2025年2月20日

第 073 期

本刊策划 肖 荣

张国卫 辑 郭 琦

编 任梦媛

对侯

联系电话

010-86423461 电子信箱 yanglj2023@126.com

## 加油,向前冲



。我自己也想了想,从今往后不会再干一件 坏事,不能再让爷爷为我操心了。

2024年9月:这个月怎么说呢! 说难也确 实,但又是幸运的,这一个月以来经历了太多太 多了,从在镇上找不到工作到现在在西安上班, 一路走来太不容易了,当然,这一路走来少不了 社工与检察官的帮助。这一个月我又成长了许 多,觉得脾气要收一收了,因为不是在家里、在 学校了,在社会上自己的一些习惯和性格,脾气 都要有些改变。

2024年10月:前几天请假回来虽然没报 到,但也不算白跑,见了许久未见的爷爷,当然 很开心,给爷爷买了一些吃的东西,他也很欣 慰,能看到爷爷开心点,也不算白回一趟家。以 前觉得赚钱很容易,但通过这几个月发现并不 是我所想的那样,很累、很艰苦,还好我没放弃, 始终相信自己可以的。

2024年11月:静下心来好好想想自己也不 小了,再有8个月就成年了。未来的路还长,不能 浑浑噩噩混下去了,要好好上班,为家里多分担 点。2024年最后一个月好好干,给自己一个交代。

2024年12月:今年过得好快,眼看还有不 到两个月就过年了,年一过就意味着要到2025 年了,又要开启新的一年,为新的一年定目标、 作规划了。新年新气象,提前规划好目标,存住 钱、学车、考驾照、带爷爷去一次北京。

2025年1月:不管前路有多艰难,我依然阳 光向上、奋勇向前。2025年我来了,今年一定要 逆袭! 新年新气象,加油向前冲!

——这是未成年人小江在6个月考验期内

撰写的思想汇报节选

2024年4月,未成年人小江伙同小新,以微 信转账的方式盗窃熟人2万余元。到案前,二人 退还了被害人1.8万元。2024年6月,我院受理 了这起盗窃案。考虑到小江、小新均系初次作 案,确系生活窘迫,且二人能够主动退赔被害人 钱款,我院依法对二人作出附条件不起诉决定, 考验期为六个月。考验期内,我院积极联系二 人的监护人、北京铁路运输检察院、北京中致儿 童关爱基金会等多家单位,合力将二人顺利送 回原籍,并与其户籍地检察院异地协作,委托北 京超越青少年社工事务所共同对二人开展帮 教。2025年1月,二人顺利通过考验,我院对其

作出不起诉决定。 在6个月考验期内,小新、小江都经历了找 工作、换工作甚至被辞退的波折,也经历了不知 道如何与长辈交流、与领导交往的困境。与以 往选择放弃、逃避不同,现在,他们遇到困难会 主动想到检察官、想到司法社工主动沟通,寻求 帮助、解决问题。希望他们如信中所写,不管前

# 科学测算+精准画像+社会支持

江苏昆山:从三个维度探索未检特殊履职方式

□本报记者 卢志坚 通讯员 张安娜

在一起未成年人于酒吧 聚众斗殴的犯罪案件发生 后,检察机关办案有哪些步 骤?一般来说,审查批捕、 审查起诉是常规选项, 但也 还有诸多可能的延伸, 如 督促行政主管部门对涉案 酒吧依法处罚,根据涉案 未成年人具体情况对其适 用社会调查、心理评估或 观护帮教等特殊制度,依 托社会支持体系开展观护帮 教并对办案专业化和帮教社 会化成果进行评估等。

这些"非常规"职能如 何延伸? 延伸到何种程 度?实践中,相关工作完 成往往依赖检察官办案经验 和敏感性,难免存在高价值 监督线索发现难、涉罪个体 处遇难、社会服务效果验收 难等问题。江苏省昆山市检 察院从监督线索研判、个体 案外因子画像、社会支持 体系评价三个维度,积极 探索未成年人检察特殊履 职方式,打造办案"量角

▶ 2024 年 11 月14日,江苏省 昆山市检察院未 检检察官讨论重 点场所违规接待 未成年人模型应



## "四维测算法"赋能监督线索研判

蛇年元宵节刚过,昆山市检察院 会议室里,未成年人检察部大数据法 律监督模型推广应用的"复盘会"开 得火热。全国检察机关大数据法律 监督模型推广活动中,该院开发的 "重点场所违规接待未成年人监督模 型"被全国330多家检察院应用。该 模型的诞生,源于全国检察机关未成 年人检察业务标兵、昆山市检察院未 成年人检察部副主任卢晨在办案中 遇到的痛点。

2021年9月,4名14岁女孩入住 某宾馆一个月,其间被组织、强迫卖 淫。在以组织卖淫罪等罪名严惩犯 罪者之外,睁一只眼闭一只眼的涉案 宾馆没有责任吗?公安机关意识到 这一点,按照治安管理处罚法对涉案 宾馆处以罚款5000元,责令其限期 改正。卢晨在办理此案的过程中发 现,2020年5月,该宾馆就因未登记 住宿人员身份信息被行政处罚 3000 元。"更为恶劣的犯罪情形发生后,罚 5000元效果又能有多大?"卢晨很是

2021年6月,修订后未成年人保 护法生效实施,明确规定了旅馆、宾 馆、酒店等住宿经营者接待未成年人 入住的法律义务及违法责任。"未成 年人保护法是上位法,应当优先适 用。涉案宾馆的不作为,明显属于 '造成了严重后果。'"卢晨表示。检 察机关依据该法对公安机关发出检 察建议,建议其撤销第二次处罚决定 并重新作出处罚。公安机关采纳建 议,责令涉案宾馆停业整顿,并处罚

这一次,就是要让宾馆经营者 "痛到不敢再犯"。但办理一个案件 显然不是目的。为了梳理类似行政 处罚缺位、不到位情况,卢晨整理了 2021年至2023年昆山市检察院受理 的侵害未成年人案件,发现发生在酒 吧的有15件,占比约24.7%,涉案未成 年人达23人。KTV、酒吧等场所违规 接待未成年人问题,存在行政主管部 门发现线索难、因与案件本身关联度 较低被忽视、检察机关易遗漏监督线 索等检察监督难点。

类似问题多发,法律监督存在 "刚需"。为此,昆山市检察院决定借 助大数据模型破解这一难题。但是, 未检大数据法律监督模型如何构 建? 经研究,该院决定从"问题多发 性、数据可取性、操作高效性、监督紧 迫性"四个维度给出测量评价。

没有一蹴而就的模型,只有越挫 越勇的论证。那段时间,每周三晚上 是昆山市检察院未成年人检察部的 "讨论夜",4个承办人把21个涉未成 年人重点场所关键词一个个扒出

来。其中,"私人影院""电竞酒店" "密室逃脱""剧本杀"等新业态领域 场所也被一一列举。

在苏州市检察院大数据法律监 督工作专班主导下,"重点场所违规 接待未成年人监督模型"建起来了。 模型上架后,全国330多家检察院积 极应用,证明了模型监督的精细度和

法律监督的方式多样,本质却 相同。在2025年江苏省首批优秀社 会治理检察建议评选中,昆山市检 察院提出的提升住宅小区公共空间 儿童安全工作检察建议入选。这份 建议源于一起小区儿童活动区域道 路缺乏隔离设施引发人车碰撞致儿 童死亡案件。根据四个维度分析, 承办人扣住"紧迫性""多发性"等关 键词,对小区空间综合治理问题启 动"扒线索"模式,最终将小区水体、 用电安全等发案风险点均纳入检察

"以往主动寻找法律监督点,我

们常常靠经验、靠概率。"2022年5

月,昆山市检察院未检部门主任张

鹏就曾发现城市湿地公园木栈道缺

少围挡,并在全市范围开展儿童在

公园水体活动安全公益调查。该部

门两名女检察官启动"铁脚板"模

式,在两周内调查了13个公园。

"现在回头看,如果前期对于'数据

可取性'研判得再细一些,把政府

公开信息中公园栈桥规划图等信息

研判充分,效率会更高,结果会更

精准。"虽然最终推动了137处公园

绿地安全隐患整改40多处,张鹏仍

## 2。"案外因子画像"成为观护帮教指针

昆山市青阳办事处富华社区 (下称"富华社区")服务中心二 楼头一间办公室,是未成年人社会 观护站。书架上49本新旧不一的蓝 色文件夹,记录了49个未成年人的

观护基地启动于18年前。当 时16岁的小亮(化名)来昆山打 工,因找不到工作挨饿两天,冲 动下打晕某超市售货员, 偷了饼 干和泡面果腹。对行为构成抢劫 但社会危害性较轻的涉罪未成年 人,如何作出检察决定?昆山市 检察院检委会专职委员赵庆在征 求小亮父母的意愿后,综合考 量,决定对小亮取保候审,并开 展帮助教育,根据其表现情况决 定是否起诉。

现在看来,这正是附条件不起 诉制度出台前的实践探索。当时摆 在检察机关面前的问题是, 流动求 职、无固定居所的涉罪未成年人, 如何去考察和帮助教育? 赵庆决定 创新教育挽救方式——把观护站建 到有条件的社区里。富华社区对观 护流动未成年人很热情,特别选出

曾担任幼儿园教师、具有社工和心 理咨询师资质的工作人员负责观护 工作,正符合检察机关对"合作对

在昆山市检察院检察长王国庆 看来,将家庭完整、父母帮教心态 积极的流动未成年人交给社区观 护,就是"案外因子画像"在18年 前的根植。

2023年5月, 江苏省首家涉案 未成年人心理评估中心在昆山市检 察院揭牌成立。这个由昆山市检察 院会同该市卫生健康委员会联合打 造的中心,遴选了10名心理健康和 精神卫生领域专家,组成专门服务 涉案未成年人的专家团队。

2023年6月,16岁女孩小悦 (化名)组织一群"花臂"少年在 出租屋殴打前男友, 致其脊柱损 伤,构成人体轻伤二级。公安机关 提请批准逮捕时, 张鹏的直觉是先 进行心理评估,"因为犯罪手段明 显超过必要限度。"

第一次提审,心理治疗师和小 悦母亲一同前往。"你愿意相信我 吗?"治疗师的开场就让小悦泪流 满面,她承认自己之所以找人殴打 前男友,是"生气他也和他们一样

"他们"是谁?画出案外因子 的题眼,是社会调查。社会工作者 参与涉案未成年人教育矫治、保护 救助,包括开展社会调查、观护帮 教、心理疏导、家庭教育指导等, 是基层深化未成年人检察社会支持 体系的重点工作。作为昆山市大同 社工事务所负责人,周菲于前年获 得了高级社会工作师资质,并开始 参与涉罪未成年人帮教工作。周菲 和团队的第一份教材,就是未成年 人司法社会服务工作领域的首个国 家标准——《未成年人司法社会工 作服务规范》。

对小悦一案审查起诉阶段,张鹏 邀请周菲介入,对小悦开展社会 调查。读罢首都师范大学出版的

《涉罪未成年人社会调查实务指 南》,周菲发现具体社会调查工作 不能靠"拿来主义"。比如,小悦 母亲在17岁生下小悦后又结了两 次婚, 陆续给她生下弟弟妹妹, 且在其中一次婚姻期间,要求小 悦在人前只能叫自己姑姑。因 此,对其他家庭来说可融入家庭 背景的"父母情况",被周菲单独 成一部分,记录近千字。"这是她的案外关键因子。"近 100 页的社 会调查报告覆盖了小悦的家庭和 个性情况、涉案情况、行为认知

和帮教条件。 在社会调查报告附件中,周菲 尝试用"生态系统图"和"生命故 事线"两种社工分析工具,画了两 张图。生态系统图由多个圈、线、 波浪组成,展现了小悦身边的横向 平面人际关系, 涉及父亲、家庭。 朋辈关系。而生命故事线是一条轴 坐标,纵向梳理她幼年、童年到少

"高度概括对象特征的两张 图,形象勾勒出案外因子画像,对 办案参考性很大。"检察机关和社 工组织共同搭建了社会调查报告七 个阶段的周期规范,用正常、异常 或中性来评价未成年人成长经历、 家庭结构、教育背景等社会调查情 况,对未成年人的人格、心理、家 庭、社会支持等各个侧面量化赋 分。"赋分为决定开展何种司法社 会服务提供参考。比如小悦的家庭 赋分相较其他维度较低,针对性开 展家庭教育指导和生涯规划指导, 不仅有效修复了其和父母的关系, 还帮她获得了专业运动员资格。

在对参与聚众斗殴的16岁男孩 小林(化名)开展帮教过程中,小 林说他由奶奶带大,"没爸没妈不 需要帮教,坐了牢还有人管饭。 在绘制案外因子画像时,根据小林 成长经历、家庭结构、教育背景 "异常"指针, 社工分析小林回归 社会的关键为父爱缺位这一异常因 素。检察官要求安排1名合适男性 社工给小林"扮演"父亲角色,最 终这名社工帮助男孩通过附条件不 起诉考验期。

明确原则,更需制定对策。在

2021年春,上海社会科学院姚 建龙专家团队工作室落户昆山市检 察院。4年来,双方围绕性侵害未成 年人案件办理疑难问题、未成年人 检察社会支持体系建设、未成年人 综合司法保护难点等,展开"检校合 作",共同推进研究与实践创新。

2025年元宵节刚过,江苏省昆山市检察院未检检察官许成巧和大同社工

事务所司法社工讨论家庭教育指导中使用的"家长成长记录手册"内容设计。

也是在2021年,最高人民检察 院、团中央印发了《关于开展全国未 成年人检察工作社会支持体系示范 建设的通知》,80个未检社会支持体 系建设示范地区公布,形成的社会 支持体系建设经验"百花齐放"。

"检察+高校+社工"是昆山市 检察院的协同之术。"作为非示范地 区的基层检察院,没有契合本地需 求的经验可以直接用,那就借助现 有资源'巧雕琢'。"昆山市检察院党 组书记、检察长王国庆进一步解释 说,在"检察+高校+社工"模式中, 检察院牵头,既协同高校开展课题 研究,研发设计具有共通性、标准 性、实践性的评估指标体系,也会同 社工组织依托这套指标在实践中完 善工作模板。

经过一年的研究分析,未成年 人刑事案件司法社会工作服务总体 评估及涉及合适成年人、社会调查、 观护帮教、家庭教育指导四方面具 体社会工作的评估体系搭建起来 了。以观护帮教、考察教育评估为 例,就由服务规范性、服务专业性、

服务成效性、减分专项等4个一级指 标和7个二级指标、13个三级指标 组成。最细化的评分指标有40余 项,总分100分。

苏州市检察院检委会专职委员 朱一燕是最早在苏州地区引入社会 支持力量开展帮教的"探索者",她 鼓励司法社工在实践中细化"打分"

周菲注意到,观护帮教、考察教 育评估减分专项中,有"发现帮教对 象有再犯倾向但未及时上报、制止" 这一情形。但是,最近她在帮教小 望(化名)的过程中遇到了难题。16 岁的小望长期深夜不归,一次与朋 友在深夜拉车门实施盗窃,因此被 检察机关作出附条件不起诉决定。 在接受帮教过程中,小望找到某奶 茶店的工作,但偶尔也会外出晚归, 这种情况是否有"再犯倾向"?

张鹏建议周菲启动"3次提醒+1 次司法机关约谈"的督导方式,"帮教 中很多情况不能一刀切"。张鹏记得, 三年前,社工对参与聚众斗殴的小 飞(化名)开展帮教时,发现小飞两 次行政违法被治安处罚,却未将情 况报告至检察机关。公安机关告知 情况后,检察机关对小飞决定逮捕 并起诉。"吃一堑长一智。虽然那次 帮教失败了,但也督促我们抓紧规范 司法社会服务评价标准。"张鹏说。

华东理工大学博士生导师费梅

苹教授参与了《未成年人司法社会 工作服务规范》国家标准和上海地 方标准的制定。对检察机关会同社 工完善实践标准的做法,她表示: "社会工作者专业反思能力的培养, 是提升服务质量的关键。"

周菲和团队制定的司法社工全 过程说明和文书套装中,嵌入了众 多"反思"的内容,比如社会调查、观 护帮教和家庭教育指导标准中均包 括风险研判,要求数据验证必须"交 叉比对不同来源的数据",但因为调 查中曾遇到部分家长认为婚史不重 要并加以隐瞒,造成家庭访谈和学 校访谈记录出现差异。"SCL-90症 状自评量表在初次接触涉案未成年 人时就要做,我们曾通过量表发现, 涉案未成年人失眠且与家庭重大事 件时间吻合,最终溯源对其父亲测 试后发现对方有重度抑郁,反映给 检察机关后,有效督促其父亲接受 治疗,让孩子在更和谐的家庭关系 中推进帮教。"

在社会调查保密条款中,已对 "强制报告制度"做足功课的社工们 特地加入了一条例外情形——"发 现虐待、遗弃、性侵等严重侵害未成 年人权益行为时,依法履行强制报 告义务。"

上海社会科学院党委副书记、 法学研究所所长姚建龙认为,"未成 年人检察社会支持体系的完善之 路,也是理论和实践的双向奔赴之 路。期待司法机关与社会力量之间 的信息共享及资源链接机制愈加健



路有多艰难,依然阳光向上、奋勇向前!

(北京市海淀区检察院检察官 吴宜远)