

# 完善超龄劳动者权益保障

讲述人：买世蕊



全国人大代表,河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记、董事长 买世蕊

“务工可以超龄,权益保障不能留白。”自2008年当选全国人大代表以来,我已连任四届,每年有三分之一的时间在基层调研,倾听群众心声,关注特定群体权益保障,致力于将群众的急难愁盼带到全国两会。2024年,河南省新乡市凤泉区检察院办理的超龄务工人员“讨薪”的民事支持起诉案件引发了我的深思,该案中的11位当事人最小年龄为65岁,他们的讨薪之路一波三折,这不仅让我感受到检察机关为民的担当,也进一步引发了我对超龄劳动者权益保障的关注。

超龄劳动者是根据我国退休规定而产生的概念,指超过国家退休年龄即法定退休年龄后选择继续或再次工作的人员。这一群体随着我国人口老龄化进程加速而日益壮大,一定程度上缓解了因人口老龄化带来的劳动力供给不足,但同时也产生了诸多超龄劳动者权益保障相关问题。

首先是法律身份模糊。根据相关法律规定,“劳动者达到法定退休年龄,劳动合同终止”。也就是说超龄再就业人员已经不属于劳动关系的主体,而法律也未对这一群体的权益保障进行系统、明确的立法,导致其与用人单位发生劳动争议或纠纷时,裁判标准难以统一。

其次是劳动保障缺失。现行规定下超龄劳动者达到退休年龄后无法参加工伤保险,在职业伤害损害赔偿、休息权、劳动报酬权等基本劳动权益方面也缺乏保障。用人单位在用工、薪酬、福利等方面的不规范操作,进一步增加了劳动保障纠纷发生的概率和处理难度。

再次是维权困难重重。超龄劳动者一方面维权成本高昂,包括时间和精力成本,如工伤认定周期长、工伤认定较难等,法律成本也普遍偏高。另一方面,他们维权意识淡薄,文化程度与劳动技能有限,常因“不懂法、难找人”“打官司难赢”等想法而放弃维权。

随着国民经济的持续发展,出于实现自我价值或者提高生活水平等需要,“银发打工族”数量将持续增加。劳动是公民的权利,如何更好保障超龄劳动者权益,任重道远。对此,我建议:

一是完善立法和制度建设,补齐劳动保障法律法规短板。2024年9月13日,全国人大常委会表决通过《关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》,对超龄劳动者基本权益保障提出要求,一定程度上填补了现行劳动保障法律法规的空白,为超龄劳动者权益保障指明了方向,但还需加强配套立法和制度建设。一方面,应基于用工关系从属性明确超龄劳动者法律身份,突破退休年龄限制,给予其享受劳动保障的法律资格。另一方面,推动劳动保障制度“适老化”改造,构建阶梯型、差异化权益保障体系,扩大工伤保险覆盖范围,明确工作时间、休息休假等权益保障规范。

二是健全执法司法衔接保护机制,守好“最后一道防线”。职能部门应充分发挥联动、府检联动效能,建立涉超龄劳动者权益保护行政和司法信息互通、线索互移机制,加强劳动监察与司法保护衔接,建立“绿色通道”。相关部门应加大对超龄劳动者超时工作、低酬、休息休假无保障等问题的查处力度,严厉惩处恶意欠薪、克扣工资、逃脱社会保险等行径,对无法依行政途径处理的纠纷,引导当事人走法律途径并及时通报司法机关。司法机关应正确适用法律法规,从维护公平正义和弱势群体合法权益的高度,统一裁判尺度,对违规用工行为依法移送行政部门追究责任。

三是规范用工制度管理,加强超龄劳动者权益保障。实践中,许多超龄劳动者未签订书面合同,未缴纳社保,权益难以保障。职能部门要加强用工监管,督促用人单位签订规范合同,对违规行为予以惩戒;用人单位应消除隐性歧视,招聘留用超龄劳动者,优化就业服务体系,提供培训机会;同时,推动用人单位投保雇主责任险或意外险等适合超龄劳动者的险种,提升其工资待遇水平。

四是加强法治宣传,提升超龄劳动者维权意识和能力。一方面加强法治宣传与教育。针对性开展相关法律法规讲座,增强超龄劳动者维权意识与能力,同时加强对用工企业的法治宣传。另一方面拓展法律援助的广度和深度,确保超龄劳动者在投诉或诉讼时均可申请法律援助。同时,检察机关应充分发挥支持起诉职能,为超龄劳动者等弱势群体提供保护,助力其在民事诉讼中实现权利平等。

五是鼓励社会参与,构建完善社会服务网络。整合居委会、社区服务中心等外部力量,培育社会服务机构,组建社区内服务型志愿服务组织,对有就业意向的超龄劳动者提供技能培训和职业介绍等服务;鼓励高校和机构成立志愿服务者团队,科普劳动保障法律法规和社会保障政策知识;同时,广泛吸引社会力量参与,通过社区统筹调配资源,设立专项基金,支持社会组织开展就业服务、法律援助等活动。

(整理:本报记者刘立新 通讯员孙芳)

# 落实强制报告制度,织密未成年人保护网



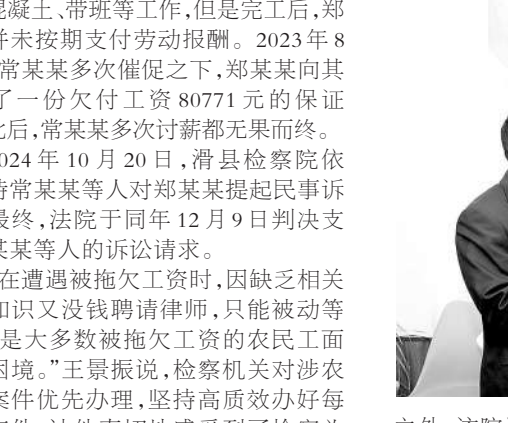
广东省东莞市第三市区检察院未检检察官深入社区派发法治宣传手册。

向代表建议,这些期盼有了回应(接第五版)

未成年检察工作取得了很好的效果。今天专门到我们的代表团所在地面对面沟通交流,让我们更加感受到检察机关对代表建议的重视,对开展好未检工作的信心和决心。”座谈会上,与会代表对检察机关工作表示肯定。2024年7月1日,在充分征求代表、

会办单位意见后,广东省检察院落实代表建议办理要求,认真修订答复函并印送代表。据悉,2024年以来,广东省检察机关加强落实强制报告制度力度,研发医疗领域强制报告制度监督模型,加强与相关部门衔接配合,推动强制报告制度顺畅衔接,报告数量明显增加。同时,对不履行强制报告义务造成严重后果的单位和人员,检察机关通过线索移送、通报情况、检察建议等方式督促追责,加强和完善未成年人保护工作。

# 支持起诉,切实维护劳动者合法权益



检察官上门倾听王景振代表(右一)关于维护农民工权益的意见建议。

事打混混凝土、带班等工作,但是完工后,郑某某未按期支付劳动报酬。2023年8月,在常某某多次催促之下,郑某某向其出具了一份欠付工资80771元的保证书。此后,常某某多次讨薪都无果而终。2024年10月20日,滑县检察院依法支持常某某等人对郑某某提起民事诉讼。最终,法院于同年12月9日判决支持常某某等人的诉讼请求。

“在遭遇被拖欠工资时,因缺乏相关法律知识又没钱聘请律师,只能被动等待,这是大多数被拖欠工资的农民工面临的困境。”王景振说,检察机关对涉农民工案件优先办理,坚持高质效办好每一个案件,让他真切地感受到了检察为民的责任和担当。

为推动特定群体权益保护,滑县检察院以支持起诉为主题,与王景振一道前往村庄街道开展普法宣传活动。除此之外,该院还构建农民工讨薪大数据法律监督模型,2024年以来办理农民工讨薪案件13件,帮助62名农民工追回工资110余万元。2024年12月15日,滑县检察院组



法官(右一)关于维护农民工权益的意见建议。

织召开人大代表意见建议反馈座谈会,检察长李涛就建议落实情况面对面答复反馈,王景振满意点赞,并对该院结合地域实际,重点打造的“涉农检察+”工作机制给予了肯定。

# 做好代表建议转化,做实“检察为民”

到代表建议15件,其中王立、周恒莉和陶家美三位代表提出的《关于加大侵害未成年人犯罪打击力度的建议》被列为重点督办建议,交由云南省检察院主办、省公安厅协办。2024年4月9日,云南省检察院组织召开重点督办代表建议座谈会,邀请相关单位领导和王立等三位人大代表参加,汇报未成年人检察工作和代表建议办理情况,面对面听取代表意见。“承办代表高度重视代表建议办理工作,积极回应代表需求,制定科学合理的工作方案,提出了切实可行的工作措施。”云南省人大常委会副主任罗红江在会上对云南省检察院近年来的代表建议办理工作给予充分肯定。

“省检察院对我们提出的建议非常重视,工作措施有力,效果显著。我们对答复和办理情况非常满意。”王立等三位人大代表通过实地走访职业高级中学、青少年法治教育基地等,对侵害未成年

人犯罪案件的特点和未成年人检察工作有了更多的了解。

“要做好代表建议答复工作,更要做好代表建议的转化工作。通过办理一件重点督办的代表建议,解决一个方面的问题,促进一个领域的工作。”云南省检察院聚焦“高质效办好每一个案件”,将“利刃护蕾”专项行动与办理代表建议相结合,坚持最有利于未成年人原则,建立侵害未成年人案件每案必查机制和涉罪未成年人分类分流机制,动态跟进重点未成年人群体服务管理,推动提升专门学校建设水平,督促教育部门严格落实教职员工准入查询制度等,促进信息共享、情报互通,推动全省预防和整治涉未成年人违法犯罪工作取得新成效。

据悉,2024年云南省检察院收到的15件代表建议均已办结,办结率、面商率、满意率均为100%,实现了代表建议办理工作与完善检察工作的无缝衔接。

《决定》要求,被建议单位要认真研究,主动做好办理工作,并及时书面回复,依法采纳。在规定的期限内经督促不予回复的,无正当理由拒不采纳整改的,或者整改落实不到位的,除按法定的方式处理外,可以将相关情况报告同级人大常委会,或建议同级人大常委会依

# 我建言

获全国人大新闻专栏奖

# 【公告】

- 朱武真、黄嘉丽:本院受理原告朱武真与被告朱武真民间借贷纠纷一案,案号(2024)皖1202民初15833号,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元...

- 朱武真:本院受理原告朱武真与被告朱武真民间借贷纠纷一案,案号(2024)皖1202民初15833号,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元...

- 朱武真:本院受理原告朱武真与被告朱武真民间借贷纠纷一案,案号(2024)皖1202民初15833号,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元...

- 朱武真:本院受理原告朱武真与被告朱武真民间借贷纠纷一案,案号(2024)皖1202民初15833号,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元,原告主张被告于2024年12月20日向其出借借款本金25000元,利息3000元,本息共计28000元...