

2025年政法工作路线图“出炉”

——中央政法工作会议热点解读

□本报记者 史兆琨

1月12日至13日,北京,中央政法工作会议召开。

这次会议不仅对过去一年的政法工作进行了总结,更对当前政法工作面临的形势和任务进行了深入分析,在此基础上研究部署2025年政法工作。那么,此次会议有哪些值得关注的新闻?新的一年,政法工作的重点是什么?

讲政治、讲法治、为人民

2024年是新中国成立75周年,也是实施“十四五”规划的关键一年。在这不平凡的一年里,全国政法战线忠诚履职、担当作为,各项工作取得了新的成绩。

这一年,政法机关全面准确落实司法责任制,完善案件审核、人民陪审员制度,修订人民检察院全面准确落实司法责任制的若干意见、司法责任追究条例。最高人民法院、最高人民检察院成立惩戒委员会。

这一年,政法机关完善顶层设计,以政法工作现代化支撑和服务中国式现代化迈出坚实步伐。推进地方公安机关机构编制管理改革,建立新型警务运行模式。优化法院、检察院考核评价体系,健全行政复议体制机制。

这一年,政法机关坚持问题导向,深入推进社会治安综合治理。首次开展常态化扫黑除恶中央督导,制定刑满释放人员安置帮教工作意见、严重精神障碍患者管理救助工作意见等,加强对重点群体的帮扶管理。

这一年,政法机关严格依法办事,确保各项工作在法治轨道上运行。各地共同努力,开展党的二十大后首次综合性法治督察,实现执法检查全覆盖。深化醉驾治理,涉酒交通死亡数同比下降3.2%。

这一年,在各地各部门共同努力下,全国刑事案件数量同比下降25.7%,创本世纪以来最低。检察机关受理审查起诉案件数量同比下降14.3%。

“这些成绩的取得,根本在于习近平总书记领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治

思想科学指引。”会议指出,党的政法战线从缔造之初,就注入了讲政治、讲法治、为人民的初心。

安不忘危,治不忘乱。做好2025年政法工作,需要全国政法人员胸怀大局、把握大势。会议从两方面提出要求——

从国内看,维护国家和社会稳定的任务更加艰巨繁重。对此,会议强调:“对今年面临的各类风险,全国政法机关要始终保持高度的政治警觉,提高政治敏锐性和政治鉴别力,坚定信心,办好自己的事,应对各类不确定性。”

从政法工作自身看,与党中央要求、人民群众期待相比,政法机关还要在工作理念、体制机制、能力素质上进行提升。会议明确要求:“政法机关要始终坚持党的绝对领导,始终坚持以人民为中心,始终坚持走中国特色社会主义法治道路,始终坚持法律面前人人平等、罪刑法定、罪刑相适应等法治原则,始终坚持依照法治办事、依照岗位责任落实。”

建设更高水平的平安中国法治中国

“平安中国”是中央政法工作会议的高频词之一。“建设更高水平的平安中国,需要各地各部门齐抓共管、形成合力。”会议进一步作出部署,“今年,政法机关要以落实党委(党组)国家安全责任制、维护社会稳定责任制为抓手,深入推进‘化解矛盾风险,维护社会稳定’专项治理,适时开展专项督查,确保国家安全稳如泰山、社会稳定坚如磐石。”

如何狠抓责任落实,全力维护社会稳定?会议条分缕析地指出:“要进一步落实维护社会稳定责任制,压实属地责任、主管监管部门责任,高度警惕、有效防范重点领域重大涉稳风险;要推进社会安全风险监测预警体系建设,全面落实重大决策社会稳定风险评估;对重大突发事件,要及时查清事实,准确判明性质,依法稳妥处理,举一反三改进工作……”

开展社会治安综合治理,是具有中国特色的治安方略。对于政法机关来说,如何提高社会治安整体防控能力?会议从强化“惩”的震慑和筑牢“防”的屏障等方面提出要求——

对重大恶性犯罪,要依法从严严查严办、快侦快诉快判,实现特殊预防和一般预防相结合;对电信网络诈骗、黄赌毒、盗抢骗等群众反映强烈的违法犯罪活动,要总结战法,加大力度,一抓到底;要总结中央督导经验,健全扫黑除恶常态化机制。

要强化未成年人违法犯罪预防治理,推进专门学校建设,依法开展专门矫治教育;强化刑满释放人员安置帮教工作,推动解决刑满释放人员基本养老金接续问题,清理就业不合理限制规定;强化严重精神障碍患者管理救助,推动数据实时共享、人员定期随访;推动强制医疗所建设,依法适用强制医疗措施等。

如何把习近平法治思想转化为全面依法治国的强大动力和生动实践,努力建设更高水平的法治中国?会议提纲挈领地指出:“要推动习近平法治思想学习贯彻走深走实,在新征程上推动完善中国特色社会主义法治体系。”

具体而言,政法机关从以下五方面着力:“坚持先立后破,善于通过科学立法解决新问题;坚持惩防并举,善于通过严格执法解决现实问题;坚持宽严相济,善于通过公正司法维护社会公平正义;坚持示范引领,善于通过全民守法夯实法治根基;坚持守正创新,善于通过深化改革提升政法工作现代化水平。”

宽与严,内在统一于维护稳定、促进发展。对于全面准确贯彻宽严相济刑事政策,会议还特别强调:“在司法工作中要充分考量犯罪行为的危害性,注重人民群众的实际感受,做到该宽则宽、当严则严。”

落实和完善党管政法工作制度有了“任务书”

党领导政法工作制度,是中国特色社会主义制度的重要组成部分,是我们与西方政治制度、法治模式的根本区别和重要优势。

中央政法工作会议对落实和完善党管政法工作制度提出明确要求:“要健全完善以党中央为中枢,各级党委总揽全局、协调各方,党委政法委归口管理、组织协调,政法机关党组(党委)主管主抓、

各司其职的党领导政法工作总体格局和运行体系。”

记者注意到,会议从三个方面对党政法机关落实和完善党管政法工作制度作出重要部署,包括牢牢把握党管政法工作制度的精髓要义,确保“刀把子”掌握在党和人民手中;牢牢把握党管政法工作制度的显著优势,做到在党的领导下各司其职、相互配合、相互制约;牢牢把握党管政法工作制度的重要保障,锻造忠诚干净担当的新时代政法铁军。

一分部署,九分落实。政法机关应如何着力?会议给出了“任务书”:

——今年,各级党委政法委和政法单位党组(党委)要建立完善“第一议题”制度、请示报告制度、督查督办制度、政治监督制度、理论学习中心组集体学习制度,把党的领导贯彻落实到政法工作各方面和全过程,落实政治轮训制度,举办政法领导干部专题研讨班、新任地市级政法委书记培训班;

——要强化“法定职责必须为、法无授权不可为”的意识,扭住主责主业干事,按照法律的规定和程序办事,确保各项工作符合党中央决策部署、符合国家法律、符合法定职责、符合工作规律、符合实际情况;

——要加强作风建设,确保关键时刻“冲得上”,发扬斗争精神,做勇于斗争的“战士”,决不做爱惜羽毛的“绅士”;

——要分系统制定、实施教育培训规划,完善分级分类培训机制,建立各类执法司法人员岗位素质能力基本标准和干部基本素质测试制度;

——要推进科技手段建设应用,加强跨部门大数据办案平台建设,提高工作效率,强化制约监督;

一元复始开新篇,万象更新展宏图。2025年是“十四五”规划收官之年、“十五五”规划谋划之年,是进一步全面深化改革、推动中国式现代化行稳致远的关键一年。站在新坐标新起点上,全国检察机关将持续深入践行习近平法治思想,以稳字为先、干字当头、实字为要,推动建设更高水平的平安中国、法治中国,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

(本报北京1月13日电)

紧扣中国式现代化履职尽责 持续推进习近平法治思想的检察实践

(上接第一版)坚持和落实“两个毫不动摇”,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。积极参与规范涉企执法专项行动,持续依法监督纠正违法“查扣冻”企业财产、违规异地执法和趋利性执法司法等突出问题。加强知识产权司法保护,服务发展新质生产力。从严打击金融犯罪,协同防范化解金融风险。提升涉外检察工作能力和水平,深化国际司法合作,服务高水平对外开放。

“所有执法司法突出问题,无论发生在检察机关还是其他执法司法机关,都要坚持眼睛向内,注重加强和改进法律监督工作。”应勇指出,检察机关既要敢于监督、善于监督,促进其他执法司法机关严格执法、公正司法;更要依法监督、规范监督,勇于自我监督,确保自身严格依法办案、公正司法。要全面加强立案、侦查、审判、执行等活动的法律监督,依法加大对执法不严、司法不公突出问题监督纠正力度。刑事、民事、行政检察的工作重心都是诉讼活动监督,要始终抓住生效裁判监督这个重点,维护司法公正。检察公益诉讼制度是习近平法治思想在公益保护领域的生动实践和原创性成果。要聚焦“公益保护”,持续抓好法定领域办案,更加注重办案质量。健全公益诉讼检察办案规范体系,以可诉性提升精准性规范性。要坚持依法审慎、务求精准,加强和规范检察机关直接受理侦查案件办理。“四大检察”是新时代新征程检察机关法律监督的主体框架,也是检察工作进一步创新发展的基本格局。要深化对“三个结构比”的研究运用,持续推动“四大检察”全面协调充分发展。

应勇强调,要以落实和完善司法责任制为主线,健全高质量办案制度机制。“办案”是检察履职的基本方式和载体。要丰富高质量办好每一个案件的内涵,构建科学完备的高质量办案规范体系,一体落实实体、程序、效果要求,“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。司法责任制既要全面准确落实,也要与时俱进完善。要全链条完善司法责任归属、认定、追究工作机制,做到有权必有责、有责要担当、失责必追究。要持续优化检察管理,推动构建检察“大管理”格局,贯通推进“三个管理”,统筹推进健全宏观业务质效分析、共性业务指导、案件流程监控和案件质量检查评查等制度机制,更好保障高质量办案。健全检察权内外制约监督机制,深化和规范检务公开,确保检察权公正规范高效廉洁运行。

“检察机关自身建设必须常抓不懈、久久为功。”应勇强调,要坚持用改革精神和严的标准管检治检,锻造忠诚干净担当的检察铁军。坚持以党的政治建设为统领,加强政治能力培养。加强金融、涉外法治、知识产权等方面紧缺检察人才培养,深化检察人员分类管理改革,持续强化检察队伍素能。推动党纪学习教育常态化长效化,进一步健全全面从严治党体系。树立大抓基层鲜明导向,健全为基层减负长效机制,以改革精神破解基层难题、推动基层发展。深入推进数字检察战略,以科技赋能法律监督。

最高检党组副书记、常务副检察长童建明在作总结讲话时强调,要深入学习贯彻党的二十大精神,把落实《关于全面深化检察改革、进一步加强新时代检察工作的意见》作为工作总抓手,以改革精神推动检察工作高质量发展。要以“时时放心不下”的责任感,协同加强公共安全系统施治,更加有力维护社会大局稳定。要进一步加强检察履职办案规范化建设,持续提升法律监督质效。要聚焦“高质效办好每一个案件”,持续完善检察业务管理、案件管理、质量管理。要扎实做好岁末年初各项工作,统筹抓好防风险、保安全、护稳定各项措施落实,积极参与治理欠薪冬季专项行动,协同解决拖欠农民工工资问题,依法维护劳动者合法权益。

全国人大常委会法制工作委员会副主任孙镇平到会指导。有关中央和国家机关相关部门负责同志,部分全国人大代表、全国政协委员应邀参会。最高检领导、检委会专职委员,各省级检察院检察长,解放军军事检察院检察长,新疆生产建设兵团检察院检察长,最高检咨询委员会主任、副主任,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组、最高检机关各内设机构及直属单位主要负责同志参加会议。

检察动态



近日,山东省济宁高新技术产业开发区检察院干警走进辖区新世纪广场,结合盗窃、电信网络诈骗、非法吸收公众存款等典型案件,向老年人以案释法,提醒老年人年末岁尾,守好自己的“钱袋子”。

本报通讯员卢金增 崔丹丹摄

记者观察

□本报首席记者 邱春艳

一张蓝图绘到底,一个实字抓到底。

1月13日下午,全国检察长会议在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记在中央政治局常委会会议听取最高人民检察院党组工作汇报时的重要讲话和对政法工作的重要指示精神,认真落实中央政法工作会议部署,总结2024年检察工作,部署2025年主要任务。令人印象深刻的是,会议坚持一张蓝图绘到底,提出聚焦法律监督主责主业,高质效办好每一个案件,更好为大局服务、为人民司法、为法治担当,以一个实字抓到底的态度围绕持续推进习近平法治思想的检察实践作出了全面部署。

“实”字何来?实是会风实。会短而意长,仅仅半天的会议,内容却十分丰富,既有总结工作、部署任务,更有贯穿问题意识的重要安排。记者关注到的一个细节是:对于发放到会议代表手中的事关高质效办案的有关数据和分析报告,会

议开宗明义强调,要看到数据背后的问题,举一反三,查找本条线、本地检察机关办案中存在的问题,认真地加以研究分析、提出改进举措。这一号召得到了与会者的高度认同——记者注意到,在会议间隙,几位会议代表已经在研究分析当地检察机关存在的问题,交流解决问题的举措。这样的细节体现出:会议开得长与短,表面看来只是会风的区别,但深究起来,其实是工作作风问题。会议短而精,内容简明扼要,问题意识贯穿始终,就会让与会者精神振奋,领会和学习贯彻会议精神就能够做到通晓务实。这与党中央要求的严格精简会议、提升质量效率等要求无疑是吻合的。

实是落实的实。会议对贯彻落实党中央决策部署,体现出了狠抓落实、毫不含糊的坚定态度。会议对“坚持党对检察工作的绝对领导,始终保持检察工作正确政治方向”提出明确要求:始终做到检察工作方向由党指引、检察工作原则由党确定、检察工作决策由党统领、“由党指引、由党确定、由党统领”,短短12个字,铿锵有力、字字千钧,体现了检察机关不折不扣抓落实、一心一

意跟党走的坚定决心。对于落实和完善司法责任制,会议从机制机制入手狠抓落实,提出要构建科学完备的高质效办案规范体系,并进一步提出细化要求:加强研究探索,尽快明确本条线主要业务门类、业务领域高质效办案规范。很显然,这些在机制制度方面的要求,是管长远的,也是检察机关狠抓落实的力度体现,意义重大。

实是实事求是的实。会议在部署工作任务、提出工作要求时,体现了鲜明的辩证思维和实事求是的工作作风。针对发展与稳定的关系,会议提出,辩证把握发展与稳定的关系,充分运用法治力量服务高质量发展和高水平安全良性互动,助力守牢安全发展底线。针对宽与严的问题,会议要求,全面准确落实宽严相济刑事政策,辩证把握从严与从宽的关系,宽和严都要依法,严和宽两手都要抓、都要硬、都要准,确保政治效果、法律效果和社会效果有机统一。针对落实司法责任制,会议明确,司法责任制不限于责任追究,更在于鼓励担当作为。这些具有辩证思维的明确要求,都体现了检察机关实事求是的工作作风。

实是自我监督、自身建设实。在提到

严格依法履职时,会议特别提出,检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,更要绷紧严格依法办事这根弦,更要坚持法律面前人人平等、罪刑法定、罪刑相适应等法治原则,更要牢记职责法定、严格依法履职。三个“更要”体现出检察机关对勇于自我监督提出了很高、很实的要求。与此同时,会议对检察机关自身建设也提出了很实、很具体的要求。比如,在纵深推进全面从严治检方面,会议提出,完整准确执行“三个规定”,健全常态化甄别核查、案件倒查等机制。“核查”与“倒查”机制的建立和完善,必将倒逼检察人员真正把“三个规定”放在心上、抓在手中、落在行动中。

奋斗创造历史,实干成就未来。全国检察长会议以“实”为基,将务实、落实、实干的要求和作风融入工作部署,必将引领全国检察机关和全体检察人员以高质效办好每一个案件,把为大局服务、为人民司法、为法治担当抓实,持续推进习近平法治思想的检察实践,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

(本报北京1月13日电)

《人民检察》2024年第23期(12月上)要目

【专稿】 深化流域生态治理“中国方案”的检察实践 张雪樵	【检察聚焦】 国际刑事司法协助的运用与深化 时延安 曹华 王勇 刘倩
【学习贯彻党的二十大精神全面深化检察改革笔谈】 持续做实“高质效办好每一个案件” 努力推动广东检察工作高质量发展 冯健	【高质效履行法律监督职责笔谈】 抓实“三个管理” 高质效办好每一个案件 任庆明 殷凤斌 施雅倩
【法学专论】 宪法宣誓制度的中国语境与实践展开 焦洪昌 赵阳硕	【司法改革探索】 文物和文化遗产保护行政公益诉讼的实践检视与制度完善 封勇
【中华优秀传统法律文化新解】 先秦时期援法断罪思想及当代启示 邓文忠 王立民 徐永兴	【观察与思考】 未成年人罪错分级干预跨区域合作机制研究 ——以川渝毗邻两区县探索实践为样本 高维俭 彭宇轩 熊前英

《人民检察》2024年第24期(12月下)要目

【专稿】 依法全面履行刑事检察职权 切实加强新时代新征程刑事检察工作 葛晓燕	【权威解读】 《最高人民法院全面深化检察改革、进一步加强新时代检察工作的意见》解读 最高人民检察院办公厅 《办理污染环境犯罪案件证据指引》的理解与适用 劳娃 谢文文
【中华优秀传统法律文化新解】 中华优秀传统法律文化的体系梳理与主要特点归纳 陈光中 杨芹	【数字检察与业务深度融合研究专题】 数字赋能案件管理的进阶 ——以贵州省检察机关近年来的实践为分析样本 彭剑鸣 杨彰立 赵江伟
【实务研究】 受贿罪中“利用职务之便”若干问题研究 黎宏 郭德勇 刘军	【一体抓实“三个管理”相关问题研究】 检察机关“三个管理”的理论意涵与实践面向 程雷 龚炜博

