

地方视窗

地方经验特色

(形象展示 广告宣传)
2024年12月31日
第342期
本刊策划 张灿灿
编辑 杨璐嘉
校对 郝涛涛

联系电话
010-86423591
电子信箱
jrcb60@126.com

聚焦公益保护 守护民生福祉

为深入践行司法为民宗旨，做实高质效办好每一个案件，更好满足人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的更高要求，2024年以来，海南省三亚市检察院持续深入贯彻落实“检护民生”专项行动要求，围绕民生热点、重点人群、突出问题开展监督工作，努力守护人民群众美好生活。

粮食安全筑根基，住有所居护民生。 三亚市检察院针对高标准农田抛荒、食品安全犯罪人员再次从事食品行业、公租房违规转租等问题进行公益诉讼立案监督，通过制发检察建议、建立协作机制等方式，督促相关行政机关依法履职，加强高标准农田管护工作，杜绝食品安全犯罪人员继续从事食品生产经营活动，强化公租房违规转租问题查处力度，努力维护人民群众粮食安全、住有所居。

生物多样性守生态，水净气清护环境。 三亚市检察院针对外来入侵物种危害种安全、人河排污口水水质超标、居民楼内餐饮企业油烟扰民等问题进行公益诉讼立案监督，通过制发检察建议、提起公益诉讼等方式，督促相关行政机关依法履职，强化农业领域外来入侵物种监管工作，推进整改排污口错接混接问题，引导餐饮企业逐步退出居民楼区域，切实保障人民群众居住健康安全。

铁路畅行通四方，电梯稳运护众行。 三亚市检察院针对铁路沿线软飘物硬飘物危害铁路安全、老旧小区电梯未及维保等问题进行公益诉讼立案监督，通过调查磋商、制发检察建议等方式，督促相关行政机关依法履职，及时清除铁路沿线软飘物、加固硬飘物，督促老旧小区电梯维保工作常态化开展，大力保障人民群众出行安全。(刘永)



海南省三亚市检察院召开“我为群众办实事”实践活动新闻发布会。

海南三亚：以法治之力解企忧护企兴

利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。“检护企”“检护民生”两个专项行动，是检察机关践行大局服务、为人民司法、为法治担当的具体举措。2024年以来，海南省三亚市检察院扎实开展“检护企”专项行动，立足“四大检察”职能，以高质效办理涉企案件为中心，助力营造法治化营商环境，依法平等保护各类企业和企业家合法权益，护企工作取得新成效。

依法打击犯罪，保护企业合法权益

严厉打击企业内部腐败犯罪，整治职务犯罪行为。三亚市检察院着力依法打击企业内部工作人员利用职务便利实施的权力寻租或信息变现行为，研究和处置各类新型职务犯罪行为，净化企业内部生态，引导企业健康发展。如2024年办理的某上市公司内幕交易案，该院依法介入，提出13条继续侦查意见，目前该案已提起公诉。

对空壳公司进行专项打击，斩断黑色产业链。三亚市检察院以电信网络诈骗、虚开发票、非法集资等犯罪案件为抓手，对案件反映出的以空壳公司作为犯罪载体，骗取消费者信任、逃避相关职能部门督查、转移违法所得等现象予以重点关注，制作线



海南省三亚市检察机关在三亚崖州湾科技城成立知识产权保护中心。

索台账，并组织人员进行分析调研，挖掘监督线索，总结规律特点，制发检察建议，促进社会治理。2024年以来，三亚市检察院通过对全市检察机关办理的类案进行核查，共发现213家空壳公司，办理刑事案件7起。

强化对企业高管不当行为的监督，保护企业和股东合法权益。三亚市检察院严格落实修订后的公司法关于公司治理结构的相关规定，妥善处理公司实际控制人、股东实施的侵害公司或者股东合法权益的不当行为，在打击犯罪的同时，注

重方式方法，确保不影响公司正常运行，将刑事诉讼对公司的影响降到最低限度。

强化法律监督，优化企业发展法治环境

及时清理涉企积案挂案，推动规范刑事立案程序。2024年以来，三亚市检察院共依法监督公安机关对3起已过追诉时效的涉企案件进行撤案，有效维护了企业的合法权益。为提升监督效果，规范刑事立案程序，三

亚市检察院、城郊检察院联合三亚市公安局召开专题座谈会，针对清理积案过程中发现的问题进行研讨，分析原因，提出建议。

落实刑事执行监督，加强涉企罪犯管理。根据“检护企”专项行动的要求，三亚市检察院积极监督三亚监狱对51名涉企罪犯加强监管教育，督促其认真接受教育改造，争取早日回归社会，对涉企罪犯符合减刑条件的，监督监狱及时依法依程序提请减刑。

畅通涉企申诉渠道，提升涉企申诉案件办理质效。2024年以来，三亚市检察院通过设立涉企申诉“绿色通道”，构建案件快速流转、涉企申诉案件跨部门协作等机制，持续提升涉企申诉案件的办理质效。

全面综合履职，助力企业高质量发展

强化刑事法律监督，高质效办好每一个案件。三亚市检察院充分发挥法律监督职能，加强对安全生产领域的法律监督；通过联席会议、实地调研等方式，与应急管理、交通运输、公安等行政机关沟通协作，坚决防止安全生产事故有案不移、有案不立、以罚代刑等问题；对安全生产事故中的违法行为进行严厉打击，依法追究相关

责任人的法律责任，形成有效的震慑和警示作用。

强化民事法律监督，在护航经济发展中担当作为。三亚市检察院认真落实最高检“五号检察建议”，强化涉企虚假诉讼监督；开展涉企“小过重罚”“过罚不当”等行政违法行为监督专项工作，就行政执法机关对同类案件作出不同种类处罚、未正告知企业提起行政诉讼期限等违法情形制发检察建议，严格规范行政处罚行使，提升行政机关执法水平。

强化公益诉讼监督，助推安全生产领域源头治理。三亚市检察院协同相关单位对商场等混合经营场所、室内剧本娱乐等新业态经营场所等开展专项整治；重点针对场所违规施工、消防设施缺失、安全防护措施不足、违规占堵逃生通道、违规用电用火等情形，督促相关职能部门依法履职，推动完善安全生产操作规程、安全防护措施，从源头上防范化解安全生产风险。

强化法治宣传，广泛听取各方意见。三亚市检察院加强与政府职能部门、法定机构以及企业之间的沟通交流，宣传“检护企”专项行动，听取相关单位、企业的意见建议，并及时跟进整改，切实做到“企有所求、检有所应”。(易斌 杨柳青)

画好信访工作法治化“路线图”

深入推进信访工作法治化，是学习贯彻习近平法治思想的必然要求，也是推进中国式现代化的必然要求，也是贯彻落实《信访工作条例》、坚持和发展新时代“枫桥经验”的必然要求，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。近年来，海南省三亚市检察院认真落实中央对信访工作法治化的重要部署，立足检察职能，从强化源头预防、压实首办责任、注重多元化解三方面发力，以高度的政治自觉全面推进信访工作法治化。

强化源头预防，增强风险防控意识

做细做实群众来信件件有回复。三亚市检察院强化队伍建设，成立工作专班，构建“迅速接收、分类录入、研判分析、流转办理、专人督促、反馈答复”全流程闭环工作机制，及时响应群众信访诉求；严格落实受理法治化要求，特别是严格执行“三个不予受理”“两个不再受理”规定，把信访事项流转的“第一道关口”；严格落实7日内程序性回复和3个月内办理过程或者结果答复；对释法说理不充分、矛盾化解不到位等导致信访矛盾上行问题，开展院內定期通报，进一步提升工作规范化水平。

扎实提升窗口“为民办实事”效能。三亚市检察院立足12309检察服务中心控告申诉、司法救助、妇女儿童权益保护等专门窗口功能，实行登记、候访、接谈、情绪疏导的分区设置，畅通群众诉求表达通道，及时就地回应群众关切，提升信访规范化水平；张贴依法依规信访“路线图”、检

察机关依法依规处理信访事项“导引图”，提升群众对于信访事项流转的认知度；设立党员先锋示范岗，以听得懂、能接受、愿意听的语言和方式，把法言法语讲清讲透。该院检察长于警先后获得“2019—2022年度海南省维稳安保工作先进个人”“全国检察机关控告申诉检察部门接待窗口深化开展‘为民办实事’实践活动表现优秀个人”等荣誉。

加强信息研判及应急处置。三亚市检察院落实舆情监测报告、舆情联系人和值班预警机制，强化重要敏感节点、重大突发事件舆情信息实时监测和收集报送，对一些重大敏感事件或者已造成一定负面影响的涉检舆情，严格按照“三同步”工作要求，及时介入，协同处置，有效化解舆情风险；制定信访安全应急处置方案，特别是在重大活动期间，严格执行24小时专人值班、领导带班和“零报告”制度，特别是对三亚市发生的重大敏感事件和涉检信访重大情况，严格按照要求以重大情况专报形式迅速层报省院，并向市委政法委报告，同时向相关单位通报情况，做好应对紧急和突发事件工作。

压实首办责任，提高案件办理质量

常态化开展领导干部带头接访。三亚市检察院积极弘扬“四下基层”优良作风，坚持预约接访与定期接访并行，向外部公布检察长接访日安排，确定每月第二个星期的星期二为检察长接访日，院领导深入一线接访；严格按照到市信访联席办坐班接访，当面听取信访群众心声，主动

为来访群众答疑解惑。2024年以来，该院共开展检察长接访接访日12次，接待来访群众16批22人次，参与市信访联席办接访6次。

全力落实院领导包案办理工作。三亚市检察院围绕矛盾实质性化解目标，对首次到基层院申诉的立案监督、刑事申诉、国家赔偿“三类案件”均采取“院领导+检察官办案组”模式，做到亲自接待、亲自办案、亲自协调、综合运用释法说理、公开听证、联合化解、救助帮扶等多元矛盾化解措施，促进矛盾真化解、实现群众真满意。自2024年1月以来，该院院领导包案26件，包案率100%，充分压实首办责任，减少矛盾上行。

抓实反向审视工作。三亚市检察院加强日常专人督促，随案开展个案反向审视，定期开展类案反向审视和综合反向审视。2024年以来，该院共开展个案反向审视16批次，类案反向审视3批次，综合反向审视1批次。通过反向审视，发现司法瑕疵、法律监督线索及原案办理中存在的规范、不合法等问题，提出改进工作意见建议，督促相关责任部门落实整改措施。

注重多元化解，提升矛盾化解成效

深入开展检察听证。三亚市检察院坚持“应听证、尽听证”，完善听证员库，在库的43名听证员涵盖会计学、医学、法学、心理学等领域，为听证工作高质效开展奠定基础。自2024年1月以来，该院共举办24场公开听证会，通过公开听证解“法结”“心结”，有效降低了重复信访和越级信访。如在办理牛某某不服起诉刑事申诉案中，该院邀请人民监督员、心理咨询师等参加公开听证会，向当事人摆事实、讲道理、谈法律，最终为信访人挽回10余万元损失。案件办结后，信访人未再上访，矛盾得以实质性化解。

持续擦亮司法救助品牌。三亚市检察院积极开展“检护民生”专项行动，严格落实“应救尽救、应救即救”要求，对于困境儿童、困难妇女、退役军人、残疾人、低保特困人员等司法救助重点人群，做到帮扶救助到位。2024年向68名因案致困被害人发放救助金90余万元；深化司法救助与社会救助衔接机制，与妇联、乡村振兴、民政等部门联合开展专项救助活动，通过转移就业、教育支持、医疗救助等措施帮助涉案贫困当事人摆脱困境。(黎慧宁 杨柳青)

在监督实效上下功夫 一体促进依法行政

践行司法为民，在增进民生福祉中担当作为

一是用心用情护航民生民利。“检护民生”专项行动，紧紧围绕就业、教育、社保、住房、婚姻登记等民生热点，以及妇女、老年人、退役军人、农民工等特定群体权益保护，高质效办好群众身边的每一个“小案”，共办理涉民生民利行政检察监督案件99件。二是筑牢道路交通安全屏障。三亚市检察院深入落实道路安全和运输执法领域专项整治要求，扎实开展正在被责令社区戒毒、社区康复和强制隔离戒毒人员驾驶证注销检察监督专项活动。活动中，该院排查出16名社区康复、强制隔离戒毒人员驾驶证未依法注销，督促行政主管部门依法履职，注销涉毒人员的驾驶证，严防吸毒人员“毒驾”肇事肇祸风险，切实守护群众出行安全。三是倾力做实行政争议实质性化解。三亚市检察院建立矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，充分发挥行政检察在破解程序空转等难题方面的作用，综合运用公开听证等方式，推动行政争议实质性化解。

服务中心大局，在促进地方发展中勇担使命

一是助力优化法治化营商环境。三亚市检察院结合办案实际，围绕促进企业健康发展、依法保护各类市场主体合法权益等内容与相关部门座谈交流，聚焦市场监管、公平竞争、市场准入等领域，不断强化监督力度，办理涉市场主体行政检察监督案件15件，实质性化解行政争议4件。二是助力守护国土资源。三亚市检察院自觉将行政检察工作融入三亚生态环境协同共治格局，深入推进“土地执法查处领域行政非诉检察监督”专项活动，积极摸排土地执法查处领域监督线索，针对土地储备管理工作存在的问题制发检察建议，督促有关部门建章立制，加强监管。

守护公平正义，在更好履职尽责中提质增效

一是做实行政生效裁判监督。三亚市检察院坚持“精准监督”理念，加大对行政生效裁判案件监督力度，秉持客观公正立场，既保护行政相对人的合法权益，又支持合法行政行为。二是有力推进刑行衔接。自2023年8月以来，三亚市检察机关共受理刑行衔接案件437件，提出检察意见103件，51名被不起诉人依法受到行政处罚，切实解决了被不起诉人“不刑不罚”问题。三是数据赋能“数”前行。三亚市检察院积极推动行政检察办案模式从“个案为主、数量驱动”向“类案为主、数据赋能”转变；以道路交通执法领域专项整治为契机，充分发挥“大数据+行政检察”作用，将三年内涉醉驾案件人员身份信息1700余条与被吊销驾驶证人员信息3000余条进行数据碰撞，核查出醉驾未被依法吊销驾驶证人员9名，督促公安机关吊销其驾驶证，并全面开展地毯式排查。(廖诗雪 杨柳青)



海南省三亚市检察院开展信访普法宣传活动。

织密“护苗网” 撑起“防护伞”

未成年人是祖国的未来、民族的希望，加强未成年人保护事关强国建设、民族复兴伟业。2024年以来，海南省三亚市检察院持续深入开展“护苗行动”，精准开展未成年人保护工作，全方位筑牢未成年人保护防线。

聚焦涉未成年人重点领域，积极开展行政公益诉讼工作。三亚市检察院积极推进未检综合履职，注重从个案中发现公益诉讼线索。如在办理李某某、李某等人聚众斗殴案中，该院发现公安机关对辖区管制刀具监管存在漏洞，导致未成年人能够获取管制刀具并实施聚众斗殴等行为。对此，该院向公安机关制发检察建议，及时跟踪监督整改情况。目前，公安机关已对辖区管制刀具情况进行全面排查，收缴未成年人管制刀具35把，办理行政案件8起，抓获违法行为人19人。

深入推进涉未成年人违法犯罪综

合治理工作，加强未成年人全方位保护。一些未成年人违法犯罪或受到侵害，往往暴露出民事权益保障、行政监管以及公益保护等各领域存在的问题。三亚市检察院在办理涉未成年人案件中，针对校园周边民办托管机构存在的安全隐患等问题，向相关单位制发检察建议，推动全面排查整改。

推进法治建设，有效预防违法犯罪。2024年以来，三亚市检察院开展“法治进校园”活动30次，受教育人数累计达7000余人，录制未检讲课视频4部；向市委政法委报送“法治进校园”统一标准课件，提升授课质量；联合市教育局到学校开展巡查，消除校园安全隐患；对全市负责法治教育工作的教职人员开展“预防校园欺凌”培训；联合城郊检察院共同举办“检教同行，共护成长”检察开放日和未成年人检察工作新闻发布会活动。按照市委统一部署，落实“护苗行

动”各项工作。三亚市检察院主动加强与多部门的沟通联系，积极参加民政、教育、妇联等相关单位牵头的专项推进会20次，参与育苗学校严重不良行为未成年人入校、离校评估会议14次，同时严格落实“护苗行动”工作开展情况上报制；对涉案未成年人进行帮教、心理疏导等，并向其监护人发送督促监护令；开展“四访五帮”工作，对10余名涉案未成年人开展矫治教育。

注重经验总结，强化理论研究。针对未成年人性侵案件高发态势，三亚市检察院深入分析案件发生原因，并提出行之有效的整改措施，督促相关单位对医疗机构等存在管理漏洞的部门进行全面排查。相关工作经验已申报三亚市法学会重点课题。此外，三亚市检察院针对专门学校建设现状及存在的问题进行研究，形成系统化意见建议，推送有关主管部门和育苗学校。(李深 陈雨晴)



海南省三亚市检察院检察官为企业家宣讲相关涉企法律知识。