



## 习近平结束出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议、二十国集团领导人第十九次峰会并对秘鲁、巴西国事访问回到北京

新华社北京11月23日电 11月23日上午，国家主席习近平结束出席亚太经合组织第三十一次领导人非正式会议、二十国集团领导人第十九次

峰会并对秘鲁、巴西的国事访问后乘专机回到北京。中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局委员、外

交部部长王毅等陪同人员同机抵达。在卡萨布兰卡技术经停后离开时，摩洛哥首相阿赫努什等到机场送行。

法治中国行  
2024  
庆祝新中国75华诞 全媒基层采访活动

## 在八桂大地书写守边护边兴边检察答卷

广西篇

□本报记者 史兆琨 邓铁军  
通讯员 何海波 曾芳

地处祖国“南大门”的广西壮族自治区，拥有1020公里陆地边境线，是我国唯一与东盟国家陆海相连的省份。

今年9月24日，第二十一届中国—东盟博览会暨中国—东盟商务与投资峰会在南宁开幕。二十余载间，伴随着这一盛会每年在南宁举办，广西与东盟的进出口额增长了近40倍。

进出口额的大幅增长，是我国高水平对外开放的一个缩影。2023年12月，习近平总书记在广西考察时强调，“解放思想、创新求变，向海图强、开放发展”。锚定习近平总书记擘画的蓝图，八桂大地的检察机关在“向海图强”的实践中，不断书写守边、护边、兴边故事。



北海市海城区检察院检察官与相关部门工作人员开展巡海活动，查办走私犯罪案件，维护边境安全。

### 协作共进，以坚定之心守边

1949年12月11日，凭祥市友谊关关楼插上了五星红旗，标志着广西全境解放。

穿过历史的尘烟，站在千年古榕前，近观友谊关，其愈显厚重。关楼两侧百余丈，如巨蟒分连两山之麓，322国道穿过友谊关拱城门，与越南公路相接。这座关楼是通往越南的重要陆路通道和国家一类口岸。

与越南山水相连的凭祥，有着97公里的边境线。在绵延的边境线上，矗立着一座庄严而神圣的界碑。在中国1103界碑附近，记者见到边境管理支队罗洪宝时，他刚完成一次巡逻任务。罗洪宝的巡逻范围是眼前被绿色植物覆盖的山间。如果发现可疑线索，罗洪宝会立即报告崇左边境管理支队友谊关边境派出所民警李毅。

“近年来，边境走私等违法犯罪活动增多，情况复杂，边境日常巡逻任务较重，不能放松警惕。”看起来精气神十足的李毅，已然深刻意识到这份工

### 依法打击犯罪 维护边海安全



全国人大代表、广西壮族自治区北海市铁山港区委书记 莫华福

近年来，在独特的自然地理条件和政策支持下，向海经济正展现前所未有的机遇和生命力，“向海图强”成为广西发展的一条主线。

为整治破坏海洋生态，北海市检察机关坚持高质效办好每一个涉海案件，构建海上防线，积极加强与海事、海警等部门的协作，依法打击治理海上走私、偷渡等违法犯罪，进一步完善重点海域、滩涂、码头的联防联控工作，为维护边海安全提供保障。规范海洋产业发展，依法整治非法采矿、非法捕捞、非法养殖等涉海问题，强化行刑衔接，充分运用检察建议、检察意见等抓手，协同多部门推动多层次海洋治理。积极打造“一岛一滩两带”生态环境监督模式，系统修复被污染的海域、滩涂和受损的红树林资源，实现全域红树林“巡、查、管、护”一体监督，成功探索将生态修复金用于珊瑚种植的替代性修复方式，助推绿色发展。

作背后的意义。凭祥市检察院经调研发现，2021年以来，该院办理的涉边案件主要有妨害国(边)境管理、走私、毒品犯罪等类型。“在利益驱动下，犯罪嫌疑人铤而走险，反侦查意识较强，甚至出现了内地招募、跨省运送、中转藏匿、边境引带等分工明确的犯罪团伙。”凭祥市检察院检察长黄鑫涛告诉记者。如果交通运输行业从业人员分段运送偷渡人员，为偷渡人员出境提供便利，应如何认定？作为最高人民检察院发布的依法惩治妨害国(边)境管理犯罪典型案例，凭祥市检察院办理的卢某某等人运送他人偷越国(边)境案为此提供了一个办案思路。

“针对部分犯罪嫌疑人辩称不明知是共同犯罪、不知道越南人要偷越国(边)境等，我们仔细审查，根据他们的从业背景、获得高额报酬、选择夜间运送、绕开边防检查、目的地指向边境管

## 新疆维吾尔自治区召开府院、府检联动工作会议 为自治区经济社会发展提供坚实法治保障

本报讯(记者何海燕 邵珊珊) 11月20日，新疆维吾尔自治区府院、府检联动工作会议召开。自治区党委副书记、区政府主席艾尔肯·吐尼亚孜出席会议并讲话。自治区政府副主席、区公安厅厅长潘曦主持会议，自治区高级人民法院院长迪里夏提·沙依木、自治区检察院检察长高继明出席会议。

会议强调，要深入学习贯彻党的二十大精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，贯彻落实自治区党委十届十二次全会、自治区法治政府建设现场推进会精神，聚焦“牵一发而动全身”的关键问题，在“联”上形成合力，在“动”上聚力攻坚，为自治区经济社会高质量发展提供坚实法治保障。要坚持问题导向，在推进依法行政上加强联动，认真对司法建议、检察建议，落实行政机关负责人出庭应诉制度，定期通报行政争议纠错案件、行政诉讼败诉案件，进一步规范行政执法行为；抓好行政争议实质性化解，实现源头预防、前端治理。要在优化营商环境上加强联动，加强法治政府和诚信政府建设，坚决杜绝“新官不理旧账”；严格规范行政处罚裁量权行使，坚决整治涉企乱收费、乱罚款、乱摊派问题，畅通企业诉求反馈渠道，慎用行政强制措施和司法保全措施，切实保护企业合法权益。要在防范化解金融风险上加强联动，金融、国资、住建等部门要加强和法院、检察院沟通对接，强化会商研判，形成良性互动，切实防范化解金融风险、房地产市场风险，助力国资国企改革。要在提升治理效能上加强联动，强化行政执法人员培训教育，严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度；联动化解信访热点难点问题，抓好公共卫生、农民工欠薪等重点民生领域协作，全面排查风险隐患，及时化解矛盾纠纷，维护劳动者合法权益；联合法检系统开展普法宣传进小区、进社区、进企业，增强全社会法治意识。

## 安徽：部署推进“一取消三不再”、一体抓好“三个管理”工作 构建常态化、长效化检察管理制度机制

本报讯(记者王福兵) 日前，安徽省检察院召开认真贯彻落实最高人民检察院“一取消三不再”部署，一体抓好“三个管理”专题电视电话会议。

会议要求，安徽省检察机关要坚持从政治上看，坚持把贯彻落实最高检决策部署同深化检察改革，加快推进检察工作高质量发展紧密结合起来，聚焦深化改革的“窗口期”“关键期”，抢抓项目施工落地。要以高质效办好每一个案件为出发点和落脚点，强化系统思维、强化过程导向、强化结果导向，加快管理创新，努力打造适应高质量发展的检察管理新模式。要坚持办案流程管理与实体管理相结合，坚持宏观办案质效分析与微观案件质量检查评价相结合，在加强检察办案全生命周期管理上下功夫。要在推进协同机制建设上求突破、在推进约束机制建设上求突破、在推进激励机制建设上求突破，加快理念转变，强化实践探索，不断找寻落实“三个管理”的本地化路径。要强化业务指导体系支撑、强化业务管控体系支撑、强化数字赋能体系支撑、强化外部监督体系支撑，在构建常态化、长效化的管理制度机制上下功夫，不断提升管理的系统性、整体性、协同性。

会议强调，针对实行“一取消三不再”后可能出现的检察业务数据波动，全省检察机关要加强工作统筹，密切关注各项检察业务发展态势，坚持实事求是，遵循司法规律，依法履行法律监督职责，坚决纠正不正确的政绩观，及时对监督数据填报不规范等问题开展专项整治，确保全省检察业务平稳健康发展。

## 用心寻访精心办案悉心传承 陕西：开展文物和文化遗产保护专项活动

本报讯(记者郝雪) 11月19日，记者在陕西省检察宣传文化工作会议上获悉，省检察院日前在全省检察机关部署开展“寻访文物古迹 保护文化遗产 传承中华文明”专项活动。该专项活动从今年11月开始，至2025年11月结束，在陕西省三级检察机关同步开展，结束后将转为常态化开展。

陕西是中华民族和华夏文明的重要发祥地之一。据统计，陕西目前拥有4.9万余处不可移动文物、774万余件可移动文物，世界文化遗产3处9个点位。专项活动旨在通过坚持“四大检察”一体融合履职，全面加强文物和文化遗产检察保护工作，推动文物保护法、非物质文化遗产法等落地见效，让文物和文化遗产在新时代绽放光彩，为陕西文物和文化遗产保护传承提供坚实法治保障。

据悉，专项活动将紧紧围绕“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求，组织寻访各类遗址遗迹、历史文化名城、名镇、名村，传统村落、博物馆、纪念馆等，联合相关部门摸排辖区文化遗产保护案件线索。针对群众反映的，寻访中发现的涉及文物和城乡历史文化保护传承等方面的违法犯罪线索和失职渎职行为，充分运用立案监督、批捕起诉、制发检察建议、提起公益诉讼等检察办案手段，高质效办好每一个案件。

## “高质量调研服务高质效办案”研讨会召开

本报信阳11月23日电(记者刘立新 通讯员胡传仁) 11月23日，“高质量调研服务高质效办案”研讨会在河南信阳举行。此次研讨会旨在深入学习贯彻习近平法治思想，通过有效的理论调研，为持续推进习近平法治思想的检察实践传递更多经验、提供更好智慧、贡献更多力量。

会上，中国犯罪学学会会长万春作《以深化检察调研促进高质效履职》主旨报告，研讨会围绕“调研在指导办案中发挥的作用”“以‘三个善于’做实高质效办好每一个案件”“高质量案例调研文章的写作与方法”三个主题展开研讨交流。来自清华大学、中国人民大学、北京师范大学、华东政法大学、浙江理工大学、郑州大学等高校的多位专家学者对如何开展高质量检察调研建言献策。

研讨会上还公布了“高质效办好每一个案件”主题征文获奖名单。此次研讨会由中国犯罪学学会提供学术支持，《中国检察官》主办，河南省检察院承办、河南省信阳市检察院协办。来自北京、上海、江苏等22个省市区的检察官代表等80余人参会。

## 史卫忠在最高检检察理论研讨重大、重点课题推进会上强调

## 深入开展课题研究 更加充分服务高质效办好每一个案件

本报讯(通讯员李准) 11月22日，最高人民检察院检察理论研讨重大、重点课题推进会在京召开。最高检检委会副部级专职委员、二级大检察官史卫忠出席会议并强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，通过课题负责制促使重点检

察工作深入破题，回应时代所需、解答检察之问，为持续推进习近平法治思想的检察实践提供有力理论支撑。

史卫忠指出，检察理论研讨课题的政治性、理论性和实践性都很强。要坚持从政治上着眼，遵循正确方向，贯彻“两个结合”，突出中国特色。要自觉从法治上着力，紧扣最新的检察实践，及

时开展研究，更加充分服务高质效办好每一个案件。要善于从理论上着笔，进一步提升课题的理论品质和学术深度，推出前瞻性、引领性、高质量标志性成果。

史卫忠强调，持续优化检察理论研讨课题制度机制，一体抓好立项入口关、研究过程关、结项验收关，统筹

把握课题研究的质量、效率和效果。健全课题成果转化机制，加大服务国家立法、司法解释、规范性文件、指导性案例等工作的力度，营造理论研究的集聚效应。

2021年至2023年度最高检检察理论研讨重大、重点课题组代表，部分知名法学专家参加会议。

## 粉刷工受伤，谁应承担赔偿责任？

北京：还原工程转包分包真相划清当事人责任

### 以“三个善于”做实“高质效办好每一个案件”特别报道

□本报记者 郭荣荣

六旬粉刷工受伤后起诉雇主主要求赔偿，没想到损害赔偿全落到了找自己来干活的弟弟身上，这是怎么回事？

北京市检察院第一分院、延庆区检察院综合运用抗诉监督手段，揭开了一起工程建设背后层层转包、违法分包的真相。

#### 粉刷工高处坠落致残

2023年3月，大地回春的时节，64岁的粉刷工严某甲走进延庆区检察院，希望为自己和弟弟严某乙讨个公道。

2020年11月初，严某甲经严某乙介绍受雇于张某，为张某承包的某银行锅炉房装修工程提供刮腻子、滚涂料等劳务。同月10日，严某甲粉刷墙面时从架子上摔落受伤，诊断为L1椎体骨折，张某仅为其支付了住院费用，便不

再支付后续手术治疗等费用。

2021年5月24日，严某甲将张某及另一名“雇主”陈某诉至法院，要求2人连带赔偿医疗费、误工费、残疾赔偿金等合计12万余元。诉讼过程中，法院依职权追加严某乙为被告，后严某甲变更诉讼请求主张3人承担连带赔偿责任。同年10月15日，严某甲向法院申请伤残鉴定，被鉴定为伤残等级十级，人体致残率10%。

法院经审理查明，2020年11月，陈某以包工包料形式承包了某银行锅炉房内墙粉刷项目，又将该工程以“清包工”(指自行购买所有材料，找具有一定资质的装修公司、装修队伍或者劳务公司、工程服务公司来施工)的形式承包给张某。张某将工程转包给了严某乙，严某乙找来严某甲干活，按日给付工资，是事实上的雇佣关系。而作为完全民事行为能力人，严某甲未尽到合理注意义务，应对自己的行为及后果承担一定责任。法

院经审理查明，严某甲受伤，由严某乙承担60%责任，严某甲承担40%责任。

在严某甲看来，仅仅认定严某乙承担雇主责任，未判定张某、陈某承担连带责任，感觉公平正义“打了折扣”。因不服一审判决，严某甲申请再审。法院于2022年11月17日驳回再审申请。严某甲于是向延庆区检察院申请监督。

#### 工程被层层转包、分包

严某甲与严某乙之间的雇佣关系成立吗？张某、陈某是否应当承担连带责任？受理案件后，延庆区检察院就上述问题展开调查，发现原审法院认定严某甲与严某乙之间成立雇佣关系有一个重要书证，内容为“今收到银行内墙装修清包工，299平方米×18元，每平方米18元。5382元”。落款日期为2021年1月28日，有严某乙的签字。

“5382元是张某在2021年初以现金方式支付给严某乙的，但这张‘证明’其实是2021年5月‘倒签’的。”延庆区检察院检察官李艳霞告诉记者，此证明

存在三点不合理之处：一是严某乙多次在张某承包的不同工程中干活，结算工资时从未写过收据；二是工程款已结算，几个月内并无纠纷，补签显得突兀；三是严某甲曾于2021年4月20日提起诉讼，但因未预交诉讼费，法院按原告撤诉处理，此证明专门强调“清包”二字，不排除是专门针对诉讼而做准备。

在询问严某乙时，检察官发现他的文化水平基本限于会写自己的名字，并不清楚签署的这张证明代表着什么。而陈某也证实，施工现场的安全和质量由她和张某负责。检察机关认为，严某甲与严某乙之间成立雇佣关系尚缺乏充分证据。

检察机关还发现，某建筑集团为该工程承包人，该集团在取得工程承包权后，又与某装饰工程中心签订合同，合同中乙方负责人处签字为“老陈”，但老陈既非某装饰工程中心法定代表人也非员工。取得实际施工权后，老陈将工程分包给了陈某，陈某又将部分工程分包给了张某，张某将锅炉房粉刷的工程给了严某乙来做。(下转第二版)