

中欧共同倡导对话合作促进新兴权利保障

以“新兴权利保障：中国与欧洲的视角”为主题的“2024·中欧人权研讨会”日前在德国首都柏林举行。来自中国、德国、法国等10多个国家的60余位人权领域代表围绕当前全球人权热点议题展开深入探讨。

“中欧人权研讨会”创立于2015年，是中欧在人权领域交流合作的机制化学术平台。本次研讨会期间，中外嘉宾围绕社会权利与经济不平等、数字技术与权利的交互以及可持续性——平衡个人、社会和自然界的权利等议题举行了三场平行会议。多位学者指出，当前全球新一轮科技革命和产业变革带来生产方式和社会结构的巨变，催生了许多新兴权利，如数字人权等。如何保障新兴权利成为全球人权事业发展的新课题。

新兴权利保护带来的全球性挑战难以依靠个别国家单独解决，而是需要各国的共同参与。至今，中欧已持续开展两次数字领域高层对话；今年8月，中国和欧盟正式建立数据跨境流动交流机制。这为中欧开展新兴权利保护提供了合作基础。

第二届明斯克欧亚安全国际会议聚焦全球安全前景

第二届明斯克欧亚安全国际会议于10月31日在白俄罗斯首都明斯克开幕，多国与会政要和专家就世界多极化趋势、欧亚大陆安全、现代世界经济安全等议题进行讨论。

白俄罗斯总统卢卡申科在开幕式上致辞表示，世界迫切需要坦诚对话和对当前形势的公正评估，保障各国军事、政治、经济、信息等领域的共同安全。一些国家提出的倡议主张，如中国提出的全球安全倡议和构建人类命运共同体理念，为解决当前问题、建立全球安全机制提供了重要方案。

塞尔维亚副总理武林表示，当今世界最大的问题是国际法效力缺失，一些西方国家领导人致力于破坏而非建设。就安全问题而言，世界必须展现出达成新共识的决心和责任感。俄罗斯外长拉夫罗夫说，当今世界的主要趋势是多极世界秩序的形成已不可逆转。这一趋势促进了国际关系的民主化，在国际关系中不应存在任何霸权，应该全面而非选择性地遵守《联合国宪章》原则。

本届会议为期两天，由白俄罗斯外交部主办，来自40多个国家和地区的600多名政要和专家学者参会。

(以上摘自《人民日报》、新华网，高梅整理)



新丝绸之路上的检察“列传”

——检察机关服务保障中欧班列高效顺畅运行纪实

□本报记者 柴春元 高梅 郝雪 沈静芳 于莹莹

“当时就是在这儿，由于正值隆冬，路面情况差且结着冰，防护设施不到位，一辆通行的大货车冲出防撞墙，悬停在桥上，侵入桥下铁路界内，造成了列车中断运行7小时37分的严重事故。”

10月15日，在内蒙古自治区鄂尔多斯市准格尔旗304省道跨集二线(集宁—二连浩特)一座立交桥下，集宁铁路运输检察院检察官李赞回追述案发时的场景。她告诉记者，事发后，该院及时启动公益诉讼监督程序，发出检察建议，督促当地交通运输部门在此安装了减速带和限速标志，加固了防护栏，铁路运行安全隐患才得以及时清除，从2020年该案办结至今，此处再没发生类似事故了。

2013年，习近平总书记创造性提出共建“一带一路”倡议。而中欧班列，则是深化与共建国家经贸合作的重要载体和推进“一带一路”建设的重要抓手。截至目前，中欧班列已连接中国100多个城市和欧洲25个国家的200多个城市。悉心守护新时代“丝绸之路”，“检察蓝”从未懈怠。近日，本报记者走进中欧班列部分始发站点、沿线地区和陆路口岸，探寻检察机关充分履行职能，服务保障中欧班列高效顺畅运行的故事。

01 在沿线，一体履职让“动脉”更畅通

“千万不要小看铁路沿线附近非法堆放的垃圾和软漂浮物，一片不起眼的塑料膜飘起来挂上电线，就可能造成供电中断、列车应急停车等严重后果！”

这是在中欧班列沿线地区采访给记者留下的深刻印象。2024年3月，最高人民检察院办公厅与中国国家铁路集团有限公司办公厅联合印发了《关于加大铁路外部环境安全检察公益诉讼办案力度强化铁路安全法治保障的通知》，在全国范围部署铁路外部环境安全检察公益诉讼工作。采访中，检察工作的具体成效也直观地展现在眼前：海拉尔铁路运输检察院公益诉讼联络员陈立明告诉记者，近年来，随着中欧班列的迅速发展，检察机关在保护铁路运输安全方面扮演着举足轻重的角色。“作为联络员，我目睹了他们为保障滨洲线(哈尔滨—满洲里)的安全所作的种种努力。”

记者了解到，2018年至今，仅内蒙古铁路检察机关就办理了涉铁公益诉讼案件491件，制发检察建议340份。通过办案，推动解决了铁路周边违法建设、违法烧荒、倾倒垃圾等580处安全隐患，恢复铁路安全保护区140余亩，督促清理各类垃圾21万余吨，恢复被破坏草原、林地和被污染土壤3850余亩……

隐患治理要在及时。集宁铁检院办理的一起当地行政机关对村民随意倾倒生活垃圾行为怠于履行监管职责案，经检察官与行政机关快速磋商，该案于2024年1月17日立案，整改工作1月19日便告完成。

对每一类、每一件案件线索，检察官都十分重视。牧户的牛羊擅闯铁路线安全范围怎么办？针对这个很有地域特色的难题，海拉尔铁检院检察长张晓鹏告诉记者，该院通过积极与地方政府和铁路部门对接，依托铁路护路联防办、铁路企业与地方政府“双段长制”，督促各单位各司其职，共护铁路安全。下一步，他们还

将通过督促铁路企业加大资金投入，在重点区域建设完善网围栏，并针对性畜集中侵线关键道口、路段，在列车经过时段开展重点巡查；同时，与铁路企业共同探索通过民事诉讼追究相关当事人侵权责任。

除了公益诉讼，保护中欧班列顺畅运行，“四大检察”需要“一起上”，比如对于运用刑事手段打击危害铁路运输安全等犯罪，检察机关更没有放松。集宁铁检院检察长吴奋飞介绍，对近年来发生的多起铁路器材丢失问题，该院加大整治力度。2023年3月，中国铁路呼和浩特局集团有限公司集宁工务段职工报案称，管内集二线多处存放的备用钢轨丢失。经查，2022年9月至2023年3月间，犯罪嫌疑人郝某、史某某二人先后在多处采取电焊切割等方式盗窃铁路备用钢轨，共计约24吨。案件移送审查起诉后，该院集中骨干力量，严审细查案件事实，及时向法院依法提起公诉，严惩了危害铁路运输安全犯罪。

记者了解到，2018年至今，仅内蒙古铁路检察机关就办理了涉铁公益诉讼案件491件，制发检察建议340份。通过办案，推动解决了铁路周边违法建设、违法烧荒、倾倒垃圾等580处安全隐患，恢复铁路安全保护区140余亩，督促清理各类垃圾21万余吨，恢复被破坏草原、林地和被污染土壤3850余亩……

02 在车外，防护并举让“货品”更精良

“在中欧班列运输过程中，货主经常会有一些涉法需求。近年来，同杭州铁路运输检察院建立共建关系后，杭州铁检院为货主及铁路职工经常性地开展普法活动，并及时提供相应法律帮助，给予我们很大的支持。”10月15日，记者跟随杭州铁检院检察官来到铁路义乌西站参加“检企共建”活动时，中国铁路上海局集团有限公司杭州铁路物流中心总经理章宏嵩告诉记者。

多年来，杭州铁检院致力于提升中欧班列出口商品知识产权保护效能，守护中欧班列安全高效稳健运行。

2020年11月，民警在对铁路义乌西站货场进行例行检查时发现，一辆货车装满“耐克”牌运动鞋，但外包装纸箱上使用的是其他标志，且鞋盒内的鞋子做工粗糙，有错码等情况。公安机关立案侦查后，于2021年6月将王某某、杜某某涉嫌假冒注册商标罪一案移送杭州铁检院审查起诉。案件事实看似清晰，检察官在审查中却发现疑点重重：根据犯罪嫌疑人手机聊天记录等证据材料，王某某、杜某某二人背后还“潜藏”着其他参与者，且假冒商品数量也存在疑点。经过两次退回补充侦查，公安机关于2021年9月以秦某、孙某涉嫌假冒注册商标罪移送杭州铁检院审查起诉。

“我们发现，运送假冒商品的货车不只是在货场查到的那一辆！”办案检察官审查后发现，安排运送假冒商品的货车其实有两辆，孙某在得知

第一车货物被查获后，赶紧联系杜某某将第二车货物运至温州，在温州重新装车后运输出境。为准确认定犯罪嫌疑人主观是否明知以及具体犯罪数额等，检察官仔细核查销售记录、对大量聊天记录一页页反复比对，“破译”了发货单上的代码信息，明确了杜某某、孙某、王某某、秦某等人联络生产、运输、销售假冒商品的经过及涉案假冒商品的数量、销售价格等，并最终查明涉案犯罪数额113万余元。

2021年11月，杭州铁检院以尤



2024年10月23日，杭州铁路运输检察院检察官在铁路义乌西站货场向物流企业了解货物抽样检查流程，帮助物流企业做好知识产权风险防控。

某某等4人涉嫌假冒注册商标罪向法院提起公诉。2022年1月，法院采纳了检察机关的全部量刑建议，以假冒注册商标罪对杜某某等4人依法作出判决。

“服务保障中欧班列高效运行，我们应以履职办案为抓手，有力打击知识产权侵权违法犯罪，保护权利人合法权益，维护我国商品的国际声誉和我国的国际形象。”这是杭州铁检院检察长胡勇一直以来的观点。

除了知识产权保护，对涉恐、危险等物品，检察机关更是盯紧不放，而对出口企业的合理合法需求，检察机关则是全力支持与满足：杭州铁检院与浙江金温铁路开发有限公司、中国铁路上海局集团有限公司杭州物流中心签订《检企共建协议书》，就常态化交流、职务犯罪预防、办案协作、线索移送等问题进一步予以明确。此外，该院还通过以案释法、上法治课、座谈交流等多种形式开展物流环节知识产权风险防控、职务犯罪预防法治宣传和法治教育活动，并加强与义乌市市场监督管理局、义乌海关等相关职能部门的工作联动和配合履职，共建良好营商环境。

2023年5月，陕西省秦岭南麓地区检察院检察官在安康东站就铁路煤炭运输粉尘污染问题，调查了解抑尘剂使用情况。全波摄



▲题图来源：新华社 吴雨南摄

▶2023年6月，海拉尔铁路运输检察院检察官调查中欧班列沿线违法建筑物侵线问题。李朝摄



03 在铁企，凝心聚力让“解题”更高效

“没想到通过检察履职，短短几个月，困扰我们两年之久的难题就解决了——术业有专攻啊！”

10月21日，在中国铁路西安局集团有限公司西安动车段的“董宏涛国家级技能大师工作室”，全国人大代表、中国铁路西安局集团有限公司西安动车段动车组机械师董宏涛以这句感叹开头，给记者讲述了一个他亲身经历的多方共赢“检察好故事”。

今年5月，董宏涛代表向陕西省检察院西安铁路运输分院反映，西安动车段南侧围墙外，排水管道上方被建筑垃圾覆盖，导致排水管道坍塌、无法排水。动车段为此多次与有关方面沟通，寻求解决之道，但因牵涉部门多、领域广，难题长期没有得到解决。5月10日，西安铁检分院将该线索交由陕西省秦岭北麓地区检察院(下称“岭北院”)办理。

原来，从2022年7月开始，动车段就多次因排水故障造成厂区污水倒灌，致使动车检修任务被迫中断，相关通信、信息机房及库区大面积停电，部分用电设备因进水受损，严重影响动车段生产生活和铁路财产安全。经查，西安动车段南侧围墙外覆盖着大量的黄土和建筑垃圾，因雨水冲刷等原因，堆体边缘存在溜滑垮塌现象。可是，西安动车段给水、排水线路修建时间是2009年，排水堵塞问题出现在2022年，而附近的垃圾堆体形成时间约在2010年。由于时间久远，仅查清确切原因预计就得花费30多万元。

汛期即将来临，为尽快解决问题并减少经济损失，岭北院邀请了陕西省水利厅给排水专家协助调查，组织西安市水务局、中国铁路西安局集团有限公司等8家单位多次磋商、座谈。最终，确定由西安动车段按照专家提供的整改方案，向中国铁路西安局集团有限公司申请重新规划铺设

新的排污管道，各行政机关积极配合，确保新排污管道尽快接入市政排污管网，彻底解决排水问题。为督促问题的根治，8月20日，岭北院向相关行政机关及属地街道办事处公开宣告送达检察建议。接到建议后，行政机关迅速采取工程措施，消除垃圾堆体边坡溜滑隐患，属地街道强化了日常监督巡查，西安动车段也设置了警示宣传标志。

记者置身“案发现场”，看到这片“垃圾山”已成为一道绿化带。绿化带旁边，为防止溜滑垮塌，避免影响铁路安全，一道水泥防护墙建了起来，防护墙边，写有“人民铁路人民爱”的标志牌赫然在目。

“案子近期就可以结了。那段时间，我们着实找了不少机关单位，开了不少磋商会，也摔了不少嘴，可问题终究还是顺利解决了，我们的关系呢，也越来越融洽了！”

岭北院副检察长王斌一边介绍案情，一边与西安市未央区城管局副局长袁海涛谈着。

在中国铁路西安局集团有限公司西安电务段，记者还走访了检察机关设在这里的“检脉·一路”工作室。

岭北院检察长高艳华介绍，“检脉·一路”工作室是该院正在着力打造的涉铁检察品牌。目前，工作室已在西安电务段、西安工务段、宝鸡工务段先后设立。西安电务段党委书记张海旭告诉记者，依托联合共建工作室，检察官通过开展宣传反诈知识、铁路财产管护等方面的工作，为沿线职工提供了很多帮助，也为解决线长人散的铁企管理难题提供了很多启发。

“通过检察履职，扎扎实实办案，扎扎实实护路、护企，服务保障中欧班列更加高效顺畅地运行，检察工作成效日益凸显，我们的工作信心也越来越足了。”西安铁检分院检察长王勇告诉记者。

04 在口岸，蓝色守护让“窗口”更明净

2024年9月6日，新疆维吾尔自治区霍尔果斯市检察院检察官在该院驻中哈霍尔果斯国际边境合作中心检察室为哈萨克斯坦籍游客提供法律咨询。马文娟摄

托，该院成立办案小组，专门办理区域内的刑事案件，案件类型包括走私、偷越国(边)境、侵犯知识产权、洗钱犯罪等。

公益诉讼方面，根据微博网友发布的问题线索，该院经调查，向有关行政主管部门制发检察建议，并召开首例涉外公益诉讼公开听证会，督促其规范检察建议，“被建议单位高度重视，即刻整改，切实保护了消费者合法权益，净化了合作中心内的营商环境”，李学庆说。

二连浩特口岸是中国最大的陆路口岸，也是中欧班列“中通道”唯一进出境口岸。在二连浩特，由集宁铁检院举办的蒙汉双语普法宣传月活动已经开展了两年，活动主题是“法治边疆 法治同行”。检察官走站段、进口岸、入企业、上列车，广泛捕捉中欧班列运行安全问题，推动相关问题解决。“活动中，我们详细了解口岸站区营商情况，中欧班列开行数量、运行线路、通关程序、运输保障机制及涉铁盗抢、合同诈骗违法犯罪嫌疑人等情况，征询站段职工对检察机关的意见和需求，为铁路口岸发展、中欧班列运行提供良好的法治保障”，吴奋飞告诉记者。

以“检察蓝”更好守护中欧班列，需要有效整合、联结检察力量及资源，共赴此项伟业。在内蒙古，2023年开始，自治区检察院部署开展为期3年的“全区检察机关沿边口岸检察统一行动”，并在满洲里、二连浩特先后召开两届沿边口岸检察工作会议，统筹20个口岸和10个沿边所在地检察院，推动9个盟市、23个基层院，共同守护边疆稳定、经济发展、社会和谐。



2024年9月6日，新疆维吾尔自治区霍尔果斯市检察院检察官在该院驻中哈霍尔果斯国际边境合作中心检察室为哈萨克斯坦籍游客提供法律咨询。马文娟摄

进入口岸的集装箱上，怎么装了GPS定位器？这些定位器除了被商家用以实时了解货品位置，还有没有其他用途或隐患？

作为中欧班列“东通道”重要节点，满洲里口岸，10年来经此进出境的中欧班列累计突破2万列，年通行量约占全国总量的三成。2023年上半年，海拉尔铁检院由张晓鹏等院领导带队，先后4次深入满洲里口岸开展中欧班列专题调研，实地查看铁路货场，了解装卸作业流程。对于调研中了解到的“境外集装箱安装GPS定位器”等问题，检察官主动与海关、边检、站段等单位沟通研究，了解具体情况，厘清责任归属，加强协作配合，探索解决之道。检察官还深入基层年间，开展维护国家安全专题普法宣传。

在中欧班列“西通道”所在的新疆维吾尔自治区霍尔果斯市，同样活跃着辛勤守护的“检察蓝”。

霍尔果斯市检察院检察长李学庆告诉记者，2020年6月29日，该院驻中哈霍尔果斯国际边境合作中心检察室正式挂牌。自此，每逢周二、周四，检察室都会开展法律咨询、法治调研等工作，每个月还在合作中心开展“法治讲堂”活动。以检察室为依

2023年5月，陕西省秦岭南麓地区检察院检察官在安康东站就铁路煤炭运输粉尘污染问题，调查了解抑尘剂使用情况。全波摄