

最高检厅长访谈

自觉在办案中坚持“预防就是保护,惩治也是挽救”

——专访最高人民检察院未成年人检察厅厅长绿杰



本报记者闫昭/摄 察画汇创意社王帅/制图

□本报记者 郭荣荣

2024年前11个月,全国检察机关受理审查起诉未成年人犯罪人数同比上升4.4%,增幅有所放缓。这是最高人民检察院未成年人检察厅厅长绿杰2月20日参加“高质效办好每一个案件 持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈时的回答。绿杰系统回顾了2024年检察机关以高质效检察履职护航未成年人健康成长的新成效。

强化未成年人犯罪预防和治理

近年来,未成年人犯罪尤其是低龄未成年人严重暴力犯罪引起社会各界高度关注。2024年12月30日,经最高检核准追诉,河北邯郸初中生被害案一审宣判,及时回应了社会关切,惩戒结合展现了司法力量。针对未成年人犯罪新形势和未成年人检察工作新要求,最高检明

确提出“预防就是保护,惩治也是挽救”的理念,确保未成年人检察工作始终沿着正确方向稳步发展。

绿杰在访谈中介绍,检察机关全面准确贯彻宽严相济刑事政策,对于主观恶性大、犯罪手段残忍的未成年人犯罪,检察机关不断加大办案力度,2024年前11个月,批捕未成年犯罪嫌疑人3.1万人,起诉5万人。对于罪行较轻、初犯偶犯的未成年人,检察机关依法宽缓,最大限度进行教育挽救,防止再犯。“不论怎样处理,都依法落实未成年人刑事案件特别程序和特殊制度,始终把帮教贯穿办案全过程。”绿杰表示。

1月13日召开的全国检察长会议强调,坚持教育、感化、挽救方针,强化未成年人犯罪预防和治理。

实现犯罪预防以及罪错未成年人正常社会化的目标,离不开分级干预体系的构建。绿杰透露,当前最高检正在研究起草加强未成年人罪错行为分级干预矫治的意见,拟联合有关职能部门共同出台。

“最高检办理的低龄未成年人严重暴力犯罪核准追诉案件中,留守未成年人占比较高。”绿杰坦言,当前未成年人犯罪预防和治理仍存在不少“梗阻”,除办案中发现的涉罪未成年人监护缺失、监护不力占比较大的情况外,还存在未成年罪错行为分级干预矫治机制有待健全、未成年人犯罪预防和治理合力有待加强等问题。

严惩侵害未成年人犯罪

2024年12月23日,湖南常德冲撞小学生等人群案一审宣判,被告人黄某被以“以危险方法危害公共安全罪”判处死刑。

“对于此类严重暴力伤害未成

年人案件,检察机关依法快捕、快诉,从重提出量刑建议。”绿杰告诉记者,当前,侵害未成年人犯罪呈上升趋势,过去一年,检察机关始终坚持“零容忍”态度,在依法严厉打击的同时,积极促推犯罪预防。

据了解,2024年前11个月,全国检察机关共起诉侵害未成年人犯罪6.7万人。近年来的司法实践表明,强制报告制度已成为阻断、预防犯罪的重要措施,但还需要进一步抓好落实。“2024年前三个季度,检察机关通过倒查发现应报未报案件2100余件。”绿杰表示。

绿杰还谈到,2024年最高检联合公安部、民政部、国务院妇儿工委办公室、全国妇联建立了性侵害未成年人刑事案件“一站式”办案救助机制,通过强化侦查监督与协作配合,更好提升案件的侦办、取证质效。

除了强制报告,检察机关还重视涉未成年人案件背后的其他问题,如办案中发现涉案未成年人失教失管的,会立即向教育行政部门通报情况并帮助劝返复学;发现监护侵害、监护缺失时,会开展家庭教育指导工作。

2024年,检察机关针对履职中发现的性侵害未成年人案件多发于宾馆、营业性娱乐场所等情况,采取情况通报、检察建议等措施,持续推动侵害未成年人犯罪多发场所和重点领域治理。

“各级检察机关还积极参与农村留守儿童、困境儿童等特殊群体保护救助,会同相关部门,促进流动儿童享有高质量权益保障和关爱服务。”绿杰表示。

一体抓实“三个管理”

“我们通过发布指导性案例、开展专题培训等,引导各地检察机关牢牢把握‘高质效办好每一个案件’实践要求,提升系统审查、全面审查的综合履职办案能力,在监督和办案中通过综合运用多种检察职能,一并推动解决未成年人案件背后的各类问题。”绿杰在访谈中表示。

深化“四大检察”综合履职,离不开业务、案件、质量“三个管理”的赋能。去年,在一体抓实“三个管理”方面,未检条线开展了哪些工作?绿杰从三个方面作了介绍:

——抓紧修订、制定未成年人刑事、民事、行政、公益诉讼检察办案指引,建立案件定期分析制度,研判会商制度,最高检未成年人检察厅每季度通过视频会议开展条线办案分析,

要点提示

◎实现犯罪预防以及罪错未成年人正常社会化的目标,离不开分级干预体系的构建。当前,最高检正在研究起草加强未成年人罪错行为分级干预矫治的意见,拟联合有关职能部门共同出台。

◎检察机关全面准确贯彻宽严相济刑事政策,对于主观恶性大、犯罪手段残忍的未成年人犯罪不断加大办案力度;对于罪行较轻、初犯偶犯的未成年人依法宽缓,最大限度进行教育挽救,防止再犯。

◎当前,侵害未成年人犯罪呈上升趋势,过去一年,检察机关始终坚持“零容忍”态度,在依法严厉打击的同时,积极促推犯罪预防。近年来的司法实践表明,强制报告制度已成为阻断、预防犯罪的重要措施,但还需要进一步抓好落实。

◎最高检通过发布指导性案例、开展专题培训等,引导各地检察机关牢牢把握“高质效办好每一个案件”实践要求,提升系统审查、全面审查的综合履职办案能力,在监督和办案中通过综合运用多种检察职能,一并推动解决未成年人案件背后的各类问题。

对附条件不起诉依法准确适用、性侵害未成年人案件证据把握、综合履职等问题研判会商,提出改进举措。

——指导起草涉未成年人重大、敏感案件请示报告和办理工作细则,举办公检法同堂培训班,建立涉未成年人案件办理流程管理机制,完善涉未成年人案件数字化管理机制。

——以发布的“未成年人网络保护”指导性案例,家庭教育指导、强制报告典型案例为引领,推广优秀案例。针对未成年人附条件不起诉适用存在的问题,委派全国检察业务专家实地督导、反向审视,防止类似问题再次发生。

“今后,我们将以预防和治理未成年人犯罪为重点,以高质效办好每一个案件为基本价值追求和重要抓手,以促推‘六大保护’融通发力为支撑,持续推动未成年人检察工作高质量发展。”绿杰表示。

(本报北京2月20日电)



访谈视频



最高检发布

广西检察机关对陈一平决定逮捕

本报北京2月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,广西壮族自治区公安厅原党委副书记、副厅长陈一平涉嫌受贿一案,由广西壮族自治区监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经广西壮族自治区检察院指定管辖,由广西壮族自治区检察院南宁铁路运输分院审查起诉。日前,广西壮族自治区检察院南宁铁路运输分院依法以涉嫌受贿罪对陈一平作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

宁夏检察机关对刘守保决定逮捕

本报北京2月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,宁夏回族自治区财政厅原党组副书记、副厅长、一级巡视员刘守保涉嫌受贿、贪污一案,由宁夏回族自治区监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经宁夏回族自治区检察院指定管辖,由吴忠市检察院审查起诉。日前,吴忠市检察院依法以涉嫌受贿罪、贪污罪对刘守保作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

辽宁检察机关对牛向东决定逮捕

本报北京2月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,辽宁省丹东市人大常委会原党组书记、副主任牛向东(副厅级)涉嫌受贿一案,由辽宁省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经辽宁省检察院指定管辖,由朝阳市检察院审查起诉。日前,朝阳市检察院依法以涉嫌受贿罪对牛向东作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

湖南省检察院对杨晓军决定逮捕

本报北京2月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,湖南省湘潭市政府原党组成员、副市长杨晓军(副厅级)涉嫌受贿、行贿一案,由湖南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,湖南省检察院依法以涉嫌受贿罪、行贿罪对杨晓军作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

青海检察机关对徐言峰决定逮捕

本报北京2月20日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,中国工商银行上海市分行原党委委员、副行长徐言峰涉嫌受贿、行贿一案,由青海省西宁市监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经最高检指定管辖,由青海省西宁市检察院审查起诉。日前,西宁市检察院依法以涉嫌受贿罪、行贿罪对徐言峰作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

不卷数据,专心办案

(上接第一版)明确指出“三个管理”的核心是高质效办好每一个案件,主线是落实和完善司法责任制,抓手是案件质量检查评查和司法责任追究惩戒,目标是努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

“如果说‘一取消三不再’是破,那么推动构建检察‘大管理’格局,贯通推进‘三个管理’就是立。”申国军认为。

“‘三个管理’的提出,是对检察工作质量和效能提升的深刻反思,彰显出新时代检察机关深入贯彻习近平法治思想,向着更加科学化、精细化、透明化的管理模式转型。”中国人民大学法学院副院长程雷认为,“三个管理”应遵循“三个效果”有机统一。在政治效果上,深刻领悟检察管理的人民性本质,以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉履职办案;在社会效果上,切实贯彻以人民为中心的发展思想,将人民群众对案件处理全过程满意作为检察案件质量评查的首要准则;在法律效果上,准确、规范把握法律规定的核心要义和本质目的,高质效履行法律监督职责。

深化落实,回归检察办案本源

改革重在落实,也难在落实。“一取消三不再”、一体抓实“三个管理”如何落地见效?最高检先行垂范:——对检察机关办案质效分析研判进行调整,从原来的注重业务数据分析转向重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势分析研判。——2024年,最高检对各级自办案件组织进行质量评查,同时指导全国检察机关评查各类案件59万件。2025年第一季度,最高检又部署对2024年本级办结案件进行全面质量检查,带头落实“每案必检”。——成立最高检检察官惩戒委员会,推动检察官惩戒工作与纪检监察、干部管理等相贯通,与“三个管理”相衔接。

各地检察机关纷纷响应,转变管理观念,探索新的管理方式。2024年11月,江苏省检察院率先出台落实文件——《江苏省检察机关一体优化“三个管理”工作举措(试行)》,以25张思维导图、工作流程图直观呈现一体优化“三个管理”的具体举措。贵州省检察院也印发《全省检察业务质效分析研判工作指引(试行)》和《贵州省检察机关检察监督案件和重大监督事项实质化办理工作办法(试行)》。《指引》把最高检的决策部署和工作要求细化为各业务领域的‘正面清单’和‘负面清单’。还取消了计分制,按照‘优、良、合格、不合格’四个等级对检察工作进行评价。我们现在按照正、负面清单监督办案抓落实就行。”林鑫告诉记者。据了解,北京、甘肃、宁夏等地检察机关也出台相应细化举措。“三个管理”正在逐步向基层传导压实。“‘一取消三不再’及‘三个管理’的部署,让我们真切感受到最高检大刀阔斧的改革决心,以及对基层检察工作的长远布局,有利于让基层检察官专注办案,回归法律监督主责主业。”全国人大代表、山东康桥律师事务所首席合伙人张巧良建议,检察机关应定期收集各地执行中的问题,及时调整优化,保障“一取消三不再”不走样、真落地,推动检察事业朝着更加务实、高效、公正的方向迈进。

持续发力打造宜居宜业优美环境

(上接第一版)张琦提到的古建筑是保定市三皇庙古建筑群落,2023年8月,保定市检察机关在履职中收到线索,称该市体育场馆改造项目的征地范围包括三皇庙古建筑群落。经调查,该市莲池区检察院以行政公益诉讼立案。随后,该院向该区文旅部门制发检察建议,督促其对文物进行保护。目前,体育场征迁工作已经完成,三皇庙得到保留,成为城市中一道亮丽的风景线。

“在雄安新区,我看到白洋淀的活水不断涌动,水面清澈,令人心旷神怡。”张琦向记者分享了自己的真实感受。为充分保护白洋淀这颗“华北明珠”,雄安新区检察机关专门设立白洋淀生态环境保护检察办案团队,秉持“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”的理念,开展了“白洋淀有水坑塘治理”“非法捕捞整治”等多个专项行动,督促解决了禽类养殖、地笼捕鱼、纳污坑塘、存量垃圾、黑臭水体等问题。经过检察机关与相关部门的不懈努力,白洋淀水质已经连续多年稳定保持在Ⅲ类。

张琦建议检察机关充分发挥检察职能,与相关部门加强沟通协作,共同守护生态环境,切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(上接第一版)听证会上,面对双方当事人的争议,承办检察官拿出审查后的详实证据,并开展释法说理,最终促成双方当事人达成和解。”李驰感叹道,检察监督只有抓牢各环节、全过程,才能真正做到维护司法公正、保障当事人合法权益、促进社会和谐稳定。

李驰了解到,辽宁省检察机关聚焦提升检察监督质效,将亲历性审查摆在刑事办案的突出位置,充分行使自行补充侦查权,深入案发现场复核复勘,辨明事实真伪,进一步提升事实认定、定罪量刑的精准度。“希望检察机关进一步完善法律监督机制,依法全面审查证据,查清案件事实、准确适用法律,不断提升检察监督办案质效。同时增强接受监督的自觉,通过公开听证等方式,增加办案透明度,让人民群众切实感受到公平正义就在身边。”李驰说。

民俗风味的“法治斂巧饭”

本报讯(记者简洁 通讯员邹雅琪 马晶洁) 近日,北京市怀柔区琉璃庙镇杨树底下村热闹非凡。在第十六届“斂巧饭”民俗活动现场,怀柔区检察院20余名检察官将法治宣传融入传统民俗,开展了一场别开生面的“法助乡村‘斂’福气,亲民同心‘巧’迎春”主题普法活动。“斂巧饭”民俗2008年入选国家级非物质文化遗产名录,2022年跻身中国农民丰收节百个特色活动。每年的正月十六,村中少女们挨家挨户“斂”收粮食蔬菜,烹制佳肴,全村共食,寓意团结互助、共享丰收。

“‘法治斂巧饭’是我院2024年以来结合区域特色精心打造的普法品牌,将普法宣传融入地区民俗风情和节庆活动,通过面对面、互动式普法宣传,让法治宣传工作更接地气。”怀柔区检察院相关负责人高媛说。“欢迎来到‘法治斂巧饭’直播间!今天我们要‘烹饪’的是法律知识大餐……”在文化节现场,除了线下普法摊位外,检察官也同步开启了一场别开生面的线上网络直播。在直播间里,检察官以“斂巧饭”民俗中的斂收食材、扬饭喂雀等环节为切入点,巧妙融入法律知识讲解,让传统文化与法治宣传碰撞出新火花。这场直播既吸引着现场群众拿起手机转发给家人观看,又依托怀柔区检察院的“一村一员、一镇一站”工作机制推向了全区16个镇、乡、街道,短短半个小时就收获4200余次点赞。



实地调查水质

近日,江苏省常熟市检察院检察官在办理一起环境污染案时,来到涉案单位——某药业公司的下游污水处理厂,联合公安民警对涉案污水中的化学需氧量、氨氮等污染物的处理工艺进行实地调查,并查看水质情况。

本报通讯员金梦晰摄

视窗