗窃罪高出1.71倍。

“每年将30万人打上‘罪犯’的烙印,势必使数万家陷入窘境。长此以往,无论对于国家、社会还是危险驾驶者个人来说,都是特别巨大的损失,属于司法和个人的‘两败俱伤’。”对此,有全国人大代表撰文呼吁,有必要在刑事立法政策上作出调整。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。2023年底,最高检联合最高法、公安部、司法部发布《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》。

“醉驾新规出台后,危险驾驶罪执法司法标准进一步统一,更好体现宽严相济刑事政策要求,更严织密醉驾行为入法律责任体系,醉驾案件案发量稳中有降。危险驾驶罪立案数大幅下降,进入司法环节的犯罪案件大幅减少。”最高检检委会委员、普通犯罪检察厅厅长侯亚辉在接受记者采访时指出,2024年1月至11月,检察机关共受理审查起诉危险驾驶罪30.3万人,同比下降42.3%。案件快速办理机制逐步落实,办理质效显著提升。

“执法司法资源配置更趋合理,刑行衔接更加顺畅。”侯亚辉表示。

从个案到制度,从更高层次推进民生保障

困难群众打不了官司,怎么办?

这个在实践中容易被忽略的群体,却反映着民生司法保障的水平。

检察机关支持起诉,这是检察机关民生司法保障的积极探索——从民事诉讼法规定中深刻领悟,把握支持起诉制度的立法本意,明确检察机关支持起诉的工作要求,推动了检察机关支持起诉制度的方兴未艾。

“从2024年前11个月看,全国检察机关共受理支持起诉案件79178件,检察机关支持起诉58589件,各地把检察资源用在诉讼能力弱等真正需要帮助的群体上。”最高检民事检察厅厅长监向东表示。

奔着大医院慕名而来,没想到不仅没治好脊柱侧弯,反而因感染导致下肢肌力0级无法站立,腹部以下无知觉,大小便失禁。小花(化名)从湖南祁东农村来到浙江杭州,本就人生地不熟,不料又摊上了医疗事故。一家人东拼西凑了17万元进行后续治疗,然而病情并没有好转,巨额费用让小花一家陷入了困境。

“发生手术事故时,这孩子才12岁啊,现在这个情况该怎么办?”尽管已被评定为三级伤残,也有“医院在诊疗过程中未尽到高度注意义务,应按60%的医疗过错承担赔偿责任,并明确后续治疗费以实际发生为准”的鉴定意见,但与医院对簿公堂,法律援助律师、浙江国圣律师事务所律师卜亚夫仍然觉得这是一个棘手的案件。

卜亚夫此前有从医经历,他对诉讼有着不小的忧虑:“一般医院的诉讼能力较强,就算医院败诉,诉讼程序也很长,对于小花一家而言是十分不利的。抱着试试看的心态,我们向检察机关申请支持起诉。”

2024年1月5日,小花的监护人以浙江某医院医疗损害为由,提出损害赔偿诉求,并向杭州市西湖区检察院申请支持起诉。

依法核实当事人身体状况及家庭情况,协助当事人收集证据,协调各方力量缓和医患矛盾……看到西湖区检察院在支持起诉中的履职,卜亚夫感到从未有过的“踏实”。

随后,西湖区检察院向西湖区法院发出支持起诉意见书,认为涉案医院在诊疗过程中未尽到高度注意义务,导致小花身体健康遭受严重损害,对小花的诉讼请求予以支持。不久,西湖区法院依法判决涉案医院向小花赔偿共计241万余元。

“当事人并不十分清楚检察机关发挥了怎样的作用。但是能够感觉到,有了检察机关的支持,当事人充满了信心。”卜亚夫说。

得益于近年来检察机关民事支持起诉的实践探索,在工伤待遇、劳动者劳动报酬、医疗赔偿责任、未成年人权益保障等诸多方面,检察机关民事支持起诉,这个以前很少被适用的法律规定,如今成了困难群体的“主心骨”。

2024年6月25日,时任中华全国总工会法律工作部部长的王君伟一行特意来到内蒙古自治区呼和浩特市新城区检察院,就“检察+工会”法律监督协作机制进行调研。

“检察+工会”法律监督协作机制是一项针对劳动者权益纠纷保护的工作机制,通过检察机关与工会建立的沟通联络、信息共享、线索移送、会商研判等工作机制,借助劳动者权益保障大数据法律监督模型,打通数据之间壁垒,让检察机关维护劳动者合法权益有了更多的履职空间。

新城区检察院检察长白静说:“没有机制之前,检察机关维护劳动者合法权益,总是局限于个案视角。法律监督协作机制,让检察机关更好地融入国家治理体系之中,能够在制度层面更好地保障劳动者合法权益。”

检察机关主动融入国家治理体系,在更高层面上推动民生保障的实践不止于此——

最高检会同最高法、公安部印发《关于办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见》,积极参与医保基金违法违规问题专项整治工作;

最高检牵头制定加强未成年人罪错行为分级干预矫治的意见,加强专门教育和专门矫治教育的法律监督,推动建立罪错未成年人临界预防、家庭教育、保护处分等有机衔接的分级干预制度;

多地检察机关联合市场监管、文旅、公安等部门开展展会、娱乐场所违规接纳未成年人法律监督专项活动;

四川、浙江、河南、福建等地检察机关深化开展民事支持起诉跨区域协作工作,为劳动者维权进一步提供便利;

针对网络不良信息,上海市检察院与市委网信办、市文旅执法部门共建未成年人网络保护协同机制,通过“检察+网安+网信+文化执法”四方协作,开展网络空间治理;

…………

从个案的高质效办理,到为国家治理层面的机制贡献,检察机关以深厚的为民情怀和历史担当,积极融入国家治理格局。有理由相信,检察机关民生司法保障这篇文章,未来可期!

检察动态

【青海省检察院】召开对口受援工作座谈会

本报讯(记者王丽坤 通讯员张健) 近日,青海省检察院召开全省检察机关对口受援工作座谈会,该院党组书记、检察长查庆九出席会议并讲话。会议要求,做好今年的对口受援工作,要进一步完善“六位一体”工作机制。要提高政治站位,立足高质效对口受援,将受援重点转向“人”和“智”。要聚焦业务援助,拓宽指导渠道;优化信息援助路径,推动共享大数据法律监督模型成果;提升干部人才援助效能,坚持“请进来”与“走出去”相结合;关心关爱援青干部人才,营造良好工作生活环境。要强化组织领导,加大统筹协调力度,健全完善联席会议等机制,加强交流会商,促进互惠共赢。

【深圳市龙岗区检察院】建立协作机制防范惩治虚假诉讼

本报讯(记者周洪国 通讯员张琼文) 近日,广东省深圳市龙岗区检察院联合区法院、市公安局龙岗分局、区司法局印发《防范和惩治虚假诉讼协作工作机制》,《工作机制》共15条,涵盖虚假诉讼的概念界定、协作原则、办案中的预防性措施及办理虚假诉讼民事案件时的线索移送、资料调阅、异议处理、责任追究等内容,明确定期召开联席会议,强化虚假诉讼普法宣传等举措,进一步保障公民、法人和其他组织的合法权益,构建多维度防范和惩治虚假诉讼的监督格局,共同推动社会诚信建设。



近日,贵州省黔西市检察院干警来到五里布依族苗族乡五里小学,开展法治教育活动。检察官向师生讲解了校园欺凌防控、性侵害预防和法律责任等知识,并引导学生学会情绪管理,提醒教师关注学生的心理健康。 本报通讯员杨春摄



近日,江苏省江阴市检察院联合市邮政管理局、消防救援大队、烟草专卖局及市公安局治安大队,针对该院此前办理的一起快递邮寄贩卖麻精药品案,开展寄递渠道安全专项检查“回头看”。 本报记者卢志坚 通讯员张庆苗摄