

广东检察机关以“家门口、作示范、走前列”为目标,创新推进基层院建设—— 构筑有力服务现代化建设的基层检察矩阵

□本报记者 高燕艳 通讯员 郭启隆

广东是全国经济总量第一、常住人口数量第一,办理各类案件总量第一的大省,现有137个基层检察院,在“高质量发展”“现代化建设”新时代背景下,办案大省的基层检察院如何建设?“高质效办好每一个案件”如何落实?

2024年10月31日,为全面提高新时代广东检察机关党建工作质量,《广东省人民检察院基层组织建设强基工程行动计划(2024—2026年)实施方案》印发,以政治建设为引领,以夯实基层、基础、基本为重点,为基层检察院建设注入新动能。

“我们在全省三级检察机关构建了省检察院主导、市检察院主抓、基层检察院负责任的‘三位一体’聚力机制,以‘家门口、作示范、走前列’为基层院建设目标,构筑了有力服务现代化建设的基层检察矩阵。”广东省检察院政治部负责人说。

“家门口”的检察院,让群众有感能问、有怨能诉、有理能讲

王某是一名外来务工人员,在珠海市斗门区承揽各楼盘的门窗安装工作。一次结算工资时,由于对部分工程量有争议,王某的工资迟迟未结清。王某的弟弟听说后,认为哥哥是被恶意欠薪,于是到售楼部找销售经理刘某理论。

“我们已与开发商结清工程款,此事与我们无关,你们应该去找施工单位。”刘某所在的售楼部拒绝沟通,并将王某的弟弟拒之门外。因一直联系不上施工单位,数日后,王某的弟弟再次到售楼部找刘某。

刘某当天不在,其他人员对王某的弟弟态度冷漠且言语中带有讽刺,导致其情绪失控,在售楼部大吵大闹,并用凳子砸坏了售楼部的沙盘模型。售楼部人员当即报警,随后,公安机关以涉嫌寻衅滋事罪将王某的弟弟移送珠海市斗门区检察院审查起诉。

“我哥哥挣的是辛苦钱,他们一次次地推脱,又避而不见,我实在是没办法,一下子心急了。”检察官讯问时,王某的弟弟表达了懊悔之意。

“当事人之间也许有误会。”办案检察官说,“考虑到其认罪态度,可以

考虑以公开听证的方式化解双方当事人的心结。”为促进矛盾化解、增强说理效果,2024年9月26日,检察机关主动上门,在该楼盘所属的白藤街道办召开公开听证会。

听证会上,公安机关、劳动保障部门工作人员分别发表意见,办案检察官组织王某兄弟与开发商、施工单位、包工头等进行调解。在王某工资结算问题得到清楚说明的同时,王某的弟弟也当场获得被害单位谅解。综合各方意见,检察机关提出,王某的弟弟犯罪情节轻微且自愿认罪认罚,依法拟作出不起诉决定,与会听证员及各方代表都对检察机关的处理意见表示认可。王某的弟弟当场表示,一定珍惜机会,努力做一名遵纪守法的公民。

“家门口”的检察院,让人民群众有感能问、有怨能诉、有理能讲,以“如我在诉、如我在访”的情怀,既解法结又解心结,真正解决人民群众的烦心事、闹心事、揪心事。

正是得益于坚持在司法实践中解百姓之所忧,斗门区检察院连续四届被最高检评为全国检察机关“文明接待室”。实际上,在广东省,老百姓

图①:2024年2月,中山市第二市区检察院数字检察办案团队讨论“土地违建模型”建模路径。

图②:2024年11月,珠海市斗门区检察院到该区莲洲镇莲江村召开听证会,检察官现场释法说理。

图③:2024年10月,深圳市坪山区检察院依托府检联动机制开展农贸市场“生鲜灯”顽疾整治行动。

“家门口、心坎里”的检察院比比皆是:广州市番禺区检察院积极探索“邻里检察”化解矛盾纠纷,为老百姓提供优质法治服务和检察产品,获评广东省检察机关服务保障“百千万工程”典型案例;深圳市宝安区检察院成立“12309检察服务呼叫中心”,建立司法救助与社会救助有效衔接机制,开设“凤凰山下·12309您身边的检察官”线上普法栏目,成为人民群众身边的“法律顾问”;惠州市惠城区检察院派驻仲恺高新区检察室坚持“小检察室也能有大作为”思路,积极推动开展安全生产、乡村振兴、道路交通安全、校园周边食品安全等关系民生的“小专项”活动,逐一细化落实检察为民“服务清单”。

“我们一直在深入思考和实践建设什么样的基层院、怎么样建设基层院这一时代课题。”家门口、作示范、走前列这一基层院建设目标的提出,是贯彻党中央决策部署,落实最高检工作要求,在多年检察履职工作中不断总结提炼,力求将“为大局服务、为人民司法、为法治担当”贯穿基层检察实践。”广东省检察院政治部相关负责人介绍道。

强化引领“作示范”,基层检察之花竞相开放

近年来,广东省检察院关于基层检察院建设的部署始终坚持一以贯之并持续提升。2020年,制定实施新时代“五好”基层检察院建设三年行动计划;2021年,要求全面落实新时代“五好”基层检察院建设;2022年,制定加强新时代广东检察文化建设的意见;2023年,立足为“高质效办好每一个案件”提供坚实基层基础,探索开展“家门口、作示范、走前列”基层检察院创建活动,开启新一轮强基行动。

广州市南沙区检察院位于珠江出海口,是全市最年轻的检察院。“当下选秀综艺节目火爆,各种‘成团出道’诱惑满天飞,同学们在追梦途中也要警惕‘假星探’。”该院“沙鸥”法治宣讲团正给同学们传授防止掉入诈骗陷阱的妙招。2021年以来,该院以品牌建设为驱动,以法治副校长履职为抓手的“沙鸥”法治宣讲团行程已超过一万余公里,足迹遍布南沙区全部中小学,“沙鸥”已成为响当当的未检品牌。校园里、课堂上、师生间,“沙鸥”普法团队与学校、家庭、社会等,共同守护每一个家庭的未来。凭借区位优势和创新精神,该院先后打造了“沙鸥”“自贸IP”等7个创新文化品牌、打造了56个“微创新”案例。2023年12月,在全国检察机关队伍建设工作会议暨第十次“双先”表彰大会上,该院被人力资源社会保障部、最高检授予“全国模范检察院”称号。

与之相比,地处粤东潮汕地区的潮州市潮安区检察院则是广东省新时代“五好”基层检察院建设的成长样板。多年来,该院按照“抓班子、带队伍、重保障、育文化、促业务”的思路,持续推动检察工作服务地方经济

社会发展。5年来,该院办案数量占全市总量的一半以上,案件办结率年均99.5%以上,29项工作亮点、工作经验被广东省检察院或最高检推广。该院干警深入企业生产一线需送法、互动解惑,认真落实14项重点举措。继2018年被授予“全国模范检察院”后,2019年又获评全国“人民满意的公务员集体”,是华南地区唯一获此殊荣的检察机关。此后,该院又先后获评“全国先进基层检察院”“全国先进基层党组织”等全国性荣誉。

据统计,自最高检开展第一届双先评选表彰以来,广东省有11个基层院获评全国模范检察院,广州市花都检察院的“花检飞花”、深圳市盐田区检察院的“蓝色驿站”、深圳市坪山区检察院的“杏山蓝”等品牌入选全国检察机关十佳文化品牌;3个案例入选全国检察机关十佳党建案例;江门市新会区检察院以“榕树式党建”赋能涉侨检察创新发展,获评全国基层院建设“一院一品”特色品牌;湛江市检察机关红树林保护工作举措入选最高检“检察公益诉讼助力流域生态环境保护治理”典型案例,并在联合国气候变化大会《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)中国角展示。

树一个典型、带一支队伍、兴一院建设,广东省检察机关以先进典型为示范,以检察文化建设为引领,以队伍建设为推动,突出增光添彩、争先争优意识,持续调动基层院和检察干警的积极性、主动性和创造性。

“如何在更高层次推进基层院高质量发展,特别是在推进中国式现代化建设中‘走在前列’的新使命新任务,把广东检察工作融入省委‘竞标

争先’行动,落到省院党组提出的‘走在前列’目标定位上,把‘作示范’作为‘走在前列’的先导,在更深层次激发基层院争先创优内在动力。”广东省检察院相关负责人介绍道,“本质上立足实际、因地制宜,核心就是各尽所能、百花齐放。”

2024年,广东省检察院制定优秀集体和个人、优秀办案团队和检察官、基层院建设示范单位“两优一示范”通报表扬办法,连续开展党建与业务融合品牌、文化品牌评选活动,采取多样化激励措施,发挥先进典型示范带动作用,逐渐形成百舸争流“作示范”的局面。近年来,广东省基层院创新打造党建与业务融合品牌280余个,先后涌现出20个省级十佳文化品牌,7名基层检察干警在全国检察机关业务竞赛中获得标兵称号。

锚定“走前列”目标,高质效办好每一个案件

2023年4月,习近平总书记在广东视察时,要求广东在全面深化改革、扩大对外开放等方面继续走在全国前列,在推进中国式现代化建设中走在全国前列。广东省检察机关深入贯彻习近平总书记对广东的厚望重托,立足“高质效办好每一个案件”基本价值追求,加快基层院建设步伐,以走在全国前列的基层检察工作更好服务保障广东现代化发展。

2024年,广东省检察院制定“十百千”联动高质量发展计划,聚合22个市检察院、137个基层检察院,以及三级检察院1248个内设机构形成抓建基层院强大合力,并对接和服务广东省委“百县千镇万村高质量发展工程”,以高质量基层院检察工作服务县域经济社会高质量发展,确保基层院建设与时俱进,更好地围绕中心、服务大局。

粤港澳大湾区核心交通枢纽工程——深中通道已于2024年正式通车。如今,深圳、中山、东莞等多个湾区城市已连成一片,加速了珠江东西两岸生产要素流动。然而,中山土地储备少、大量违建导致土地无法集约使用,成为制约当地发展的难题。

“作为基层院,我们要通过检察履职办案找准服务经济社会发展的切入点。”中山市第二市区检察院检察长表示。

该院办理一起应急管理行政处罚申请监督案件时发现,由于全市非法占地行政处罚案件执行实行“裁执分离”模式,执行依据、执行裁定、执行实施职责分别由不同主体履行,主体多元、机制不畅导致“信息壁垒”,“裁而不执”问题突出。为破解这一难题,该院以大数据思维开展类案监督,研发大数据法律监督模型,挖掘和发现非法占用土地长期得不到执行的案件线索635条,并依职权立案515件。调查核实后,该院依法向属地政府发出检察建议,采纳率达100%,推动退还土地33.7万平方米,拆除违章建筑29.65万平方米,恢复耕地7.26万平方米,并推动法院和行政监管部门建章立制、协同共治,实现源头治理、系统治理。该大数据法律监督模型在全国检察机关大数据法律监督模型竞赛中荣获一等奖,并向全国推广。

截至2024年底,广东省检察机关共建立“督促依法监管超范围、超量采矿”“职业放贷人监管”“非羁押人员智能监管”等法律监督模型724个,研判核查线索58152条,其中成案13201件,挽回经济损失7614万元。

建设走在全国前列的基层检察院,关键是借力广东改革开放理念先行、科技先导、制度先试的优势,引导基层院站在全国视角审视自身检察工作,持续完善法律监督工作机制,一体抓实“三个管理”,做实“高质效办好每一个案件”,努力打造过硬检察队伍,持续推动各项检察工作提档升级,奋力书写为大局服务、为人民司法、为法治担当的基层检察院建设广东篇章。

织密特殊群体权益保护网

□重庆市九龙坡区检察院党组书记、代理检察长 邹燕凌

成效惠及弱势群体。

精准破题,用心办好民生案件,综合履职支撑特殊群体权益保护。我院注重发挥基层检察院在涉民生领域案件办理中的一线作用、基础作用,综合履行“四大检察”职能,全方位保护特殊群体合法权益,并依法严厉打击侵害老年人等特殊群体权益违法犯罪活动;深化“莎姐守护”专项行动,扎实开展“检护成长”未成年人综合司法保护专项行动,从重打击侵害未成年人刑事案件8件;聚焦侵害未成年人犯罪“发案难、立案难、取证难”,积极打造“强制报告一件事”法律监督模型;发挥支持起诉职能作

用,加强特殊群体民事权益保护,办理6件劳动者权益保护支持起诉案件,均获法院支持。

高质效答题,用情提好民生建议,融合履职助推建立特殊群体权益保护体系。我院坚持治罪与治理相结合,加强民事检察部门与控申、未检、行政、刑事等检察部门的协作配合,建立案件线索、处理结果内部双向移送反馈机制,以高质量检察建议助推特殊群体权益保障。针对残疾人、弱劳动劳动者等群体,加大办案力度,针对对私家车停放占用残疾人设施等问题,刑事民事协作办理涉残疾人权益监督案,保护城市残疾人设施行政公益

诉讼案,获评重庆市检察院典型案例。未成年人检察部、公益诉讼检察部共同制发检察建议,推动解决学校教室照明灯光不达标、游泳馆安全隐患、校园周边食品不安全等多个侵害未成年人权益问题。针对招聘广告歧视女性劳动者、户外环卫工人无休息室等问题,民事检察、公益诉讼检察部门主动与区人社局沟通建议,消除影响;积极向区城管局建议,助推建成10座劳动者港湾,惠及3000余名环卫工人,提升司法为民实效。

个性化解题,用力建好民生机制,积极履职做实特殊群体权益长效保护。针对各类特殊群体权益受

损不同情况,我院积极探索个性化保障机制,以法治力度提升民生温度。建立“专业化办案+社会化服务”未成年人司法保护机制,并与法院、公安、妇联等部门建立困难妇女救助救助机制,整合多部门力量救助困难妇女;建立特殊群体控告申诉案件院领导包案机制,以司法温度化心结、解法结;开通司法救助特殊群体绿色通道,建立完善跟踪回访机制;建立跨部门协作机制,联合公安、法院、关工委、妇联、民政、残联等部门,通过信息共享、案件共商、线索移送、合力救助等方式,共画特殊群体权益保障“同心圆”。



2025年1月,广州市南沙区检察院启动“培风·图南”青年人才培养专项计划。

近年来,吉林省吉林市船营区检察院坚持“应听证尽听证”原则,创新打造了“检听则明”检察听证品牌,为检察权把关加锁,办案质效显著提升,实现了“兼听则明”。

船营区检察院每年办理案件数量超千件,虽然多数是群众身边的“小案”,但对每个涉案人员和家庭来说,都是“天大的事”。为此,该院以公开听证坚守司法尺度,坚持“最有利于未成年人”原则办理涉未案件,邀请专业人士开展心理疏导、矫治,用心用情传递检察温度。

“幸而有检察机关的司法温度和检察官的爱民情怀,给触法法律的孩子一次改过的机会,让他们的人生能够重新起航。”两年来,听证员柳川在听证会中切身感受到检察机关秉持“以人民为中心”的发展思想,见证了该院通过检察听证成功帮教42名未成年人回归社会。

“老吕家卖死牛肉涉嫌犯罪,检察院到咱村开听证会了。”船营区越北镇菜村村民相约旁听了一次特殊的听证会。这次听证会评议的是该村发生的一起生产、销售有毒、有害食品案,这也是船营区检察院检察官为该村多养牛户上的一堂生动普法课。该院把听证会开到案发地,邀请人民监督员和公安机关、市场监管部门工作人员上门听证,面对面向群众释法说理,将法寓于理、将理融于情,努力解开老百姓的法结和心结。两年来,该院先后上门听证24次,真正将听证服务送到田间地头和群众家中。

船营区检察院通过检察听证广泛听取社会各界的意见建议,积极回应群众诉求,实质性化解矛盾纠纷,并确保听证过程公开透明,让人民群众对公平正义的感受更加真切。2024年以来,该院对不起诉相关案件召开听证会182件次,矛盾纠纷化解率达100%。



办案检察官向参加听证的人民监督员介绍基本案情。

本报通讯员张春雁监制 王贞懿制作