

# 公益周刊

## 公益诉讼检察

2024年12月5日

第140期

本刊策划 肖荣 张国卫  
编辑 郭琦 任梦媛  
校对 侯静

联系电话 010-86423461  
电子信箱 yanglij2023@126.com

## 一周纪要

### 南极中山国家大气本底站正式业务运行

记者12月1日从中国气象局获悉,南极中山国家大气本底站当天正式业务运行。这是我国首个境外大气本底站,也是第9个纳入业务运行的大气本底站。大气本底站观测温室气体和大气臭氧等反应性气体、气溶胶、太阳辐射等要素,其观测结果体现较大尺度大气直接受人为污染影响且混合均匀后的平均状况。大气本底站站址一般选择在远离人类活动和污染源的地区,以最大限度“还原”大气的本来面目。南极地区是全球大气环境观测的重要本底区域。据介绍,南极中山本底站将对南极大气成分浓度变化进行连续、长期的业务化观测,真实反映南极地区大气成分及其相关特性的平均状态。

### 南水北调工程累计调水765亿立方米

近日,记者从第二届国家水网及南水北调高质量发展论坛了解到,截至目前,南水北调东、中线一期工程累计向北方调水765亿立方米,实施生态补水118亿立方米,直接受益人口超1.85亿人,为沿线45座大中城市经济社会发展提供了重要水资源保障。今年以来,黄河古贤水利枢纽、湖南梅山水库等38项水利工程建设开工。1月至10月全国水利建设完成投资10888.5亿元,同比增长11.7%,预计今年水利建设投资将再创新高,连续3年超万亿元。

### 新疆塔克拉玛干沙漠锁边顺利实现“合龙”

近日,在塔克拉玛干沙漠南缘的新疆维吾尔自治区和田地区于田县,随着最后10米沙地栽上胡杨、梭梭、红柳、玫瑰花苗,长达285公里的塔克拉玛干沙漠锁边工程顺利实现锁边“合龙”。锁边“合龙”的完成,强化了生态屏障功能,为经济社会发展提供了有力保障,塔克拉玛干沙漠锁边工程正在从“沙进人退”到“绿进沙退”再到“人沙和谐”。截至目前,新疆累计完成“三北”工程1139.77万亩,其中塔克拉玛干沙漠锁边工程达774.9万亩。

(整理:郭琦 来源:新华社、国家林业和草原局官网)

## 检察官与“非遗”

### 公益诉讼播报

第二十八期

编者按 作为公益代言人,检察机关开展公益诉讼工作,要坚持以人民为中心,为了人民、服务人民,也要依靠人民。“益心为公”志愿者检察云平台因此应运而生,成为检察公益诉讼的重大创新和重要助力。一方面,志愿者主动参与到线索提供、专业咨询等公益诉讼办案环节中,为办案“打辅助”;另一方面,公益诉讼办案成效回馈给志愿者、展示给人民,让“公益诉讼守护群众美好生活”成为现实。今天是“国际志愿者日”,本刊推出特别策划,跟随志愿者走近检察公益诉讼。

# 广交“益”友,凝聚法治力量和志愿精神

□本报记者 闫晶晶



上图:志愿者茅哲诚(左一)与上海市崇明区检察院检察官在对一起公益诉讼案件跟进监督。

右图:志愿者向雨婷(图中)和湖南省长沙市天心区检察院办案检察官合影。



2021年以来,最高人民检察院部署建设“益心为公”志愿者检察云平台,践行全过程人民民主,强化群众参与和监督,促进提升办案质效。来自各行各业、不同地区、不同党派、群体的志愿者们与检察官一起,凝聚法治的力量、志

愿的精神,共同守护公共利益。截至今年11月底,全国检察机关共招募“益心为公”志愿者12万余人。其中,民主党派、无党派人士3万余人,这些志愿者在参与辅助检察公益诉讼办案过程中,共提报线索1万

余条,参与案件咨询、听证、跟踪观察等2.7万人次。

12月5日是“国际志愿者日”。当志愿者碰到检察公益诉讼,会产生什么样的奇妙反应?记者专访了其中3位志愿者,听听他们的故事。

### “益心为公”志愿者邵磊:

## 人人参与,人人共享

今年11月21日,清华大学无障碍发展研究院举办了一场“人人参与,人人共享”通用无障碍发展工作坊。这场活动的发起人是清华大学无障碍发展研究院院长邵磊,他也是最高人民检察院的一名“益心为公”志愿者。

活动中,邵磊不时用手机记录大家的发言。北京铁路运输检察院检察官分享了高铁无障碍环境建设问题调查与诉讼案例,中国人民大学数字人民币研究所无障碍业务专家分享了数字人民币无障碍及包容性设计……在邵磊看来,每一次的交流研讨,火花的碰撞,都是无障碍环境建设的更进一步。

“无障碍环境建设是社会的最大公约数,我们会变老,也可能受伤,社会上有8500万残疾人,每个人都可能是无障碍环境的受益者。”提及为什么会成为一名“益心为公”志愿者,邵磊表示,无障碍环境建设是一项需要长期投入、系统规划和持续发展的任务,有赖于社

会各界的广泛参与和无障碍意识的深化与提升,而检察公益诉讼恰恰是一项凝聚各方力量和共识的制度。我是一名教师,也是一个无障碍发展的研究者。志愿者的角色为我提供了一个便捷的渠道和广阔的平台。在这里,我能发挥无障碍环境建设方面个人的专业力量,在具体的事件中,以专业视角为检察官提供支持。案件办理之后,还可以持续关注后续发展,跟进监督。”邵磊说,这些既是施展专业能力、贡献专业力量,也是对自己价值观的塑造和改变。

记者了解到,邵磊所在的研究院作为清华大学和中国残联合作共建的跨学科智库平台,致力于无障碍环境领域的研究与实践工作,取得了丰硕的成果,有力地推动了无障碍环境建设法的立法和实施,也为无障碍环境建设公益诉讼的开展提供了强大的专业支持。

今年9月1日是无障碍环境建设法实施一周年。为了解各地无障碍环境建设及该领域检察公益诉讼

司法实践情况,最高检公益诉讼检察厅和清华大学无障碍发展研究院联合开展无障碍环境建设公益诉讼志愿者参与及认知情况问卷调查,对志愿者参与无障碍检察公益诉讼的状况、认知和态度进行分析,并梳理存在的问题,提出未来改进的设计。记者了解到,这次调查专门准备了信息无障碍版本的问卷,视障人士也可以流畅使用。

今年以来,最高检公益诉讼检察厅与邵磊的团队开展了多次交流活动,邵磊受邀为全国公益诉讼检察专题研修班授课,共同推动无障碍环境建设事业发展。

据了解,清华大学无障碍发展研究院还将发布《无障碍环境建设公益诉讼蓝皮书》,此前已进行阶段性成果分享。邵磊表示,将继续与最高检深化合作,共同推动无障碍环境市场化、法治化、国际化进程,在公益诉讼保护制度创新方面取得更多标志性成果,为保障人民安居乐业、推动文明进步作出更大贡献。

### “益心为公”志愿者茅哲诚:

## 为了共同的家乡情怀

农工党党员、上海崇明现代农业园区开发有限公司事业发展部主任茅哲诚,主要从事的是现代农业项目的开发和管理,是一名高级工程师。

“真正参与到检察公益诉讼事业中来,是因为上海市崇明区检察院招募‘益心为公’民主党派志愿者。通过区人大和区委统战部的推荐,我有幸成为崇明区检察院第一批志愿者中的一员。”因为工作缘故,茅哲诚对土地、环境、规划、生态保护方面较为敏感和关注。而这些涉及土地规划的专业知识,正是检察官办案中所欠缺的。

2022年8月,崇明区检察院从该区河长制办公室获得一条案件线索:某船舶修造厂非法占用长江滩涂、滩涂清退整改工作陷入僵局,公共利益处于持续受损状态。这是一个被中央生态环境保护督察列入整改清单的问题。案涉船厂非法占用长江滩涂生产作业30余年,为何迟迟未能整改?难就难在多年以来土地租赁关系等历史遗留问题上。

搞清楚这些问题,对办案检察官

来说是个不小的挑战。茅哲诚的加入,无疑为案件的办理提供了强大的专业支持。他梳理了地块周边滩涂、河道名称和管理权限变迁历程,分析长江滩涂基本情况和案涉地块历史现状。同时,检察官前往市、区两级近10家职能部门调取了100多份共1000余页的证据材料,经比对图斑特征与历史资料,查明案涉船厂所占地块性质为滩涂湿地,确认了该船厂长期非法占用自然资源的事实,推动了案件的成功办理以及案涉滩涂的生态修复。

检察官告诉记者,“益心为公”志愿者在检察机关认定违法事实、精确确定监督对象、出具生态修复方案等方面提供了重要支持,与检察机关形成监督合力,推动解决了长期以来的“硬骨头”问题。

基本农田被违法占用、废弃电器电子产品污染环境……茅哲诚辅助办理的公益诉讼案件共有13件。其中,督促整治废弃电器电子产品污染

环境问题行政公益诉讼案是他作为志愿者协助办理的第一起案件,也是他从最初的线索提报到最终整改评估等全流程参与其中的案件。

“我认为检察公益诉讼是法律赋予检察机关的一项重要职责,不仅能够维护公共利益,还能促进社会公平正义。”茅哲诚说,成为“益心为公”志愿者,能够更直接地参与到法律的实施过程中,是人大代表履职和实现民主监督的重要体现,也更感受到各领域专业人士共同努力维护公益的成效。作为志愿者,他认为这也是一个学习法律知识、提升个人能力、实现人生价值的机会。据了解,茅哲诚参与办理的多起案件被评为最高检典型案例,个人也入选了最高检首批“益心为公”骨干志愿者。

“家乡情怀、认真负责、勇于担当、敢于实践”,这是茅哲诚对自己的评价和希望。对他来说,检察公益诉讼是桥梁、是纽带,帮助他同检察官一起,将对家乡的热爱转化成了让家乡更美、更好的实际行动。

### “益心为公”志愿者向雨婷:

## 在有爱的日子,一场双向奔赴

2022年5月20日,民盟盟员、湖南云天律师事务所高级合伙人向雨婷收到了湖南省长沙市天心区检察院颁发的“益心为公”志愿者聘书。“这是一个很有爱的日期。”她笑着说,从志愿者的角度来看,检察公益诉讼是一场检察监督与民主监督的“双向奔赴”。

向雨婷是一名律师,主要从事民商事诉讼、环境法学和企业法律顾问等相关业务。2023年,应天心区检察院公益诉讼检察官邀请,她参与到了在“绿心”(城市核心绿地森林公园)倾倒建筑垃圾破坏“绿心”生态环境公益诉讼案的调查取证中来。

2023年12月28日,她和检察官到现场进行调查:“我们发现区城管局仅对严某甲、严某乙作出罚款200元,责令立即改正的行政处罚,案涉建筑垃圾未开展实质性清理。”此前,天心区检察院已就此问题制发检察建议,但检察建议回复期满后,整改情况并不十分理想。

这一次到现场跟进调查也给向雨婷留下了深刻印象:“我记得那一天长沙已经很冷了,还下着毛毛细雨,天心区检察院办案检察官和我们几位志愿者在现场勘查了很久,大家的鞋子、裤子上都是雨水和泥土,检察官在每一处建筑垃圾倾倒处认真拍照取证,为后续提起行政公益诉讼打下坚实基础。”

随后,天心区检察院召开了案件座谈会,听取了各位志愿者的意见。作为环境法学专业人士,向雨婷认为,发出公益诉讼检察建议后,行政机关全面依法履行职责不到位,检察机关依法提起行政公益诉讼。

天心区检察院提起诉讼后,该区城管局投入90余万元,制定了生态修复方案,清运了全部建筑垃圾



志愿者邵磊受邀为全国公益诉讼检察专题研修班授课。

# 如何解决涉及多部门问题?我第一时间想到检察机关

### □讲述:内蒙古自治区包头市石拐区住房和城乡建设局副局长 刘莉

“公租房资源分配不均、申请难。”“承租人不缴纳租金,占着房源,有需求的人进不来……”因为在石拐区住房和城乡建设局工作,又是区里的一名党代表,“益心为公”志愿者,我收到了不少像这样的群众诉求。

公租房保障是服务民生的大事。为此,我对相关问题进行了摸排,发现公租房领域确实存在拖欠租金、私自转租转借、租住人去世未退房等问题。暖心工程却让群众

伤了心,住建部门有不可推卸的责任,但这项工作也涉及属地苏木、镇、街道等众多部门。如何凝聚各方合力,真正把民心工程做好?我第一时间想到了检察机关公益诉讼工作。

作为“益心为公”志愿者,这两年我很少和检察机关打交道。今年6月26日,我将问题汇总后上传到“益心为公”检察云平台。7月2日,石拐区检察院依法立案。经核实,石拐区有公租房2085套,其中欠缴租金311户;转租、转借23户;改变用途和结构1户。

7月12日,石拐区检察院向我

局发出检察建议,建议我局全面统筹管理好石拐区公租房,采取有效措施整治欠缴公租房租金等违法行为;完善公租房管理制度并形成长效机制。我局立刻通过“府检联动”机制,向区政府、相关部门通报情况。区政府随即召开“副区区长专题调度会”的形式,解决公租房管理分散、责任虚设、无专人跟进、缺少制度规范等问题,并开展了2024年公租房专项整治行动,检察机关全程参与。

我局积极协调各方,先后召开9次专题调度会,对公租房领域存

在的问题进行了全面整改,包括督促追回欠缴租金254户146万元,督促整治转租、转借18户等。9月11日,我局书面回复了石拐区检察院。从始至终,我一直参与相关工作。得知有34套空置公租房后,我提出建议:对空置公租房进行2024年第二批分配,征求2025年轮候家庭意向,年底前完成分配,提高公租房使用率。目前,工作正在推进中。

不仅如此,检察机关还对我提出的开发公租房管理小程序的想法给予支持,并进一步拓展。在后续跟进监督过程中,检察机关建议,

在小程序中为各职能部门设立单独数据板块,实现数据定期上传更新,通过数据分析对不符合条件或欠租情况进行预警通报,推动公租房信息流转交换,提升统筹管理能力。

线索受理—立案调查—检察建议—督促整改—社会治理,参与公益诉讼检察办案的全过程,让我进一步看到了公益诉讼检察官用高质量办案实现双赢多赢共赢的点点滴滴。公益诉讼检察的路还很长,而我将继续“与检同行”。

(整理:本报记者沈静芳 通讯员邓悦)