

北京·四个聚焦

实务 点亮在看

李显辉 丛珊

2024年,北京市检察机关行政检察部门坚持以“高质效办好每一个案件”为基本价值追求,以实现有力、有效监督为目标,全面履行行政检察监督职能,更好服务首都经济社会高质量发展,为法治中国首善之区建设贡献行政检察力量。

聚焦公正司法,强化行政诉讼监督

行政检察监督是行政检察的主责主业。2024年以来,北京市检察机关行政检察部门坚持以行政诉讼监督为重点,在提升监督质效上下功夫,着力解决行政检察监督“不敢”“不力”问题。2024年,共办理行政诉讼监督案件2157件,提出检察意见526件,连续四年都有案例入选年度“十大行政检察典型案例”,1个案例被写入最高检工作报告。

聚焦特定群体权益保障,做实司法为民

自2024年2月最高检在全国检察机关部署开展“检护民生”专项行动以来,北京市检察机关聚焦重点领域、重点人群,强化民生司法保障,至今共办理“检护民生”类案件3449件,以法治力度切实提升民生温度。

为强化劳动者权益保护,北京市检察院深化“检察+工会”共同落实“一函两书”制度机制,与北京市总工会会签《协同推进运用“一函两书”制度保障劳动者合法权益工作实施细则》,建立劳动者权益保护检察联络室,并指导各区检察院与本市总工会共同设立检察联络室,畅通线索移送、信息共享、协作配合渠道,有效贯通检察监督与工会劳动法律监督。其中,密云区检察院针对办案中发现的快递从业者优先办理参加工伤保险不到位等问题,向相关职能部门制发监督情况通报,推动新增101名快递从业者优先办理参加工伤保险;通州、昌平等区检察院围绕行政机关对农民工工资专用账户监管不到位等问题,部署开展专项监督,为助力根治农民工欠薪问题提供有力保障。

深化老年人权益保障是“检护民生”专项行动的重要内容之一。开展专项行动期间,北京市检察院第二分院针对办案中发现的社区养老驿站违规使用房屋存在安全隐患等问题,建用大数据法律监督模型,共发现监督线索290余条,向辖区7个街道、乡镇制发检察建议,以检察履职切实保障老年群体养老安全。北京市检察院第一分院在办理涉基本养老保险待遇认定检察监督案中,经调查核实原始档案材料,提出认定部分视同缴费年限的化解方案,最终为当事人每月退休金增加约1500元,有力保障了老有所得、老有所养。

聚焦行政执法,助力优化首都营商环境

扎实推进“检察护企”专项行动是2024年北京市检察机关行政检察部门的一项重要工作。一年来,北京市检察机关加大对涉企行政生效裁判和执行、失信违约等重点案件的监督力度,共办理涉企行政检察监督案件1743件。办案中,北京市两级检察院加强对“过罚不当”等重点案件的监督,以检察建议方式督促行政机关纠正不当处罚,助力企业重获新生;加强涉企行政审判程序及行政非诉执行案件监督,针对法院审理程序不规范、执行措施不当等问题提出检察建议17件。

在高质效办案的同时,北京市检察院深度参与地方立法工作,推动《北京市优化营商环境条例》新增检察履职条款,将行政、司法强制措施和行政违法行为监督写进该条例,为保障首都营商环境提供了更具刚性的立法支撑。

聚焦法治政府建设,统筹推进刑民双向衔接与行政违法行为监督

刑民双向衔接和行政违法行为监督是新时代行政检察工作的新亮点。2024年以来,北京市检察机关积极凝聚检察监督与行政监管合力,助力依法行政,服务法治政府建设。一方面,依法规范开展刑民双向衔接工作,2024年,共办理刑民双向衔接案件5518件。坚持实事求是、依法监督,准确把握“可罚性”原则,发出检察建议文书3231件,监督率为58.6%,既避免“不刑不罚”,又确保“罚当其错”“罚当其责”,同时加强与行政机关的沟通,确保检察意见的回复与采纳,对履职不当的行政机关依法制发检察建议17件,督促其纠正,做好刑民双向衔接的“后半篇文章”;另一方面,依法有序开展行政违法行为监督,严格落实最高检印发的《关于人民检察院在履行行政公益诉讼职责中开展行政违法行为监督工作的意见》要求,坚持“在履行法律监督职责中发现”的前提,恪守行权边界,共办理行政违法行为监督案件10494件,提出检察建议5702件。办案中,深化大数据赋能,建用“伪造证照行政监管”等法律监督模型,积极开展类案监督,深度参与和有效促进社会治理,实现了监督办案“三个效果”的统一。

“三能”牵引 扎实推进行政争议实质性化解

杨政 梅静 纪思源

行政争议对当事人来说是十分困扰的事情,对司法机关而言也是很难化解的矛盾。近年来,江苏省扬州市检察机关积极践行新时代“枫桥经验”,以“三能”为牵引,扎实推进行政争议实质性化解,有力维护了社会和谐稳定。

一、提高站位,增强化解势能。近年来,扬州市检察机关主动融入社会治理大格局,将行政争议实质性化解与护航法治化营商环境有机结合,助力经济社会高质量发展。

2016年3月,某公司职工沈甲上班时突发疾病死亡。其父沈乙向当地人社局申请工伤认定,该局不予认定。沈乙向法院提起行政诉讼,法院判决撤销人社局决定,责令其重新认定。某公司和人社局均不服,提起上诉,扬州市中级人民法院维持一审判决。

2018年9月,当地人社局作出认定工伤决定。某公司仍不服,于2020年12月14日向扬州市检察院申请监督。

扬州市检察院经审查认为,本案中,法院判决并无不当,案涉行政争议产生的根源在于人社部门对工伤认定的说理不到位,某公司与沈乙之间关于赔偿数额的意见分歧较大。于是,承办检察官与人社部门的同志一起赴该公司,就工伤认定的依据进行了详细讲

行刑反向衔接+跟进监督,确保“罚当适格”

本报记者 戴小巍 通讯员 秦娇娇 戎玉栋

【基本案情】

2019年12月至2020年7月,曹某经营的湖北某设备制造有限公司在无真实业务交易的情况下,非法购买增值税专用发票10份,税额11万余元,价税合计101万余元,并进行税款抵扣,造成国家税款损失。案发后,曹某向公安机关主动退款11万余元。2023年5月,该企业因涉嫌虚开增值税专用发票被移送至红安县检察院审查起诉。

该院经审查认为,曹某经营的湖北某制造有限公司涉嫌虚开增值税专用发票罪,但其犯罪情节轻微,系初犯、偶犯,具有自首情节且自愿认罪认罚,依照刑法规定不需要判处刑罚,综合研判后,于2023年9月对其作出相对不起诉决定。2024年1月,红安县检察院刑事检察部门根据行刑反向衔接办案程序,将该案移送至本院行政检察部门审查。

【行政检察部门履职情况】

行刑反向衔接,避免“不刑不罚”。案件被移送至红安县检察院行政检察部门审查后,行政检察官全面审阅了刑事卷宗,深入了解了案件的基本情况、不起诉的法定事由、证据材料、处罚时效、量刑情节以及刑事检察

着眼“治未病” 激活“多维力” 甘肃迭部:行刑反向衔接推动赌博违法犯罪综合治理

基层撷英

本报记者 周晓燕 杨淑琴 于建超

近年来,甘肃省迭部县检察院扎实开展行刑反向衔接工作,并主动延伸检察触角,通过“查办刑事案件+行刑反向衔接+类案监督+推促社会治理”的一体化履职模式,激活多维力量,在推动赌博违法犯罪活动综合治理方面彰显了检察担当,收到良好成效。

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

查走访,了解到戴某是家庭主要经济来源,无法继续工作后,家庭经济十分困难,遂积极协调本院控告申诉检察部门,帮助戴某申请到了司法救助金。同时,就人社局行政决定,法院的裁定向戴某进行充分的释法说理,解开了戴某的法和心结。戴某随后主动撤回监督申请,并表示息诉访。

三、一体履职,增强化解效能。发生在基层县区、诉讼至市级的行政争议,单纯依靠某一级检察院来实现实质性化解,往往难度较大。对此,扬州市检察机关不断深化两级检察院一体化办案机制,既注重发挥市检察院的协调、指导作用,又注重发挥县检察院熟悉情况的属地优势,使争议化解工作合力显著增强。

2017年,某区政府对俞某所在“城中村”实施征地拆迁,拆迁部门将婚后仍住在娘家祖屋的俞某认定为“姑娘户”,不能按照“独立基本户”进行安置补偿。在未达成协议的情况下,俞某的房屋被强制拆除。俞某向法院提起行政诉讼,请求判令按照拆迁补偿标准对房屋灭失损失进行赔偿。法院经审理认为,政府拆除俞某房屋的行政行为违法,应赔偿相应损失,但俞某与其父母分户,案涉房屋未办理翻建手续,仅可按照房屋重置价予以赔偿。俞某不服,提起上诉、申请再审,均未获支

持,遂向扬州市检察院申请监督。考虑到本案具有较强的属地特征,扬州市检察院决定与某区检察院联合办理。承办检察官经审查发现,法院判决并无明显不当,但俞某的丈夫在原籍无住房、无宅基地,房屋被强制拆除后,俞某夫妇一直没有经济能力购买商品房,一家三口租住在村办企业仅10平米的传达室里,权益没有得到充分保障。检察官还发现,在农村,偷养某这样与村外人员结婚后户口仍保留在本村的妇女群体(俗称“外嫁女”),受传统观念支配,在土地承包经营、集体收益分配、拆迁补偿等问题上往往处于弱势地位。

为此,检察机关联合当地妇联赴当地政府商谈,引导当地政府切实增强男女平等意识,依法保障外嫁妇女合法权益。2022年6月,检察机关召开公开听证会,邀请具有妇联代表身份的听证员参加。最终,当地政府同意补偿俞某十万元,加上前期已给予的赔偿,俞某所获得的补偿数额与按照拆迁补偿标准确定的数额基本接近。听证会后,俞某撤回了检察申请,此案行政争议得到实质性化解。2023年11月,该案由最高检、全国妇联联合发布的维护农村妇女土地合法权益行政检察典型案例。(作者单位:江苏省扬州市人民检察院)

检察部门联合县司法局开展监督,共同查阅行政执法卷宗,发现另有3起被移送审查起诉的同类案件,在检察机关依法作出相对不起诉决定后,行政机关未对被不起诉人依法采取相应的行政处罚或行政处罚决定。该院遂依法启动监督程序,督促追究被不起诉人的行政责任。同时,该院依托“府检联动”工作机制,与该县司法局建立行政检察与行政执法监督的衔接机制,明确作出相对不起诉后提出的检察意见抄送县司法局,由县司法局在规定期限内无正当理由不予回复、不予处罚或处罚错误的行政机关进行整改,进一步促进依法行政。

【典型意义】

加强融合履职形成监督合力。通过内部建立刑事检察、行政检察与案件管理部门一体联动办案模式,在充分推进落实认罪认罚从宽制度和宽严相济刑事政策的基础上,刑事检察部门将作出相对不起诉决定的刑事案件移送行政检察部门,行政检察部门审查后及时提出检察意见,防止“不诉了之”“不刑不罚”,从制度上进一步规范行刑反向衔接和行政违法行为监督工作。行政机关作出行政处罚后,该院对行政处罚的合法性与准确性进行跟进监督,确保“罚当适格”,既准确惩

罚、警示了违法行为人,又化解了行政争议;既让群众满意,又督促行政机关依法监管到位。

个案办理推动类案监督。梳理近期办理的所有涉虚开增值税专用发票不起诉案件,对其进行全面摸底清理,对被不起诉人需要给予行政处罚的,严格按照法律规定,向相关行政主管部门提出检察意见,明确期限,督促履职,共促社会治理。同时,针对类案及时向相关行政单位制发检察建议,将“不起诉+检察意见”的个案处理方式转变为“不起诉+检察意见+检察建议”的类案监督与社会治理模式,打造“个案梳理-类案监督+社会治理”的全链条监督体系。

严格依法履职,促进依法行政

刑民双向衔接不是检察机关一家之事,最关键的是要加强与行政机关的沟通。通过加强与相关行政机关建立衔接配合、信息共享等机制,明确案件移送、处理、回复等流程,确保行政机关及时掌握不起诉情况并依法追究被不起诉人的行政责任,依法加强对不起诉案件的依法后续处理,助力做好基层社会治理工作,凝聚司法司法合力,服务法治政府建设。

案例速写

林林

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

【基本案情】

2024年12月31日刊登的彭彭照,其中“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起10日内向本法院递交上诉状,并按要求向当事人的人数提出副本,上诉于河南省驻马店市中级人民法院。逾期不发生法律效力。”更正为“如不服本裁定,可自裁定书送达之日起15日内向本法院递交上诉状,逾期不发生法律效力。”

北京市人民检察院



北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院



北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

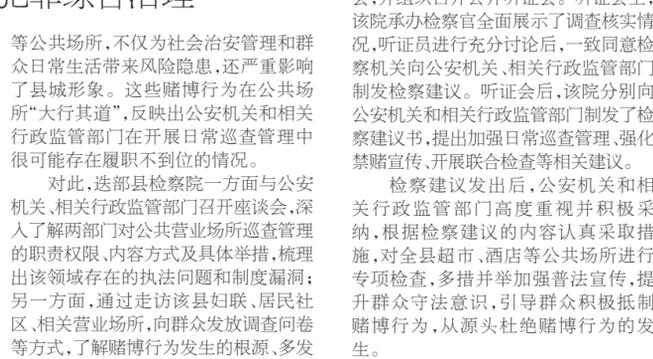
北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院



北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

北京市人民检察院

【公告】

检查日期:2025年1月8日(总第10780期)

池斌:本院受理原告刘双宝、贾振雄诉被告陈融与第三人郭雯、全民群网络买卖合同纠纷一案,已审理终结。现依法公开本判决书(2024)京02民初4219号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,如不服本判决,可在公告期满后15日内向本法院递交上诉状。逾期不发生法律效力。 安徽省五河县人民法院

李俊辉:本院受理原告周州市多城区庆丰服装行与被告李合周纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

李志强:本院受理原告陈海诉被告陈海纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

【公告】

检查日期:2025年1月8日(总第10780期)

池斌:本院受理原告刘双宝、贾振雄诉被告陈融与第三人郭雯、全民群网络买卖合同纠纷一案,已审理终结。现依法公开本判决书(2024)京02民初4219号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,如不服本判决,可在公告期满后15日内向本法院递交上诉状。逾期不发生法律效力。 安徽省五河县人民法院

李俊辉:本院受理原告周州市多城区庆丰服装行与被告李合周纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

李志强:本院受理原告陈海诉被告陈海纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

【公告】

检查日期:2025年1月8日(总第10780期)

池斌:本院受理原告刘双宝、贾振雄诉被告陈融与第三人郭雯、全民群网络买卖合同纠纷一案,已审理终结。现依法公开本判决书(2024)京02民初4219号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,如不服本判决,可在公告期满后15日内向本法院递交上诉状。逾期不发生法律效力。 安徽省五河县人民法院

李俊辉:本院受理原告周州市多城区庆丰服装行与被告李合周纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

李志强:本院受理原告陈海诉被告陈海纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达(2024)鄂0602民初10094号民事判决书,自公告之日起30日内向本院递交上诉状及副本,逾期不发生法律效力。 湖北省武汉市中级人民法院

王新泰:本院受理原告李树与被告李树合同纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达