



## 最高检厅长访谈

# 行刑反向衔接从“接住”向“接好”迈进

### ——专访最高人民检察院检委会委员、行政检察厅厅长张相军

#### 要点提示

- ◎2024年1月至11月,检察机关针对行政生效裁判,向法院、行政机关提出监督意见和实质性化解行政争议占比超过30%。针对行政审判、执行活动违法提出的检察建议采纳率均在90%以上。
- ◎行政检察主动融入和服务大局,聚焦产权保护、社会信用、监管执法等重点领域,加大涉企行政监督和行政检察力度。2024年1月至11月,共办理涉企行政检察监督案件2万余件,为国家和企业挽回经济损失约5亿余元。
- ◎一年来,行政检察聚焦就业、社保、环保、住房、养老等重点民生领域,以及劳动者、妇女、老年人、残疾人、军人军属等重点群体,共办理各类涉民生行政检察监督案件11万余件,以务实举措加强民生保障。
- ◎2024年1月至11月,对检察机关决定不起诉但需要给予行政处罚的,向有关行政机关提出检察意见,行政机关采纳率在85%以上。

□本报记者 刘亭亭

2024年前11个月,全国检察机关共办理行政检察监督案件17万余件。其中,行政生效裁判监督案件2万余件,执行活动监督2.2万余件,审判活动监督1万余件,反向衔接11万余件……

2月18日,最高人民检察院检委会委员、行政检察厅厅长张相军做客“高质效办好每一个案件”持续推进习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈时表示,过去一年,行政检察围绕“高质效办好每一个案件”,坚持诉讼内监督和诉讼外监督双轮驱动,监督内容不断丰富,监督力度持续加大,监督质效明显提升。

#### 强化履职,让诉讼内监督更有力度

为进一步加大抗诉和再审检察建议工作力度,去年,最高检部署开展为期两年的“全国检察机关高质效办好行政生效裁判监督案件攻坚行动”,以“加强生效行政裁判监督”为主题发布第五十一批指导性案例,强化案例指导,并会同最高法印发《关于规范办理行政再审检察建议案件若干问题的意见》。2024年1月至11月,全国行政抗诉和再审检察建议超过600件。

2024年1月至11月,检察机关针对行政生效裁判,向法院、行政机关提出监督意见和实质性化解行政争议占比超过30%。针对行政审判、执行活动违法提出的检察建议采纳率均在90%以上。采访中,张相军提及这样一起案件:山东某镇政府与当事人签订拆迁补偿安置协议,但未能按期履行交付符合法律规定的房屋。当事人提起行政诉讼,法院判决某镇

政府继续履行协议并支付安置费。当事人领取安置费后,法院征得当事人代理人同意,作出终结执行裁定。后镇政府仍未按要求交付房屋并产生新的安置费,当事人向法院申请恢复执行,法院不予受理。检察机关受理监督申请后,认为执行内容尚未履行完毕,应予恢复执行,同时查明另有53户存在同类情况,遂向法院提出检察建议,督促全部执行到位。

据悉,为一体化抓实行政检察案件管理、业务管理和质量管理,最高检行政检察厅组织开展自办案件“每案必检”,研究制定一体抓实“三个管理”促进行政检察高质效履职的具体措施,努力以高水平管理推动高质效履职。

#### 服务大局,让司法保护更有温度

行政检察一头连着群众,一头连着政府,事关人民群众对法治的信心,事关党执政的政治根基。过去一年间,行政检察切实找准履职的切入点和着力点,以检察履职增进民生福祉。

张相军告诉记者,行政检察主动融入和服务大局,聚焦产权保护、社会信用、监管执法等重点领域,加大涉企行政监督和行政检察力度。特别是针对“小过重罚”等涉企监管执法问题,发布7件优化法治化营商环境行政检察典型案例,针对“新官不理旧账”失信违约行为,依托各地“府检联动”机制开展行政违法行为监督,推动大数据法律监督模型发挥更大作用。2024年1月至11月,共办理涉企行政检察监督案件2万余件,为国家和企业挽回经济损失约5亿余元。

一年来,行政检察聚焦就业、社保、环保、住房、养老等重点民生领域,以及劳动者、妇女、老年人、残疾人、军人军属等重点群体,共办理各

类涉民生行政检察监督案件11万余件,以务实举措加强民生保障。

据介绍,2024年,最高检会同全国总工会印发“发挥行政检察监督职能助力根治欠薪”典型案例,指导各地落实“一函两书”制度,办理涉劳动者权益保护行政检察监督案件8000余件,让农民工安“薪”不忧“酬”。

如内蒙古、云南、甘肃、新疆等地检察机关聚焦餐饮服务、网络订单配送等损害劳动者权益案件多发行业、领域开展专项监督,推动解决劳动者社会保险保障等揪心事。重庆检察机关针对劳动者特别是灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,积极参与根治欠薪专项活动,帮助讨回欠薪1120余万元。

#### 完善机制,让诉讼外监督更规范

党的二十届三中全会提出,“深入推进依法行政”“完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制”。

张相军介绍说,行政检察切实扛起行刑反向衔接牵头责任,对检察机关决定不起诉的案件,经审查认为需要给予被不起诉人行政处罚的,及时提出检察意见,移送有关行政机关,并跟踪督促,防止当罚不罚。2024年,最高检印发《人民检察院行刑反向衔接工作指引》,保障和规范行刑反向衔接案件办理。同时,严格把握“可处罚性”原则,指导各地准确把握处罚法定性和必要性,提升精准度。



本报记者钟心宇/摄 察画汇创意社王帅/制图

“我们不断总结经验,推动行刑反向衔接工作从‘接住’向‘接好’迈进。”张相军说,检察机关内部建立健全不起诉案件刑事检察部门应移尽移、行政检察部门应审尽审,及时沟通和反馈机制。与行政主管机关建立健全案件移送、证据移交、信息共享等机制。2024年1月至11月,对检察机关决定不起诉但需要给予行政处罚的,向有关行政机关提出检察意见,行政机关采纳率在85%以上。

张相军表示,下一步,行政检察将深入贯彻党的二十届三中全会精神,全面落实全国人大常委会审议意见,持续深化改革,以强化履职实现有力监督为目标,以行政诉讼监督为重心,统筹抓好行政违法行为监督和行刑反向衔接,一体抓实高质效履职和“三个管理”,加强行政检察队伍专业化建设,全面深化行政检察监督,更加有力地为大局服务、为人民司法、为法治担当。

(本报北京2月18日电)

## 来自最高检“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会的报道

# 协同深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败 最高检:严惩搞利益输送的腐败官员

### 2024年起诉金融领域职务犯罪1200余人、能源领域职务犯罪500余人、建设工程领域职务犯罪1400余人

本报北京2月18日电(记者戴佳 谷芳卿) 记者今天从最高人民检察院召开的“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会上了解到,检察机关积极参与深化整治金融、国企、能源、基建工程和招投标等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败,2024年,起诉金融领域职务犯罪1200余人、能源领域职务犯罪500余人、建设工程领域职务犯罪1400余人,围绕行业性、系统性腐败问题治理,制发社会治理检察建议1600余份。

最高检党组成员、副检察长葛晓燕在新闻发布会上举例介绍了检察机关的一些具体办案情况。如在依法查办司法工作人员相关职务犯罪工作中,辽宁省检察院全程指导阜新市检察院办理的“2·28”专案,切实惩治“以刑事手段插手经济纠纷”,依法查处多名司法工作人员,坚决纠正错案。

“腐败严重污染政治生态,破坏营商环境,影响高质量发展。”最高检检察委员会委员、职务犯罪检察厅厅长张敬涛回答记者提问时说,有的腐败官员肆意插手工程项目,扰乱市场秩序,有的借手中审批权敛财,影响企业正常经营发展,还有的甘于被围猎,为少数不法商人谋取不正当利益,破坏公平竞争环境。对此,党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党,坚定不移惩治腐败,保持公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。

张敬涛表示,检察机关坚决贯彻党中央反腐败斗争决策部署,协同一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,助力构建良好发展环境。一方面依法严惩“亲”“清”不分、以权谋私、搞利益输送的腐败官员,促进依法公正廉洁履职,构建亲清统一的新政商关系。2024年,全国检察机关起诉贪污贿赂犯罪2.2万余人,同比上升36.8%,起诉滥用职权、玩忽职守等渎职犯罪1800余人。另一方面,落实受贿行贿一起查,加大对行贿犯罪惩治力度,积极推进对行贿所获不正当利益的追缴和纠正。2024年1月至11月,全国检察机关起诉行贿犯罪2772人,同比上升20.2%。继与中央纪委国家监委联合发布两批次行贿犯罪典型案例后,最高检还与最高法联合发布8件依法惩治行贿犯罪典型案例,6件追缴和纠正行贿所获不正当利益典型案例,向全社会释放严惩行贿犯罪、坚决斩断“围猎”和“甘于被围猎”利益链条的决心和信号。

# 最高检:加强对超期办案等涉企五类重点案件监督线索的受理审查

本报北京2月18日电(记者戴佳 谷芳卿) 记者从2月18日最高人民检察院召开的“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会上了解到,2024年,检察机关加强对立案监督、羁押必要性审查、财产措施监督、超期办案监督、刑事申诉审查等涉企五类重点案件监督线索的受理审查,共受理3738件,办结2319件。

最高检党组成员、副检察长葛晓燕在新闻发布会上介绍,检察机关坚持依法平等保护各类经营主体,精准对接企业法治需求。在办案中对各类经营主体坚持诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律责任平等、法律保护和法律服务平等,统一司法尺度和司法标准,依法保护企业产权和从业人员合法权益,促进各类企业共生共赢。

据介绍,天津、上海、安徽、山西、甘肃等地检察机关由院领导带队,深入辖区企业了解企业生产经营和法治需求,从金融创新、知识产权、网络安全、犯罪预防等多方面提供法律服务。最高检控告申诉检察厅厅长那艳芳介绍,在对立案监督、羁押必要性审查、财产措施监督、超期办案监督、刑事申诉审查等涉企五类重点案件监督线索的受理审查工作中,最高检指导各级控告申诉检察部门不断拓宽线索渠道,广泛收集线索,努力实现对企业精准保护。如上海市检察院组织进行三年内企业立案监督案件反向审视,深入剖析成因及案件办理普遍性问题,针对性提出意见建议。

“对确有错误的及时依法监督纠正,对不符合监督纠正条件的及时做好矛盾化解工作,并依法推动涉案企业合法权益得到充分保障,努力实现案结事了。”那艳芳举例介绍,如江苏泰州检察机关从个案审查延伸到监督履职,排查清理43起因久拖不决严重影响正常经营的涉企控告申诉案件,督促公安机关移送审查起诉或者依法撤案。

# 加大群众身边腐败犯罪惩治力度 2024年起诉乡镇、村组织人员职务犯罪同比上升48.5%

本报北京2月18日电(记者戴佳 谷芳卿) 记者从最高人民检察院今天召开的“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会上获悉,检察机关加强基层“微腐败”治理,2024年,起诉乡镇、村组织人员职务犯罪1200余人,同比上升48.5%。

“惩治群众身边的腐败犯罪也是保护民生。”最高检检察委员会委员、职务犯罪检察厅厅长张敬涛在发布会上介绍,检察机关深入贯彻二十届中央纪委三次全会部署,积极配合开展民生领域腐败问题集中整治和乡村振兴领域腐败问题专项整治。持续抓好最高检向国家粮食和物资储备局、中储粮公司制发的第九号、第十号检察建议跟踪落实工作,巩固粮食购销领域腐败问题整治成果。

据介绍,2024年,全国检察机关起诉诉讼、教育、就业等民生领域职务犯罪3000余人,同比上升1.6倍。其中配合深入整顿医药领域乱象,依法惩治“靠医吃医”、套取医保资金等腐败犯罪,推动解决“看病难”“看病贵”等问题,起诉医疗领域职务犯罪1800余人。严惩安全生产领域腐败犯罪,指导地方检察机关对山西代县矿工死亡瞒报事件、山西吕梁永聚煤矿火灾事故、江西新余“1·24”特大火灾事故中涉嫌职务犯罪的31人提起公诉。

# 检察机关清理涉企刑事“挂案”2390余件

本报北京2月18日电(记者戴佳 谷芳卿) 记者从最高人民检察院今天召开的“在服务大局中贡献检察力量”新闻发布会上获悉,全国检察机关共梳理排查出涉企刑事“挂案”2900余件,清理2390余件,清理率81%。

最高检党组成员、副检察长葛晓燕就社会关注的“空壳公司”“小过重罚”等问题介绍了检察机关开展的相关工作。在开展“空壳公司”专项打击治理中,北京市东城区、江西省景德镇市等地检察机关构建大数据法律监督模型,推动行政机关及时清理整治“空壳公司”等违法经营主体900余户,实现对“空壳公司”等虚假登记的有效监管。

在开展侵害企业合法权益犯罪的刑事裁判涉财产部分执行监督中,检察机关对2020年以来已经判决生效,且被害人为公司企业的经济犯罪案件刑事裁判涉财产执行情况进行全面核查,提出书面纠正意见3280余件,提出检察建议280余件,经检察监督推动执行案件1300件6.46亿余元。

在对“小过重罚”等涉企监管执法问题的监督中,最高检通过推广大数据模型,指导各地办理行政检察监督案件450余件,合力促进“小过重罚”综合治理。

在探索涉企公益诉讼中,检察机关聚焦违背公共政策功能和目的等问题,办理违法违规套取、骗取、截留、挪用各类助企惠民补贴等公益诉讼案件280余件,涉及补贴金额46.68亿元。依法办理反垄断公益诉讼案件40余件,为各类经营主体公平竞争、健康发展营造良好环境。



# 湖南检察机关对西藏自治区政府原副主席王勇涉嫌受贿案提起公诉

本报北京2月18日电(记者单鸣) 记者今天从最高人民检察院了解到,西藏自治区政府原党组成员、副主席王勇涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,经最高人民检察院指定,由湖南省郴州市检察院审查起诉。近日,郴州市检察院已向郴州市中级人民法院提起公诉。

检察机关在审查起诉阶段依法告知了被告人王勇享有的诉讼权利,并讯问了被告人王勇,听取了辩护人的意见。检察机关起诉指控:被告人王勇利用担任民航西南地区管理局政策法规处处长、民航贵州安全监管局党委书记、局长,贵州省机场集团有限公司党委书记、董事长及贵阳龙洞堡国际机场三期扩建工程指挥部指挥长等职务上的便利以及职权或者地位形成的便利条件,为他人谋取利益,非法收受他人财物,数额特别巨大,依法应当以受贿罪追究其刑事责任。



## 开学第一课从“法”讲起

我们受特殊保护

人的法治教育|帮助和减少未成年犯罪

授课人: 浙江某县检察院检察官 蔡明娟  
浙江某县检察院 蔡明娟

- 图①:为增强在校学生网络权益保护意识和法治观念,2月14日,江苏省宿迁市宿城区检察院检察官走进校园,以“从换壳网吧看网络保护”为主题,给孩子们带来了生动有趣的“开学第一课”。
- 本报记者卢志坚 通讯员刘施洋 徐丞佑摄
- 图②:2月14日,浙江省浦江检察院检察官携手全国人大代表、郑宅镇中心小学教师祝响,以“双师课堂”的方式讲述主题为“我们受特殊保护”的未成年人法治课。本报记者史集 通讯员章赞 甄勇前摄
- 图③:2月17日,贵州省玉屏侗族自治县各中小学迎来开学首日,该县检察院检察官深入辖区各学校,开展法治宣传教育活动。活动现场,检察官围绕防范电信诈骗、网络诈骗以及校园欺凌等主题,通过生动有趣的案例、通俗易懂的语言,为学生讲解法律法规。
- 本报记者林建安 通讯员胡攀学摄