

最高检厅长访谈

11个月受案26万余件背后的监督新格局

——专访最高人民检察院民事检察厅厅长蓝向东



本报记者钟心宇/摄 采访画创意社王帅/制图

2025 最高检厅长访谈

专访最高人民检察院民事检察厅厅长

位列“四大检察”之一，也是与人民群众切身利益关系最直接、最密切的部门，过去的一年，聚焦法律监督主责主业，对标“高质效办好每一个案件”这一检察履职办案的基本价值追求，民事检察取得了哪些可圈可点的成就？面对“十四五”规划收官之年的繁重改革发展稳定任务，民事检察又将如何开启新的征程？

2月17日，最高人民检察院民事检察厅厅长蓝向东做客“高质效办好每一个案件”持续推动习近平法治思想的检察实践”最高检厅长访谈，就相关话题接受了记者专访。

民事检察监督新格局正在形成

数据显示，2024年1月至11月，全国检察机关民事检察监督办案规模总体保持平稳，共受理各类民事检察监督案件26万余件。

“26万余件”的背后是怎样的民事检察履职？对这一数字，蓝向东进行了细致分析：从案件类型看，民事生效裁判监督占比稳步上

要点提示

◎2024年1月至11月，全国检察机关民事检察监督办案规模总体保持平稳，共受理各类民事检察监督案件26万余件，各有侧重、密切配合、一体履职的民事检察监督格局正在逐步形成。

◎评估显示，全国绝大多数省份再审检察建议的再审改变数、再审改变率均有明显提升。

◎为配合国家执行体制改革，强化对民事执行的全程监督，检察机关将重点关注终本执行案件，适时开展专项监督。

◎针对“必要性”把握不准等问题，加强对下业务指导，推动各地把检察资源用在诉讼能力弱等真正需要帮助的特定群体上。

升，民事检察履职更加聚焦主责主业；从数量上看，基层检察院办案量占比74.4%，地市级检察院占比22.2%，省级检察院占比1.9%，各有侧重、密切配合、一体履职的民事检察监督格局正在逐步形成。

访谈中，蓝向东还对办案质效进行了类型化分析：

——民事生效裁判监督质效持续提升。2024年1月至11月，全国检察机关共受理民事生效裁判监督案件76766件，提出抗诉3309件，其中，改判、发回重审、调解、和解撤案共2912件，民事抗诉改变率为86.9%；提出再审检察建议7621件，再审检察建议改变率为91.6%。

——民事审判、执行违法活动监督更加精准。对于存在程序违法导致严重损害当事人合法权益的，检察机关依法开展个案监督；对于一些程序性瑕疵或者理念、认识不够导致的一般违法问题，以类案监督、改进工作检察建议为主，严控检察建议“凑数案”。

——民事支持起诉案件办理更加规范。针对“必要性”把握不准等问题，加强对下业务指导，推动各地把检察资源用在诉讼能力弱等真正需要帮助的特定群体上。

——虚假诉讼监督效果初步显现。伴随着虚假诉讼专项监督的持续深入，虚假诉讼高发态势一定程度上得到遏制，但形势依然严峻。

顶层制度“加持”下的高质效民事检察履职

2023年底，“两高”联合印发

《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》(下称《意见》)。作为健全完善检察机关对民事生效裁判结果同级监督的重要顶层制度设计，这一《意见》深受关注。

为更好地推动制度的落实，2024年，民事检察厅通过个案评查、质量评析和实地阅卷等形式，就贯彻落实《意见》有关情况进行评估。

“评估显示，全国绝大多数省份再审检察建议的再审改变数、再审改变率均有明显提升。”蓝向东说，从外部实践来看，审判机关接受检察机关法律监督的司法共识日益增多；从内部机制来看，检察一体履职意识增强，保障了再审检察建议的监督刚性。

2024年1月至11月，全国检察机关共受理民事执行活动监督案件59777件，提出检察建议49873件，法院同期采纳41906件，民事执行监督案件检察建议采纳率为84%。

在实务界看来，检察机关民事执行监督在推动基本解决“执行难”方面发挥了积极作用，但实践中仍存在制度供给不足、检察监督质效不高等突出问题。

党的二十届三中全会提出，“深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督”。2024年7月召开的大检察官研讨班上，最高检党组就“健全国家执行体制”作出检察侧的改革落实举措——跟进健全国家执行体制，研究强化对执行活动的全程监督。

终本执行案件，是指对一些被执行人没有可供执行财产的案件，执行法院裁定终结本次执行程序。终结本次执行程序后，如果发现被执行人有可供执行财产的，可以向执行法院申请恢复执行。

“其目的是解决‘执行不能’案件的程序性结案问题。但在实践中却存在着滥用情况。”蓝向东透露，为配合国家执行体制改革，强化对民事执行的全程监督，检察机关将重点关注终本执行案件，并适时开展专项监督。

民事检察管理告别简单的“加减乘除”

2024年10月，最高检党组提出“一取消三不再”以及加强“三个管理”的工作要求。

在蓝向东看来，“一取消三不再”后，抓管理的责任更重、要求更高。“要立足民事检察厅在管理体系中的职能定位，积极探索民事检察管理的具体路径，持续加强对民事抗诉等重要业务态势以及重点办案领域的业务管理。”

在一体抓实“三个管理”的正确认识下，变化正在发生。

据了解，自强化办案流程管理以来，民事检察厅加强对案件受理、流转、办理、结案等环节的闭环管理，坚决防止超期办案、简案慢办等情况。

变化也不止于最高检本级办案，蓝向东向记者提及了对下业务指导中的“民事检察高质效履职办案工作提示”工作举措。“这是落实业务管理的一个创新，有利于指导民事检察回归高质效办案本源。”

不久前，针对调研中发现的民事支持起诉案件“必要性”把握不准等问题，最高检民事检察厅专门下发工作提示，充分发挥业务管理的领导作用。“业务管理不再是简单的数字‘加减乘除’，而是更加具有针对性和实践性，更有助于解决实践问题。”蓝向东说。

(本报北京2月17日电)



访谈视频

最高检发布

广西检察机关对李延强决定逮捕

本报北京2月17日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民检察院了解到，广西壮族自治区政协经济委员会原副主任李延强(正厅级)涉嫌受贿一案，由广西壮族自治区监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。经广西壮族自治区检察院指定管辖，由崇左市检察院审查起诉。日前，崇左市检察院依法以涉嫌受贿罪对李延强作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

浙江省检察院对柯昕野决定逮捕

本报北京2月17日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民检察院获悉，浙江省台州市人大常委会原党组书记、副主任柯昕野(副厅级)涉嫌受贿一案，由浙江省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，浙江省检察院依法以涉嫌受贿罪对柯昕野作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

安徽省检察院对车照启决定逮捕

本报北京2月17日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民检察院了解到，安徽省六安市委原副书记、宣传部原部长车照启(副厅级)涉嫌受贿一案，由安徽省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，安徽省检察院依法以涉嫌受贿罪对车照启作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

青海省检察院对卢彦决定逮捕

本报北京2月17日电(记者郭荣荣) 记者今天从最高人民检察院获悉，青海省委宣传部原副部长、省新闻出版局(省版权局)原局长卢彦(副厅级)涉嫌受贿一案，由青海省监察委员会调查终结，移送检察机关审查起诉。日前，青海省检察院依法以涉嫌受贿罪对卢彦作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

检察动态

【榆林市检察院】 举办“榆检青年沙龙”提升干警业务能力

本报讯(记者郝雪 通讯员辛东镜) 近日，陕西省榆林市检察院举办“榆检青年沙龙”，开展“‘辩’响青春、‘反’‘正’都精彩”主题辩论赛，参赛选手就辩题“钱某是否构成受贿罪”展开精彩辩论。据悉，为深入探索和实践陕西省检察院提出的党建与业务、政治与法治深度融合的思想、话语、行为和评价四个体系，2024年以来，榆林市检察院团委创新推出了“榆检青年沙龙”系列活动，并在官微开设“榆检TALK”专栏同步宣传，目前已开展9期。

【海原县检察院】 构建行政执法和检察监督协作保护体系

本报讯(记者单曦莹 通讯员余志展) 近日，宁夏回族自治区海原县检察院与固海扬水管理处、海原县水务局聚焦辖区固海扬水工程保护和行政执法法召开工作商会，并签署《行政执法与检察公益诉讼协作机制(海原县)备忘录》，明确要聚焦水资源管理、水利工程管理、水土保持等6个重点领域，建立健全会商研判、专项行动、线索移送、调查取证和案情通报5项工作机制，构建行政执法和检察监督协作保护体系，共护宁夏中南部输水“生命工程”，提升灌区水利工程保护治理和水行政执法能力水平。

民营经济发展前景广阔大有可为 民营企业和民营企业大显身手正当其时

(上接第一版)新时代新征程，我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇，提供更大发展空间。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。

习近平强调，当前民营经济发展面临的一些困难和挑战，总体上是在改革发展、产业转型升级过程中出现的，是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。要把思想和行动统一到党中央对国内外形势的判断上来，统一到党中央对经济工作的决策部署上来，在困难和挑战中看到前途、看到光明、看到未来，保持发展定力，增强发展信心，保持爱拼会赢的精气神。

习近平指出，扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行，不能打折扣。要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题。要着力解决拖欠民营企业账款问题。要强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。同时要认识到，我国是社会主义法治国家，各类所有制企业的违法行为，都不能规避查处。要认真落实各项纾困政策，提高政策精准度，注重综合施策，对企业一视同仁。要进一步构建亲清政商关系。各级党委和政府要立足实际，统筹抓好促进民营经济发展政策措施的落实。

习近平强调，企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。广大民营企业和民营企业要满怀创业和报国激情，不断提升理想境界，厚植家国情怀，富而思源、富而思进，弘扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者。要坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生等多作贡献。要按照中国特色现代企业制度要求完善公司治理结构，规范股东行为，强化内部监督、健全风险防范机制，不断完善劳动、人才、知识、技术、资本、数据等生产要素的使用、管理、保护机制，重视企业接班人培养。要坚持诚信经营守法经营，树立正确价值观和道德观，以实际行动促进民营经济发展。要积极履行社会责任，积极构建和谐劳动关系，抓好生态环境保护，力所能及参与公益慈善事业，多向社会奉献爱心。

王沪宁在主持会议时表示，习近平总书记的重要讲话，充分肯定民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献，强调要正确认识民营经济发展面临的机遇和挑战，对当前和今后一个时期促进民营经济发展、高质量发展作了全面部署。讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，我们要认真学习领会、坚决贯彻落实。要坚定信心，强化全局意识、系统观念、法治精神，把各项政策落实到位，努力开创民营经济发展新局面。

石泰峰、李书磊、何立峰、吴政隆、穆虹出席座谈会。中央和国家机关有关部门、全国工商联负责同志，民营企业负责人代表等参加座谈会。

(上接第一版)徐晓娟告诉记者，她对专项整治中检察机关两个方面的做法印象深刻：一是围绕医疗领域欺诈骗保的突出问题，构建大数据法律监督模型，推动了个案办理到类案监督的延伸；二是对于在办案中发现的医保基金管理中存在的问题，有针对性地制定检察建议，督促被建议单位落实整改，强化医保基金监管，从源头上堵塞漏洞。

“医保基金是老百姓的‘养命钱’‘救命钱’，但一些医保使用单位及参保人违法违规使用医保资金问题仍然存在，人民群众对于医保费用缴纳以及使用还不了解、不理解。”徐晓娟为此建议检察机关开展专项普法宣传，一方面结合打击欺诈骗保专项整治成果案例，以及《意见》精神，对医疗机构、医药公司、药店等进行专项普法教育，提高医疗从业人员的守法意识；另一方面联合医保监管部门对参保人进行多种形式的普法宣传，引导群众依法合规使用医保。

为高质量发展保驾护航

体化治理。

守护商业秘密，让“内鬼”无所遁形

2024年5月23日，习近平总书记山东省济南市主持召开企业和专家座谈会。座谈会上，与会的德国跨国公司博世(中国)投资有限公司总裁徐大全简要讲述了企业知识产权在中国得到有效保护的故事，并对上海司法机关打击知识产权犯罪、保护创新、营造良好营商环境表示感谢，认为这为博世中国研发基地落地上海奠定了基础。

原来，早在2022年初，博世公司发现公司耗时多年、花费巨资研发的产品，投放市场没多久，海云公司(化名)就推出了功能相近、价格低廉的竞品。于是，该公司怀疑内部有“内鬼”泄露了商业秘密。

案发后，上海市长宁区检察院与公安机关密切协作，经多方取证查明，曾在博世旗下子公司担任主要技术负责人的王某某、郑某某，合谋利用职务便利窃取存储于博世苏州公司的智能助力器样机并将其带至海云公司。此外，郑某某通过邮件外传、拍照存储等手段非法获取相关图纸、客户技术文档。

检察机关在审查起诉阶段了解到，博世公司在商业秘密被侵犯后，为重新恢复计算机信息安全、升级数据防护系统开展了大量工作。通过调取对应书证材料，最终追加认定补救费用并计入其损失金额。

该案办案检察官、上海铁路运输检察院副检察长史晓俊(时任长宁区检察院检察官)直言道：“侵犯商业秘

密案要实现精准定性、罚当其罪的前提，是检察官要消除对涉案技术秘密所在领域的知识盲区。这个案子中，权利人主张的密点均与新能源汽车零部件相关，我们借助‘检察外脑’，在特邀检察官的协助下，结合与权利人、知识产权鉴定人的多次沟通，对涉案密点有了较为清晰的认知，后续检察监督与综合履职等工作的开展才有了牢固地基。”

2024年4月15日，法院以侵犯商业秘密罪分别判处被告人王某某、郑某某有期徒刑一年八个月，各并处罚金20万元。同年4月29日，法院以侵犯商业秘密罪判处被告人海云公司罚金500万元，判处公司法定代表人张某某有期徒刑三年，缓刑三年，并处罚金50万元。

企业作为市场创新主体，对知识产权保护需求很大。检察机关加强知识产权保护，依法平等保护各类所有制经济，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同罪同责同罚。据了解，2024年1月至11月，全国检察机关共受理审查起诉侵犯知识产权犯罪案件1.2万件3.1万人，守护企业创新动能，激发社会创新活力，营造创新创业良好法治环境。

以高质量司法促进高质量发展

今年1月召开的全国检察长会议指出，“高质量发展是新时代的硬道理，法治是发展的重要保障”，并要求各级检察机关“充分运用法治力量稳预期、强信心，以高质量司法促进高质量发展”。

西北政法大学经济法学院副教授