

最高检厅长访谈

以“可诉性”为标准恪守履职边界

——专访最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春



本报记者 闫昭/摄 察画汇创意社王帅/制图

□本报记者 闫晶晶

2024年是党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”十周年。

回望过去十年,检察公益诉讼制度从顶层设计到实践落地,从初创新开拓到发展完善,已成为习近平法治思想的生动实践和原创性成果,为世界法治文明贡献了中国特色新形态,走出了一条彰显中国特色、中国智慧、中国自信的公益司法保护之路。

2月19日,最高人民检察院公益诉讼检察厅厅长徐向春做客“高质效办好每一个案件”持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈,回顾过去十年检察公益诉讼发展成效,并就下一步检察公益诉讼工作作出部署。

为世界法治文明贡献新样 本新形态

“十年来,检察公益诉讼办案规模稳健增长、领域持续拓展、质效不断提升,制度逐渐成熟定型、制度效

(上接第一版)

记者采访了解到,2023年以来,最高检联合清华大学、北京大学等21所高等院校开展“检察实务专家进校园”活动,组织238名检察实务专家,精选326门检察实务课程走进高校。截至目前,检察实务专家已授课220场,听课师生达2.2万余人次。

“检察实务专家进校园”活动的核心特色,当属其强大的专家阵容与丰富多元的课程体系。2024年9月、10月,最高检党组书记、检察长应勇分别走进清华大学与北京大学的校园,以专业的视角和深厚的情怀,深入宣讲习近平法治思想,引发在场师生共鸣。而其中参与授课的检察实务专家,既有牵头办理重大疑难案件的最高检院领导、业务部门负责人、资深检察官,也有具有深厚法学理论和丰富办案经验的全国检察实务专家、全国检察教育培训精品课程讲师。他们所讲授的课程涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”和检察理论研究最新实践经验。

“检察实务专家进校园”活动以检察官视角拓展学生思维,有效弥补了高校法治人才培养的实践短板,已成为我司法治人才培养体系的重要支撑。”华东政法大学党委副书记韩强表示。

在全国人大代表、浙江省浦江县郑宅镇中心小学教师祝响看来,“检察实务专家进校园”活动让习近平法治思想的传播有了更坚实的载体和更生动的形式,让法治精神的种子在青春沃土中生根发芽,为培育新时代法治人才奠定坚实基础,从而更加坚定同学们对习近平法治思想的信仰。

“检察实务专家进校园”活动已取得了阶段性成果,但在推动习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑的道路上,检察机关任重道远。”祝响建议,最高检应进一步扩大活动覆盖面,让更多高校与学生受益,同时,要与教育主管部门

要点提示

◎“适格诉讼主体”“违法行为”“公益损害事实”“法律明确授权”作为“可诉性”的四个基本要素,要求检察机关在办案中全面查实公益受损的领域、程度和事实,吃透法律法规精髓要义,准确把握实质性法律关系,依法确定适格诉讼主体,精准提出检察建议、诉讼请求。“可诉性”对于确保公益诉讼案件“诉得出、判得下”具有重要价值,是判断是否属于高质效办案的重要核心标准。

◎聚焦民间美术、音乐、文学、传统医药、游艺与杂技等领域,检察机关通过办理公益诉讼案件,促进“苏绣”“桦甸农民画”“苗族银饰锻制技艺”等一批非物质文化遗产的发展与传承。

◎今年,最高检将开展大运河沿线历史文化名城、名镇、名村保护公益诉讼监督活动,重点针对拆真建假、保护不力等问题开展监督。

能日益彰显。”徐向春在访谈中表示。

据统计,2017年7月至2024年11月,全国检察机关共立案办理公益诉讼案件110.1万件,将前年实现公益诉讼保护目的作为优先目标,向行政机关提出检察建议近79万件,回复整改率达98.8%;向法院提起诉讼6.1万件,99.77%得到裁判支持,以“诉”的确认体现司法价值引领,充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。

作为中国特色社会主义法律制度、司法制度创新发展的重要成果,检察公益诉讼制度不仅获得党中央肯定、社会各界赞誉,还得到越来越广泛的国际关注与认同。

记者了解到,在世界自然保护大会、联合国生物多样性大会、上海合作组织成员国总检察长会议等重要国际会议上,中国检察公益诉讼制度获得相关国际组织、司法人士普遍好评,被称为“独具特色的中国智慧”。美国、英国、芬兰、荷兰等国司法人士给予积极评价,越南、希腊、巴林等国检察机关人士均表示希望学习借鉴中国检察公益诉讼制度。

聚焦人民群众身边事

公共利益就是人民的利益,检察公益诉讼制度与人民群众日常生活密切相关。访谈中,徐向春列举了多个人民群众身边的案件:

江西省九江市检察机关主动摸排涉及新业态食品药品安全公益损

害线索,督促相关公司下架违规视频4000余个,有效净化餐饮业互联网广告市场;

青海省检察院针对全省60余家快递企业存在未依法为快递员缴纳工伤保险的情况办理行政公益诉讼案件,加强对新就业形态劳动者权益的法治保障;

江苏省张家港市检察院针对医疗机构未落实个人信息保护相关规定导致众多孕产妇信息泄露的情形,通过检察建议,提起行政公益诉讼等方式督促行政机关依法全面履职,切实消除个人信息泄露风险。

……

2024年11月,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过新修订的文物保护法,其中增加了检察公益诉讼条款。自此,文物和文化遗产保护明确成为检察公益诉讼法定领域。

刚刚过去的蛇年春节,是我国第一个“非遗版”春节。近年来,各地检察机关聚焦文物和文化遗产保护中的突出问题,广泛收集线索,深入开展调查,综合运用磋商、检察建议、提起公益诉讼等方式督促加强文物保护。

值得一提的是,聚焦民间美术、音乐、文学、传统医药、游艺与杂技等领域,检察机关通过办理非物质文化遗产保护公益诉讼案件,推动行政机关堵漏建制,促进“苏绣”“桦甸农民画”“苗族银饰锻制技艺”等一批非物质文化遗产的发展与传承。

徐向春表示,今年,最高检还将开展大运河沿线历史文化名城、名镇、名村保护公益诉讼监督活动,重点针对拆真建假、保护不力等问题开展监督。

持续强调“可诉性”

“作为区分检察公益诉讼和其

他制度、公益诉讼检察建议和其他检察建议的重要依据,‘可诉性’对于确保制度始终在法治轨道上行稳致远具有重要意义。”徐向春在访谈中强调。

记者了解到,“适格诉讼主体”“违法行为”“公益损害事实”“法律明确授权”作为“可诉性”的四个基本要素,要求检察机关在办案中全面查实公益受损的领域、程度和事实,吃透法律法规精髓要义,准确把握实质性法律关系,依法确定适格诉讼主体,精准提出检察建议、诉讼请求。

“‘可诉性’对于确保案件‘诉得出、判得下’具有重要价值,是判断是否属于高质效办案的重要核心标准。”徐向春表示,“可诉性”不仅在诉讼阶段要予以关注,还具备有统领各办案环节的全流程性。公益诉讼检察厅将持续强调“可诉性”,以推动公益诉讼办案各环节质效的全面提升。

提起公益诉讼是集中体现以法治思维和法治方式开展监督的履职手段。访谈中,徐向春提到,虽然在行政公益诉讼中,有磋商、检察建议等递进式监督程序,但都必须与诉讼相衔接,将诉讼作为之前阶段能够取得效果的有效保障和最终手段。在检察机关制发检察建议后行政机关仍不依法履职、公共利益仍处于受损状态的,必须当诉则诉。

“下一步,检察机关将以‘可诉性’为核心,准确把握公益诉讼履职的介入条件、时机和尺度,严格依法办案,正确行使法律监督的法定职责,促进依法行政和国家治理。”徐向春表示。

(本报北京2月19日电)

无效去世,年仅49岁。2024年11月27日,最高检、人力资源社会保障部、中共辽宁省委召开表彰大会,追授潘非琼同志“全国模范检察官”“辽宁省优秀共产党员”称号。

典型宣传是检察宣传文化工作的重要组成部分,也是讲好检察故事、弘扬新时代检察精神,在“高质效办好每一个案件”中奋力推进检察工作高质量发展的重要抓手。

记者了解到,《意见》特别强调“把大力培育弘扬‘忠诚、为民、担当、公正、廉洁’的新时代检察精神作为新时代检察文化建设的根本任务”,要求“优化新时代检察英模人物发现、挖掘、培养、宣传、学习机制,注重时代内涵,突出忠诚底色、清廉本色、专业亮色,让检察英模人物成为‘有形的正能量’‘鲜活的价值观念’。”

“一位英模就是一面旗帜,一个典型就是一盏明灯。”全国人大代表、辽宁省抚顺特殊钢股份有限公司高级工程师王艾竹表示,“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”高度凝练地概括了检察人员应具备的价值追求和职业操守。潘非琼检察官用行动诠释了这些品质,令人由衷敬佩。

王艾竹指出,在选树检察英模人物机制构建上,《意见》对发现、挖掘、培养、宣传、学习等一系列机制进行了优化,形成了一个较为完备且环环相扣的工作链条,为检察英模的培育与弘扬筑牢了坚实基础。正是在这种有效机制的推动下,“潘非琼式”检察官得以走进群众视野,让社会各界切实感受到检察机关的履职担当和为民情怀,有力营造出积极向上、正气充盈的社会风尚。

“检察英模选树应当坚持‘大案要案’与‘平凡岗位’并重,既要关注重大案件办理中的突出典型,也要发掘基层岗位上默默奉献的平凡英雄。通过树立多元化的英模形象,让法治精神在社会的每一个角落生根发芽。”王艾竹建议。

“大显身手正当其时”

(上接第一版)

座谈会上,针对当前民营企业反映比较集中的一些问题,习近平总书记做了深入剖析,为进一步促进民营经济健康发展、高质量发展指明方向——

要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍,持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题。

要着力解决拖欠民营企业账款问题。要强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

要认真落实各项纾困政策,提高政策精准度,注重综合施策,对企业一视同仁。要进一步构建亲清政商关系。

政策千万条,落实第一条。习近平总书记语气坚定:“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行,不能打折扣。”

以恒心办恒业。不为困难所惧、不为干扰所惑,苦练内功、改革创新,以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性,这是于危机中育先机、于变局中开新局的辩证法,更是以实干成就未来的实践论。

“企业是经营主体,企业发展内生动力是第一位的。”习近平总书记对广大民营企业和民营企业寄予厚望,勉励大家勇担时代重任,敢作敢为、善作善成。

“弘扬企业家精神,专心致志做强做优做大企业”“坚守主业、做强实业,加强自主创新,转变发展方式,不断提高企业质量、效益和核心竞争力”。

说到这里,总书记停顿了一下,环视全场,意味深长地谈到:“我在福建和浙江工作时,就很认同当地一些民营企业立足实业、聚焦主业、不断做大做强的做法。这两个地方的服装鞋帽企业比较多,现在有的已经引领国际潮流了,很重要的原因就是几十年心无旁骛,一以贯之做这一行,从开始的来料加工到创立自己的品牌,现在成长为世界知名企业。”

时代变革的大潮中,只有经受住市场和时间的检验和锤炼,方能勇立潮头、永立潮头,真正成为“百年老店、常青树”。

“希望广大民营企业和民营企业胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富,为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。”

习近平总书记的殷切寄语,让在场民营企业负责人深感温暖、深受鼓舞。座谈会结束时,总书记来到民营企业负责人代表中间,同大家一一握手。

会场里发出会心的笑声,响起一阵阵热烈的掌声。

乘着新时代新征程的春风,民营经济必将迈向更加广阔的天地。

(新华社北京2月19日电)

最高检发布

辽宁检察机关对李显刚涉嫌受贿、贪污案提起公诉

本报北京2月19日电(记者刘亭亭) 记者今天从最高人民检察院了解到,黑龙江省人大常委会原党组成员、副主任李显刚涉嫌受贿、贪污一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民检察院指定,由辽宁省大连市检察院审查起诉。近日,大连市检察院已向大连市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人李显刚享有的诉讼权利,并讯问了被告人李显刚,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人李显刚利用担任黑龙江省双鸭山市市长、市委书记,黑龙江省政府秘书长,黑龙江省人大常委会副主任等职务上的便利,为他人谋取利益,以及利用本人职权或者地位形成的便利条件,通过其他国家工作人员职务上的行为,为他人谋取不正当利益,非法收受他人财物,数额特别巨大;李显刚身为国家工作人员,利用职务上的便利,侵吞公共财物,数额巨大,依法应当以受贿罪、贪污罪追究其刑事责任。

检察动态

【内蒙古自治区检察院】 制定刑事检察工作指导小组工作细则

本报讯(记者沈静芳 通讯员王君) 近日,内蒙古自治区检察院制定《刑事检察工作指导小组工作细则(试行)》。该《细则》共七章二十八条,明确了工作职责、人员组成、会议制度等内容,以专业化案件指导、专项化职能指导为基础,实行月度统筹、条线指导、分片包联等机制,解决对下指导不畅等问题。该《细则》注重衔接“三个管理”,动态把握犯罪态势和办案情况,统一规范类案办理,统筹协调重大敏感、舆情关注、异地管辖等重点案件,通过强化检察管理推动高质效办好每一个案件。

【澄迈县检察院】 组织案卡填录规范化专题培训

本报讯(记者杨帆) 近日,海南省澄迈县检察院组织案卡管理部门及各业务部门干警开展案卡填录规范化专题培训,从源头上规范系统填录,保证数据真实、准确,做好数据质量监管这项经常性主要工作,提升业务数据质量。此次培训以“检察业务应用系统2.0案卡填录与数据监管重点”为主题,结合案卡管理部门日常案卡审核中多发的错填、漏填、迟填等填录不规范情况,分业务、分节点、有重点地讲解案件受理、审查、办理、监督、结果审查等各阶段的案卡填录的标准、逻辑等,同时结合工作实际,对各业务部门干警在工作中遇到的案卡填录、数据采集等问题答疑解惑。

【天祝藏族自治县检察院】 出台40条具体举措抓细抓实案件管理

本报讯(记者南茂林) 近日,甘肃省天祝藏族自治县检察院专题研究加强案件管理工作,制定出台《天祝县检察院案件管理措施》(下称《措施》),以40条具体举措推进案管工作高质量发展。《措施》明确了案件管理部门各类案件的受理条件、材料清单及审查要点,对于特殊刑事案件受理推行“首接责任制”;细化各环节移交时限、分配规则以及变更承办人程序,建立全方位、实时化的案件流程监控系统;构建了符合该院工作实际的常态化、多层次案件质量评查机制,定期或不定期对案件进行检查、分析以及通报案件质量评查情况,对评查出的问题进行有效分析汇总,及时发现和纠正办案风险隐患。



近日,贵州省黔西市检察院干警前往辖区金碧镇红寨村,向布依族群众开展普法宣传。

本报通讯员吴万相 杨春摄