

西安新城：与民同行，做实做优行政检察工作

近年来，陕西省西安市新城区检察院深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记历次来陕考察重要讲话精神，充分发挥行政检察职能作用，着眼促进严格执法、公正司法和法治政府建设，稳妥推进刑行衔接及行政违法监督，常态化推进行政争议实质性化解，持续提升人民群众对行政检察工作的了解、认同和支持，自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当。

大数据赋能，多部门联动规范再生资源回收行业

2023年，该院行政检察部门收到刑

事检察部门移送的一条因废旧金属废品收购引发的掩饰隐瞒犯罪所得案件线索。检察官审查发现，多个行政机关对再生资源回收行业存在监管不力问题。

该院遂通过违规从事再生资源回收行政检察监督大数据模型，判定违法从事再生资源回收行业的线索，经过调查后召开公开听证会并向3个行政主管部门制发检察建议，督促市场监管部门严格工商注册登记、工信商务部门加强行业规划管理、公安机关做好废旧金属的治安管理等，取得良好行政检察监督效果。该大数据模型在西安市检察院举办的比赛中获得三等奖，并在全市检察机关推广应用。

做实行刑反向衔接工作，精准监督避免“不刑不罚”

该院出台《西安市新城区人民检察院关于落实最高检〈关于推进刑行双向衔接和行政违法行为监督构建检察监督与行政执法衔接制度的意见〉的实施办法》，组织干警认真学习、熟悉关于刑行反向衔接案件工作模块，部门间形成常态化联系协作机制，借助“刑事检察+行政检察+案件管理”融合履职优势，精准监督避免“不刑不罚”。

与此同时，该院进一步拓展刑行反向衔接工作领域，通过研发不捕案件未

依法作出行政处罚法律监督模型，挖掘不捕案件中公安机关未依法作出行政处罚案件线索，并向公安机关制发检察建议，目前已排查相关线索380余条，成案6件。

聚焦检察为民，推动行政争议实质性化解

该院立足民生领域，建立矛盾纠纷多元化化解机制，综合运用监督纠正、公开听证、促成和解、司法救助、释法说理等方式，实质性化解行政争议，力促案结事了人和。

在虚假婚姻登记领域，该院积极破

解虚假婚姻撤销难题，办理的一起撤销虚假婚姻登记行政监督案，让长达20余年的虚假婚姻登记予以撤销，刘某和李某这对“合法夫妻”终于得以“分道扬镳”。该案入选最高检发布的“冒名顶替或者弄虚作假婚姻登记行政检察百件优秀案件”。

在劳动者权益保护领域，该院以保障劳动者权益行政检察监督专项活动为契机，密切与当地人社、工会等部门的联系，积极争取支持配合，分别会签《关于建立社会保障领域行政执法和检察监督协作机制的意见》《关于落实劳动争议多元化化解机制的实施办法》，形成良性互动，促进工作开展。同

时，深入摸排辖区内劳动者权益保障案件线索，发现人社部门涉农民工工资权益保障案件线索后，共同开展实质性化解行政争议工作，有力保障劳动者合法权益不被侵害。

“行政检察既监督人民法院审判和执行活动，又监督行政机关依法履职，在服务法治国家、法治政府、法治社会一体建设中发挥着重要作用。我院将继续聚焦群众关心的急难愁盼问题，结合开展“检护民生”“检察护企”专项行动，做实做优行政检察工作，为推动新时代法律监督提质增效贡献行政检察力量。”该院检察长沙瑞如是说。（相星驰）

努力寻找优化营商环境最优解

法治是最好的营商环境。三年来，陕西省西安市新城区检察院服务保障经济社会高质量发展，坚持“高质效办好每一个案件”，扎实开展“检察护企”专项行动，持续优化法治化营商环境，为建设一流营商环境提供优质检察供给。

依法履职，法护营商纾困局。该院严厉惩治破坏社会主义市场经济秩序犯罪，以及民营企业内部人员实施的职务侵占、挪用资金等侵企犯罪，为受害企业追赃挽损200余万元。同时，该院注重防范化解金融领域风险，办理涉黑领域洗钱案和贪腐领域自洗钱案的工作经验被陕西省检察院推广。

全面履职，“四大检察”齐发力。刑事检察监督不断优化。该院注重加强侦查监督与协作配合，监督公安机关对5起涉企案件立案侦查，全面核查涉企案件211件，确保无“有案不立、压案不查、违规办案”问题；集中整治涉企刑事“挂案”，依托刑事案件挂案监督模型，逐案评查17件涉企“挂案”，依法制发纠正违法通知书，监督撤案4件。民事检察监督不断增强。该院通过办理刘某生效裁判监督案，推动西安市检察机关对企业公民非法代理案件进行排查，推动34起涉企群体性租赁合同纠纷案在诉前达成和解。不断提升行政检察监督质效。该院与区市场监管部门建立协作机制，摸排市场监管领域行政违法行为



陕西省西安市新城区检察院检察长沙瑞带领检察干警到企业调研问需。

监督案件线索，并注重运用大数据平台发现线索，依托“行政机关未依法吊销证照及从业禁止监督模型”摸排线索15条。公益诉讼检察监督不断加大。该院加大对涉企食品药品安全、安全生产领域公益诉讼案件的办理力度，依法督促企业依法规范经营，共筑食品安全防线。

积极履职，靶向施策解企忧。对涉企案件，该院注重综合运用检察听证、认罪认罚从宽制度，最大限度减少对市场主体活动的影响，通过办案帮助企业挽回经济损失1100余

万元。为在创新服务上求突破，该院积极提升涉外案件办理质效，以高质量涉外法治工作服务保障高质量共建“一带一路”，与西北政法大学就涉外刑事案件翻译事项建立合作机制，解决办案中翻译人手不足、翻译聘请难问题。为在精准服务上再发力，该院进一步畅通检企沟通渠道，建立知识产权综合保护联系机制，检察官定期上门送法，把企业“需求清单”转化为检察机关的“履职清单”，积极打造多层次、立体化知识产权保护大格局。（刘琳雪 赵毓珩）

党建引领激发未检工作新动力

近年来，陕西省西安市新城区检察院依托一个体系、坚持两个并重、夯实三个阶段，打造未成年人保护“123新城模式”和“青新工作室”特色品牌，持续推动党建工作与未检业务互融互促。该院被确定为“全国未成年人检察工作社会支持体系示范建设单位”，1名干警获评“全国检察机关未成年人检察业务竞赛能手”。

构建未成年人保护社会支持体系。该院创新打造了“青新工作室”特色品牌，明确由党支部负责组织和督导，积极争取妇联、关工委等部门的支持配合，搭建起由28个区属单位组成的新城区未成年人司法联席会议平台，就未成年人在社区矫正、家庭教育评估指导等工作建立长效机制，实现区

域内未成年人信息共享、线索移送互通，畅通未检履职渠道，着力将党的政治优势、组织优势转化为未检品牌建设发展成效，共同推动未成年人检察党建高质量发展。

实现涉未成年人案件打击和保护“两个并重”。该院组建未成年人检察办案团队，发挥党员先锋模范作用，促进未检办案规范化、专业化，坚持“教育、感化、挽救”原则与宽严相济刑事政策相结合。在办理小尹寻衅滋事附条件不起诉案中，党支部办案团队与社会组织共同为小尹制定精准帮教计划，让其通过公益劳动锻炼进行行为矫正，并协调相关单位为小尹提供技能培训、就业指导，助力小尹顺利回归社会。该案被评为陕西省未成

年人检察社会支持体系建设工作典型案例。

夯实涉未成年人预防、诉讼、回归“三个阶段”。该院以党员干警担任全区60所中小学法治副校长为依托，建立“法治进校园”长效机制，与街道党工委共同开展“法治进家庭”专项活动，聘请家庭教育评估专员，将家庭、学校、社区打造成未成年人犯罪预防阵地。建立“捕、诉、监、防、教”工作机制，把高质效办好每一个案件作为履职目标，积极稳妥办理民事公益诉讼案件，持续推进未成年人民事、行政检察工作，与爱心企业家签署协议设立3家观护基地和1家技能培训基地，先后帮教40余人次，其中8人考上大学。（赵江腾）

“知汇树”助推企业茁壮成长

近年来，陕西省西安市新城区检察院针对辖区内小商品企业面临的知识产权难题，创新打造了“知汇树”知识产权保护检察品牌，为辖区小商品企业创新发展提供有力司法保障。

“知汇树”品牌名称取自知识产权的别称“智慧财产权”，象征着对智慧结晶的悉心保护。为打造一支专业化的知识产权检察队伍，该院成立了知识产权检察办公室，选拔业务骨干赴外地调研培训，并与公安机关、法院、市场监管等部门建立知识产权综合保护协作机制，通过邀请市场监管部门

专业技术人员兼任检察官助理方式提升履职能力，形成了一支新城知产铁军。该院知识产权办案组被西安市委政法委评为“优秀侦办案件专案组”，2名干警入选陕西省检察机关知识产权检察人才库。

“知汇树”品牌在办案中依托“四大检察”一体履职优势，通过深化侦查协作、刑行衔接、研发监督模型等方式，有效拓宽案件来源渠道。同时，该院适时介入重点案件引导公安机关侦查取证，精准打击侵犯知识产权犯罪行为。

为了更好地服务企业，该院主动

把脉企业诉求，通过举行检察开放日、召开座谈会、实地走访、开通涉企绿色通道等多种方式，将优质检察服务送到企业身边。如该院与西北小商品批发市场、幸福林带文创智谷等园区企业建立了知识产权保护常态化联系机制，精准为企业提供优质法律服务。

未来，该院将继续以知识产权检察综合履职之力服务新质生产力发展，不断完善“知汇树”知识产权保护检察品牌建设，让“小商品”在新城这片沃土上茁壮成长，绽放光彩。（胡锐华 罗馨悦）

规范流程监控提升办案质效

今年以来，陕西省西安市新城区检察院以事前预警、事中推进、事后监督为切入点，打造全覆盖式监控、闭环式案件管理模式，扎实推进流程监控工作专业化、精细化、规范化，以流程监控质效提升助推案件质量提升。

落实节点化管理。该院坚持流程监控实时化，充分发挥案件动态监控节点作用，重点核查立案填录、文书上传、办案期限、流程操作等内容，打造闭环式的内部监督机制，并建立流程

台账追踪制度，打通各监控节点壁垒，及时发现问题做好登记，为后续跟踪监控、督促整改打好基础。

强化专项核查。该院注重对流程监控案件的专项核查，针对一审公诉、立案监督、侦查活动监督、涉案财物管理、附条件不起诉、民事执行活动监督等重点案件的关键环节，建立专项监控台账，深挖易发多发的同类问题开展专项核查，及时发现问题督促整改。（王丽霞 宋君琪）

确保精准整改。该院充分发挥流程监控“抓前端、治未然”的先导作用，制定《审查逮捕案件应上传法律文书清单》和《一审公诉案件应上传法律文书清单》，帮助案件承办人明晰刑事案件应上传法律文书范围；同时打造案件化流程监控模式，做到流程监控案卡准确填录、附件上传细致到位，监控依据准确具体，问题描述详细规范，整改期限明确具体，精准整改到位。（王丽霞 宋君琪）

老城古地焕发新生机

古韵新风交织处，新城区风华独展。陕西省西安市新城区是西安市中心城区之一，同时也是老城区之一。近年来，新城区检察院结合区域发展特色与民众关切，匠心铸就“幸福新城 益路同行”品牌，以“公益之路助力幸福梦想，益路同行共赴幸福生活”为目标，持续做实检察为民，强化社会治理效能。

《西安市新城区人民代表大会常务委员会关于进一步加强公益诉讼工作的决定》《关于建立公益诉讼保护协同监督机制的意见》的相继制定出台，为新城区公益诉讼检察工作注入了“强心剂”。在此基础上，新城区检察院还与当地税务、市场监管、城市管理等部门共同会签文件，深化机制建设、联合开展专项行动，汇聚公

益保护合力，先后办理了失独老人居住权、老旧小区电动自行车安全隐患、食品药品安全领域等一大批民生案件。

道阻且长，行则将至，奋楫扬帆、再启新程。新城区检察院将继续秉持初心，勇担使命，以公益诉讼激发老城古地焕发新城的生机与活力。（王丽霞 张天瑞）

积极推进信访工作法治化

信访是送上门来的群众工作。近年来，陕西省西安市新城区检察院深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要指示精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极推进12309检察服务中心规范化、法治化建设，探索形成了“1311”工作模式，不断推进信访工作法治化。

坚持一个中心任务。该院把检察为民作为12309检察服务中心的中心任务，开通为军人军属、妇女儿童、残疾人等服务的绿色通道，优化接待流程，进一步提升服务群众的质量，努力做到群众办事最多跑一次。

紧紧围绕三条工作主线。一是推进信访工作法治化，该院成立领导小组，编印了《信访法治化制度汇编》和《信访法治化典型案例》，并分发给员额检察官和部门负责人学习，不断促进检察信访工作法治化。二是依托12309检察服务中心与社会治理融合中心，该院深入开展检察“双进”工作，利用网格员“人熟地熟”的优势筛查监督线索，建立“家门口”的检察院；线下进入综网中心，在区信访接待和矛盾调解中心设立12309检察服务分中心，“一站式”化解矛盾纠纷。三是巩固和提升文明接待工作质效，推出文明接待

“三四五”工作规范，确保群众信访来有迎声、问有答声、走有送声，时刻保持“全国检察机关文明接待室”的荣誉名实相符。

扎实推进十项具体工作。该院深入推进涉信访矛盾化解，通过一站式接待、一站式受理、检察长接待、院领导包案、全程释法说理、公开听证、司法救助、网格协同、限时回复答复、反向审视等11项措施，进一步畅通群众诉求表达渠道，规范信访案件办理，化解信访突出问题，维护群众合法权益，促进社会和谐稳定。（宋文雅）

“百和沁新”调解构建基层治理新模式

今年8月1日，陕西省西安市新城区检察院成立“百和沁新”一站式矛盾纠纷调解室。工作中，该院本着“化解矛盾、源头治理”的原则，与西安市公安局新城分局、新城区法院、区司法局、区信访局共同开展轻罪治理“一站式”矛盾调解工作，充分发挥政法机关在社会矛盾纠纷分流化解中的积极作用，注重源头化解轻罪刑事案件矛盾纠纷，实现轻罪案件矛盾化解与案件办理同步进行。

今年4月，为打通检察机关与社会治理融合发展的“最后一公里”，该院与相关部门共同会签《关于开展轻罪治理“一站式”矛盾化解工作合作框架协议》

《轻罪案件“百和沁新”“一站式”矛盾化解工作操作办法》，通过统筹协调检察两院、公安、信访、司法行政等部门力量，依托人民调解员、法律援助律师、社会综合治理网格员等资源组建“百人调解室”，对轻微刑事案件中可依法调解的赔偿损失、赔礼道歉等民事责任事项开展矛盾调处，持续推动人民调解、司法调解、行政调解融合贯通，将依法打击犯罪与修复社会关系深度融合。

“百和沁新”一站式矛盾调解室以该院12309检察服务中心为依托，以“公平公正、依法调解、协作共赢”为原则，制定建立案件办理联动机制、信息

共享机制、涉诉信访预警机制，以及联络员制度、会商研判制度、法律咨询服务保障制度，组织区级职能部门对轻微刑事案件涉民事部分开展矛盾纠纷调解，持续推动矛盾纠纷源头化解。

截至目前，“百和沁新”一站式矛盾调解室已成功调解6起故意伤害案件。办案中，该院通过注入专业力量、“对症下药”“按需调解”等模式，释放最大司法善意，着力破解轻罪案件和解难题，确保涉案矛盾依法有效化解，推动轻罪治理工作在新城落地落实，让司法为民在新城可见可感。（王丽霞 张浩）

维护好“高墙内”的公平正义

为切实保障国家法律法规在刑罚执行和监管活动中的正确实施，陕西省西安市新城区检察院通过数字赋能，引入最高检和陕西省检察院监督平台模型，以线上监管数据为抓手，将日常监督要素与模型应用紧密结合，围绕看守所多发、易发风险问题和执法环节，精准开展监督。

2023年，新城区看守所发生了一

起罪犯又犯罪案件，新城区检察院第一时间介入引导侦查取证，高质效办理该案，并与新城区看守所等单位联合在监区召开以震慑打击“牢头狱霸”为主题的现场会，以案促改，规范看守所内部管理，依法维护“高墙内”的公平正义。

新城区看守所硬件设施陈旧、监管条件较差、监管人员普遍年龄较大、岗位流动性不强，容易滋生各种监管问题。

为此，该院常态化开展驻所巡查，定期与看守所管教、值班所长沟通情况，及时与新入监人员谈话，依法维护在押人员合法权益；同时，与区看守所共商如何破解监管工作中常见、多发痛点、难点问题，助力监管人员及时更新司法理念，牢固树立底线思维，提升看守所监管工作质效。（王丽霞 狄园）

激活数字检察澎湃动能

近年来，陕西省西安市新城区检察院深入贯彻“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”数字检察工作机制，重点突出“纾困、解忧、破难”，积极应用大数据法律监督模型，以数字革命驱动新时代法律监督工作提质增效。

数字检察队伍建设之“困”。该院数字办案头成立数字检察研学班，吸纳各部门政治觉悟高、检察业务精、数字素养好的骨干34人，自行组建团队8个。研学班充分发挥桥梁纽带作

用，搭建交流平台、实践锻炼、理论研究机制，开展学习培训、交流研讨活动15次，以“硬核”实操练兵。

解监督模型数据之“忧”。该院注重畅通内部监督渠道，发掘内部数据的潜力，为数字检察提供源源不断的新鲜数据；对于外部数据，数字办定期梳理各团队模型数据需求，分类后由院党组牵头与相关部门沟通调取，数字办签收后按数据安全要求分发到相关应用团队，为数字检察工作提供有力支持。（张会）

破监督模型应用之“难”。该院牢固树立数字理念、增强数字思维，提升数字能力，坚持“从业务中来，到业务中去”，在推动模型推广应用上下功夫，结合办案需求，优先应用数据易得、逻辑架构简单、监督效果好、成熟度高的监督模型。

今年以来，该院搭建自用模型8个，其中研发的1个模型被陕西省检察院确定为全省重点推广模型。（张会）



社区普法

近日，陕西省西安市新城区检察院干警走上街头、走进社区，开展“平安建设”普法宣传活动。图为检察官在现场向社区居民解答法律问题。（王丽霞 狄园）