

宁夏固原：聚焦区域发展新定位守护城市“四色”和美

宁夏固原，一座并不发达的西部小城，在中国式现代化建设新征程中，找准“红色固原、绿色发展”定位，奋力建设宁夏副中心城市和生态文旅特色市，以“四色”（即红色、绿色、古色、特色）描绘美丽固原新画卷，用实际行动担当起黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设的历史使命。固原市检察机关聚焦市委中心工作，依法履行公益诉讼检察职责，高质效办好每一个案件，维护国家利益和社会公共利益，守护固原“四色”和美，以法治力量护航小城更好发展。

用心用情，擦亮“红色固原”珍贵名片

固原是一片有着光荣革命传统和丰富红色资源的热土。位于固原辖区的六盘山，是中央红军长征翻越的最后一座高山，1936年10月22日，红一、红二方面军在固原市西吉县将台堡胜利会师，标志着长征的胜利结束。2016年7月，习近平总书记视察宁夏时，第一站就来到固原，在将台堡作出重要指示：“推进中国特色社会主义事业的新长征要持续接力、长期进行，我们每代人都要走好自己的长征路。”

用心用情保护红色资源，是近年来固原市检察机关持续推进的重点工作。2023年2月，固原市检察院成立以检察长任组长的长征革命遗址保护公益诉讼专案组，发挥一体化办案优势，对市域内的26处长征革命遗址和纪念设施保护情况进行调查。查阅党史、长征文献资料500余份，徒步120多公里实地调查，召开座谈会、论证会7次，广泛听取红色文化学者和党史专家的意见建议……专案组历时7个月，查明13处长征革命遗址和纪念设



2023年10月16日，固原市检察院检察官与专家学者交流红色资源保护。

施存在保护不到位或应保未保的情况，损害了国家利益和社会公共利益。2023年9月，固原市检察院进行行政公益诉讼立案，在磋商中提出全面加强长征红色文化保护的意见建议。通过监督，行政机关对全市红色文化资源进行了系统规划和全面保护，实施5个综合保护项目，项目全部完成后，将实现市域内长征红色旅游线路的完整衔接。目前，重走长征路已成为具有全国影响力的“行走的思政课”。该案入选最高人民检察院长征文化保护专案案例。

2024年是红军长征出发90周年，最高检在江西省于都县组织召开长征文化保护公益诉讼办案经验交流会。固原市检察院干警在会上以“不到长城非好汉，长征精神永相传”为题倾情讲述保护长征红色文化的办案故事，交流办案经验，获得与会领导和各地检察人员的高度评价。

担当作为，厚植“绿色固原”发展底色

2024年10月，联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会举行，公布新一批“自然城市”入选名单，固原市成功入选，成为西北地区唯一入选城市，完成从“最不适宜人类生存地区”到全球“自然城市”的华丽转身。

自2017年检察公益诉讼制度全面实施以来，固原市检察机关突出生态保护，浓墨重彩厚植“绿色”发展底色，在生态环境和自然资源保护公益诉讼办案中，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面推进生态保护修复，共办结涉及生态环境和自然资源保护公益诉讼案件1016件。该市检察机关通过开展公益诉讼监督，督促关闭河道非法采砂厂19家、关闭污染环境的养殖场

13家、清理污染和非法占用河道52公里；通过加强对葫芦河、泾河等重点河流的监督治理，2022年以来泾河水质稳定达到二类。该市检察机关注重加强土壤污染源头防控，督促整治农业面源污染和非法占用耕地1万余亩，督促回收和清理各类垃圾上万吨，督促追偿生态修复、环境治理费用570余万元，督促恢复被损毁的耕地、林地1600余亩。该市检察机关还与固原市七部门联合发布保护野生动物的通告，遏制猎捕野生动物违法高发态势，保护生物多样性，起诉涉及侵害野生动物资源案件33件，帮助追回损失230余万元，增殖放流各类野生动物近万只。加强生态环境预防性保护，依法开展禁牧封育和森林草原防火公益诉讼专项监督，在办案中坚持“专业化监督+恢复性司法+社会化治理”模式，做到打击、预防、治理并重，以“检察蓝”守护“生态绿”。

保护长城，守护“文化古迹”精神财富

战国秦长城、萧关古道、姚河塬西周遗址，这些历史遗迹不仅诉说着固原的辉煌过去，也见证了中华民族的融合与发展。长城，是中国古代一项最为雄伟壮观的军事防御建筑工程，被誉为中华民族的脊梁，是中华文明的重要标志，也是中国留给世界的重要文化遗产和精神财富。固原辖区有中国修建最早的战国秦长城。公元前270年，秦昭襄王灭义渠戎国后，“筑长城以拒胡”，距今2200多年。2001年，固原战国秦长城遗址被国务院公布为第五批全国重点文物保护单位。

2024年5月，按照最高检部署的“长城保护公益诉讼”，固原市检察院通过卫星地图定位、实地查看、沿途走访调查、无人机协助拍摄等，立体式调查固原辖

区约174公里战国秦长城遗址的保护情况。通过调查梳理，该院发现，战国秦长城遗址保护主要存在六个方面的问题，分别是保护标志牌设置问题、保护界桩和其他保护性设施建设与维护问题、农业生产蚕食长城问题、执法巡查监督与违法行为或状态处置问题、应保未保问题、长城保护员制度落实问题。该院对此进行行政公益诉讼立案，对发现的共性问题需要市级行政主管部门监管的事项发出检察建议，监督整改，对长城点段存在的具体问题，则交由对应县（区）检察院立案监督，两级检察院分级监督，一体推进综合治理。

2024年9月，固原市检察院就此前发出的检察建议整改落实开展“回头看”，发现西吉县对战国秦长城台堡段、张堡塬段按照规范要求设置了保护标志和防护围栏，将台堡一段应保未保的长城墙体被纳入保护范围，同时，县政府拨付专项资金全面提升战国秦长城保护措施。原州区对战国秦长城王家堡段设置保护标志和界桩，采取宣传、警示及巡查的方式加强对战国秦长城遗址的保护，同时争取经费重启长城保护员制度，对张易镇樊西堡村村民开垦土地威胁长城墙体安全的行为坚决制止。彭阳县对战国秦长城白岔村于碾岷段（白岔村村委会前）在墙体上架设的电线杆予以移除，对长城保护界桩设置不规范问题进行整改，为山顶重要长城点段修建巡查专用道路，全市进一步严格落实长城巡查制度。长城保护公益诉讼案受到社会广泛关注，多家媒体对长城保护公益诉讼进行连续跟踪报道。

数据赋能，助力“特色产业”壮大发展

近年来，固原市聚力产业兴市，围

绕“肉牛、冷凉蔬菜、马铃薯、中药材、生态经济”五大特色优势产业，通过深入挖掘“土”的资源、放大“特”的优势、壮大“产”的规模，以产业振兴引领乡村全面振兴。在特色产业中，泾源黄牛肉是国家级农产品地理标志示范样板。

固原市检察机关积极探索以数据赋能助推特色产业健康发展，有效破解了公益诉讼线索发现难的困境，通过案件办理推动形成行业监管合力，实现对泾源黄牛肉产业的全链条监管，建立健全了地理标志农产品知识产权保护机制，切实推动了当地特色产业的健康发展。

2023年，泾源县检察院研发泾源黄牛肉保护大数据法律监督模型，通过数据比对，及时发现私屠滥宰、销售假冒牛肉等公益诉讼线索。该院对发现的问题进行线下核实后，依法制发行政公益诉讼检察建议，督促农业农村局、市场监督管理局依法履行监管职责，保护泾源黄牛肉地理标志。该院还同步向县委专题报告泾源黄牛肉保护大数据法律监督模型的应用情况，并向县市场监管部门通报案件办理情况，推动县市场监管局和农业农村局、各乡镇联合开展泾源黄牛肉地理标志保护大检查，并由县农业农村局牵头制定《泾源黄牛肉品牌保护监督管理办法（试行）》和联合执法机制，保障泾源黄牛肉产业健康发展。

此外，泾源县检察院在大数据法律监督模型应用过程中，经对泾源县肉牛养殖相关信息进行比对分析，还发现县内36家肉牛养殖场无粪污无害化处理设备或者设施建设不规范，造成粪污清理不及时和人居环境污染，另发现37家养殖场存在兽药使用不规范和畜禽医疗废弃物存放不规范问题，致使牛肉质量存在安全隐患。对此，该院积极开展监督，办理行政公益诉讼案件32件。



2024年6月7日，固原市检察院检察官取样检测渝河水。



2024年5月16日，固原市检察院长征革命遗址保护公益诉讼专案组对长城保护情况进行实地走访调查。



2024年7月22日，固原市检察院公益诉讼检察干警主动走访当地民营企业。

办好群众身边“小案” 以个案公正夯实司法公正基础

2023年以来，宁夏回族自治区固原市检察机关紧紧围绕“高质效办好每一个案件”的基本价值追求，树牢矛盾纠纷法治化实质性化解理念，认真履行民事、行政检察职能，深刻领悟“三个善于”，通过个案办理维护司法公正、保障民生福祉，1件类案监督检察建议被评为全国检察机关2022年百件优秀行政检察类案，住房领域行政案件实质性化解小专项被最高人民法院通报表扬。

以民为本，深耕民事检察纾解民困民忧

一是依法履职维护司法公正。固原市检察机关民事检察部门认真落实《关于规范办理民事再审检察建议案件若干问题的意见》《宁夏检察机关案件会商办法（试行）》等工作规定，对拟提出监督意见的重点案件，采取汇报会商、召开检察官联席会议、提请检委会会议讨论等方式，把准监督的法定性和必要性，2023年以来共提出民事抗诉21件，提出再审检察建议25件，法院均采纳监督意见改判或纠正。依法履行审判程序违法情形监督职责，针对司法办案中因法律适用造成个别判决书、调解书适用法律错误、引用司法解释不准确等情形，开展适用法律专项检察监督活动，提出审判程序违法类检察建议180件，法院全部回复并采纳。民事执行作为民事诉讼程序的组成部分，是人民群众合法权益得以实现的重要途径。固原市检察机关对法院执行活动坚持配合支持与依法监督并重，对正确的执行裁定通过释法说理化解当事人矛盾纠纷，维护裁判文书的既判力和执行裁定的严肃性。此外，该市检察机关针对人民群众反映较为强烈的终结本次执行案件，连续两年部署开展“终本执行案件违法情形”专项检察监督，以“小切口”带动执行活动监督不断深化，共制发执行活动违法类检察建议175件，法院均回复并采纳，其中以裁定解除被限制消费等违法类案件25件。



2024年7月4日，固原市检察院举办公开听证会。

二是做实司法为民保障百姓福祉。固原市检察机关民事检察工作始终践行人民至上理念，以实现案结事了人和为导向，努力让人民群众在民事检察工作中有实实在在的获得感。针对辖区企业和建筑工地拖欠农民工工资多发现象，该市检察机关充分发挥民事支持起诉职能，每年岁末年初开展协助保障农民工工资问题专项检察监督。各县（区）检察院与法院、人社等部门联合制定规范农民工薪酬支付实施办法，建立长效机制，有效解决农民工追讨薪资问题，持续加强对特殊群体的司法保护。2023年以来，该市检察机关通过支持起诉帮助农民工、残疾人、老年人追回劳动报酬、赡养费等800余万元，协助快递小哥等新业态就业群体讨薪60余万元，办理合同纠纷、劳动争议等涉及群众切身利益的案件177件。

三是紧盯虚假诉讼维护司法权威。近年来，因小额贷款投资引发的虚假诉讼案件频频出现，固原市检察机关认真分析新情况新问题，加强与法院、公安、司法行政等部门的沟通，紧盯涉小额贷款投资公司民事经济纠纷，研发委托诉讼代理违法情形类案监督模型、民间借贷刑民交叉类案监督模型，发布

虚假诉讼线索征集公告，切实推动虚假诉讼专项监督工作走深走实，共办理涉金融领域民间借贷等类型虚假诉讼监督案件28件，提出抗诉、再审检察建议20件，法院均采纳抗诉意见予以改判，虚假诉讼专项监督工作经验在宁夏全区作经验交流。

四是通过检察听证促进民事和解。检察听证是检察机关主动转变司法理念，接受外部监督的一项制度创新，是满足新时代人民群众在公平、正义等方面新需求的重要举措，是努力做到案结事了人和的重要途径。固原市检察机关对符合听证条件的案件做到听证尽听证，主动邀请人大代表、政协委员、人民监督员、相关部门专业人员等参加听证，共同做好释法说理、息诉罢访工作。固原市检察院在办理王某与刘某人身损害赔偿监督案件时，通过调查核实查清案件事实，召开听证会对当事人释法说理，促进双方在案结事了执行环节达成和解，使该起长达6年历经10次诉讼程序的案件得以案结事了。2023年以来，该市检察机关共对23件群众诉求强烈、矛盾突出的案件及疑难复杂案件开展听证，引导促成当事人达成和解12件、撤回监督申请3

件，息诉化解5年以上民事信访积案11件，检察机关参与基层治理的作用更加凸显。

公正司法，行政检察服务高质量发展

一是发挥行政检察监督职能，有错必纠。行政诉讼监督是检察机关高质量推进新时代行政检察工作的基础和关键，是行政检察工作的重点。固原市检察机关以“三个善于”做实高质效办好每一个案件，灵活运用抗诉和再审检察建议等监督方式，依法开展行政检察监督。如在办理韩某与某镇政府行政行为违法及行政赔偿案中，固原市检察院经审查认为该案件性质应属民事侵权行为，但法院的行政判决却确认某镇政府的行政行为违法，属于案件事实认定有误，遂依法提出抗诉，法院采纳该院抗诉意见，撤销原判。针对行政交叉类案件，该市检察机关在受理后，尽可能引导当事人以民事程序解决纠纷，减少因行政案件“一行为一诉讼”等特点带来的“程序空转”，避免增加当事人讼累、激化矛盾。如在张某与某镇政府行政赔偿争议系列案中，当事双方历经民事、行政多次诉讼程序，始终未能完全解决问题。固原市检察机关依职权受理后，通过民事再审检察建议监督改判民事案件，有效保障了张某的合法权益，同时行政诉讼监督案件也相应地得以终结。2023年以来，该市检察机关共办理行政生效裁判监督案件58件，提出抗诉、再审检察建议3件。

二是运用多元措施化解行政争议。行政争议实质性化解兼具政治性、社会性和法律性，能否达到“三个效果”的有机统一是实质性化解行政争议的关键。固原市检察机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，在办案中积极采取释法说理、检察听证、抗诉等措施，帮助各方打开“心结”“法结”，实质性定分止争。如固原市检察院在办理某公司诉某城市管理综合执法局行政处罚监督案中，通过走访企业和行政机关听取意

见、召开听证会释法说理等，积极推动双方化解争议，最终双方达成和解并签订和解协议，为企业减轻罚款及滞纳金500余万元。2023年以来，该市检察机关共实质性化解行政裁判监督案件22件。

三是依托案件加强对行政违法行为的监督。行政检察担负着维护司法公正、促进依法行政的重要职责，在履行行政诉讼监督职责中开展行政违法行为监督对于推动法治国家、法治政府、法治社会一体建设具有重要意义。固原市检察机关认真落实《关于人民检察院在履行行政检察监督职责中开展行政违法行为监督工作的意见》，针对行政机关不履行行政协议或不执行法院判决的案件，通过制发检察建议纠正行政违法行为。如固原市检察院办理的魏某通等5人与某县自然资源局房屋征收行政争议系列案，法院判决行政机关作出补救措施，但行政机关不积极履行判决，引起魏某通等5人长期诉讼。对此，该院制发检察建议，建议行政机关及时履行法院判决确定的义务，行政机关采纳检察建议，重新作出赔偿决定，魏某通等人撤回监督申请。2023年以来，该市

检察机关共向行政机关发出检察建议17件，行政机关全部采纳并积极整改落实。

四是依托“府检联动”机制促进社会治理。固原市检察院研究制定《固原市府检联席会议制度》《2024年固原市府检联动重点工作任务清单》，围绕共同维护社会大局和谐稳定、优化法治化营商环境建设、加强民生领域法治保障等七个重点领域，确定16项具体工作任务，提出具体落实措施、完成时限，并细化责任单位，为检察机关和行政机关开展多维度多层次联动协作搭建了平台，推动行政执法与检察监督有效衔接，实现行政执法信息与检察监督信息资源的共享共商。同时，对涉及多领域业务知识的行政案件，该院依托“府检联动”机制，会同行政机关进行释法说理，促进争议化解。如固原市检察院办理的某公司与卢某工伤待遇认定检察监督案，检察官就赔偿金额计算问题向劳动仲裁部门进行了咨询，与双方的代理律师进行多次案件讨论，还会同市人社局工作人员对案件双方进行释法说理，最终某公司和卢某家属达成工伤赔偿协议，双方当事人对案件处理结果均表示满意。



2024年6月，固原市检察院检察官与市人社局工作人员对一起工伤认定行政争议纠纷案件开展实地调查。