

# 加强基层院建设筑牢高质量发展根基

□浙江省检察院党组成员、政治部主任 马焉军



近年来,浙江省检察机关认真落实全国检察长会议、全国检察机关队伍建设工作会议精神,着力推进基层院建设和发展,不断提升服务省域发展水平。

抓好基层院建设夯实检察事业发展之基。坚持以政治建设为引领,扎实开展各项主题教育,提高基层院检察干警的政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持以队伍建设为根本,深化“循迹溯源学思想促践行”,

预防和纠偏;加强队伍管理,实行严管与厚爱结合、激励与约束并举、制度建设与制度执行并重;加强财务管理,完善财务支出流程,建立机关运行成本统计分析和评价应用制度,优化资产配置。提升队伍素质,推进办案能力建设,开展针对性岗位锻炼和年轻干部全链条接续培养,组织检察干警苦练基本功;推进综合能力建设,组织检察干警开展培训,选派干部挂职锻炼;推进领导能力建设,选任优秀年轻干部充实基层院班子,组织基层院班子成员素质培训,加强管理意识和能力培养。

深化基层院建设实现检察工作高质量发展。强化统筹规划,明确建设目标,搭建建设框架,构建上下联动、条块结合、分领域推进的建设路径。实行重点推进,从省院、市级院层面提出若干重点项目、重点举措,加强落实,以重点带全面。强化工作落实,坚持分级推进,由省、市、基层院共同负责,省院制定出台政策,

市级院、基层院党组统筹解决本地、本院全局性问题;坚持分类推进,实行一般任务常规性解决、重点任务投入较大精力解决、难点问题专题解决;坚持分期推进,各级院制定年度计划,做到有落实、有验收,争取每年解决若干重点问题。强化督促指导,注重科学指导,完善省、市院领导挂点联系、条线对口指导、基层院之间结对共建机制,探索跨区域、跨层级共建互助机制;加强工作督导,通过分析数据、蹲点调研等途径,动态掌握基层院建设难点、痛点和堵点问题,督促推进解决。强化激励引导,打造品牌矩阵,形成一批可复制可推广的经验,推出一批有影响力的标志性成果;加强示范激励,培育一批基层院建设示范院以及先进团队、个人;加强理论研究,从基层实践中吸取经验、提炼规律,转化为理论成果。



山东省沂南县检察院党组书记、检察长 王洪松

近年来,地处沂蒙精神诞生地的山东省沂南县检察院,始终弘扬和传承沂蒙精神贯穿工作全过程,打造并叫响“灯塔亮检”检察文化品牌,助推检察工作高质量发展,走出一条具有沂蒙特色的检察文化新路径。

依托“灯塔亮检”文化品牌在司法实践中守正创新。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实习近平法治思想,扛起平安沂南建设重大责任,严格依法履职,高质效办好每一个案件。按照业务条线把支部建在业务部室,做到一部门一支部,支部书记均由部门主要负责人担任。创新“党务+业务+管理”“专案+专班+专人”机制,把党支部建在“案”上,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用。以“四强”党支部创建为目标,全面推进党支部标准化规范化建设,组织开展“一支部一工作法”活动,使支部的政治功能更加凸显,组织体系更加严密,党建带队建更加精准,建立的党建与业务融合室入选沂南县首批党员教育现场教学基地和临沂市直机关首批主题党日活动实践基地。2023年,我院获评山东省检察机关党建工作表现突出集体,有5个支部获评五星级党支部。

形成敢想敢干、敢为人先、干事创业的生动局面。按照县委提出的建设文化旅游百强县目标,积极推进“林长+检察长”制度,创造性开展古树名木保护公益诉讼专项监督行动,对全县记录在册的69株古树名木的生长状态及保护状况进行细致摸排,针对部分古树保护不当问题,依法向相关监管部门制发检察建议,督促相关部门主动履职,形成长效保护机制。建立以沂蒙红色影视基地为代表的古树保护公益诉讼示范基地,做到以“检察蓝”守护“生态绿”促进“革命红”。主动把“检察元素”变为“发展要素”,以“检察护企”专项行动为抓手,设立检察护企驿站,针对“中国驰名商标”和“老字号”企业设立知识产权检察保护联系制度;与县工商联、工信局和13个行业协会联合制定构建“红蓝+智汇党建矩阵”,全院8个党支部与企业所在党支部结对共建,帮助企业排查化解风险源10处,修订制度类文件13份,立案监督7件,为企业挽回损失110余万元。健全完善党组会、检察长办公会、检委会、检察官联席会等议事决策机制,形成“明责、履责、考责、追责”工作闭环,做到化繁为简、严格管理。全面强化与法院、公安及行政执法部门的协调联动,综合运用打击、监督、预防、教育、保护等职能,助推乡村治理法治化水平。突出实战化业务技能培训,定期举办典型案例、指导性案例研学,2022年以来,有9个案例入选全省、全国典型案例。

打造“人人可成才、人人有专长、人人是人才”的人文环境。落实以工作质效为核心的目标管理和以规范化为内容的流程管理,积极推行队伍网上管理、案件网上运行、公文网上流转、法规网上查询等办公办案模式。按照“中心突出、保障有力、责任明晰、奖惩分明”的原则,科学核定各个岗位年度任务指标,通过落实问责、问廉、问效制度,做到以文化人、以制治检。以领导干部为重点,开展精神文明建设和检察文化建设情况作为衡量其思想成熟、领导水平的一个重要标准,促其当好办案、管好人、带好队的“领头羊”。构建“人人是检察形象,案案是公正载体”的文化新格局,通过开展争先创优、典型培树、表彰奖励等活动,激发检察人员的职业使命感、责任感和自豪感;推进检察形象建设,通过举办检察文化建设现场会、经验交流会等文化宣传活动,充分展现检察人员积极进取、蓬勃向上的精神风貌;推进基层基础建设,坚持严管厚爱,从优待警,通过选派年轻干部协助处理重大突发事件、参与专项重大活动、参与信访案件化解等方式,加强对年轻干部的培养锻炼,让德才兼备、群众公认、实绩突出的优秀年轻干部得到提拔重用,为铸就检察文化品牌注入生机活力。

## 『灯塔亮检』彰显沂蒙特色检察文化

检察

### 全国检察机关党建与业务深度融合经验展示



福建省平潭综合实验区检察院第四党支部检察官实地走访非法占用海岸线现场。

江西省检察院南昌铁路运输分院第二党支部干警联合省残联对火车站无障碍环境建设情况进行调研。

## 淬炼“岚岛检察蓝”品牌成色

□福建省平潭综合实验区检察院第四党支部

平潭岛又称“岚岛”。近年来,福建省平潭综合实验区检察院第四党支部以“岚岛检察蓝”品牌为依托,持续推动党建与业务深度融合,构建的涉海洋公益诉讼生态检察治理新模式入选2023年度福建省十大法治事件。

该院第四党支部建立党建与业务相融互促“双学双讲”机制,形成专题领学、实地观学、云端助学、调研践学的“四学”模式,充分运用“三会一课”“岚岛课堂”等平台研讨学习,进一步提升从政治高度分析问题、办理案件的能力,实现政治素养和业务能力“双提

升”。抽调党员组建品牌创建工作专班,打造的“岚岛检察蓝”检察文化品牌获评全国检察机关十佳文化品牌。创新联学联建,围绕“政策理论+业务实操”组织召开联席会议,开展涉河、林、海生态巡护,牵头与海警局、海运企业建立海洋党建联盟,形成“理论联学、组织联建、活动联办”合作模式。

该党支部聚焦关键岗位和重点工作,以党员带头攻坚、支部联合作战的方式合力破题,组建高素质党员普法宣讲队、党员讲解队、党员志愿服务队,打造福建海洋检察保护智慧管理与法治教育基地、12309检察服

务中心两大特色平台窗口,助推党建、业务、文化建设“三效合一”。

在深化党员对生态文明建设规律的认识方面,该党支部强化法律监督,严厉打击破坏生态环境资源违法犯罪,研发专家意见辅助办案模式,助推全国多地检察机关追偿海洋生态修复金。海洋生态公益诉讼多元共治模式,获评福建自贸试验区第18批全国首创创新举措。生态环境损害赔偿工作“三衔接三同步”机制入选福建自贸试验区第10批可复制创新成果。组建政治过硬、能力突出的数字检察业务工作专班,构建非法占用海岸线类案法

律监督模型,获评全国检察机关大数据法律监督模型竞赛一等奖,推动福建省检察院开展守护福建海岸线公益诉讼专项行动。坚持和发展新时代“枫桥经验”,始终把“红色堡垒”建在办案一线,重点针对固体废物违规处置等问题开展专项整治行动,全力守护人民群众生命健康安全。结合“党员双报到”“我为群众办实事”,深入基层开展志愿服务活动、普法宣传活动,切实以法治“力度”提升民生“温度”。“某村民委员会擅自改变林地用途行政非诉执行检察监督案”,入选最高检发布的行政检察与民同行系列典型案例。

## 在纵横交通间护航铁路运输安全

□江西省检察院南昌铁路运输分院第二党支部

江西省检察院南昌铁路运输分院第二党支部立足铁路检察主责主业,以高质量党建促进高质量检察履职,围绕中心、建设队伍、服务群众,打造“益路同行 山水同安”公益诉讼检察工作品牌,在阡陌交通间护航铁路高水平安全、高质量发展,服务保障共建“一带一路”。

该党支部坚持领导带头,对支部党员开展思想政治与业务素质的双向引导、知识与经验的双向传授,党员和业务骨干共同担任检察职业导师,加强“传帮带”。开展“一线讲评”活动,办案一线党员干部以理论研究、业务研

讨、办案故事讲述等方式讲述收获和经验,全体党员干部评价其思想和担当,再对照检视、复盘分析,促进办案理念更新、能力提升、作风改进。

围绕服务保障共建“一带一路”、开展跨区划生态环境资源保护等议题,该党支部组织专题研讨,找准服务中心大局的切入点。联合铁路公司开展共护中欧班列安全畅通专项活动。推动南昌市某部门拨付专项资金,治理京九线周边废弃矿山水土流失和植被恢复问题,督促属地政府清理京九、沪昆等铁路沿线生活建筑垃圾。持续开展党员干部“为民办实事”活动,开

展影响铁路和群众身边安全隐患小专项活动,清除隐患200余处。

为满足残障、老弱群体的使用需求,铁路无障碍设施实现了从“0”到“1”的转变。如何精准服务,推动无障碍环境建设从“有没有”到“好不好”转变?该党支部联合江西省残疾人联合会开展“出行放心”行动,邀请残疾志愿者查看、体验部分车站无障碍设施建设情况,已推动整改问题16个。

该支部党员积极研发监督模型,摸排铁路外包服务人员使用虚假健康证、铁路食品及公共卫生安全问题线索,推动铁路企业专项清理清查健康

证,制定相关措施17条。该院检察长加入党支部办案团队,对“江西某市铁路沿线安保区违建占影响铁路安全公益诉讼案”开展实地查看、公开听证等工作,推动属地政府拆除违建建筑24户。

该院还与南昌市检察院党员干部成立联合办案组,共同办理铁路项目漏缴耕地占用税公益诉讼系列案,督促税务等相关单位完善协同治税机制4项;与铁路相关单位党组织在党的建设、业务建设、品牌建设等方面加强沟通、开展协作,针对50处重点隐患开展联合调研10余次。

## 清正廉明 公正司法



方城县检察院组织干警到张释之祠参观学习。

□本报通讯员 汪宇堂 殷增宽

张释之祠位于河南省方城县,为纪念西汉廷尉张释之而建。廷尉是当时国家的最高司法机构长官。张释之执法严明、公正廉明,《汉书》赞誉他:“张释之为廷尉,天下无冤民。”

近年来,方城县检察院深入挖掘并弘扬古代法治先贤张释之“清正廉明”的品质,厚植廉政文化底蕴,筑牢廉洁从检防线。

该院建成“释之法治馆”“廉政文化走廊”两个廉洁教育场所。检察干警可以在“释之法治馆”观看张释之公正执法、廉洁办案的图文、视频资料,直观感受其清正廉明,在潜移默化中筑牢自身廉洁防线。“清廉文化走廊”挂满了古今中外清廉官员的事迹和警句,检察干警在行走间就能接受到廉洁文化的熏陶。

该院开设“知无涯·清廉检察讲堂”,除检察长每季度一次讲廉政课外,还邀请纪检监察部门人员登台授课。该院通过定期评选“清廉高效星”,树立了一批清正廉洁、业务精湛的先进典型;通过推动“党建+清廉机关”文化的深度融合,将清廉理念融入党建工作的各个环节。

今年6月,该院成功办理一起未成年人受侵害案件,当事人为表达感激之情,向检察官郑军赠送自己制作的一张麦秆画(书卷)。郑军说:“麦秆画切丝如发,不失毫厘,警醒着我们年轻干部要树清风正气。通过书签的方式宣传廉洁文化,让我们在‘画’中接受廉洁文化熏陶,把廉洁为民牢记心中,规范自己的一言一行。”

新时代 廉洁文化建设

## 成都双流：“跟案学习”呈现“育才+帮扶”效果

□本报记者 曹颖 通讯员 谢榕

四川省凉山彝族自治州检察院(以下简称凉山州检察院)在今年4月和7月选派两批检察干警,到成都市双流区检察院进行为期3个月的跟案学习。这是四川省检察机关人才强检工程与援藏援彝工作深入结合的一次实践。

近年来,双流区检察院承担着帮扶乡城县、巴塘县检察院和当地困难群众的任务,该院干警先后25次前往对口援助地进行法治宣讲、开展案件研讨,通过异地培训、检察官教检察官等形式,培训藏区检察人员80余人(次)。

2024年以来,在四川省、成都市检察院指导下,双流区检察院主动与凉山州、西昌市检察院协作开展“扶能工程”,探索特色人才交流路径。

“过去,我们派检察干警到民族地区帮扶,能够暂时缓解当地检力不足的问题,但‘孵化’效果并不明显,一些短期培训达不到‘授人以渔’的目的。因此,我们从过去的‘帮扶1.0版本’升级到现在的‘扶能2.0版本’。”双流区检察院党组书记、检察长古剑说。

今年4月初,第一批来自凉山州甘洛、美姑、普格、喜德、越西、金阳县检察院的7名业务骨干来到双流区检察院。该院以实战提素能,用“结对子”的方式精准开展业务指导。骨干们通过跟案提讯、庭审,参加检察官联席会议、委员会会议、检察官大讲堂等,全方位参与案件办理。

一些跟案学习的检察干警喜欢在双流区检察院12309检察服务中心、未成年人检察办案区、检察文化工作室、党建工作室等区域驻足,这里的工作理

念,对他们回院之后提升基础建设都有借鉴意义。

“跟案学习期间,我观摩了四川省检察机关数字检察‘金点子’创意产品,见识了全省涵盖各种检察业务类型的最新数字模型。”美姑县检察院检察官徐玉琼感叹“大开眼界”。

“我一直以为,只有在少数民族地区检察院才能看到藏文、彝文的提示与权利告知。双流区检察院的上墙公示、权利义务告知手册等,都同时印有汉、彝、藏语文字,还专门组建了处理疑难复杂信访案件的‘敏姐’办案团队。”美姑县检察院马琳赞叹道,“这里无处不体现着为大局服务、为人民司法的检察担当,真是不虚此行。”

“跟案学习”是双向学习的过程,7名业务骨干在跟案期间提升了综合业务素能,同时也为双流区检察院注入了

活力。“民族地区检察院干警能吃苦、善学习的精神,也让我们深受触动,大家的工作劲头更足了。”双流区检察院党组成员、政治部主任张海波说。

7月初,在第一批跟案学习即将结束时,古剑带队深入凉山州部分基层检察院调研,了解需求,为进一步完善跟案学习机制做准备。双流区检察院同凉山州检察院签订了人才交流协议,建立人才培育机制,完善人才交流队伍建设协作机制,推进检察人才素质提升优才工程和青年检察官育才工程。

“从实践来看,成都与凉山两地检察机关建立的跟案学习机制,对深化人才帮扶交流,营造聚集体才、爱护人才、培养人才的良好氛围,推动两地检察工作高质量发展,发挥着重要的示范作用。”成都市检察院党组成员、政治部主任任桂英说。