

# 亮点

□本报记者 于潇 通讯员 李宜

直到看到北京来的检察官,知晓他们来意后,老张,这位辽宁省黑山县常兴镇的老农民,刚刚“发送”完女儿的白发老人,才有了些许宽慰。老张的女儿小翠(化名)是一起刑事案件的被害人,年仅40岁就在异乡遭遇不测。

当时,北京市检察院第一分院(下称“北京市检一分院”)了解到老张的情况后,及时对其进行了司法救助。后来,在多地多部门的持续关注下,3年多的时间里,老张一家逐渐走出了困境。

多不幸中走出的老张一家,是个案偶然吗?从首都北京到辽宁黑山,跨越属地的救助,是怎样的制度安排?

## 因案返贫的困境

“为什么不判他们死刑?杀人偿命,为什么不按老理走?”第一次来到老张家,面对质问,北京市检一分院检察官牛英慧有些为难。

“并不是答不上来。”对于牛英慧这位从检20年的资深检察官而言,从法理上解答,并不难——犯罪嫌疑人赵某患有精神疾病,经鉴定,其案发时为限制刑事责任能力。根据刑法规定,尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人犯罪,应当负刑事责任,但是可以从轻或者减轻处罚。最终,法院对赵某判处无期徒刑,剥夺政治权利终身。

“从法律适用上讲,案件确实是没有问题,但此时要让他理解接受司法决定,这种说教很是冰冷。”回忆起第一次与小翠的对话,牛英慧说。

老张打小患有小儿麻痹症,后被评定为左腿肢体三等残疾。老张的老伴因脑梗留下后遗症,基本丧失劳动能力。女儿小翠与前夫离婚后,带着两个孩子与父母共同生活。

为了缓解家庭压力,小翠在北京找到了一份美术教师的工作。眼看日子越来越好,小翠开始与赵某交往,不料成为一场悲剧的起点。几次当面交流,小翠发现赵某有几分怪异,行为举止不大正常,于是在相识两个月后提出了分手。然而,几次拉扯之下,小翠都没有分手成功。就在最后一次见面时,赵某手持尖刀扎向小翠,致其死亡。

进入司法程序后,检察机关了解到,犯罪嫌疑人赵某系精神病患者,曾于1997年、2001年两次入精神病院治疗,均被诊断患有精神分裂症。

更为糟糕的是,赵某在京靠低保为生,无房产、无存款,审查起诉阶段及审判阶段均表示没有赔偿能力。”牛英慧说,对于老张而言,因案返贫正在演变为现实。

## 对异乡人“等同视之”

“头一次听说北京的检察院到我们这开展救助。”面对从北京赶来的牛英慧等人,当地镇政府干部感觉有几分“新鲜”,对于协助开展司法救助的辽宁省黑山县检察院干警而言,也是“头一回”。

# 雪中送炭温暖异乡人

## 北京:积极探索异地司法救助

案件的发生地和管辖地在北京,而小翠的户籍地却在辽宁省黑山县。“如果案件管辖地与户籍地在一个地级市,甚至是在同一省市区,工作对接都会比较顺畅。但这种跨省之间的工作协助,工作程序就比较繁琐。”牛英慧表示,“我们先是通过电话联系上了辽宁省检察院、锦州市检察院,然后才对接上黑山县检察院。”

在黑山县检察院的协助下,牛英慧等人来到了老张所在的村子。“老两口只有10亩地,一年差不多5000元的收入,没有别的经济来源。”当地村干部介绍了这一家的情况。

牛英慧一行的第二站,是老张的住所。“房子不大,在村子中间,正房东西三间,还有两间西屋侧房。不到一人高的围墙拉起前后两个院子,空地也都种上了玉米。”

这户东北农家的生活情况展现在牛英慧等人的面前,最终转为了《国家司法救助申请审查报告》上的文字——综合考虑救助申请人实际困难,建议发放司法救助金,以避免申请人家庭因案致贫、因案返贫情况的出现。

如何把司法救助金真正用在日常生活中,是北京市检一分院副检察长李继华最为关注的问题。在他的提议下,“一次救助、长期关怀”的方案最终形成——北京市检一分院、黑山县检察院、常兴镇政府联合对老张一家开展司法救助工作,分两批发放司法救助金。除司法救助外,常兴镇政府对老张一家开展政策性帮扶,比如为其申办五保户、帮助减免小翠两个孩子的学费等。

“感谢你们的帮助,祝大家春节快乐”“孩子还挺争气的,老大考上高中了”“孩子已经考上了大学,请你们放心吧”……近3年来持续更新的讯息,记录着老张一家的变化。

## 拓展超大城市司法救助路径

做好“异地救助”,是北京市检察机关开展司法救助工作的一项重要课题。在这座常住人口超过三分之一、流动人口规模巨大的首善之区、超大城市,面对法律文书中那些陌生的异乡人,检察机关该如何开展工作,让被害人感受到司法的温暖?这是北京市检一分院检察长余飞反复思索的问题。

在这种思考下,《北京市人民检察院第一分院加强司法救助工作部门配合协作办法》出台,要求各业务部门办案时,应主动了解因案导致生活困难情况,并记录在案,做到“每案必问”;要围绕赔偿等情况进行核实,初步判断是否具有司法救助的必要,做到“每案必评估”;要主动发放《国家司法救助告知书》,做到“每案必告知”。

“制度驱动下,办案人员主动识别、移送司法救助案件线索的积极性得到了保证。”李继华介绍。

办案数据显示,2019年至今,北京市检一分院共办理司法救助案件38件,救助45人,发放救助金190余万元。其中,办理异地救助案件31件,救助39人,发放救助金148万余元。

在首都北京这座超大城市,无数的异乡人为城市建设作出巨大的贡献,而这里的检察干警,也正在尽最大的努力,用司法的善意去谱写“流动的中国”最温暖的故事——城市再大,从不淡忘每一个角落。”

# 执行款的利息所得也要纳税

白银平川:检察建议推动消除个税征缴盲区

本报讯(记者南茂林 通讯员李静林)“目前已追缴到位2.15万元执行款利息的个人所得税,其他案件的涉税款正在进一步追缴中。”近日,甘肃省白银市平川区检察院接到税务机关的电话反馈,表示前期排查发现的民间借贷纠纷案申请执行人未依法缴纳税的问题已得到有效整改,李某、王某、宋某3人共缴纳税款2.15万元。

今年8月,平川区检察院检察官在开展民事执行监督时,发现李某诉某建设工程有限公司民间借贷纠纷一案中,法院判决建设工程公司向李某返还本金50万元、支付利息10万余元。后经法院强制执行,申请执行人李某领取了上述本金及利息,但未按照个人所得税法相关规定向税务机关申报并缴纳个人所得税。检察院立即展开调查,固定了李某未依法纳税的

证据。“民间借贷税收征管难度大,这应该不是个案。”办案中,检察官意识到不能局限于个案的办理,应该深挖案件背后的个税征管漏洞。于是,检察官调取法院有关民间借贷执行案件卷宗,对涉及民间借贷的本息执行情况进一步筛查和数据分析,最终确定还有2起涉民间借贷纠纷案件当事人通过法院强制执行,已足额受偿本金及利息,但均未就利息所得部分依法纳税。

根据调查掌握的情况,平川区检察院成立民间借贷利息税征缴问题类案专案组,进一步加大调查范围,主动走访审判机关和税务机关,调取近年来民间借贷纠纷执行案件清单和部门卷宗材料,询问案件当事人,与税务机关开展座谈交流,深入了解全区

涉利息收入个人所得税征缴情况,发现民事执行案件中利息部分个人所得税征缴存在信息壁垒、协作配合不到位等问题。对此,该院经过充分调查核实,依法向该区税务机关发出社会治理检察建议,建议税务机关及时核查追缴李某、王某、宋某所获利息的个人所得税,并对全区该类案件进行摸排梳理,积极追缴民间借贷纠纷案件中利息的个人所得税。同时,该院加强与法院的沟通联系,建议法院及时将民间借贷纠纷执行案件排查情况通报税务机关。

收到检察建议后,税务机关及时追缴了李某、王某、宋某所获利息的个人所得税,同时与法院达成共识,建立民间借贷领域税收协作配合机制,形成民间借贷执行涉税线索管理闭环。

# 以更优业绩服务筑牢北疆安全稳定屏障

(上接第一版)

更加主动融入法治体系建设,持续推动完善法律监督工作格局,刑事检察聚焦坚持正确人权观,加强对刑事立案、侦查、审判、执行等全流程监督,强化对涉及公民人身权利强制措施的法律监督。大力推进刑事案件律师辩护全覆盖,加强律师执业权利保障。民事检察适应审判分离改革要求,加大基层民事检察工作力度,强化对执行活动的全程监督。行政检察一方面加强行刑衔接,广辟线索,扩大案源;另一方面强化行政违法行为监督,提高监督规范性、有效性。公益诉讼检察健全办案规范体系,在提升可诉性上下功夫。推动健全执法司法相互配合、相互制约体制机制,完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制,推进执纪执法和刑事司法有机衔接。

更加自觉推进检察自身改革,一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理,全面落实司法责任制。完善检察权运行制约监督机制,严格落实领导干部履行监督管理职责的考评、追责机制,做到放权不放任。持续推进法律监督方式创新,对一些重大监督事项,探索建立法律监督意见事前征求意见、事后跟进监督、上级检察院持续监督等机制。

记者:习近平总书记多次强调要坚持问题导向,进一步全面深化改革要“坚持目标导向和问题导向相结合,奔着问题去、盯着问题改”。自治区检

察机关将如何突出问题导向,以检察机关自身改革和发展,持续做实“高质效办好每一个案件”?

李永君:我们要下大力气解决新老问题。坚持问题导向,新老问题一起抓、同步解,以问题解决推动提升检察工作质效。刑事检察重点关注解决风险隐患案件、侦查活动监督实质作用发挥不够、审判监督依然存在弱项、典型案例稀缺等老问题,积极推动解决诉前羁押率、认罪认罚案件审判阶段调整确定量刑刑建议比例过高等新问题。

民事检察突出解决“该减不减”等老问题反弹回潮,持续落实假释制度适用的指导意见,对问题比较突出的监狱开展专门巡回检察,着力发现和纠正不作为、懒作为、慢作为等问题。

民事检察巩固“三低两少”治理成果,重点解决执行监督乏力问题,突出关注在财产查控、处置、发放等环节严重侵害当事人合法权益的案件,做到对事监督与对人监督相结合,积极发现执行人员违法犯罪线索。

行政检察突出解决办案类型不均衡、地区发展不平衡问题,特别是要推动解决有的盟市抗诉和再审查检察建议空白问题。

公益诉讼检察重点关注案件规模不稳、质量不高等问题,在稳住“四大传统领域”基本盘的基础上,拓展新领域,不断提高质量、稳定数量。

检察侦查突出解决免刑率高的问

题,严把案件质量关。

记者:学习贯彻党的二十届三中全会精神是一项长期的系统工程。自治区检察机关如何将提升自身改革本领,部署落实有关会议精神?

李永君:自治区检察机关将努力夯实工作基础,以钉钉子精神狠抓落实,努力把检察工作高质量发展蓝图变为现实。

一是要继续强化政治素养。坚持不懈好理论武装,及时跟进学习党和国家方针政策,明晓“国之大者”,强化“政治三力”。持续巩固深化党纪学习教育成果,建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,深化运用监督执纪“四种形态”,进一步健全全面从严治检体系,做到立场上坚定、纪律上坚守。继续更新司法理念。认真领悟和落实“三个善于”的实践要求,确保

案件办理取得最佳效果。处理好“三个结构比”问题,深化理解,主动作为,与时俱进增强工作的主动性。

二是要持续提升能力素质。解决案卡统计不准、填报不实问题,提升案件统计、数据分析能力。提升数字检察应用能力,在应用上下大功夫,使数字模型变成现实生产力。

三是要继续挖潜队伍潜力。建好人才梯队,抓实抓长“251”工程,挖掘编制潜能,及时补充人员。坚持“砥砺志气、卧薪尝胆”,突出解决检察理论研究滞后于检察实务、滞后于其他省市的问题,推进检察理论与实务相辅相成共同提高。

# 给不幸的故事画上“休止符”

(上接第一版)

在检察官的指导下,小梦向该院提出了司法救助申请。通过全面调查伤情鉴定、治疗费用支出、家庭成员经济状况等,该院认为小梦符合司法救助条件,启动了司法救助程序,并开启“检护民生”维护妇女权益绿色通道。很快,相关司法救助金被送到小梦手中,小梦的后续治疗有了保障。

## 拦截“跑路”企业,合力认定工伤

在快速发放救助金的同时,张静还发现,由于案涉公司未给小梦缴纳工伤保险,导致其无法享受工伤保险待遇,便将相关案件线索移交该院行政检察部门。

行政检察部门检察官卢然调取了小梦入职时签署的劳动合同、与企业交涉工伤保险问题时的录音等材料,

并向该公司负责人了解小梦代为支付部分医疗费用情况、社会保险缴纳情况。“经审查核实,我们认为该公司确实存在未依法办理社保登记、未为员工依法缴纳社会保险费等违法情形,导致小梦因工作受伤后不能享受工伤保险待遇。”卢然说。

为了保障小梦的后续治疗和日常生活,解决其工伤赔偿的迫切需求,该院行政检察部门联合控告申诉检察部门第一时间赴行政主管机关召开案件推进会,就工伤认定、企业社保登记等问题进行研判协商。今年5月13日,在检察机关的推动下,行政主管部门依据相关法律法规迅速作出工伤认定。

“我们还在调查中发现,该公司正在申请注销。”卢然介绍,为依法保障小梦的合法权益,使其在后续仲裁、诉讼维权中“有告可诉”,同时确保检察办案和行政执法程序规范、处罚落实,

5月30日,石景山区检察院与该区市场监督管理局强化协作配合,通过依法履职有效防止该公司因注销逃避相关债务和责任。案涉公司在完成社保登记后,于9月10日对小梦补缴了社会保险费。

是否还有类似的问题亟待解决?该院建用“社保登记及社会保险费追缴法律监督模型”来破题。“目前,我们不仅依托该监督模型筛查碰撞出了更多的线索等待进一步核实和处理,该监督模型还被推广至外地检察机关应用。”卢然说。

如今,检察官仍持续关注着小梦的近况,了解到公司给小梦上了工伤保险后,后续产生的医疗费用可以按规定得到相应赔偿。检察机关依托大数据法律监督模型赋能履职,能够帮其他劳动者避免因企业的社保不规范缴纳问题陷入同样的困境。



## 沙盘上的法治体验

12月5日,山西省沁水县检察院邀请沁水县示范初中50余名初二学生走进该院,开展“青春与法同行暨行走的思政课”实践体验活动。因为在该院未成年人检察工作办公室,孩子们好奇地在沙盘上体验,并未和未检干警进行互动交流。

## 视窗

# 精研“一招一式”练好看家本领

## 如我在诉,“挑刺性”评案——只为每案高质量

庭上一分钟,庭下十年功。公诉人的法律思辨、气韵风度,很大程度上取决于庭前的准备情况。

“把庭上听到、看到、感受到的,与案件办理全过程结合起来,请大家一起来评议,对问题和不足看得更清楚、更全面、更透彻,可以更具针对性地提出加强与改进的意见建议。”福建省检察院职务犯罪检察部负责人介绍,听庭评议采取“一地搭台+多地交流+上级指导”的“1+N+1”的方式,以期达到“评议一庭、辐射多地、整体提升”的效应。

今年8月28日上午,谢某受贿、贪污案开庭审理,福建省检察院组织福州、泉州、三明、漳州等地刑事检察条线40余名干警在庭审现场听庭,省检察院领导和刑事检察部门人员通过视频全程观摩。

“公诉人指控有力,举证条理清晰,讯问重点突出,辩论应对及时,有理有据有气势,展现了良好的法律素养和职业形象。”庭审

效果好,不等于办案全过程各方面完美无瑕、无懈可击、滴水不漏。”当日下午,来自三级检察院相关部门负责人、三名全国优秀公诉人,对该案的评议开始了。

——对被告人挂名领薪这个关键要素,表述上可以更精练些;公诉人回应对被告人能否认定自首问题,但针对性不够强。罗列犯罪事实及举证之后,再作一个小结,会更加清晰明了。坐着“念”起诉书,还是站着宣读起诉书,效果截然不同。

——公诉是一门遗憾的艺术,没有最好,只有更好。尽管一些细节、瑕疵不影响定罪量刑,但成为一名合格的公诉人就是要高标准、严要求,把好每一道关口,不因实体和程序上某一个环节的小问题、小瑕疵,影响案件整体高质量。

“观摩庭审后的集中评议,可以帮助出庭公诉人查缺补漏,评议的过程就是相互借鉴、共同提高的过程。”多次参加听庭评案的福州市检察院经济犯罪检察部主任张晓兰认为,只有庭下“较真”的评议,才有庭上“较劲”的底气,通过对一地一案“挑剔”评议,问题共答,实现评议一案、受益一方的效果。

## 如立潮头,“引领性”评选——公诉代有人才出

庭前看准备,庭上看效果,庭后评选再回看。今年1月,福建省检察院从2023年度数百个“评议庭”中,评选出18个优秀公诉庭,莆田市涵江区检察院办理的姚某诈骗案位列其中。

姚某冒充国家工作人员,先后“借款”300余万元。其中,虚构投资项目骗取被害人100余万元,被害人发现上当后报警。这是以借为名的诈骗还是民事欺诈成为该案控辩双方争执的焦点。最终,检察机关指控的诈骗罪成立。

“刑民交叉的案件,实践中并不鲜见。如何条分缕析厘清法律事实,把握实质法律关系,严格区分罪与非罪界线,准确适用法律?”该案获评优秀公诉庭后,涵江区检察院“趁热打铁”,对办理过程全面复盘,由办案检察官向全院干警讲授“公诉意见为何被采纳”的历程,办理此类案件应当注意的事项,分享“敢于监督、依法监督”心得体会,让大家从优秀公诉庭中感悟“三个善于”的内在要求。

以选树典型作示范,引领建设本领高强、能力过硬的公诉人队伍,全省各级检察机关立足实际,通过岗位练兵、实战实训等方式,助推一线公诉人才勇立潮头,后起之秀竞相奔涌。

——漳州市检察院组建“精英刑事检察”团队,专办大案要案,建立庭审实务储备人才库,强化全市刑事检察队伍专业化、梯队化建设。南平市检察院将庭审与人才培育相结合,在“选才、育才、用才”上下功夫提质增效。由优秀公诉人组成的“闽东公诉团”,发挥办案引领示范作用,带动全市刑事检察能力水平全面提升。

——三明市、龙岩市两级检察院检察长和入额院领导带头出庭重大复杂疑难案件,以“头雁效应”激发“群雁活力”。厦门市、泉州市检察机关对青年干警着力从理念、经验、技能上“传帮带”,提升刑事检察监督履职能力。莆田市检察院开展公诉人出庭实务练兵,通过以赛促学、以学促评、以评促优模式锤炼优秀公诉人队伍。

——针对全省半数基层检察院“院小人多”的客观实际,以“三评”为载体,培养一专多能“全科检察官”。推行检察官教检察官、师徒结对等实战实训,以“同办一个案件、同出一庭庭审、同写一份文书”的方式,帮助一线公诉人更快成长成才。

2023年以来,全省共开展评庭活动1092场,实现三级检察院及刑事检察条线全覆盖,16件案件入选最高人民检察院指导性案例或典型案例,获评优秀公诉庭的办案人员中有10人被推荐纳入全国、全省检察人才库,8人获评全国、全省优秀办案团队、优秀办案检察官。

最高检提出“一取消三不再”后,做优做强刑事检察的责任更重、管理要求更高了。“三评”以“庭”为镜,以“案”为鉴,以“评”为效,是促进“三个管理”的有效手段,要评出办案高质量,评出队伍新面貌,发挥公诉牵一发而动全身的“龙头”作用。”施忠华表示。