

绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山。近年来,随着全民“冰雪热”持续升温,一些难点堵点痛点亟待破解。对此,检察机关充分发挥检察公益诉讼职能,督促、协同相关部门依法履职,助力冰雪经济高质量发展——

服务冰雪景区,护航冰雪经济

来,一起听听这首《采冰号子》

黑龙江哈尔滨:部署专项活动护航冰雪经济发展

□本报记者 张兴民
通讯员 梁善冬

“风吹那大雪天呐,采呀嘛采头冰啊……”2月7日,第九届亚冬会开幕式现场响起了这首《采冰号子》,歌词呈现了黑龙江省哈尔滨市生态环境宜居、旅游资源丰富、文化底蕴深厚的美丽画卷。听到这首歌,哈尔滨市检察机关的公益诉讼干警们激情澎湃、与有荣焉,不仅因为他们身处其中,更因为这美丽画卷后面也有他们的付出。

为服务保障亚冬会成功举办,助力冰雪经济发展,哈尔滨市检察机关深入践行“冰天雪地也是金山银山”理念,于2024年初部署开展了“冰雪文旅保护”专项监督活动,立足公益诉讼检察职能全面助推哈尔滨“双亚冬之城”建设。

多领域齐发力,全方位保障城市新貌建设

哈尔滨市检察院副检察长王吉霞告诉记者,“冰雪文旅保护”专项监督活动是助力城市建设,哈尔滨市两级检察院同时参与的综合性专项监督,“监督内容既突出蓝天、碧水、净土、原生态等冰雪环境资源保护,也注重保护食药、住行、游玩等安全让游客满意度提升,还包括在无障碍环境建设、亚冬会知识产权和文物保护等领域的拓展延伸”。哈尔滨市检察机关着重聚焦松花江、倭肯河、拉林河等重点河流和旅游风景区的生态环境治理,借助卫星遥感、无人机航拍、大数据研发应用等科技手段和外脑专家辅助办案,共督促保护被污染和占用区域7.08公里、清除垃圾污染300余吨。

“益心为公”志愿者宋大禹是水资源保护领域的业务专家。他多次受邀参加哈尔滨市检察机关组织的检察开放日、办案调查、疑难问题咨询等工作,为办案提供专业意见。“我深切感受到了检察机关在河湖、林田、湿地等生态系统保护中发挥的重要作用。”宋大禹对专项活动成效高度认可。

2024年5月,哈尔滨市道外区检



2024年3月,黑龙江省哈尔滨市道里区检察院在开展AED配置管理专项监督活动中,对行政机关整改情况开展“回头看”。图为工作人员向检察官介绍整改落实情况。

察院以亚冬会场馆为中心,对周边公园、商场等人员密集公共场所无障碍设施建设及管护情况开展调查时发现,部分区域存在无障碍通道轮椅回转距离小、无障碍厕位缺少紧急呼叫按钮以及安全扶手破损等问题。该院通过制发检察建议的方式,督促主管部门及时整改修缮,相关问题得以全部解决。对此,道外区残疾人联合会长李家骏肯定道:“检察机关在冰雪旅游季深入景区景点推动无障碍环境建设,督促解决了许多残疾人面临的出行、求助等难题,让广大群众都能共享社会发展成果,真正让‘无碍’变成‘有爱’。”

据悉,专项活动期间,哈尔滨市检察院指导辖区道里区、道外区、南岗区、香坊区等地基层检察院,聚焦亚冬会场馆建设、冰雕雪雕建造、滑雪滑冰场所运营、旅行社及宾馆住宿安全、商场母婴室建设等全面开展监督,共督促建设完善无障碍设施142处,消除违规问题200余个。

坚持类案监督,实现“办理一案、治理一片”

在哈尔滨市道里区检察院,有一面印有“危难时刻伸援手,高风亮节显真情”的锦旗。该锦旗是中央大街某商场转赠给该院的,但最早是一名外地游客在该商场购物时突发心脏病,

这是怎么回事呢?原来,这名外地游客在该商场购物时突发心脏病,商场工作人员现场使用AED对其除颤,暂时稳定其病情,为其顺利就医赢得了宝贵的时间。该商场负责人说:“没想到这样不起眼的小盒子真有这样大的威力,是检察院多次调查、宣讲,才使我们真正重视起来。我们增加了配备数量,扩大覆盖范围,培训了专门人员规范使用和定期维护,关键时刻能救人一命,真是让人欣慰!”

“旅游旺季,大型服务场所AED配备和规范使用,对应对患有心脏病游客身体突发情况尤为重要。”据王吉霞介绍,专项活动期间,哈尔滨市检察院针对调查发现的部分景区、商场未

配备或不会用AED等问题,指导全市18个区县院同步启动公益诉讼监督程序,依法督促相关部门加强履职,推动涉案景区、商场增配AED设备90余台,组织宣传培训300余次,确保AED这一救命神器的作用得到充分发挥。

而这仅是哈尔滨市检察机关落实类案监督理念的一个缩影。他们还针对重点场所无障碍设施失管失修、景区景点食药安全、湿地林园景区环境治理等多个领域存在的同类问题进行深入监督,通过“办理一案、治理一片”推动专项工作走深走实。

哈尔滨市道外区的中华巴洛克建筑具有悠久的历史风情,每年都会吸引大量游客观光打卡。道外区检察院公益诉讼检察部门主任王福全介绍说:“我们结合辖区旅游资源特色,以‘舌尖上的非遗’保护为重点,通过走访‘老字号’商户,积极推进产业品牌建设,专项活动期间共面向群众发放非遗保护宣传单400余份、发布宣传视频1个,有效凝聚知识产权保护共识。我们通过办理类案,督促60余家餐饮商户规范经营,让广大游客玩得开心、吃得放心。”

专项活动期间,哈尔滨市两级检察院聚焦历史文物和文化遗产保护开展监督,推动20余处国家级、省级文物存在的保护问题得到有效治理,助力这些“历史活化石”讲好冰城故事、塑造冰城形象、激活文化产业。

构建长效机制,做好监督“后半篇文章”

“冰雪文旅保护是一项长期工作,我们的专项活动也将常态化开展。在确保个案整改的同时,确保公益损害问题不再反弹才是我们追求的目标。”哈尔滨市检察院公益诉讼检察部门主任陈蕾如是说。

专项活动期间,哈尔滨市两级检察院坚持预防性监督理念,按照以监督办案促进社会治理、助推构建完善机制的工作要求,加强对外沟通,先后与行政机关、管护单位和相关企业组织召开公开听证、宣告、座谈交流等活动80余次;与相关部门会签《关于建立无障碍环境建设公益诉讼配合协作机制的意见》《关于加强中央大街步行街行政执法与检察机关公益诉讼工作协作机制的实施意见》等20余份文件,让冰雪文旅公益保护的成果得以长期巩固和加强。

位于道里区的中央大街是国家4A级旅游景区、中国著名历史文化名街,2024年客流量超过1亿人次。针对这一情况,道里区检察院专门打造了《“检察蓝”增色百年老街 公益诉讼守护“阿勒锦”》检察品牌,组建专门办案团队,通过会签工作机制,携手11家具有管护职责单位共同推进中央大街综合治理。

“冰雪圆梦 亚洲同行”。相信在检察公益诉讼制度的护航下,哈尔滨的冰雪体育事业会越来越强大,冰雪经济发展会越来越好,这座城市也将成为更加闪耀的东北亚明珠。

河北张家口崇礼:

守护冰雪世界的速度与激情

□本报记者 肖俊林
通讯员 张思雨

“这里是滑雪爱好者的圣地,通过加固雪道防护网等设施,不仅保证了滑雪爱好者的生命健康,也让他们的滑雪体验得到极大的提升。”2月10日,河北省张家口市崇礼区检察院检察官对一起涉案雪场进行回访时,随行的特邀检察官助理、该区应急管理局干部孙志强对检察机关监督整治滑雪场安全问题的的工作给予充分肯定。

2024年11月20日,崇礼区检察院通过河北省公益诉讼检察大数据智能化应用平台收到“随手拍”群众关于“崇礼区某滑雪场安全网不牢固,存在安全隐患”的线索举报。收到线索后,该院立即派检察官进行现场调查,发现该滑雪场一些雪道安全网相邻单元之间有断裂,未能形成紧密连接,有的雪道两侧存放着造雪机等障碍物。检察官随即对全区8大滑雪场、58条已开放的雪道逐一排查,也发现了类似的安全隐患问题。在人工走访的基础上,检察官还借助无人机航拍技术对涉案雪场的雪道进行全方位的拍照取证。

2024年12月4日,崇礼区检察院对辖区内一些滑雪场雪道存在安全隐患问题予以立案。该院认为,崇礼区文化广电旅游和体育局作为本辖区内负责滑雪场所安全工作的监督管理部门,应当履行法定监管职责。12月20日,该院邀请该局、8大滑雪场代表召开关于冬季滑雪场雪道安全的磋商座谈会,围绕冬季滑雪场安全运营、雪道



2024年12月6日,河北省张家口市崇礼区检察院办案检察官在某滑雪场实地勘察雪道安全网安装情况,并拍照固定相关证据。

维护和雪道安全方面进行磋商。

会上,办案检察官通报了涉案滑雪场雪道安全问题,出示了雪道安全网破损照片视频,并结合相关法律法规明确了行政机关监管职责。崇礼区文化广电旅游和体育局相关负责人表示,将认真履行监管职责,加大检查力度,消除安全隐患,确保游客人身安全。8大滑雪场参会人员也表示,今后一定重视雪道日常维护工作,及时发现问题及时进行整改。

“加强对滑雪场所的安全管理和监督,确保各项安全设施符合规定要求。”2024年12月23日,崇礼区检察院向该区文化广电旅游和体育局制发检察建议,建议其对涉案滑雪场加强管理和监督,

消除雪道的安全隐患。该局收到检察建议后高度重视,立即作出安排部署,并现场督导相关滑雪场对存在安全隐患的雪道防护网进行重修加固,要求滑雪场派专人全天候进行检查,确保雪道防护网在恶劣天气或人为损坏后能够及时维护修缮;同时加强安全知识宣传,不断提高滑雪场员工及游客的安全意识。

在收到该局的书面回复后,办案检察官进行现场回访。回访中检察官看到,雪道两侧安全网均已进行全面加装和固定,经过验收已达标准;安全网的网杆使用了弹性材料进行包裹,网杆下端埋入雪层的深度均符合相关标准,雪道警示标志牌、防护栏等安全设施也均处于良好状态。

辽宁铁岭:

冰雪经济与黑土地保护共赢

□本报记者 刘亚非 窦晓峰
通讯员 徐宇婷 孙佳硕

近年来,随着“冰雪热”持续升温,冰雪经济迎来了黄金发展期。然而,在这股热潮中,一家滑雪场的部分设施竟建在了耕地之上,引发社会广泛关注。辽宁省铁岭市检察机关依法对此进行监督,以司法智慧激活冰雪经济动能,既为黑土地留住了盎然生机,更为第九届亚冬会奏响了“绿色发展与法治护航”的协奏曲。

2023年10月,铁岭市检察院在开展“林长+检察长”巡山护林行动时,发现一家滑雪场存在非法占用农用地的违法行为。农用地关乎国家粮食安全、生态平衡和农民利益。在铁岭市检察院第五检察部主任陈猛看来,办理非法占用农用地案件,要严格证据标准,全面收集滑雪场占用农用地的面积、用途改变情况等证据,重点监督行政部门是否存在不作为、乱作为导致非法占用问题,通过检察监督形成监管合力,防止行政权力滥用或缺失。

经初步调查发现,涉案滑雪场擅自改变土地用途,超范围占用农用地,损害了国家和社会公共利益。2023年12月,铁岭市检察院决定进行公益诉讼立

案。依据相关规定,该院确定了对土地资源负有监督管理职责的部门。一场“土地保卫战”就此拉开帷幕。

通过运用无人机对涉案滑雪场进行实地勘查、询问涉案滑雪场法定代表人及其他工作人员、查阅相关行政执法卷宗、调取卫星云片等方式,检察官查明该滑雪场位于风景秀丽的长白山脉盘龙山下,是集越野滑雪专业培训和高山滑雪体育运动于一体的大型专业滑雪娱乐中心,总造雪面积5万余平方米,可同时容纳上千人进行高山滑雪和雪圈、雪爬犁、雪地摩托等雪上娱乐。但令人痛心的是,该滑雪场非法占用耕地(含永久基本农田),用于建造滑雪跑道、雪场电梯等多项滑雪设施,占地时间长达10余年,致使原有种植条件遭到破坏。

脱离生态环境保护搞冰雪经济发展无异于竭泽而渔。2024年2月27日,铁岭市检察院向有关部门发出检察建议,建议其依法履行法定监管职责,责令涉案滑雪场退还非法占用的土地,限期拆除非法占用土地上的建筑物和其他设施,恢复土地原状和生产条件,并处罚款。为高质效办理案件,检察官主动加强与有关部门的沟通协调,针对涉案地类需要重新鉴定的情况,督促有关部门依法履行监管职责,

聘请专业机构进行鉴定,将最初界定为“模糊不清”的66亩占地精准定为实际占地面积为27亩。

收到检察建议后,有关部门积极履职,对涉案滑雪场法定代表人立案查处,将涉嫌违法犯罪问题依法移送公安机关处理,相关人员也被追究问责。

近日,铁岭市检察院到涉案现场再次开展公益诉讼“回头看”,确认违建滑雪设施已全部被拆除,被占用的农用地已恢复耕作,受损农用地资源得到有效保护。据了解,2024年入冬至今,该滑雪场一直正常营业,当地冰雪旅游产业未受案件影响。

“冰雪地区生态环境保护是冰雪产业可持续发展和冰雪经济高质量发展的重要基础。”铁岭市检察院党组书记、检察长祖云表示,检察机关将立足公益诉讼检察职能,助力冰雪产业与生态环境保护协调发展,以高质效检察履职服务保障冰雪经济高速发展。

全国人大代表,开原市靠山镇盛家村党支部书记、村委会主任盛秀玲十分关注当地生态环境保护工作。了解到该案件后,盛秀玲代表赞许道:“检察履职破解了‘老大难’问题,这不仅是一次司法实践的成功案例,更是对‘绿水青山就是金山银山’‘冰天雪地也是金山银山’理念的生动诠释。”

广告

方正法度 圆融情理

探索法治 崭新视野

2025年度《方圆》火热征订中

本刊自办发行 您可通过以下两种方式订阅《方圆》杂志

1. 银行汇款
开户银行: 中国工商银行北京永定路支行
户名: 方圆杂志社
账号: 0200 0049 1920 0569 872

2. 扫码订阅

