

万里交好共命运 携手扬帆正当时

(上接第一版)巴西是首个同中国建立战略伙伴关系的国家,也是首个同中国建立全面战略伙伴关系的拉美国家,两国关系始终走在中国同发展中国家关系的前列。中巴政府间对话合作机制完备,两国高层协调与合作委员会已经良好运行20年,在协调规划双方各领域合作、共谋发展方面发挥了重要作用。

双方始终坚持互利共赢、优势互补,携手推进各自现代化进程。中国连续15年成为巴西第一大贸易伙伴,是巴西主要外资来源国之一。据中方统计,过去三年,中国自巴西进口额均超过千亿美元。在两国共同努力下,双边贸易结构日益优化,合作水平持续提升,共同利益不断扩大,农业、基础设施、能源资源、绿色发展、科技创新、金融等领域互利合作亮点纷呈、卓有成效,有力促进了各自经济社会发展。

双方始终坚持开放包容、互学互鉴,有着天然的亲近感和对美好事物的共同追求。巴西著名诗人和作家塞西莉亚·梅雷莱斯、马查多·德·阿西斯科曾译过中国的唐诗,体现了双方精神上跨越时空的共鸣。近年来,音乐、舞蹈、美食、体育等成为连接两国人民的新桥梁,双方相互了解和友好感情不断加深。巴西可爱的动物水豚、波萨诺瓦音乐、特色舞蹈桑巴和战舞在中国广受欢迎,中国春节等传统节日、中医药等传统文化为越来越多的巴西人民所熟知,两国青年、记者、学者互动频繁,地方交往积极活跃。今年,双方举办了一系列庆祝建交50周年活动,为两国人民奉上了一场场精彩纷呈的文化盛宴。这几天,我陆续收到来自中巴友好协会、巴西的大学师生、里约热内卢科帕卡巴纳要塞乐团等百余名巴西各界友好人士的来信,表达了对深化两国友好的热切期盼,令我十分感动。

双方始终坚持和平发展、公道正义,在很多国际和地区问题上有着相同或相似的看法。两国同为国际关系基本准则和多边主义的坚定捍卫者,长期在联合国、二十国集团、金砖国家等国际组织和多边机制内,就全球治理、气候变化等重大议题保持密切配合。不久前,中巴共同发表了关于推动政治解决乌克兰危机的“六点共识”,得到国际社会积极回应。中巴携手发挥负责任大国作用和担当,促进了世界多极化和国际关系民主化,为世界和平稳定注入了正能量。

当前,世界百年变局加速演进,新挑战、新变化层出不穷。“百舸争流,奋楫者先;千帆竞发,勇进者胜。”作为东西半球两大发展中国家和金砖国家重要成员,中巴两国要更加紧密地团结在一起,勇做“破风者”和“逐浪者”,并肩开辟新航道,携手驶向属于两国人民以及人类更加美好的未来。

我们要把牢中巴友好大方向。双方要始终坚持互尊互信、互学互鉴,进一步密切政府、政党、立法机关等各层级、各领域交往,加强治国理政和发展经验交流,不断巩固战略互信,夯实两国关系政治基础。继续充分发挥两国高层协调与合作委员会、全面战略对话等合作机制作用,积极构建稳定成熟的大国关系,推动两国关系行稳致远。

我们要培育中巴互利合作新动能。中国和巴西都将加快经济发展,改善人民生活作为重要目标,都正在实现现代化道路上奋力前行。当前,新一轮科技革命和产业变革加速兴起,双方应该牢牢把握时代机遇,持续推进共建“一带一路”倡议同巴西发展战略对接,不断提升两国互利合作的战略性、全面性、开创性,打造更多顺应时代潮流、持久惠民的示范性项目,促进各自国家和地区共同发展。

我们要厚植中巴人民友好基础。中巴文化丰富多彩,魅力独特,交相辉映,相互吸引。双方要继续发扬开放包容的优良传统,深化文化、教育、科技、卫生、体育、旅游、地方等领域交流合作,使两国在对方人民心中更加真实、立体、鲜活,为赓续中巴传统友谊培育更多民间使者,让两国文明在友好交往中和谐共生、兼容并蓄,不断丰富世界文明百花园。

我们要彰显中巴团结互助大国担当。当前,“全球南方”群体性崛起,但其声音和诉求在当前国际治理体系中尚未得到充分反映。作为世界主要和发展中大国,我们应该肩负起历史赋予我们的责任和担当,同广大“全球南方”国家一道,坚定捍卫发展中国家共同利益,合作应对全球性挑战,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展,为世界和平稳定和共同发展作出中巴贡献。

我这次到巴西还有一个重要目的,就是出席二十国集团领导人峰会。二十国集团是国际经济合作重要平台。巴西就任主席国后,确立了“构建公正的世界和可持续发展的星球”主题,积极推动二十国集团各领域合作,为成功举办里约热内卢峰会打下了良好基础。卢拉总统将“抗击饥饿与贫困”作为里约热内卢峰会的主要议题,倡议成立“抗击饥饿与贫困全球联盟”,中方高度赞赏并将积极支持。

建设一个公正的世界,需要二十国集团本着相互尊重、平等合作、互利共赢原则,支持“全球南方”国家实现更大发展。要把发展置于二十国集团合作的核心位置,把实现联合国2030年可持续发展议程作为优先工作,构建全球可持续发展伙伴关系,推动实现更加包容、更加普惠、更有韧性的全球发展。要积极推进国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织改革,提升“全球南方”代表性和话语权。要加强宏观经济政策协调,推进贸易和投资自由化便利化,营造开放、包容、非歧视的国际经济合作环境。

建设一个可持续发展的星球,需要二十国集团倡导可持续的生产方式、生活方式,实现人与自然和谐共生。要深入推进绿色低碳、环境保护、能源转型、应对气候变化等领域国际合作,秉持共同但有区别的责任原则,在资金、技术、能力建设等方面为“全球南方”国家提供更多支持。32年前,联合国环境与发展大会在里约热内卢举行,达成了《21世纪议程》等重要成果。二十国集团领导人在里约热内卢相聚的一项重要议程,就是讨论全球绿色低碳发展。希望里约热内卢峰会能为全球可持续发展注入更大动力和更强信心。

我相信,二十国集团领导人里约热内卢峰会一定能够取得丰硕成果,在二十国集团历史进程中留下鲜明的“巴西印记”。我也期待同卢拉总统一道努力,引领中巴关系进入新的“黄金50年”,构建更加公正和更可持续的命运共同体。

(上接第一版)中国正在因地制宜发展新质生产力,深化同各方绿色创新合作,将发布《全球数据跨境流动合作倡议》,愿同各方共同促进高效、便利、安全的数据跨境流动,为亚太高质量发展贡献力量。

三是树牢普惠包容的亚太发展理念。要加强经济技术合作,加大对发展中经济体和弱势群体支持,共同做大并分好经济发展“蛋糕”,让更多经济体、更多民众共享发展成果。中方将在亚太经合组织推进提高居民收入、促进中小企业集群式发展等倡议,助力亚太经济普惠包容发展。中国将担任亚太经合组织2026年东道主,期待同各方一道深化亚太合作,造福亚太人民。

习近平强调,改革开放是中国和世界共同发展进步的历史进程。中国共产党二十届三中全会提出300多项重要改革举措,就构建高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展、扩大高水平对外开放、提高人民生活品质、建设美丽中国等各领域作出系统布局。中国发展将为亚太和世界发展提供更多新机遇。中方欢迎各方继续搭乘中国发展快车,为实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化共同努力。

会议由秘鲁总统博鲁阿尔特主持,主题为“赋能、包容、增长”。会议发表《2024年亚太经合组织领导人马丘比丘宣言》《关于亚太自由贸易区路线图新展望的声明》和《关于推动正规和全球经济转型的马利略议程》三个成果文件。

15日晚,习近平出席亚太经合组织领导人非正式会议欢迎宴会。王毅参加上述活动。

□坚持“管”的基调 □严把“质”的要求 □注重“高”的标准 □突出“严”的导向 以高水平管理促进高质量检察履职

一体抓实“三个管理” 高质量办好每一个案件

□李辰

最高人民检察院检察长应勇指出,“高质量案件是办出来的,也离不开科学管理。检察业务管理、案件管理、质量管理要真正关注并推动落实到每一个案件、每一个环节”。科学的检察管理是加快推进新时代检察业务管理高水平发展的内在要求,最高检提出取消不当考核,不意味着不抓管理,而是从过于强调数据考核转向用数据“把脉”检察履职办案,让一体抓实业务管理、案件管理、质量管理成为推动检察工作高质量发展、做实高质量办好每一个案件的最优解。

坚持“管”的基调,以全面准确把握“三个管理”为“切入点”

高质量案件,是办出来的,也是管出来的。一体抓实“三个管理”,是打开检察管理走向科学化的“钥匙”。

业务管理是检察工作高质量发展的必然要求。业务管理侧重宏观方面的分析研判,应从“大管理”格局出发,在办案规模和管理质效两个方面开展趋势性研判,优化完善检察管理模式。在办案规模上,以常态化业务数据会商为抓手,研判“四大检察”履职是否充分、监督短板是否补强,敏于发现异常数据、结构变化,找到制约职能发挥的“症结”并对症下药。在管理质效上,坚持加强管理与提升质效有机统一,探索以案件化办理方式重构案件质量评查体系,通过案件质量评查、评价结果运用等措施对整体业务情况、检察官办案情况进行有效评价,形成正向激励、负向纠偏的反馈机制,推动检察业务管理跟上检察业务发展需要。

案件管理是实现检察管理科学化的必由之路。案件管理侧重微观方面的规范把控,着力解决影响司法公正和制约司法能力的深层次问题,不仅应推进流程监控实质化,更应关注重点领域案件查找系统性深层次问题。在程序规范上,把流程监控作为案件流程管理的重要抓手,探索建立以智能监控为主、人工监控为辅的监控手段,实现监控要点从单一案卡填录、文书制作等方面向当事人诉讼权利保障、涉案财物处置等方面转变,推动案件流程监控规范化、实质化发展。在办案质效上,重点关注不捕不诉、撤回起诉、监督意见未被采纳等案件,查找证据审查、事实认定、法律适用以及办案效果等方面的问题,突出对关键问题、重点环节的内部控制和实时关注。

质量管理是高质量检察履职办案的关键一环。质量管理侧重结果方面的品质管控,应从程序质量和实体质量两方面守牢案件质量“生命线”。在程序质量上,加



强对办案流程重要节点的指导、监督、评价和反馈,开展案件受理和结案的实质化审查,形成从案件受理、办理到结案全链条闭环管理。在实体质量上,充分发挥检察官联席会、检察委员会对重大疑难复杂案件的集体研究把关作用,落实好业务部门、办案检察官的自我管理责任,发挥案件管理部门对法律适用、程序性事项、办案时限、法律文书格式和内容等的全方位把关作用。

严把“质”的要求,以宏观质效分析与微观质量评查为“着力点”

宏观质效分析重在宏观把握,微观质量评查重在个案研判,是确保高质量办案的重要抓手。在充分发挥宏观分析研判功能的同时,应做细做实案件质量管理等事关案件环节、影响个案质效的微观工作,真正实现以高水平管理促进高质量办案。

用数据量化检察履职办案,做实案件宏观质效分析。检察业务数据是检察机关各项工作的量化体现,客观反映了检察履职办案的真实情况,是检察业务态势分析的基础来源。因此,检察管理的科学化应用数据要生产力,充分发挥业务分析研判的决策作用。一方面,要充分发挥数据对检察履职办案的数字化表达作用,定期对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势进行分析研判,及时掌握各项业务数据的变化、分析数据升降背后的原因,为科学决策和提升办案质效提供有力支持,实现更高层次的检察业务监督与管理。另一方面,要发挥数据全面“体检”功能,对各类检察业务数据进行收集、筛检和测算分析,进而对检察业务发展态势、类型犯罪趋势、案件办理质量等方面进行全面深入分析,紧盯影响和制约法律监督质效的堵点、难点问题,有针对性地固强补弱、提质增效,推动个性问题和共性问题一起解决。

用评查检视个案办理质效,做细微观案件质量评查。加强“三个管理”必须坚持问题导向,通过对各个业务部门、各个检察官办理的案卷进行全面自查和重点抽查,建立完善定期自查、逐级评查、重点抽查等案件质量评查机制,紧紧抓住办案

中存在的倾向性、突出性、典型性和异常性问题,明确并细化案件质量评查等次标准,将事实认定、证据采信、法律适用以及重要办案程序作为评查重点,以案件质量评查实质化推动案件办理质量有效提升。同时,要深化案件质量评查结果的运用实效,针对通过案件质量评查发现的影响案件质效和办案规范性问题,建立案件质量通报研判机制,与检察督察部门建立“管案与管人相结合”互动机制,实现案件质量评查与司法责任制落实、检察官惩戒相结合,最终实现案件质量评查反馈问题闭环管理,将科学管理推动落实到每一个案件、每一个环节。

注重“高”的标准,以锚定高质量办好每一个案件为“落脚点”

推进新时代检察业务管理高水平发展,是检察业务管理创新的重大实践,其落脚点是让检察工作回归高质量履职办案本质本源,在实体上、程序上、效果上一体落实高质量办好每一个案件的管理要求,以个案管理的提升促进法律监督整体实现高质量。

以实体正确为本,强化案件认定的审核把关。实现实体公正,应针对不同案件的事实、证据等关键要素重点把关“三对关系”:一是证据和事实的关系,在对全案证据进行综合分析的基础上,加强审核关键证据的审查运用,判断是否实现案件事实的准确认定;二是形式审查和实质判断的关系,在明确案件争议焦点的基础上,根据实质法律争点和实质法律关系是否厘清来判断实质法律问题是否真正得到解决;三是法律规范与法治精神的关系,强化从具体法律条文中深刻领悟法治精神,判断是否在法治精神、法治原则指引下准确适用法律条文。

以程序公正为纲,加强案件流程的全景管理。“三个管理”要求一体强化办案流程管理和实体管理,二者相互依存、不可偏废。强化办案流程管理,必须注重程序保障作用,在检察履职办案的全过程、各环节都应严格依照程序法规定,保障各方基本诉讼权利,监督纠正程序违法行为。同时,应注重提升司法效率,坚决杜绝办案拖沓的问题,推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,在依法规范的基础

上,让公平正义更好更快实现。

以效果突出为要,推动案件办理的正导向。评判公平正义实现与否,既依据客观标准,也依据主观感受。以高水平案件管理推动办案效果提升,应从政治效果、法律效果、社会效果的角度,审视检察履职与宏观政策取向的一致性、与群众利益需求的一致性、与经济发展大局的融合度。同时,将释法说理贯穿办案全过程,做优做实检察听证工作,加强典型案例总结提炼,以案释法,积极引领社会法治风尚,让人民群众真切感受到公平正义。

突出“严”的导向,以全面准确落实司法责任制为“支撑点”

“三个管理”的主线是落实和完善司法责任制。要抓好司法责任追究惩戒工作,做有权必有责、有责要担当、失责必追究,确保每一起案件都经得起时间的检验。

强化对检察权运行的监督制约。确保检察权依法规范高效运行,应强化检察权运行监督制约。一方面,自觉接受外部监督制约,完善人民监督员、检察听证等制度,深化和规范检务公开,探索人民群众实质性参与和监督检察工作的有效路径。另一方面,强化检察权内部监督制约,突出关注民事行政监督等容易出现问题的重点环节,合理设置内部把关流程,实质性开展追责惩戒工作,倒逼和促进高质量办好每一个案件。

牢固树立和践行正确的政绩观。一体抓好“三个管理”,应统筹好数据和质量的关系,在保证数据真实、客观、准确的基础上,深挖数据反映检察履职客观状态和变化的潜在价值,实现向更加注重质量管理模式的转变。坚持个案办理与整体工作并重,既应纠正个案实体、程序、效果方面质效不高的问题,也应推进管理理念、机制、体系优化,以整体工作质效提升促进办案质效提升。引导检察人员聚焦高质量履职办案,主动以更高标准、更严格要求用心办好每一个案件、夯实每一个办案环节。

明晰司法责任的办案管理双重属性。做实“谁办案谁负责、谁决定谁负责”,区分司法办案责任和司法管理责任,坚持以岗明责、以权定责。一方面,梳理完善司法办案权责清单,细化检察官办案职责、职权,明确检察辅助人员在检察官指导下履行的各项职责清单,规范办案各环节呈请审批流程,细化压实司法办案责任。另一方面,准确把握司法管理职责,明确行使主体和行使内容,对负有司法管理责任的检察人员怠于履行或不当履行司法管理权、违反检察管理职责的行为,推动责任归属、认定、追究一体贯通,构建主体明确、要求清晰的司法责任体系。

(作者为北京市通州区人民检察院党组书记、检察长,全国检察业务专家)

从典型案例展望生物多样性保护公益诉讼发展

基于最高检两批典型案例的经验总结与对比分析



□汤博为 钟锐 孙蕾

最高人民检察院发布典型案例,既是对检察机关在特定案件办理中经验做法的展现,也是对相关办案工作的阶段性总结。近年来,检察机关充分发挥检察公益诉讼职能,开展了案件类型丰富、保护对象多样的生物多样性保护公益诉讼实践。最高检于2021年10月、2023年12月,发布了两批次共25件生物多样性保护公益诉讼典型案例。对这25件典型案例进行梳理分析,可勾勒出生物多样性保护领域检察公益诉讼发展之实景,亦可展望未来发展之愿景。

典型案例之经验总结

保护对象上重点明确。两批次案例推进保护的物种、区域,推进解决的损害或风险问题,均系生物多样性保护工作的重点。一是关注重要物种的强化保护。多件案例所涉动植物物种被列入国家重点保护野生动物名录,个别物种如“明月山野豌豆”,虽未被列入名录,但符合世界自然保护联盟对濒危物种等级划分的标准。多件案例提到针对分布具有区域特征,且对当地生态保护和物种延续具有重要意义的动植物种群保护,如对中国蜜蜂、野生猪血木种群的保护。二是关注重要区域的环境改善,尤其关注对自然保护区的保护。多件案例涉及保护区与生活区物理隔离及生活垃圾、养殖业等污染整治。三是关注重要问题的防范处置。25件案例所涉非法采伐野生植物、猎捕捕杀野生动物和

典型案例对比分析

生物多样性保护行政履职作用发挥显

著。2021年发布的14件典型案例包括8件行政公益诉讼案例、6件民事公益诉讼案例,民事、行政公益诉讼案例数量相对均衡;2023年发布的11件典型案例仅1件民事公益诉讼案例,其余均为行政公益诉讼案例。在笔者看来,这一变化体现了生物多样性保护检察公益诉讼发展中,行政公益诉讼发挥着重要作用。

广泛深入发掘生物多样性保护新问题。两批次案例覆盖了较丰富的生物多样性保护问题,但2023年案例关注对象有所变化。一是所涉问题更加广泛。如对种质资源保护的关注、对外来物种入侵问题从推动常规性清除到关注入侵过程中的运输问题等。二是所涉问题更加回应中心工作和社会关切。如从服务保障旅游经济发展、粮食安全等角度出发,推动特定物种、种群保护。

更加注重引导社会公众有序参与办案全过程。两批次案例均提到引导社会公众参与办案,2023年案例则更加强调引导更广泛主体的全过程参与,如多件案例提到“益心为公”志愿者参与办案,不同案例中人大代表、政协委员、人民监督员及志愿者通过参与线索研判、争议问题研讨、现场勘查取证、公开送达检察建议、“回头看”跟进及提供专业支持等方式,全流程参与办案,可见办案中引导社会公众参与工作的持续发展。

生物多样性保护公益诉讼发展之愿景

案件办理需找准发力点。一是紧密围绕中心工作找准发力点。如在推动强化生物多样性保护中,同步推动旅游经济发展、粮食安全保障等,服务保障乡村振兴;从城市、乡村生态安全保障的角度办案,推动城乡生态屏障建设和保护,服务