

# 清远清新：“大数据+人工智能”，检察服务不打烊

今年以来，广东省清远市清新区检察院持续将人工智能和数字检察深度融合，强化数据思维，坚持问题导向，突出“质效办好每一个案件”工作要求，充分利用大数据、人工智能等先进技术，深化大数据法律监督模型建用，不断提高检察工作的智能化、精准化水平，切实提升办案质效。

## 一体谋划，“双轮驱动”推动模型推广

该院持续将数字检察作为“一把手工程”重点推进，坚持上下一体联动，全院“一盘棋”协同联动的“双轮驱动”方式，聚势聚力，推动模型推广和应用工作。

“一盘棋”协同联动。清新区检察院党组高度重视模型推广应用工作，充分发挥“一盘棋”优势，锚定“模型推广有突破、应用争优”目标，先后成立大数据应用工作小组、数字模型应用专班，构建“检察长+分管院领导+办案组+数字办”的“1+3”工作机制，制定涵盖自创模型、应用模型等重点任务和措施的工作实施方案，明晰任务规则、压



广东省清远市清新区检察院干警运用无人机航拍核查水源地保护情况。

紧压实责任，以“清单制”促进模型推广应用工作落地落实。

“一体化”拓展联动。两级检察机关上下一体联动聚势聚力，在数据整合、模型推广等方面同向发力，构建“座谈会商统筹+分条线对口研讨”的工作模式，完善纵向联动和横向互通机制，深研数字检察建用推广工作，不断提升

法律监督质效。

## 深化拓展，“融合发力”推进模型应用

按照“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”十六字方针，坚持“以用为主、建用结合”工作思路，该院扎实的推

进模型推广应用工作。

充分发挥业务主导作用。在模型推广应用中，充分体现“从业务中来，到业务中去”的特点，充分发挥好业务条线在建用平台使用、模型应用和线索发现中的核心作用和在数据碰撞、规则筛选、模型搭建中的主导作用，发挥好办案人员在数据收集、线索研判、实效获取中的主办作用，形成业务部门梳理模型、调查数据、排查线索，分管领导审查线索、精准交办、核查成案工作模式。

充分发挥数据整合作用。针对模型外部数据获取难问题，一方面，依托本院建立的大数据法律监督数据库，对已调取的数据进行整理分类，避免重复调取相同数据；另一方面，建立内部分工联系机制，针对模型所需的相关数据，检察官进行分析研判后，由与所涉单位联系密切的业务部门负责沟通，调取所需数据，并安排专人做好平台数据的运行工作。

充分发挥技术支撑作用。针对大数据法律监督应用平台使用问题，懂技术的检察官手把手指导检察业务人员进行实操培训，共同研究模型的办案指引、数据要素、思维导图等内容，并在数

据获取和梳理、模型设计及运行等方面，为检察业务人员提供全天候技术支持，保障业务人员用会用好平台，实现“技术+业务”的双向奔赴。

## “数”“智”共融，智能化助力清新检察工作

深化构建AI智能体矩阵，推进AI赋能检察工作常态化。该院已建成所属业务办案办公各类智能体16个。其中，“公益小新”AI智能体为检察官发现案件线索、推送类案提示、挖掘潜在监督点、采集数据来源、明确监督依据等，帮助启发思路，办案效率得到显著提升。如该院办理的一起从职业病防治角度切入的妇女权益保障领域公益诉讼案，在办案中，“公益小新”自动形成一份完整的办案指引，帮助检察官启发思路。最终，该院督促相关行政部门消除了职业病危害隐患，保护了妇女职工健康权益。“小新智能助理”和“小新信访助理”专注于控申和信访，助力服务群众，为群众提供关于控告申诉方面的法律法规解答和指导，以及为检察人员提供处理信访事

项相关法律法规的快速检索，提高控申检察工作效率和服务质量。

深度应用智能法律咨询服务。“小新智能助理”采用先进的信息化技术和大数据分析，为公众提供全天候的信访常见问题和刑事、民事、行政等诉讼监督的法律法规，通过小程序与AI进行实时对话，可以查阅关于信访的相关事项、表达诉求、获取相关法律咨询等，更好落实便民利民要求。如在一宗司法救助案中，当事人李某通过“小新智能助理”了解到自己符合司法救助条件，并通过指引完成材料申报后，清新区检察院优化办理流程，在5个工作日内便为李某发放了司法救助金。“小新护企”智能体根据养殖企业法律需求，推动“检护渔业”智能体在渔业协会公众号上线启用，提供24小时“不打烊”的检察服务。同时，该院还积极拓展应用至工程建设等领域，围绕民营企业司法需求梳理出企业常见的法律风险点，并针对风险点提出具体的防范建议和措施，依法保障民营企业合法权益，以优质检察产品开拓检察护企新渠道。

(代婷婷 李诗涵)

# 把党建成效更好落实到监督办案上

近年来，广东省清远市清新区检察院第一党支部紧紧抓住检察机关“政治性”“业务性”特质，以“党建红”引领“检察蓝”，使党的建设成效更好落实到刑事检察监督办案上，奋力做优刑事检察。

用好“三字诀”，筑牢“忠诚利检”。一是坚持在“学”上修内功。该院把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，强化理论武装。依托“三会一课”等，支部书记带头上讲台讲政治、教业务13次，普通党员轮流开展政治轮训、业务培训28人次，集思广益，力破工作难题。创新开展“高标引领 加压奋进”大讨论、“学报告 悟思想 话使命 争一流”等特色活动，凝心聚力筑牢忠诚思想根基。二是坚持在“联”上出实招。落实“重大项目联创”党建工作机制，该院第一党支部与清远市清新区浸潭镇大树墩总支支部委员会党建共建，深化人员交流、思想交融、资源串联。每月定期召开党务和业务部

署推进联席会议，并将学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想等作为“第一议题”，既体现政治建设思想，又体现业务工作思路，坚持“铸魂”“夯基”同部署。三是坚持在“做”上显成效。结合主题党日，该院第一党支部深入乡村、企业、学校等，开展法治宣传活动107场次，并设置党员咨询台，为群众答疑解惑。

切实强化党员干警主体责任，精塑“清新利检”。一是文化添色焕活力。该院第一党支部带头举办主题迎新春画展影展，由6名干警组成党员先锋队，以集体朗诵的形式展示清新检察人奋发昂扬的精神风貌。依托“党在我心中”系列检察诗歌评选、“七一·我为党旗添光彩”文艺比赛等平台，结合“全民反诈”“我为群众办实事”主题和内容，由真实案例改编，用情景话剧演绎的方式，彰显守初心、话使命的检察情怀。二是管理增色强引导。该院第一党支部将党员日常管理与平时考核结合起来，民主评议党员

与检察绩效考评结合起来，建立“党建与业务联述联评联考”机制，形成党建和业务双向考评模式，以融合考评促工作质效提升。制定工作风险隐患及防范措施方案，巩固形成“一案一评估”的风险预警模式，增强监督实效。三是先进着色展芳华。该院第一党支部充分发挥党员先锋模范作用，以“优秀典型案例和优秀法律文书”等评选活动为抓手，积极培树优秀办案团队和办案能手。此外，组织优秀党员、业务骨干走上讲台，分享“补短板、求极致、强特色、争一流”等经验做法、先进事迹，激励干警争当全刑事检察工作“排头兵”。该支部获上级表彰荣誉42项，多次获评“先进党支部”，今年4月，该支部获评清新区直机关“四强”党支部。12人次被省、市检察院评为“省优秀公诉人”“市十佳优秀公诉人”“业务尖子”“优秀办案个人”，16人次获评优秀共产党员，1名党员干警获最高人民检察院、公安部、生态环境部联合表扬。

(郑韵韵 曹健)

# 探索新模式推进“治罪+治理”

今年以来，广东省清远市清新区检察院积极探索醉驾刑事案件办理新模式，在严格规范、依法办理醉驾案件的同时，强化综合治理，着力推动构建社会防控体系，以高质量检察履职促进醉驾治理。

一是凝聚司法共识。该院针对醉驾型危险驾驶案件多发易发的态势，通过对2023年以来办理的醉驾案件中醉驾人员特征、醉酒状态、易发案时间地点等进行数据分析，深入研究了本地区办理醉驾型危险驾驶案件基本情况以及醉驾治理工作中存在的问题，并向区委区政府报告、通报醉驾治理工作情况，得到区委领导的批示肯定。

二是聚焦主责主业，建立速办机制、多方完善公益服务考察机制、一体推进刑衔接闭环机制等三个机制。根据辖区刑事案件中醉驾案件占比较高的特点及治理工作要求，组建“1名员额检察官+2名书记员”的醉驾案件办案组，专门办理醉驾型危险驾驶案

件，提高办案效率，实现提速增效的集中效应。与相关部门联袂《轻微刑事案件犯罪嫌疑人从事社会公益志愿服务工作指引(试行)》，引导被不起诉人、适用缓刑的被告人积极自愿接受安全驾驶教育和参加社会公益服务，将教育和惩戒相结合。该院完善“不起诉+检察意见”工作机制，在对犯罪嫌疑人作出

不起诉决定的同时，对应当给予行政处罚的，向行政执法单位依法提出检察意见，杜绝“不刑不罚”，消除行政处罚“盲区”，实现刑衔接闭环管理。

三是多元联动，采取协同共治、法治宣传、靶向治理等三项措施。依托侦查监督与协作配合办公室强化检警衔接，同步对公安机关准备移送审查起诉的危险驾驶案件证据问题和量刑情节进行预审，同时，制定《刑事案件取证指引汇编》，专门设置危险驾驶罪名的取证指引，明确八类证据收集原则，助力侦查机关提升侦查活动质效。制作《酒驾零容忍 安全伴我行》《酒驾成本高

千万“驶”不得》微视频，借助AI数字人技术制作禁止醉驾普法视频，同时，结合法治副校长普法进校园等，组织开展“小手拉大手”活动、《给家乡的一封信》活动等，以清新区本地酒驾醉驾案例为宣传重点，多形式讲深讲透醉驾入刑对子女和家庭产生的危害，带动家庭成员遵守交通安全法律法规，向辖区内100余所中小学派发海报和宣传单，覆盖辖区内师生约13万人，以“检一校一家”联动模式推动酒驾醉驾普法教育深入人心。对辖区内醉驾案件进行数据分析，归纳出醉驾案件集中发生的路段、区域，推动住建部门在辖区内相关路段设置明显警示标志，通过挂横幅、派传单等方式对辖区内149个村居进行“零酒驾”法治宣传，连续两年结合重阳节、中秋节等时间节点，聚焦重点人群，定向发布“勿饮酒驾”警示宣传短信7.2万余条，多措并举，加强醉驾案件源头预防。

(陈宝琪 林福)

# 广东佛冈：盯紧高质效，筑牢公益诉讼初心使命

“高质效办好每一个案件”是检察机关履职办案的基本价值追求，其内在要求是努力实现办案质量、效率与公平正义的有机统一，即实质上确保实现公平正义，程序上让公平正义更好更快实现，效果上让人民群众切实感受到公平正义。检察机关应深刻认识到这一内在要求，从满足人民群众对新时代法治的新期待出发，高质效办好每一个案件，用生动实践彰显检察工作的基本价值追求。公益诉讼检察作为四大检察之一，是相对于传统的刑事检察职能的一项新兴重要职能。在公益诉讼检察领域实现高质效办好每一个案件，需要不断探索新的办案模式、方法，积极运用检察一体化、公开听证、引入社会监督等工作机制，促进办案质效提升。

## 坚持理念牵引，强化机制建设，切实发挥公益诉讼检察治理效能

理念是行动的先导，机制是把理念转化为具体实践的途径。要切实发挥公益诉讼检察的治理效能，既要有理念的牵引，也要有机制的促进。

### (一)理念牵引

强化系统思维，助力综合治理。公益诉讼检察需要不断强化系统思维，立足服务大局，积极履职尽责，深度融入国家战略实施要求，结合当地党委政府推进的重点工作，开展专项监督活动，促进经济社会高质量发展。要摒弃就案办案、机械办案的传统模式，积极构建“个案办理一类案监督一社会治理”检察监督路径，综合运用“检察建议+调研报告”办案模式，实现法律监督沿“点一线一面”开展，做到既依法监督，又协同履职，凝聚公益保护合力，实现双赢多赢共赢。

坚持人民至上，彰显公平正义。“人民至上”是做实“高质效”的落脚点。公益诉讼检察工作要立足本地经济社会发展中心工作，围绕人民群众急难愁盼问题，开展专项监督活动，促进经济社会高质量发展。要摒弃就案办案、机械办案的传统模式，积极构建“个案办理一类案监督一社会治理”检察监督路径，综合运用“检察建议+调研报告”办案模式，实现法律监督沿“点一线一面”开展，做到既依法监督，又协同履职，凝聚公益保护合力，实现双赢多赢共赢。

点、走好群众路线、提升群众感受，用“高质效”擦亮检察公益诉讼工作“人民至上”的底色。

走好群众路线，提升办案质效。“操千曲而后晓声，观千剑而后识器。”办案是一门需要不断操练的司法实践课程。要做到“三个善于”，不仅要具备过硬的政治素质、精湛的业务本领，还必须坚持从群众中来、到群众中去，不断丰富社会阅历、积累实践经验。特别是对于大部分直接“从学校到机关”的检察人员而言，更要通过基层一线办案，深化对常情常理常识的认识，加深对多元社会关系的理解，才能清晰准确地认定案件事实。

### (二)机制建设

推行一体化办案格局。检察一体化是指检察机关上下级之间、各职能之间能够实现有机融合。开展公益诉讼检察工作，应认真落实融合发展理念，加强与刑事、民事和行政检察工作的衔接和融通，建立线索移交和会商机制，通过跨层级、跨部门、跨地区联合办案模式，形成上下指挥有力、贯通衔接一体、机动灵活高效的公益诉讼检察一体化工作格局。同时，建立健全检察机关内部案件线索移送反馈机制，解决线索的审查、运用和二次转换的问题。

常态化开展“回头看”。公益诉讼检察工作并非一蹴而就，很多工作是持续的、长远的，需要后续跟进和巩固。应认真排查检视已办的监督案件，尤其是近年来办理的违法用地、文物保护、环境污染等领域行政公益诉讼案件，及时发现虚假整改、违法不实、事后反弹等问题，督促行政部门依法履职，着力巩固“存量”效果。

全面落实公开听证制度。公益诉讼检察工作关乎社会公共利益和人民群众切身利益，应持续扩大公益诉讼的公众参与度，通过制定听证程序指引、加强听证指导监督等方式，贯彻落实“应听尽听”原则，推动公益诉讼办案听证工作规范化、司法化、实质化。同时，不断深化人大代表建议、政协委员提案与公益诉讼检察建议衔接转化工作。

着力提升社会治理效能。公益诉讼检察工作的高质效体现在社会治理效能的提升上，要注重抓溯源治根本、抓前端治未病，结合司法办案，及时向党委政府提出有针对性、可操作性的专题调研报告，推动堵漏建制、完善管理，

提升社会治理效能。

## 深化数字赋能，强化科技支撑，为公益诉讼检察高质量发展提供新动能

树立数字意识，运用大数据创新公益诉讼检察监督手段。通过构建公益诉讼法律监督模型，总结办案逻辑和经验做法，形成可复制推广的基础。同时，深入挖掘检察机关内部及互联网开放数据，运用大数据分析工具，清晰展现隐藏在数据背后的违法犯罪线索，发现深层次的监督线索，拓宽线索来源，提升办案质效。

数据模型加“四检融合”，提升法律监督质效。以数据赋能指引办案方向，建立大数据法律监督模型，筛查公益诉讼监督线索，并同步移送刑事立案、行政违法等线索至相关部门。运用“四检融合”方式，审查、调查、侦查相结合，查深查实案件背后的制度漏洞，开展多环节、全链条、深层次监督。要及时总结实践经验，完善并推广优质模型，实现“一域突破，全市共享”，不断提升办案质效。

应用数据赋能检察办案。针对传统公益诉讼检察线索获取渠道窄等问题，运用大数据、人工智能等现代科技手段，强化案件线索发现、案件事实认定、整改成效跟踪等环节，变被动为主动，提升检察机关在推进社会治理的参与度、覆盖面、纠正力。激活“沉睡”数据，攻克外部数据壁垒，保障数据共享和挖掘应用。加强与执法机关的数据联动，促进数据流动，构建“数据池”，实现数据与办案的紧密联动。

实现数据模型从“小切口”向“集约化”转变。坚持数字检察系统观念，挖掘个案背后的共性问题，推动由个案办理到类案监督、溯源治理的法律监督路径，以“小切口”为突破，运用数字思维和方法，梳理数据和碰撞方向。树立从“小切口”转向“大覆盖”的理念，聚焦重点领域，将具有关联性的多个模型向集约化、模块化、体系化方向提升，促进深层次社会治理。

用好“科技”助手，推进办案智能化建设。运用文本识别、数据对比等技术挖掘类案线索，提高线索质量和时效性。加强科技赋能，综合运用卫星遥感、无人机航拍、电子数据库等技术，构

建“智能初筛+专项引领+人工比对”和“网络+检察”的公益诉讼办案新模式，提高线索发现和调查取证能力。推进办案智能化建设，提升公益诉讼检察工作的效率和准确性。

## 持之以恒抓好队伍建设，打造一支政治素质硬、专业水平高、行动能力强的公益诉讼检察队伍

抓好“党建”核心，切实提高政治站位。检察队伍建设是全部检察工作的根本，在检察事业发展中居于基础性、战略性地位。坚持以政治建设为引领，以“党建红”带动“检察蓝”，不断促使干警坚定理想信念，筑牢守护公益的初心使命，增强公益诉讼检察的职业自豪感、尊崇感、成就感。组织开展专题党课、集中学习会、读书分享会、业务沙龙，切实把学习教育抓在经常、融在日常，在政治学习与业务学习中不断坚定政治信仰、铭记检察使命。

抓好“团队”建设，带动提升队伍整体素质。挑选专业能力强、办案经验丰富的业务骨干组成核心团队，交办重大、疑难、新型案件，通过“专办+专研”方式，在办案中不断提升专业知识、调查方法、应诉技巧以及沟通协调等方面能力，努力培养公益诉讼检察领域的领军人才，形成“一业一人”“一业多人”的人才局面。创新干部培养方式，通过参与公益诉讼检察业务竞赛、组建工作专班等方式，让公益诉讼检察干警特别是业务骨干、年轻同志得到充分的实践锻炼。

抓好“典型”培育，发挥指导引领作用。加强案件质量评查工作，形成科学化的公益诉讼案件质量评价标准和常态化的评价机制。不断加强典型案例的培育，积极参与公益诉讼典型案例评选活动，发挥公益诉讼典型案例示范和引领作用。以“评查+评选”，推动公益诉讼办案质量整体提升。

抓好“创新”引擎，加强公益诉讼检察理论研究。围绕公益诉讼检察制度的发展和完善、办案质效的提升等组织开展专题调研，鼓励、支持公益诉讼检察干警特别是专家库、专业团队成员积极参与，加强研究成果的实践运用和转化。整合系统内外理论研究资源和力量，发挥研究基地、专家库的专业作用，通过案件咨询、课



广东省佛冈县检察院检察干警对公益诉讼案件开展“回头看”。



广东省佛冈县检察院检察官联合人大代表共同开展古树名木保护公益诉讼专项监督。

题合作、联合调研、研讨交流等方式汇聚智慧，深化对中国特色公益诉讼理论基础理论和制度建设基本问题的认识与把握。

坚持全院“一盘棋”统筹，构建大宣传格局。公益诉讼检察工作既要做到让人民群众满意，更要让更多人知晓。不断传播法治正能量，唱响检察好声音，实现“检察宣传引领检察业务、检察业务促进检察宣传”的良性循环。在

讲好检察办案故事的同时，注重挖掘、整合具有代表性的工作经验。将品牌建设贯穿到日常工作全过程各方面，总结探索管用实用、可复制和可推广的创新成果，打造出一批具有特色的亮点、品牌，立体呈现公益诉讼检察履职亮点和法治价值，让人民群众可感受、能感受、感受到公益诉讼检察的高质量发展成果。

(刘玉仙 范德景)