

最高检厅长访谈

全面从严治检一步不停歇，半步不退让

——专访最高检检务督察局局长、巡视办主任郭兴旺



本报记者 刘亭亭

2025 最高检厅长访谈

专访最高人民检察院 检务督察局局长 巡视办主任

最高人民检察院新媒体

本报记者 刘亭亭

组织党的二十大后第二轮、第三轮系统内巡视,修订颁布《人民检察院司法责任追究条例》(下称《司法责任追究条例》),成立最高人民检察院检察官惩戒委员会……

2月27日,最高检检务督察局局长、巡视工作领导小组办公室主任郭兴旺做客“高质效办好每一个案件”持续深入推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈,系统回顾过去一年检务督察工作聚焦落实和完善司法责任制、强化检察权运行制约监督、纵深推进全面从严治检的举措与成效。

点名道姓通报巡视发现的问题

2024年2月,修订后的《中国共产党巡视工作条例》(下称《条例》)印发。在这一年里,最高检共对8个省级检察院党组和最高检6个直属单位党组织开展了巡视,精准发现并督促整改了一批突出问题。

“带着强烈的问题意识开展监督,从业务看政治,从现象看本质,从责任看担当。”郭兴旺介绍,各巡视组用足用好《条例》明确的巡视工作方式方法,把存在的突出问题、主要矛盾、重大风险查出来。注重从被巡视单位的历史、地域特点去研究分析问题,并准确客观地报告问题,做到巡视报告观点鲜明、依据充分、重点突出。

各巡视组首先监督检查被巡视党组织接受上次巡视的整改落实

各巡视组首先监督检查被巡视党组织接受上次巡视的整改落实,将此作为本次巡视监督的起点,督促落实整改责任。记者了解到,每轮巡视结束后,最高检党组都会专门召开会议,点名道姓通报巡视发现的突出问题,督促系统联动、抓实整改。

2024年4月和11月,最高检先后组织督导组对第一轮、第二轮巡视的省级检察院开展整改情况检查督导,有针对性地强化整改任务落实。目前,正在督促第三轮被巡视单位全面推进整改。

据悉,按照《中共最高人民检察院党组巡视工作规划(2023—2027年)》总体安排,最高检将于2025年组织开展第四轮、第五轮系统内巡视,将重点聚焦习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署在检察机关落实情况,聚焦最高检党组关于一体抓好“三个管理”、完善和落实司法责任制、高质效办好每一个司法案件等部署要求,持续深化政治监督,以高质量巡视促进高质效履职。

全链条抓实“三个规定”落实

近年来,社会各界对政法机关严格执行“三个规定”有了越来越具象的认识和体会。以检察机关为例,2024年全国检察机关共填报过问或干预、插手司法办案活动21.7万例,这离不开最高检的顶层设计和压力传导。

2024年,最高检严格落实中央政法委员会关于完整准确执行“三个规定”重点难点问题答复意见,紧扣违规过问或干预、插手检察办案及不正当接触交往,修改完善记录报告表、更新填报系统,推动记录填报更加准确规范、脱虚向实。

2024年7月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

2024年12月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

郭兴旺强调,检察机关要牢记“两个永远在路上”,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,把正风肃纪反腐结合起来一起抓,强化检察权运行制约监督,健全全面从严治检体系,推进全面从严治检走深走实。

“严”字背后是大量扎实细致的工作:2024年,最高检组织召开全国检察机关党风廉政建设工作会议,对全国检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作作出部署;定期深入研究全国检察机关违纪违法的新情况、新问题,分析研判检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作的新形势;坚持在重要节假日前通报检察机关人员违反中央八项规定精神典型案例,全年共通报5批次33起检察机关违纪违法典型案例;组织开展全国检察机关涉案款项管理问题专项整治,取得了积极成效……

“检察机关党风廉政建设和自身反腐败斗争依然任重道远,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。新的一年,我们将聚焦落实和完善司法责任制,着力强化检察权运行制约监督,以一步不停歇、半步不退让的坚韧,纵深推进全面从严治检,努力锻造忠诚干净担当的检察铁军。”郭兴旺说。

(本报北京2月27日电)

访谈视频

要点提示

2024年2月,修订后的《中国共产党巡视工作条例》印发。在这一年里,最高检共对8个省级检察院党组和最高检6个直属单位党组织开展了巡视,精准发现并督促整改了一批突出问题。

2024年,最高检严格落实中央政法委员会关于完整准确执行“三个规定”重点难点问题答复意见,紧扣违规过问或干预、插手检察办案及不正当接触交往,修改完善记录报告表、更新填报系统,推动记录填报更加准确规范、脱虚向实。

2024年7月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

2024年12月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

问题、主要矛盾、重大风险查出来。注重从被巡视单位的历史、地域特点去研究分析问题,并准确客观地报告问题,做到巡视报告观点鲜明、依据充分、重点突出。

各巡视组首先监督检查被巡视党组织接受上次巡视的整改落实,将此作为本次巡视监督的起点,督促落实整改责任。

记者了解到,每轮巡视结束后,最高检党组都会专门召开会议,点名道姓通报巡视发现的突出问题,督促系统联动、抓实整改。

2024年4月和11月,最高检先后组织督导组对第一轮、第二轮巡视的省级检察院开展整改情况检查督导,有针对性地强化整改任务落实。目前,正在督促第三轮被巡视单位全面推进整改。

据悉,按照《中共最高人民检察院党组巡视工作规划(2023—2027年)》总体安排,最高检将于2025年组织开展第四轮、第五轮系统内巡视,将重点聚焦习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署在检察机关落实情况,聚焦最高检党组关于一体抓好“三个管理”、完善和落实司法责任制、高质效办好每一个司法案件等部署要求,持续深化政治监督,以高质量巡视促进高质效履职。

全链条抓实“三个规定”落实

近年来,社会各界对政法机关严格执行“三个规定”有了越来越具象的认识和体会。以检察机关为例,2024年全国检察机关共填报过问或干预、插手司法办案活动21.7万例,这离不开最高检的顶层设计和压力传导。

2024年,最高检严格落实中央政法委员会关于完整准确执行“三个规定”重点难点问题答复意见,紧扣违规过问或干预、插手检察办案及不正当接触交往,修改完善记录报告表、更新填报系统,推动记录填报更加准确规范、脱虚向实。

2024年7月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

2024年12月,修订颁布《司法责任追究条例》,进一步明确司法责任追究的范围和情形,细化完善司法责任追究认定的程序和内外部协作衔接机制。

责工作的逐案分析研判,督促启动司法责任追究程序。

……

全面从严治检要“永远吹冲锋号”

全面从严治检永远在路上,党的自我革命永远在路上。习近平总书记这一重要论断,深刻揭示了我们党历经百年沧桑依然风华正茂的奥秘所在,充分彰显了我们党一以贯之坚持全面从严治党、坚持自我革命,确保党永远不变质、不变色、不变味的政治决心。

郭兴旺强调,检察机关要牢记“两个永远在路上”,时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定,把正风肃纪反腐结合起来一起抓,强化检察权运行制约监督,健全全面从严治检体系,推进全面从严治检走深走实。

“严”字背后是大量扎实细致的工作:2024年,最高检组织召开全国检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作会议,对全国检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作作出部署;定期深入研究全国检察机关违纪违法的新情况、新问题,分析研判检察机关党风廉政建设和自身反腐败工作的新形势;坚持在重要节假日前通报检察机关人员违反中央八项规定精神典型案例,全年共通报5批次33起检察机关违纪违法典型案例;组织开展全国检察机关涉案款项管理问题专项整治,取得了积极成效……

“检察机关党风廉政建设和自身反腐败斗争依然任重道远,铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。新的一年,我们将聚焦落实和完善司法责任制,着力强化检察权运行制约监督,以一步不停歇、半步不退让的坚韧,纵深推进全面从严治检,努力锻造忠诚干净担当的检察铁军。”郭兴旺说。

(本报北京2月27日电)

访谈视频

网络微短剧《即将出庭》2月28日开播

本报北京2月27日电(记者单鸽) 国内首部未成年人检察题材网络微短剧《即将出庭》将于2月28日正式上线,在腾讯视频十分剧场全网独播,开启网友学法新模式。

该剧共20集,首播8集,后续每天更新2集,每集10分钟左右,以单元剧形式呈现未检检察官带领少年走出成长困境,一同奔赴美好未来的故事。

该剧由最高人民检察院影视中心与浙江省文投集团旗下浙文互联集团股份有限公司联合出品,是国家广电总局“跟着微短剧来学法”创作计划首批推荐项目。短剧将在全国两会期间持续播出,力图传导到更广泛的受众,引导社会各界加入“全民参与、全域守护”未成年人成长护航新格局中。

国家税务总局推行纳税信用修复机制取得积极成效 纠正失信行为,构建诚信社会

本报讯(记者王昱璇) “幸好还有补救的机会。此后,我们严格依法处理涉税业务,六个月后撤出‘黑名单’,修复纳税信用,次月就中标了新的央企项目。”日前,浙江省衢州市某建筑劳务分包公司负责人孙某告诉记者,不久前他们因向某企业虚开劳务费增值税专用发票,被列入税收违法“黑名单”。得益于税务部门推行的纳税信用修复,尤其是对重大税收违法失信主体提前停止公布失信信息机制,企业迎来“新生”。

2020年12月,国务院办公厅印发《关于进一步完善失信约束制度构建诚信建设长效机制的指导意见》,要求依法依规实施失信惩戒,完善失信主体信用修复机制。根据有关要求,国家税务总局对《重大税收违法失信案件信息公布办法》进行多项修改并更名为《重大税收违法失信主体信息公布管理办法》(下称《管理办法》),以部门规章形式发布施行。

据介绍,这次修改注重切实强化权利保障、严格约束执法行为和解决实际问题。比如,避免“小过重惩”,提高两类纳入“黑名单”的失信主体金额标准;加大打击税收违法力度,新增三类纳入“黑名单”的失信主体;保障失信主体确定合规,明确税务机关确定失信主体应当以生效的《税务行政处罚决定书》为依据;把保障当事人合法权益贯穿失信信息公布工作全过程,增加失信主体确定前的告知程序。

此外,为强化失信惩戒效果,体现宽严相济原则,《管理办法》增加三类提前停止公布失信信息的情形及不予提前停止公布的情形。

为充分保障失信主体依法申请信用修复的权利,国家税务总局稽查局指导各地稽查部门在向当事人送达《税务事项通知书》时一并送达《信用修复告知书》,即“两书同达”,向失信主体解读政策,明确案例示范,引导失信主体尽早实现信用修复。

“失信惩戒只是手段,引导纳税人尽快纠正失信行为、依法履行纳税义务,让其不能违法也不想违法,营造诚信社会环境才是目的。从实践情况来看,这些机制发挥了重要作用。”国家税务总局稽查局有关负责人说。



更多内容
扫码阅读

“箍紧木桶” 打出公平正义的清水

(上接第一版)

“检察机关推进党纪学习教育走深走实,实现常态化、长效化,是明确‘两个确立’、做到‘两个维护’的重要举措,确保全面从严治党沿着正确方向前进。”西安交通大学马克思主义学院教授杜晓燕指出,党纪学习教育不仅是思想洗礼,更是队伍建设抓手,促使检察队伍学纪、知纪、守纪,增强政治定力和纪律定力,打造过硬检察铁军。同时,持续开展党纪学习教育,以学促改、以学促用,能够优化检察权运行制约监督,推进检察改革,提升治理效能,提升人民对检察工作的满意度。

“放权”与“控权”、追责与保护并重

党的二十大报告强调“全面准确落实司法责任制”;党的二十届三中全会则强调“落实和完善司法责任制”“确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行”。两相对比,既体现出党中央一以贯之紧紧牵住司法责任制这个“牛鼻子”,更蕴含着我们党对司法工作规律性认识的持续深化。

2024年,恰逢司法责任制改革推行十年。最高检印发《关于人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见》(下称《意见》)和修订后的《人民检察院司法责任追究条例》(下称《条例》)。

“两个文件通过细化责任、强化监督、完善豁免机制等措施,进一步推动了司法责任制的落实,提升了司法公信力和透明度。”四川大学法学院教授韩旭表示,两个文件对“权”和“责”进一步作了细化,在责任落实方面,既明确司法办案职责,又明确监督管理职责,同时坚持“放权”与“控权”并重,确保检察权公正、规范、高效、廉洁运行。

“两个文件的出台为我们市、县两级检察院开展司法责任追究工作提供了重要遵循。”江苏省苏州市检察院检务督察处处长黄晓梦告诉记者,从市级检察院角度来说,《条例》进一步压实了上级检察院对下级检察院司法追责工作的监督管理责任,如明确了上级检察院有权直接或者指定辖区其他检察院对下级检察院检察人员开展司法责任追究,对下级检察院调查处理意见进行审核,若发现下级检察院应当追究没有追究或者处理处分违法不当的,应当督促纠正。“这样的制度设计有利于上下一体推进责任认定更科学、责任追究更到位,做到不枉不纵,追责与保护并重。”黄晓梦认为。

“《意见》的核心在于‘权责统一’和‘终身追责’,这无疑对检察官办案提出了更高的要求,也从另一方面给律师的辩护工作带来了新的挑战。”北京中彬律师事务所主任宋维强注意到,《意见》中完善检察权内部制约监督机制的措施,进一步强化了对律师执业权利的保障。其中特别提到,当律师申诉或控告检察官阻碍其依法行使诉讼权利时,检察长可以要求检察官作出说明。“这一规定不仅保护了律师的执业权利,也有助于构建更加良性的检律关系。”宋维强说。

让司法责任制“带电长牙”

如果说《条例》和《意见》旨在让司法责任制归属更明晰、认定更科学,那么检察官惩戒则是落实司法责任制的“最后一公里”,与司法责任制归属、认定等前后贯通、有机衔接。

2024年12月30日,备受关注的最高检检察官惩戒委员会正式成立。很多人认为,这进一步完善了追责和惩戒机制,有利于推动检察官惩戒制度实质化运行,真正让司法责任制“带电长牙”。

韩旭告诉记者:“最高检成立检察官惩戒委员会有利于强化检察权运行制约监督、推动做实‘高质效办好每一个案件’;有利于通过专业审查确保检察官非因法定事由、非经法定程序不受司法责任追究,从这一意义上讲,也有利于对检察官的职业保障。这能保证追责惩戒的权威性、专业性和公正性,有利于督促和保障检察官依法履行职责,公正行使职权。”

记者了解到,目前湖北、安徽、海南、宁夏、西藏等省级检察院相继调整和优化了省级层面的检察官惩戒委员会,形成了“最高检—地方”联动效应。

黄晓梦认为,最高检成立惩戒委员会并指导各省级检察院规范惩戒委员会的设置和运行,一方面真正发挥惩戒委员会的专业判断作用,通过专业审查避免非理性追责,科学区分司法瑕疵与违法责任,确保司法责任制精准落实;另一方面惩戒委员会吸纳人大代表、法学专家、律师等外部力量,这种外部监督与内部管理的结合,有利于追责的客观公正。

最高检党组始终强调,全面从严治检要“永远吹冲锋号”。相信在落实和完善司法责任制与党纪学习教育的双轮驱动下,“硬”制度的约束、“软”教育的浸润,将为检察权高质效运行注入持久的动力。这支新时代检察铁军也将以更严密的制度、更透明的程序、更刚性的问责,在法治中国建设中发挥更大的作用。

(上接第一版)树牢底线思维、极限思维,依法惩治走私、洗钱、金融诈骗、私彩赌博等经济金融犯罪,着力提升检察环节应对重大风险挑战能力和工作实效,助力守牢安全发展底线。三是全力营造一流法治化营商环境。围绕海南市场主体大幅增长的实际,坚持和落实“两个毫不动摇”,持续做实对各类市场主体的依法平等保护,依法惩治侵害企业合法权益的各类犯罪,积极参与规范涉企执法专项行动,在法治轨道上做实纾困解难,助力企业规范健康发展。四是护航因地制宜发展新质生产力。更加自觉融入创新型省份建设,持续强化知识产权、生态环境综合司法保护,多办案、办好案,以更高专业化检察服务助力海南创新发展、绿色发展。五是积极服务高水平对外开放。自觉融入涉外法治工作体系,抓实涉外检察能力建设,加强和规范检察外事工作,抓紧筹备召开海南涉外检察工作会议,更好以涉外检察工作服务高水平对外开放。六是协力推进清廉自贸港建设。加强监督衔接,高质效办好每一个职务犯罪案件。同时坚持“依法稳慎、务必搞准”办案原则,务实推进检察调查工作,把“有质量的质量”和“有质量的量”统筹在更加注重质量上,依法严惩司法腐败,维护司法公正。七是积极参与健全社会治理。认真落实“抓前端、治未病”要求,持续深化检察机关“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理,持续加大社会治理检察建议提出力度,以更高质效检察履职办案促进更高水平社会治理。

务落实?

张毅:海南因改革开放而生、因改革开放而兴。处在改革开放最前沿,我们深刻认识到,改革创新是推动检察工作高质量发展现代化的必然要求和重要力量源泉。近年来,海南省检察机关坚持守正创新、遵循司法规律,与时俱进不断深化检察改革,较早探索构建了检察一体履职机制,较早建立了全省全覆盖的侦查监督与协作配合机制,检察管理、数字检察等各项改革稳步推进,2024年以来先后制定出台海南检察五年改革实施方案和进一步全面深化海南检察改革实施意见,作为自贸港检察机关,我们将勇当改革促进派、实干家,聚焦高质效办好每一个案件,科学谋划改革、奋力推进改革,不断提升全省检察工作现代化水平。一是全面深化检察管理改革。最高检作出“一取消三不再”决策部署后,海南省检察机关积极跟进抓落实,将过去过于依赖数据管理转向更加注重业务管理、案件管理、质量管理,着力构建多层次检察管理体系。同时聚焦全面准确落实司法责任制,进一步细化完善各类职责清单,设立省检察院遴选委员会和惩戒委员会,一体抓实案件质量评查、检察业绩考评和追责惩戒。接下来,我们将进一步找准落实和落实“三个管理”的路径,引导全省各级检察院和广大检察干警把主要精力聚焦到高质效办好每一个案件和案件的每一个环节上。二是进一步完善检察一体、综合履职机制。纵向上不断完善上下级检察院之间顺畅贯通的一体履职机制,加大上级检察院领导管理、组织协调、督导指导力度,健全下级检察院未检监督事项由上级检察院跟进监督、接续监督机制。横向上持续优化“四大检察”有机衔接的综合履职机制,强化各业务条线协作配合,

落实和完善案件线索移送、研判会商、联动办案等制度机制,推动各条线各领域检察履职从“物理组合”到“化学融合”。

三是着力完善司法配合制约机制。我们坚持积极主动作为,2024年与省内公安、审判、司法行政等政法机关以及广东、广西检察机关先后召开交流商会、检警协作会7次,联合出台协作机制文件16个。下一步,我们将继续深化改革,探索完善检察机关法律监督与法治督察、党委政法委员会监督协同衔接机制,着力助推执法司法各环节全过程在有效制约监督和协作配合下运行。四是加快推进“数字赋能监督、监督促进治理”法律监督模式重塑变革。省检察院与省大数据管理局等55家单位实现数据共享,研发并应用反走私等法律监督模型38个。我们将持续优化“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的数字检察工作机制,加大法律监督模型建设应用力度,加快推进海南数字检察数据资源中心建设,以“数字革命”赋能新时代法律监督。

记者:海南省检察机关如何贯彻落实党的二十届三中全会精神,找准强化监督的着力点和突破口,持续巩固深化“四大检察”基本格局?

张毅:应勇检察长强调,“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的主体框架,也是检察工作进一步创新发展的基本格局,要努力推动全面协调充分发展。2024年以来,最高检党组提出“三个结构比”,进一步明确检察权运行和检察办案的格局问题。海南省检察机关将进一步深化对“三个结构比”的研究运用,有针对性做优做强项、补齐弱项,运用“三个善于”,做实“高质效办好每一个案件”,不断开

创海南“四大检察”全面协调充分发展和高质量发展新局面。

一是着力提升刑事检察监督办案质效。完善刑事指控和检察工作体系,依法加强审查逮捕、审查起诉和出庭公诉工作,健全完善证据全链条收集审查运用机制,着力提升指控证明犯罪、审查过滤把关能力,确保每一起案件经得起法律、历史和人民的检验。全面加强刑事立案、侦查活动监督,着重监督纠正有案不立、违规立案、立而不办以及刑事“挂案”等突出问题。加大刑事裁判结果监督和审判活动违法监督力度,健全上下联动抗诉工作机制,切实把好防范冤错案第一关。二是努力做强民事检察。坚持从基础和日常抓起,练好内功,进一步完善各级检察院各有侧重、密切配合、一体履职的民事检察监督格局。基层检察院重点聚焦人民群众日益增长的民事司法需求,在民事执行监督、虚假诉讼监督以及支持起诉、民事和解等方面下功夫。省检察院、分市检察院重点加强生效裁判结果监督,突出对重大疑难复杂案件的跟进监督、一体化办理,多办、办好有影响、有代表性和指导性的抗诉和再审检察建议案件。三是进一步强化做实行政检察。按照“站位要高、视野要宽、方向要明、路子要稳”的思路,加大行政裁判监督力度,深化行政非诉执行监督,规范推进行政违法行为监督、行政争议实质性化解等工作,着力在强化履职、实现有力监督上取得更好成效。四是更加突出公益诉讼检察的精准性、规范性。按照“稳定规模、调整结构、提升质效”的思路,紧紧扭住“可诉性”这个关键,进一步加强对和改进公益诉讼检察,持续抓好法定领域办案、依法拓展案件范围,不断提升海南公益诉讼检察的影响力和实际成效。