

宁夏银川:抓住民心所向民生所急,做实检察为民

编辑/陆青 校对/郝涛涛
电子信箱:jcrb60@126.com



悠悠万事,民生为大。2024年以来,宁夏回族自治区银川市检察机关围绕就业、社保、养老等民生热点以及劳动者、妇女、老年人、未成年人等重点人群,聚焦一个地区、一个行业、一个领域的突出问题,重点加强民生司法保障,持续做实人民群众可感、能体验、得实惠的检察为民,取得良好效果。

聚焦重点人群,提升检察为民的体验感

不断加强重点人群的权益保护,用心守护每一个人,是检察机关的使命所在。

日前,银川市检察机关办理了一起劳动合同纠纷支持起诉案件,经过检察机关依法监督,被拖欠工资的31名农民工全部拿到了工资。

某箱包公司与某人力资源公司共同租赁银川市西夏区某就业车间,承揽箱包加工业务。2024年3月,袁某某、戴某某与该箱包公司签订协议,承包该车间,戴某某为担保人。后袁某某、戴某某因资金周转问题,拖欠孙某某等31名农民工的工资。孙某某等31人追索劳动报酬未果,向西夏区有关部门集体上访。

银川市检察机关了解情况后,征得孙某某等31人同意,对31人支持起诉。因涉案人数众多,部分当事人情绪激动,承办法官和检察官决定采用“背靠背+一案一议”的调解方式,耐心倾听每位当事人的诉求,在安抚当事人情绪的同时引导当事人换位思考、相互理解,及时消除双方当事人之间的隔阂。最终,在检法两单位及多部门的共同努力下,31名农民工与被告达成调解协议,约定由袁某某把数额较多的拖欠工资先结清,剩余部分后续结清。

31名农民工权益的实现,是银川市检察机关发挥支持起诉职能作用维护群众合法权益的缩影。2024年,银川市检察机关完善内部线索移送机制,畅通支持农民工等劳动者起诉“绿色通道”,依托12309检察服务中心为讨薪农民工提供“一站式”综合服务,实现各部门之间线索移送“零延迟”。



银川市检察院检察官和消防救援大队工作人员到某小区实地勘验、现场办案。

“民事支持起诉的对象多为老年人、残疾人、农民工等特殊困难群体,办理支持起诉案件要着力将矛盾纠纷化解关口前移,解决在当地,在维护困难群体合法权益的同时,最大限度减少困难群体讼累,实现困难群体维权、社会关系修复与节约司法资源的有机统一。”银川市检察院相关负责人表示。

2024年夏天,张大爷因受一则谣言困扰向检察机关寻求帮助。经了解,杨某在小区业主群中两次发表针对张大爷的言论,称张大爷“拿了物业不少好处”。随后,小区业主、张大爷的邻居等多次向张大爷询问杨某在群内所说之事是否属实及其与物业之间的关系,对张大爷的生活、心理造成不良影响。张大爷认为杨某损害其名誉,向辖区派出所报警,派出所认为该案系邻里间的民事纠纷,规劝杨

某向张大爷道歉,但未果。于是,张大爷拨打12309检察服务热线向检察院反映情况。

银川市检察机关认为,杨某的行为一定程度上造成张大爷在其所居住的小区社会评价降低,损害了张大爷的名誉。因张大爷年近七旬且独居,诉讼能力较弱,遂决定支持起诉。

在法院开庭审理前,为帮助张大爷更快更便捷实现权利救济,促进矛盾纠纷及时有效化解,检察官、法官、人民调解员联合开展调解,一方面对张大爷进行心理疏导,另一方面围绕名誉侵权的表现形式及责任承担等方面对杨某进行普法教育。经过释法说理,杨某对自己的行为有了正确的认识,当场手写致歉信并向张大爷鞠躬道歉,同时在小区业主群发表澄清声明,公开致歉。最终,二人握手言和,张大爷主动提出撤诉申请。

“一老一小”,一头连着“夕阳”,一头连着“朝阳”,事关千家万户。

银川市西夏区检察院在使用“涉未成年人网约房、电竞房业态监督模型”开展监督时发现,辖区有45家旅馆、网约房存在未进行工商注册等问题,其中有6家旅馆、网约房两年内发生过性侵未成年人案件。

据了解,这种网约房在网络平台上以“民宿”名义招揽顾客,顾客无需进行身份核对登记即可直接入住,监管存在明显漏洞,极易滋生侵害未成年人人身健康、严重影响未成年人身心健康。西夏区检察院迅速启动行政公益诉讼检察监督程序,与负有旅馆业、网约房治安职责的公安机关开展专题座谈,并向其制发磋商意见书,督促其依法履行治安管理职责,加强旅馆业经营准入、信息备案的管理及未成年人入住“五必须”要求的落实,切实增强相关行业从业人员法律意识,为未成年人成长营造安定有序的社会环境。

2024年以来,银川市检察机关持续关注特殊群体权益保障,聚焦未成年人综合司法保护,对侵害未成年人犯罪“零容忍”,起诉312人,制发督促监护令239份;聚焦劳动者权益保障,建立“检察+工会”协作机制,办理支持农民工追索劳动报酬案件129件,帮助农民工讨回薪酬178.86万元;聚焦农村人居环境建设和无障

碍环境建设等主题,开展“人居护民”“无碍护民”小专项,强化环境卫生和特殊群体权益保障公益监督,成效显著。

随着互联网经济的快速发展,通过自媒体或“探店达人”以沉浸式体验等内容拍摄餐饮短视频,已经成为部分商家推广美食、吸引客流的重要营销手段。但部分“探店达人”和餐

饮商家受利益驱动,在宣传商品或服务时存在夸大、虚假成分,严重影响了消费者的知情权和选择权。

2024年8月,银川市检察机关聚焦人民群众最关心的食品安全问题,部署开展互联网食品广告专项监督行动,通过对某短视频平台发布的带有餐饮商家团购链接的短视频进行摸排,发现部分“探店达人”以分享体验、消费测评等方式发布的短视频存在未显著标明“广告”字样,或者“广告”字样仅显示3秒即消失或者隐藏在文字下方等不规范情形。对于这些问题,银川市检察机关经审查认为,通过大众传播媒介发布的食品广告应当显著标记“广告”字样,与其他非广告信息相区别,不得使消费者产生误解,遂向行政机关制发检察建议,建议强化食品广告监管,对不规范发布互联网食品广告的行为依法处理;督促第三方平台开展自查,规范发布食品广告。同时,检察机关加大普法宣传力度,增强消费者自身权益保护意识及辨识能力,提升广告主、广告经营者自觉维护广告信誉的意识,营造诚信、安全的食品消费环境。

聚焦民生重点领域,解决群众急难愁盼

银川市检察机关以“安全生产”专项行动为抓手,安排部署各基层院集中摸排辖区高层住宅小区,聚焦消防设施不达标、消防器材不合格、消防通道被占用等问题开展监督。经排查发现,西夏区某小区存在消防通道被占用等安全隐患问题。为更好化解矛盾,银川市检察院与消防救援大队共同到该小区实地勘验、现场办案,并邀请住建、应急、属地街道等相关部门开展磋商,协调组织主管部门和物业服务企业召开整治消防通道协调会议,督促相关部门依法全面履行消防安全监管职责,对小区消防通道被占用、堵塞等消防安全隐患问题进行全面排查整治,打开“绿色通道”,让出“救命时间”,夯实消防安全基础。

不仅仅是消防安全,银川市检察机关在扎实推进“公益诉讼守护美好生活”专项行动中,还助力消除道路交通安全隐患,督促职能部门修复安装了3座健身步道拱桥护栏、35处破损的木质栈道、13处栈道护栏,修复加固5处破损基础设施,安装1处缺失护栏。

2024年以来,银川市检察机关共制发社会治理检察建议76件。银川市检察院被自治区人大常委会确定为基层立法联系点,报送立法建议5项,

爱美之心,人皆有之。一些美容产品受到很多爱美人士的追捧,“打一针就可以变漂亮”,但这些美容针并不都安全有效。

2022年1月至2023年7月,陆某某等人合伙经营某医疗美容诊所,通过违法渠道获取不同类型的肉毒素,多次向他人销售。公安机关从陆某某诊所查获A型肉毒素4盒(每盒10支)。经鉴定,这些肉毒素均未取得相关批准证明文件。

“医疗美容行业使用的正规国产A型肉毒素一支进价几百元,获得国家批准的该类进口产品进价更高,涉案

的非正规产品一支进价仅几十元,其中巨大的利润空间使得陆某某等人铤而走险,从不法渠道购进未经国家批准使用的A型肉毒素,并冒充正规产品向消费者销售,其行为已涉嫌妨害药品管理罪。”办案检察官介绍说。

据了解,涉案药品属于医疗用毒性药品,符合《最高人民法院、最高人民检察院关于办理危害药品安全刑事案件适用法律若干问题的解释》中“足以严重危害人体健康”的认定标准。一旦消费者使用了该类药品,身体健康可能面临不确定的安全风险。

为维护国家药品管理秩序,保障人民群众健康安全,银川市检察机关依法从严打击此类妨害药品管理的犯罪行为,以陆某某等4人涉嫌妨害药品管理罪向法院提起公诉后,陆某某等人分别被判处有期徒刑九个月至六个月不等,各并处罚金8万元至5万元不等。

民生的“温度”体现在每一次履职办案中,监督的“力度”体现在每一个细节里——2024年以来,银川市检察院与市公安局、市场监督管理局分别建立加强药品安全领域执法司法协作、涉食品药品刑事案件依法介入等机制;起诉生产、销售有毒、有害食品犯罪8件,办理食药安全领域公益诉讼案件52件。此外,该市检察机关紧盯群众“钱袋子”安全,保持对涉众型经济犯罪的高压态势,依法起诉涉电信网络诈骗、养老诈骗、非法集资等犯罪111人。

银川市检察院检察官走进玺悦社区,为群众讲解养老反诈知识。

银川市检察机关以“安全生产”专项行动为抓手,安排部署各基层院集中摸排辖区高层住宅小区,聚焦消防设施不达标、消防器材不合格、消防通道被占用等问题开展监督。经排查发现,西夏区某小区存在消防通道被占用等安全隐患问题。为更好化解矛盾,银川市检察院与消防救援大队共同到该小区实地勘验、现场办案,并邀请住建、应急、属地街道等相关部门开展磋商,协调组织主管部门和物业服务企业召开整治消防通道协调会议,督促相关部门依法全面履行消防安全监管职责,对小区消防通道被占用、堵塞等消防安全隐患问题进行全面排查整治,打开“绿色通道”,让出“救命时间”,夯实消防安全基础。

银川市检察机关以“安全生产”专项行动为抓手,安排部署各基层院集中摸排辖区高层住宅小区,聚焦消防设施不达标、消防器材不合格、消防通道被占用等问题开展监督。经排查发现,西夏区某小区存在消防通道被占用等安全隐患问题。为更好化解矛盾,银川市检察院与消防救援大队共同到该小区实地勘验、现场办案,并邀请住建、应急、属地街道等相关部门开展磋商,协调组织主管部门和物业服务企业召开整治消防通道协调会议,督促相关部门依法全面履行消防安全监管职责,对小区消防通道被占用、堵塞等消防安全隐患问题进行全面排查整治,打开“绿色通道”,让出“救命时间”,夯实消防安全基础。

聚焦民生突出问题,延伸职能促推社会治理

银川市检察机关以“安全生产”专项行动为抓手,安排部署各基层院集中摸排辖区高层住宅小区,聚焦消防设施不达标、消防器材不合格、消防通道被占用等问题开展监督。经排查发现,西夏区某小区存在消防通道被占用等安全隐患问题。为更好化解矛盾,银川市检察院与消防救援大队共同到该小区实地勘验、现场办案,并邀请住建、应急、属地街道等相关部门开展磋商,协调组织主管部门和物业服务企业召开整治消防通道协调会议,督促相关部门依法全面履行消防安全监管职责,对小区消防通道被占用、堵塞等消防安全隐患问题进行全面排查整治,打开“绿色通道”,让出“救命时间”,夯实消防安全基础。

聚焦多元司法救助,努力在检察环节兜牢民生底线

银川市检察机关以“安全生产”专项行动为抓手,安排部署各基层院集中摸排辖区高层住宅小区,聚焦消防设施不达标、消防器材不合格、消防通道被占用等问题开展监督。经排查发现,西夏区某小区存在消防通道被占用等安全隐患问题。为更好化解矛盾,银川市检察院与消防救援大队共同到该小区实地勘验、现场办案,并邀请住建、应急、属地街道等相关部门开展磋商,协调组织主管部门和物业服务企业召开整治消防通道协调会议,督促相关部门依法全面履行消防安全监管职责,对小区消防通道被占用、堵塞等消防安全隐患问题进行全面排查整治,打开“绿色通道”,让出“救命时间”,夯实消防安全基础。



银川市检察院检察长李晚军以法治副校长身份走进宁夏师范大学银川附属中学讲授宪法知识,并向学生赠送文具、书籍。

在推进规范司法、促进依法行政、推动改善民生等方面发挥了重要作用。

聚焦多元司法救助,努力在检察环节兜牢民生底线

“一头牵着群众疾苦,一头系着司法关爱”,这是对国家司法救助工作最为贴切的描述。那么,如何实现司法救助“应救尽救”?

银川市检察院分析总结多元化司法救助大数据法律监督规则和监管要点,通过深入挖掘检察业务应用系统内部数据资源,与外部获取的民政、乡村振兴、妇联、残联等相关行政单位的困难群体数据进行比对分析,创建了“多元化司法救助监督模型”,主动发现司法救助线索,及时向相关行政部门移送社会救助线索,变“申请救助”为“主动救助”。

通过该模型,检察机关发现苏某对妻子李某实施家暴,致李某轻伤二级。事发后,李某被送医救治,因无力负担医疗费用,仅治疗一天便出院。出院后,李某头部经常疼痛、右眼视物模糊,又要照顾儿子小明(化名),无法外出就业,生活陷入困境。在对相关线索进行核实后,检察机关依法对李某开展司法救助,并主动对接社区、乡镇、妇联、残联、教育等部门,帮助先天发育不良的小明办理补贴,并为其办理了学前教育补助。同时,针对不识字的李某要起诉离婚,检察机关积极与司法局法律援助中心联系,为其指派法律援助律师。

“模型的创建,有助于检察机关构建‘1+N’多元救助格局,实现检察机关与相关行政单位数据共享、协同救助,充分发挥各自职能优势,为被救助者提供低保、教育、心理疏导、法律咨询等多种帮扶措施,构建起多元化、多层次、全方位的社会大救助体系。”银川市检察院相关负责人说。

在办理一起刑事申诉案件中,银川市、灵武市两级检察机关一体履职,以“力度”的监督手段、有“温度”的司法救助措施,不仅成功化解了信访矛盾,还打开了当事人多年的心结,实现案结事了人和。

2012年11月,家住灵武市某村的



银川市金凤区检察院检察官对一起公益诉讼案件开展实地调查。

陈某某家中4头小牛被盗,经鉴定价值共计1.6万元。经检察机关提起公诉,法院作出刑事判决,对被告人周某、马某等人以盗窃罪判处有期徒刑,但未判决周某等人向陈某某进行退赔。2024年,陈某某以原案判决认定事实不清、定性不准确、遗漏判决事项为由,向灵武市检察院首次提出申诉。

在接访环节,灵武市检察院院领导亲自包办该案,并根据刑诉法相关规定,将案件依法移送刑事检察部门。刑事检察部门承办检察官审查后认为,原审判决认定事实清楚,证据确实、充分,但原审判决书确实存在瑕疵。经全面排查,该院发现,同时期还有其他案件也存在类似问题,遂及时向银川市检察院报告情况并进行会商,最终确定以制发检察建议的方式,监督纠正法院审判工作中存在的普遍性不规范问题。在答复环节,为将“送上门的群众工作”做细做实,银川市检察院分管副检察长带案下访,对案件办理情况和监督结果向申诉人进行细致的释法说理。陈某某也从最初的情绪激动、“想不通”,到逐渐认可司法机关的决定,最终息诉罢访。

在刑事检察部门依法办结刑事申诉案件后,为实现司法办案“三个效果”的有机统一,该院控告申诉检察部门接续履职。因在前期接访环节中,检察官了解到申诉人陈某某年事已高,患有心脏病、高血压等多种疾病,且无劳动能力,又系登记在册的低保户,属于困难妇女范畴。为从源头化解矛盾、消除信访风险,银川市检察机关积极与陈某某开展国家司法救助,同时对接当地妇联、村委会为其落实一系列帮扶措施,通过多元救助模式,切实帮助申诉人解决了生活难题。

陈某某是众多感受法律温暖的当事人之一。2024年,银川市检察机关运用“多元化司法救助监督模型”,办结司法救助案件185件,与妇联、乡村振兴等部门建立数据共享机制3项。

枝叶关情,民生萦怀。一起起案件,便是一份份检察为民的答卷。下一步,银川市检察机关将把以法治之力保障民生融入日常、做在经常,办出更多人民有质感、社会有共鸣、法治有回响的高质量案件,让人民群众有更多实实在在的、可感可触的获得感、幸福感、安全感。