# 最高检厅长 访谈

# 人民检察院国际 玉 合作局局

□本报记者 张羽

当前,世界百年未有之大变局 加速演进。面对更加错综复杂的国 际环境, 习近平总书记掌舵领航, 在党的二十届三中全会上深刻阐述 加强涉外法治建设的重大意义、重 要原则、目标任务,为新时代新征 程推进涉外法治工作提供了根本遵 循和行动指南。

时代呼唤使命,责任更需担 当。涉外检察工作也在2024年开启 新局面。2月26日,最高人民检察 院国际合作局局长刘志远在做客

#### 要点提示一

◎一线检察官的"对话式"访问、研修交流,亦 是中国检察"国际朋友圈"的一道鲜活风景线。

◎最高检是16个双边刑事司法协助条约的对 外联系机关。从近5年情况看,最高检负责接收的案 件数量稳中有升。

◎2024年11月首次召开全国涉外检察工作会 议,同年12月出台《最高人民检察院关于加强涉外 检察工作的意见》,明确了涉外检察工作的时代坐 标和职责定位,找准了涉外检察工作的发力点。

◎2024年10月中国-东盟成员国总检察长会 议期间,应勇检察长专门和缅甸等国家总检察长举 行会谈,就打击跨境电诈犯罪合作等进行沟通,取 得了良好效果。

"高质效办好每一个案件 持续推进 习近平法治思想的检察实践"最高 检厅长访谈时,畅谈检察"国际朋 友圈"的故事。

#### 外国听众为中国检察故事 起立鼓掌

2024年10月,中国首席大检察 官、最高检检察长应勇参加中国一 东盟成员国总检察长会议期间,在 新加坡"总检察长讲堂"发表演 讲,用正当防卫、环境污染责任纠 纷民事抗诉、工伤认定行政抗诉、 药品说明书公益诉讼等4个发生在 人民群众身边的中国检察履职办案 真实故事开场,生动讲述中国检察 机关为大局服务、为人民司法、为 法治担当的履职实践,引起强烈共 鸣,500多名听众在演讲结束后起 立鼓掌。

这是中国检察走出国门的一次 精彩演绎。回首过去一年,最高检 围绕服务元首外交、大国外交,高 质量共建"一带一路",积极务实开 展检察国际交流合作。2024年,萨 尔瓦多、新加坡、约旦、沙特和古 巴等国家总检察长应邀访华,同 时,最高检还接待欧盟总检察院、 埃塞俄比亚司法部等高级司法访问

值得注意的是,检察机关在云 南举办中越边境地区检察机关第三 次会晤, 在海南三亚组织召开中 国、俄罗斯、乌兹别克斯坦三国检 察机关圆桌会议,邀请俄罗斯、越 南、塔吉克斯坦、印度尼西亚等国 家检察官来华培训。与此同时, 更 多的中国检察官"走出去",参加打 击网络犯罪、反洗钱、保护知识产 权、保护妇女儿童等国际性会议和 培训,派员到德国、日本、俄罗斯 等国家参加培训……一线检察官的 "对话式"访问、研修交流,亦是中 国检察"国际朋友圈"的一道鲜活

"我们深切感受到外宾在深入交 流后,对中国道路、中国法治方案 和司法实践高度认同并理解信任, 普遍希望多向中国检察机关学习,

多与中国检察机关开 展业务交流。"作为 多场重要外交活动亲 历者的刘志远说。

#### 国际刑事司 法协助案件办理 质效不断提升

国际刑事司法协 助是履行国际公 约、条约义务,参

与国际治理的重要环节, 是开展 国际交流和务实合作的重要依 托,对于有效惩治犯罪,保护个 人和组织的合法权益, 维护国家 利益和社会秩序,具有十分重要 的意义。目前,最高检是16个双 边刑事司法协助条约的对外联系 机关。从近5年情况看,最高检负 责接收的案件数量稳中有升。然 而, 在社会公众眼中, 这项工作 有些"神秘感"。

2024年4月,最高检与国家监 委、最高法、外交部、公安部、国 家安全部、司法部等共同制定了 《关于实施〈中华人民共和国国际刑 事司法协助法〉若干问题的规定 (试行)》。

法律法规的不断完善, 为国际 刑事司法协助工作带来新机遇。

"我国国际刑事司法协助案件办 理质效不断提升, 越来越得到外国 同行的认同、信赖。"刘志远总结指 出,目前在最高检接收的协助请求 中,请求国别较为集中,越南、俄 罗斯和哈萨克斯坦比较多。案件类 型主要涉及诈骗、走私、偷越国边 境等犯罪。请求事由也较为集中, 以调查取证为主,其他请求类型还 包括文书送达、安排证人作证或者 协助调查等。

刘志远也坦言, 相对于外国提 出的请求,我国对外提出的协助请 求还比较少,存在较大"逆差"。 下一步,国际合作局将从加强办案 指导、推动协调沟通、加强信息化建 设等三个方面努力,加大力度支持 办案机关对外提出刑事司法协助请



#### 全面开启涉外检察工作新篇章

从活跃的中国检察"国际朋友圈", 到日益升温的国际刑事司法协助工作, 涉外检察工作不断书写新的篇章。

在刘志远看来,这得益于最高检 党组主动融入涉外法治工作大协同 格局,加强涉外检察顶层设计、总体 部署。特别是2024年11月首次召开 全国涉外检察工作会议,以及同年 12月出台《最高人民检察院关于加 强涉外检察工作的意见》,明确了涉 外检察工作的时代坐标和职责定位, 找准了涉外检察工作的发力点。

在经济全球化的今天,我国对外 开放水平持续提升,海外利益规模不 断扩大,涵盖了海外投资、海外公民 权益、海外贸易通道等多个关键领 域,与此相关的涉外案件的数量、类 型、领域也在不断增多。

服务好高质效办案,也是国际 合作工作的重要任务。"去年10月 中国-东盟成员国总检察长会议期 间,应勇检察长专门和缅甸等国家 总检察长举行会谈,就打击跨境电诈 犯罪合作等进行沟通,取得了良好效 果。最高检国际合作局积极跟进,加 强与相关国家检察机关交流合作,积 极服务办案工作。"刘志远透露。

司法交流合作是中国特色大国 外交的重要领域。在构建人类命运共 同体的道路上,中国检察机关不仅是 中国国家利益的维护

公平正义的捍卫者和

<sup>八</sup>百。 (本报北京 2 月 26 **□ ...........** 日电)

访谈视频

# 者和执行者,更是国际 ■ 304 20 ■

#### ●来自最高检"深入推进更高水平平安中国建设"新闻发布会的报道

# 最高检:依法惩治人民群众反映强烈的犯罪

去年前11个月,全国检察机关共起诉涉黑涉恶犯罪9867人

本报北京2月26日电(记者史兆琨) 常态化开展扫黑除恶斗争,从严打击毒品犯 罪,积极参与打击跨境赌博犯罪专项工作,守护人民群众就医看病的"钱袋子"……记者 2月26日从最高人民检察院以"深入推进更高水平平安中国建设"为主题召开的新闻发布 会上获悉,2024年,全国检察机关依法惩治人民群众反映强烈的犯罪,切实增强人民群众

新闻发布会发布了5件检察机关深入推进更高水平平安中国建设典型案例。最高检检 察委员会委员、普通犯罪检察厅厅长侯亚辉在介绍案例一——刘某燕等人组织、领导、参 加黑社会性质组织案时表示,该案线索是检察机关在办理普通犯罪案件时发现的。检察官 通过串并审查7件关联案件、关联事实和关联人员,进一步明确该组织可能具有黑社会性 质组织的行为特征、非法控制特征。在依法介入侦查和退回补充侦查等过程中,检察机关 引导公安机关深挖彻查,检警合力攻坚查清涉黑犯罪事实42起、违法事实10余起,依法 追诉漏罪、漏犯,确保打早打小、露头就打、打准打实,切实做到"是黑恶一个不漏", 保持严惩黑恶势力高压态势。记者从发布会了解到,2024年1月至11月,全国检察机关共 起诉涉黑涉恶犯罪9867人。

除了依法从严惩治涉黑涉恶犯罪,在增强人民群众安全感方面,据发布会透露,检察 机关从严打击毒品犯罪,2024年1月至11月起诉毒品犯罪4.8万人。积极参与打击跨境赌 博犯罪专项工作,指导各地检察机关准确认定犯罪事实,有力惩治重大跨境赌博犯罪,依 法妥善处理涉及某职校学生赴境外赌博网站工作等案件。守护人民群众就医看病的"钱袋 子",会同国家医保局等开展医保基金违法违规问题专项整治,与最高法、公安部联合印 发办理医保骗保刑事案件若干问题的指导意见。加大对危害生产安全犯罪惩治力度,分类 分地区强化对危险作业犯罪类案指导。加强生态环境司法保护,2024年1月至11月,全国 检察机关依法起诉破坏生态环境资源犯罪3.2万人,以最严密法治保障绿色发展。

# 最高检:高质效办案与高质效监督"两手抓"

本报北京2月26日电(记者史兆琨) 记者2月26日从最高人民检察院以"深入推进更 高水平平安中国建设"为主题召开的新闻发布会上了解到,最高检对广东珠海樊某秋驾车撞 人案、江苏无锡徐某金持刀行凶案等重大恶性案件第一时间挂牌督办、派员指导,在法定期 限内加快诉讼进程,依法从重从严从快办理案件,及时有力震慑犯罪,切实履行保护人民、维 护稳定的检察职责,全力守护社会安定和人民安宁。

"健全个案总结和类案分析机制,对近年来发生的多起重大恶性犯罪案件进行回溯分 析,深挖案件背后深层次原因。"最高检重大犯罪检察厅厅长元明在发布会上表示。

推进建设更高水平的平安中国,检察机关依法履行诉讼监督职能是重要一环。检察机 关既坚持高质效办案,又狠抓高质效监督。

此次发布的检察机关深入推进更高水平平安中国建设典型案例中,案例四一 抢劫抗诉案是党的二十大后最高检决定抗诉的首个重罪案件。作为"零口供"、无目击证人 的疑难复杂案件,该案同样备受社会关注。

"为查清案件事实,承办检察官认真审阅全部卷宗,组织召开座谈会,实地查看马某林作 案路线,先后多次提讯马某林,调取第三人不在场新证据,协调有关部门重新勘验现场,最终 取得关键证据,提出原判错误应予纠正的意见。马某林由犯盗窃罪被判处有期徒刑十年,改 判为犯抢劫罪被判处死缓,并限制减刑,体现了检察机关敢于监督、善于监督,依法履行法律 监督职责、维护司法公正的职能作用。"元明在发布会上表示。

# 最高检:对监所违规"捎买带"等问题开展专项巡回检察

本报北京2月26日电(记者史兆琨) 记者2月26日从最高人民检察院以"深入推进更 高水平平安中国建设"为主题召开的新闻发布会上获悉,检察机关积极参与"化解矛盾风险 维护社会稳定"专项治理工作,及时化解矛盾纠纷。加强安全防范检察,依法监督监狱、看守 所、强制医疗机构等落实安全防控措施,促进监管秩序安全稳定。

"我们将聚焦主责主业,进一步完善'派驻+巡回+科技'监督机制,促进检察监督和监管 执法工作共同提升,以高质效检察履职服务保障平安中国建设。"最高检刑事执行检察厅厅 长王光月回答记者提问时表示。

如何完善"派驻+巡回+科技"监督机制?王光月介绍,最高检将进一步加强派驻检察室 规范化、专业化建设,明确建设标准,采取交流轮岗等方式,提高派驻检察人员素能。持续开 展罪犯交付执行、教育改造等方面的专项巡回检察。选取部分监狱、看守所,对违规"捎买 带"、侵犯在押人员合法权益等问题开展专项巡回检察。 收集和提取相关数据,统筹刑事执 行检察监督模型研发和应用,提升运用数据发现监督线索的能力。

刑罚执行是刑事诉讼的"最后一公里",减刑、假释、暂予监外执行案件的公正办理,关系 刑罚执行的公平公正。如何高质效办好每一个"减假暂"监督案件,提升监督质效?

对此 王光月表示 刑事执行检察部门要依法监督推动"减假暂"规范活用 展检察听证,充分发挥减刑假释制度激励罪犯教育改造作用。严格执行"两高两部"《关 于规范判处监禁刑罚罪犯交付执行工作若干问题的意见》,依法监督看守所、监狱收押。 收监工作。加强社区矫正监督,推动跨区域协作,及时纠正脱管漏管,促进社区矫正对象

(上接第一版)将学习贯彻习近平总书记 在听取吉林省委和省政府工作汇报时的重 要讲话精神作为首要政治任务和头等大 事,迅速掀起学习热潮,紧紧围绕习近平 总书记关于建设现代化产业体系、进一步 全面深化改革开放、全面推进乡村振兴、 开创民族团结进步新局面、统筹发展和安 全、高质量党建等重要指示要求,结合吉 林检察工作实际,精心作出部署安排,推 动习近平总书记重要讲话精神落地见效。 更加严格落实重大事项请示报告制度,严 格执行《中国共产党政法工作条例》,认 真落实吉林省委政法委新修订的《重大事 项请示报告工作规定》, 主动向地方党委 及党委政法委、上级检察机关请示报告重 大事项、重要情况和重大案件, 把党的绝 对领导落实到检察工作各方面全过程。

记者: 党的二十届三中全会对进一步 全面深化改革、推进中国式现代化作出系 统部署。习近平总书记在听取吉林省委和 省政府工作汇报时对全面深化改革开放提 出了新的要求。吉林省检察机关如何自觉 服从服务于进一步全面深化改革、推进中 国式现代化?

尹伊君: 党的二十届三中全会对进一 步全面深化改革作出了全面部署, 习近平 总书记这次又提出明确的具体要求。吉林 省检察机关将始终把服务吉林振兴发展大 局摆在突出位置,坚持为大局服务、为人 民司法、为法治担当, 切实为全面深化改 革注人法治力量、检察力量。

坚决维护国家"五大安全"。充分履 行各项检察职能, 为全面深化改革营造良 好环境。持续深化反渗透反颠覆反恐怖反 邪教等工作,着力维护国家政权安全、制 度安全、意识形态安全、国防安全。依法 惩治粮食安全领域坑农害农、非法占用农 用地、倒卖黑土、制售假冒伪劣农资等破 坏粮食生产、危害种业安全的犯罪行为, 助力省委"千亿斤粮食"产能建设等取得 新成效。深度融入大长白山生态保护利用 机制和松花江、图们江、鸭绿江流域源头 生态保护修复,综合运用各项检察职能加 强生态环境司法保护。积极参与安全生产 风险排查整治和责任倒查,加大对重大责 任事故、危险作业等公共安全领域犯罪的 惩治力度。

助力纵深推进经济体制改革。坚持和 落实"两个毫不动摇", 依法平等保护企 业和企业家合法权益,对侵犯各类所有制 经济产权和合法利益的行为实行同责同罪 同罚, 助力吉林营造市场化、法治化、国 际化一流营商环境。依法惩治各类破坏社 会主义市场经济秩序、民营企业关键岗位 人员利用职务之便侵害企业利益和政府、 事业单位、国有企业采购领域犯罪,依法 监督纠正涉企执法司法突出问题, 为巩固 和增强吉林经济持续回升向好态势提供法

服务和保障民生领域改革。聚焦人民 群众的急难愁盼问题,精准对接就业、社 会保障、医药卫生、特殊群体权益保障等 民生领域改革部署,依法从严惩治危害食 品药品安全、医保社保等领域违法犯罪, 加大公益诉讼检察力度, 办好司法救助、 支持起诉、检察听证、行政争议实质性化 解等为民实事,切实守护人民群众"菜篮 子""药罐子""救命钱""养老钱"。

记者: 党的二十届三中全会指出, 法 治是中国式现代化的重要保障。聚焦中国 特色社会主义法治体系建设, 最高检部署 了一系列全面深化改革任务,吉林省检察 机关如何立足实际抓好贯彻落实?

尹伊君: 我们将深入落实最高检《关 于全面深化检察改革、进一步加强新时代 检察工作的意见》, 自觉融入中国特色社 会主义法治体系建设,既要敢于监督、善 于监督,促进严格执法、公正司法; 更要 依法监督、规范监督, 勇于自我监督, 确 保自身严格依法办案、公正司法。这就要 求,必须进一步在法治轨道上全面深化检 察改革,依靠改革健全机制、完善制度、

推动工作,不断提升法律监督质效和水

依法履行法律监督职责。刑事检察要 做到惩治犯罪和保障人权并重,推进诉讼 全流程监督。民事检察要探索对执行活动 的全程监督,进一步完善监督格局。行政 检察要把握权力边界,规范、高效开展行 刑反向衔接。公益诉讼检察要依法精准监 督、规范监督,确保办案质量。检察侦查 要按照"加大力度、务必搞准、稳步推 进"的原则,进一步规范直接侦查案件立 案追诉标准。

落实和完善司法责任制。全面落实最 高检印发的《关于人民检察院全面准确落 实司法责任制的若干意见》《人民检察院 司法责任追究条例》,一体抓实司法责任 制的归属、落实、认定、追究,推动完善 检察官、检察辅助人员责任认定和追究机 制,做到"谁办案谁负责、谁决定谁负

加强检察权运行制约监督。加强对不 捕不诉、认罪认罚等重点环节的制约监 督,进一步规范办案程序机制,合理设置 内部把关流程,加强制度性、程序性约 束。对履职办案中严重不负责任以及不作 为、乱作为等问题,持续加大监督问责力 度。加强上级检察院对下级检察院司法办 案工作的监督,督促指导加强司法办案廉 政风险防控。持续深化和规范司法公开, 用好检察公开听证、简易听证等手段,让 更多群众有序参与到检察工作中来。

以改革精神和更严标准管党治检。持 续巩固党纪学习教育成果,建立经常性和 集中性相结合的纪律教育机制,深化监督 执纪"四种形态",严格执行防止干预司 法"三个规定",一体推进不敢腐、不能 腐、不想腐。持续深化巡视巡察整改和成 果运用,推动检务督察、案件管理、干部 监督、内部审计、机关纪委、基层党组织 日常管理监督等内部监督有机衔接, 为检 察改革提供坚实有力保障。

### "生态刺客"撞上"硬核"法网

(上接第一版)一旦入侵物种在我国找到 适宜的生存环境,彻底根除难度很大,严重 影响生态安全。

长期以来,对于人为原因造成外来物 种人侵,法律规定的处罚方式主要是行政 处罚。直到2021年,这种处罚方式单一、威 慑力不够的情况出现了变化。

为落实总体国家安全观,2021年施行 的刑法修正案(十一)新增了"非法引进、释 放、丢弃外来入侵物种罪"。

#### 三招解决法律适用难题

2023年8月7日,海关缉私局以易某涉 嫌非法引进外来入侵物种罪移送至珠海市 检察院审查起诉。

但是,摆在检察官面前的是无前例可 循的难题。

"非法引进、释放、丢弃外来入侵物种罪 是新增的罪名,刑法修正案(十一)规定,违 反国家规定,非法引进、释放或者丢弃外来 入侵物种,情节严重的予以定罪处刑。但如 何把握'情节严重',既无司法解释,也无判 例可循。该案是否达到了人罪条件,需要认 真研究论证。"珠海市检察院普通犯罪检察 部一级检察官万媛媛告诉记者,易某咬定自 己事前不知道车上夹带有巴西红耳彩龟。

记者查询发现,最高人民法院工作人 员邹涛曾发表的署名文章《外来入侵物种 犯罪案件的实践问题与审判思路》指出,最 高法调研发现,刑法修正案(十一)引入打 击涉外来入侵物种犯罪以来的三年多时间 内,该罪名在实践中的适用为"零",究其原 因,是"由于该罪缺乏具体明确的定罪量刑 标准,导致侦查机关立案难、检察机关公诉 难、法院审判难,客观上造成相关案件无法 讲人刑事司法程序"。

珠海市检察机关用三招破壁—— 第一招,给"龟刺客"验明正身。珠海市

检察机关依托侦查监督与协作配合机制, 引导侦查机关对查扣的龟对我国生态资源 的入侵性、危害性等加强鉴定和评估,锁定 涉案巴西红耳彩龟位列《中国外来入侵物 种名单》第三批"黑名单"之上。

第二招,用"改装车+前科"戳穿谎言。 "你说不知道车里有龟,可这辆车在扶手箱 处改装了暗格。你曾经用同一辆车、同一改 装暗格走私洋酒被判刑,如何解释?"检察 官的讯问冲破了易某的心理防线,其在开 庭前自愿认罪认罚。

第三招,明确"入刑标准"。将涉案物种 的数量、价值、违法行为次数、违法所得、涉 案区域、危害后果等情况综合认定为"情节 严重"的标准,同时将走私珍贵动物、珍贵 动物制品罪中"价值2万元"的入刑标准作 为入刑参考。

"走私2万元珍贵动物制品就构成犯 罪,这1760只龟价值8.8万元,危害不比 走私象牙小!"对于检察官的办案思路, 中山大学法学院副院长、广东省检察院专 家咨询委员会委员谢进杰表示肯定,"检 察机关明确法律适用标准,填补法律适用 空白,这个判例让'软性'生态危害有了 '硬核'标尺。"

2024年9月19日,珠海市中级法院采 纳了检察机关的公诉意见和量刑建议,以 非法引进外来入侵物种罪判处被告人易某 有期徒刑九个月,并处罚金10万元。

"人们一般理解的环保主要是植树、减 排等等,但这个案例告诉人们,守国门也是 守生态!"全国人大代表、广东省佛山市智 荟蓝天环保科技有限公司总经理助理兼环 保工程师苏荣欢表示,"这个案例是新时代 检察机关依法履职、守护国家生态安全的 生动实践,展现了检察机关在法治前沿破 解难题的智慧与担当,期待检察机关在守 护绿水青山的征程中彰显更大作为!"

#### 时代之问的法治应答

法治的进步,往往在破解难题中实现 突破;正义的彰显,常常在回应挑战中凝聚 共识。梳理近年来评选出的年度十大法律 监督案例,可以发现检察机关一直都在以 "滚石上山"的精神,突破一个个难题、办成 一个又一个"首例""首起"—

2020年度十大法律监督案例中,"最高 检直接立案办理首起公益诉讼案件,守护 万峰湖流域生态环境"解决的是流域治理 难题。

2021年度十大法律监督案例中,既有 对新罪名的适用——检察机关首次适用 刑法修正案侵害英雄烈士名誉、荣誉罪新 罪名批捕"辣笔小球",也有对新程序的适 用——"刑事缺席审判第一案"一审开庭,河 南郑州检察机关指控外逃贪官程三昌贪污 300余万元;既有对新形势下未成年人保护 工作的探索——浙江杭州检察机关办理全 国首例未成年人网络保护民事公益诉讼案, 也有对打击新犯罪形态的探索——安徽检 察机关起诉全国首例"自洗钱"犯罪案宣判。

2022年度十大法律监督案例中,"江苏 检察机关办理全国首例电竞酒店违规接纳 未成年人提供上网服务民事公益诉讼案, 全部诉讼请求获裁判支持",表明检察机关 一直关注在新业态不断涌现的社会背景 下,如何更好保护未成年人。

2023年度十大法律监督案例中,"昆明 军事检察院与贵州检察机关提起全国首例 军事设施保护领域行政公益诉讼,以'诉'的 确认维护国防利益",展现了军地检察机关 联手解决保护机场"净空"的老大难问题。

"站在新的历史方位,期待检察机关以 更多'首例'案例回应时代之问,以更完善 的监督机制筑牢公平正义防线,让每一份 司法判决既成为惩治犯罪的利剑,也成为 推动社会治理升级的基石。"全国人大代 表、珠海保税区摩天宇航空发动机维修有 限公司工程师王海说。