

总结规律,碰撞未成年人保护妙招妙招

——第二次全国检察机关未成年人检察工作会议侧记

□本报记者 郭荣荣

十月的昆明,金风送爽,繁花似锦。10月30日至31日,第二次全国检察机关未成年人检察工作会议在国家检察官学院云南分院举行。在全国上下深入学习贯彻党的二十大精神之际,各省级检察院分管未成年人检察工作的院领导、未检部门负责人,与全国人大代表、专家学者、有关部门负责同志齐聚一堂,围绕贯彻落实党的二十大精神提出的“加强和改进未成年人权益保护,强化未成年人犯罪预防和治理”等决策部署,共商未成年人保护大计。

鉴往开来,把愿景图“绘”出来

近五年全国检察机关起诉未成年人犯罪17万人,携手相关部门规范未成年人人身及电竞酒店、剧本杀等行业治理,会同相关部门推动强制报告制度和入职查询制度上升为法律规定……会议印发的工作情况通报,引起与会人员的关注。这既是一份对过去五年未成年人检察工作的盘点总结,也饱含着近年来未成年人保护的有益经验和实践成果。

“分析形势,总结经验,研究部署当前和今后一个时期的未成年人检察工作,努力为未成年人健康成长提供坚强司法保障。”会议伊始,最高人民检察院党组成员、副检察长宫鸣便点出会议重点,并强调要认真贯彻最高检党组提出的“预防就是保护,惩治也是挽救”理念,抓实抓实检察环节未成年人犯罪预防和治理工作。

“要全面准确落实宽严相济刑事政策,

高质量办好每一个未成年人刑事案件,以帮助罪错未成年人摆脱致罪因素,预防重新犯罪为最终目的。”最高人民检察院副部长专职委员苗生明也对加强和改进新形势下未成年人检察办案工作提出具体要求。

始终关注研究未成年人司法保护的北京师范大学法学院教授宋英辉告诉记者,他对近年来的未成年人检察工作有三个深刻印象,一是牢固树立了未成年人司法的基本理念和原则;二是专业化、规范化和社会化水平显著提升;三是各地检察机关因地制宜作出了很多积极有益的探索,地区发展不平衡困境逐渐被打破。“可以看到,检察机关在习近平法治思想的指引下,与相关职能部门、群团组织密切配合,共同推动未成年人保护向着更加全面、深入、系统的方向发展。”

近年来,一些未成年人实施的严重暴力犯罪案件引起社会各界的高度关注和担忧。检察机关坚持依法办案,对于情节恶劣、主观恶性较强的依法批捕、起诉,绝不纵容。

“检察机关认真贯彻落实宽严相济刑事政策,紧扣未成年人犯罪规律特点,从源头预防、分级矫治、依法批捕、起诉,绝不纵容,以高质量履职护航未成年人健康成长效果良好。”全国人大代表、云南民族大学民族学教授杨书群认为,要始终绷紧“严格依法”这根弦,辩证考量未成年人犯罪的一般特点和个案特殊性,坚持因案施策、因人施策,做到当宽则宽、该严则严。

引线搭桥,让好经验“动”起来

它山之石,可以攻玉。会上,来自云南、北京、河北、内蒙古、辽宁、江苏、浙江、山

东、河南、湖南、广西、甘肃等12个省(区、市)检察机关的代表从强化未成年人犯罪预防和治理、深化综合履职、推进高质量办案、促推专门学校建设和专门教育工作、落实强制报告制度等不同方面介绍了经验做法,天津、山西等省(区、市)检察机关代表书面交流。

河北省检察院分享的预防未成年人犯罪专项工作经验,令新疆生产建设兵团检察院相关部门负责人赵宇宇印象深刻,“他们推动建立17个部门参与的省预防未成年人犯罪工作联席会议,对我们有很大启发,回去以后,我们将认真学习、消化吸收各省经验。”

如今,互联网已经深深嵌入了未成年人的成长过程,但也隐藏着违法犯罪风险。近年来,检察机关与相关部门加强协作配合,加大对新情况、新问题的研究解决力度。如针对电竞酒店、盲盒等未成年人涉案的高发领域,多地检察机关立足司法办案,协同有关部门开展专项行动,促推出台规范性文件,办理了很多具有指导意义的案件。

“每一个指导性案例背后,都体现着检察机关针对未成年人保护某一领域突出问题所开展的检察履职。”听完浙江省检察院以指导性案例为引领高质量办理未检案件的介绍后,陕西省检察院相关部门负责人巩树芳感触颇深,“在办理案件时,要以问题为导向,从当地实际出发,把案情吃透,把案件所蕴含的法律精神吃透,认真分析原因,找准对策,高质量办好每一个案件。”

群策群力,让高质量“立”起来

“过去未成年人检察工作所取得的成

绩,离不开对未成年人刑事案件办案方针、原则与宽严相济刑事政策关系的妥善处理;面对未成年人犯罪严峻态势,要高质量办好每一个涉未成年人刑事案件,仍要继续把握好这一方向。”中国人民大学法学院教授黄京平在接受记者采访时表示。

全国人大代表、云南大学教育学部自然资源药物化学重点实验室教授何严萍告诉记者,通过此次会议,她更深入了解了检察机关在未成年人保护方面的努力和成效,希望检察机关协同相关部门在预防未成年人犯罪、加强家庭教育指导和校园治理等方面下更大功夫。

最高人民法院民事审判第一庭庭长蔡金芳表示:“未成年人保护工作是一项不断改革创新的工作,也是一项需要携手共进的工程。在遏制未成年人违法犯罪上升势头等难题上,法院会与检察院一起摸索规律,掌握趋势特点,利用双方各自的专业优势和实践经验,找妙招、出实招,共同把未成年人保护工作推向新的更高水平。”

“我们的终极目标就是要用好用各项检察职能,携手各方力量共护未成年人健康成长。各级检察机关未检部门理念要跟上、视野要拓宽,工作要做实、措施要管用。”最高检未成年人检察厅厅长孙长荣表示,全国检察机关未检部门将认真落实最高检党组部署要求,切实把主要精力放到法律监督主责主业、履职办案的本职本源,高质量办案的价值追求上来,结合各地实际抓好会议精神落实,并将其转化为推动新时代未检工作高质量发展的强劲动力。

检察长讲述 高效办案故事

持械上门闹事,“刑”不“刑”?



【关键词】
立案监督 侦查协作 高质量办案

近日,福建省漳州市中级人民法院维持一审对王某寻衅滋事罪的判决。这起案件从立案到要求说明不立案理由,从检察机关指控犯罪、律师作无罪辩护到法院定罪量刑、二审维持原判,我院坚持穷尽证据,守住了检察工作的生命线。

2024年2月初,被害人李某到我院申诉,称王某将其砍伤未被刑事立案,请求检察机关予以监督。我院检察官随即开展调查核实,并到侦查监督与协作配合办公室调阅卷宗,上门走访涉案人员,查明案件的来龙去脉。检察官了解到,2023年9月2日,王某违规生产被环保部门查处,怀疑李某举报,酒后携带菜刀到李某店中,将刀架在李某脖子上,恐吓李某停止举报行为,后被李某父亲制止并控制。拉扯中,王某持刀划伤李某的耳朵、脖颈,并脚踹李某父亲。经鉴定,李某伤情为轻微伤。次日,公安机关对王某作出行政拘留十五日并处罚款500

检察动态

【上海市检察院第一分院、北京市检察院第三分院、深圳市检察院】 召开研讨会共商服务保障金融高质量发展

本报讯(通讯员张德辰)近日,由上海市检察院第一分院、北京市检察院第三分院、深圳市检察院联合主办的第二届沪深证券期货犯罪检察研讨会暨第二届上海金融检察论坛在上海召开。本次研讨会总结了全国检察机关证券期货犯罪办案基地的工作成果,探讨了检察机关如何更好服务保障金融高质量发展等问题。研讨会上,与会嘉宾围绕惩治财务造假类违规信息披露违法违规行为、增强证券期货领域执法司法协作等专题展开深入探讨。在上海金融检察论坛上,与会嘉宾纷纷为上海市检察机关服务保障该市“五个中心”建设和维护金融安全建言献策。

【太原市检察院】 制定实施细则加强检察业务管理

本报讯(记者吴杨泽 王鹏翔)11月5日,山西省太原市检察院制发《关于加强检察业务管理的实施细则(试行)》,着力构建务实管用、规范有效的检察业务指导、管控、评价、制约监督体系,推动全市检察工作高质量发展。《实施细则》明确了加强检察业务管理的总体要求和基本原则,明晰了案件质量检查工作机制、强化案件评查、强化备案审查、强化流程监控、强化业务综合指导、强化检察业务数据管理等加强检察业务管理的具体方法,并提出了加强检察业务管理工作应当坚持的具体工作要求。

【宁波市奉化区检察院】 推出妇女儿童权益保护普法栏目

本报讯(记者蒋杰 通讯员林杰荣 任家璇)“对于性侵害未成年人相关问题,大家可能还存在以下三个常见的认识误区……”日前,浙江省宁波市奉化区检察院联合该区妇联推出一档普法公益栏目,在每期节目中,检察官针对一个贴近市民的法律问题进行说法,重点普及维护妇女儿童合法权益的法律知识。记者了解到,近年来,奉化区检察院将妇女儿童权益保护工作纳入年度检察工作“四大行动”,与该区人社局等部门建立“妇女劳动权益保障公益诉讼协作配合机制”,会同妇联等单位开展困难妇女儿童司法救助沟通协调工作,并联合慈善总会、农商银行设立司法救助专项资金,以务实举措充分保障妇女儿童的合法权益。

绘好巴山渝水长江生态画卷

(上接第一版)碧溪河是长江丰都段左岸一级支流,全长45.8公里,河的两岸分布着众多工厂、养殖场。该院联合丰都县检察院、重庆市涪陵区检察院检察组成办案团队,协同两地河长办共同治理碧溪河水质。历时8个月,碧溪河终于“瘦身”成功!

当检察官再次“回头看”时,村民在劳动间隙,三三两两坐在岸边,望着青山,惬意地摆起了“龙门阵”。如今,碧溪河水质已从V类提升为地表水III类标准。

长江是世界上水运最为繁忙、运量最大的黄金水道,航行其上的船舶很容易成为“流动污染源”。

“我们在‘船E行’App上提交了申请,请接收生活污水和含油污水。”日前,记者在重庆市南岸区江贵建材码头看到,一艘货船靠岸后提出申请。只见码头工作人员熟练地拧开水接收存储罐的阀门,储存多天的船舶污水顺利“上岸”。

而此前,包含该码头在内的5个码头因未取得港口经营许可证、船舶污水接收设施长期建而未用等问题,靠港船舶无法移交污染物,存在直排入江风险。

“船舶污染物处理要经过接收、转运和处置三个环节,有了港口经营许可证,码头才能安装使用‘船E行’App,接收的船舶污染物才能正常转运、处置。”2023年4月,在南岸区检察院组织召开磋商会上,南岸区交通局作出回应。问题摆出来后,南岸区交通局根据检察机关整改意见形成了初步整改方案。整改过程中,南岸区交通局发现码头系统整改难度太大,需其他部门协同配合。

“一张小小的许可证,一头连着长江生态环境保护的检察担当,一头连着护航地区经济发展的检察责任!”今年6月16日,南岸区检察院邀请该区生态环境局、交通局召开公开听证会。听证员建议由区交通局对码头开展整改,评估决定是否核发港口经营许可证;由区生态环境局对涉案码头船舶污染防治问题进行执法检查,形成合力。

经整改,5个码头得以“持证上岗”,并与污水处理公司签订《污水接收清运委托服务合同》,实现船舶污水接收、转运、处置全流程闭环监管。

“这些船舶污染物我们都是免费接收

的,污染物接收、转运、处置全部通过‘船E行’App进行,全程有据可查。”重庆市涪陵港务有限公司黄旗分公司负责人曾令杰表示。

舍绿更舍“金”

今年6月,在重庆市合川区嘉陵江利泽航运枢纽增殖放流站,3万余尾鱼苗从倾斜的引流槽顺流入江,这些鱼苗是周某、唐某等犯罪嫌疑人缴纳的生态环境损害赔偿金购买的适合嘉陵江流域繁殖的鱼种。

“增殖放流不再是‘捕啥放啥’‘哪儿捕捞哪儿’了,而是根据水域容量和生物资源底子,来决定放流的地点、种类和数量。”合川区检察院长江生态检察官吕凯介绍,当前,增殖放流已由最初注重数量的粗放型转变为精细化、专业化、科学化的规范放流。

早在2018年,重庆市检察机关就在合川区设立“渔业生态修复司法保护示范基地”,今年合川区检察院又与西南大学水产学院共建“水生生物多样性综合保护检测协作实践基地”。

补植复绿亦是如此。2022年8月,重庆多地燃起山火,扑灭后只剩满目疮痍。两年后的今天,极目远眺,山头已是绿意盎然。几位长江生态检察官告诉记者,很多树苗都是通过补植复绿种上的,树上挂有二维码,扫码后可看到责任人和树苗生长情况。

在江边,还有一种习惯与长江生态保护发生着冲突——在消落区内种庄稼。

2006年5月20日,三峡大坝全线建成。冬季蓄水发电水位为175米,夏季防洪水位降至145米,其间30米水位落差所暴露出的土地就是消落区。

此前,巫山县检察院长江生态检察官丁玉洪巡查时发现,长江支流大宁河大昌段消落区内种植了大量农作物。“土地资源短缺,春季水位下降后,大家就会在上面种点玉米、花生。”村民对丁玉洪说。

巫山县检察院遂开展立案调查,联合该县水利局等单位进行实地走访,共发现30余户农户占地20余亩,均存在使用农药、化肥等现象,易造成水体污染,高秆作物也会影响行洪安全。

随后,该院向巫山县水利局及大昌镇政府制发检察建议,长江生态检察官联合

行政机构工作人员走村串户向村民宣讲政策。在多方共同努力下,消落区内违法种植实现“清零”。

而在消落区上方,一片示范林有效保护着消落区的生物多样性,这是当地河长办联合林业等部门种植的,几年来逐步成为广受群众欢迎的湿地公园。

在巫山县东北部,有着世界自然遗产地——五里坡国家级自然保护区。此前,这里有44栋违建,检察建议发出后被全部拆除。记者随长江生态检察官“回头看”时,年近八旬的当乡里河村村民严智龙脸上洋溢着笑容。他告诉记者:“村里无论是老人还是小孩,都很珍惜自然保护区的生态,希望它能永远生机勃勃,成为子孙后代宝贵的财富。”

求实也求真

守护一江安澜,既是攻坚战,更是持久战,离不开人民群众的共同参与。

三年前,家住重庆中心城区的王某因非法出售珍稀、濒危野生动物获罪。如今,他成了一名长江生态法治志愿者,通过绿色志愿服务参与长江流域生态环境保护。

王某的转变与南岸区检察院于2022年创设的长江生态法治志愿者服务机制有关。据了解,该机制最初针对环境资源案件当事人,如今已扩大到所有刑事案件当事人,并通过“检验益”小程序进行线上管理。

“曾经的买家再联系我时,我都会给他们讲解与野生动物保护相关的法律知识。我希望能带动更多人了解长江保护知识,避免触法犯罪。”王某说。

多年来,面对新课题,重庆市检察机关不断探索新“解法”。

首先是制度上的变革。2018年,重庆市检察院第二分院开始探索由一名检察官集中履职,办理长江流域涉生态环境资源案件;2020年,重庆市检察院第二分院、重庆市万州区检察院先行试点,推进了“刑事+公益”协同发力;2021年,“刑事检察+公益诉讼”的办案机制正式确定下来,并在全市推广,44个长江生态检察办公室依次设立,共配备377名长江生态检察官。2023年5月,重庆市检察院党组作出了深化

一场公开听证

在个案办理基础上探索类案治理模式

北京市朝阳区,被称为“中国涉外第一区”。在外籍人员密度如此之大的地区工作,纵使已有10余年涉外办案经验,朝阳区检察院政治部宣教组组长、涉外检察办公室副主任张力仍感涉外案件办理起来难度大、复杂性。

如何找到解“难”之道?在个案办理的基础上探索类案治理模式,走出极具区域特色的涉外检察之路。张力以刚办理完的一个涉外“小案”,向记者说起这条路上的一个亮眼路标——涉外轻微刑事案件轻罪治理。

2023年11月至今年1月,外籍犯罪嫌疑人A某在某超市,先后三次以“假借扫码”“漏扫码”的方式,窃取酒水及食品等,共计价值600余元。A某被公安机关传唤到案后,立刻赔偿了超市的损失,并获得谅解。后案件移送至朝阳区检察院审查起诉。根据在案证据,办案检察官认为A某涉嫌盗窃,但鉴于其犯罪情节轻微、已赔偿并取得被害单位谅解、自愿认罪认罚,拟对其作

出不起诉处理。

为提升涉外案件社会治理效果,该院检察官前往朝阳区星河园街道开展专题研讨,探索在合法合规的前提下开展轻微刑事案件中外籍犯罪人员社区公益服务试点工作,并根据A某的情况制定个性化方案。后A某自愿在其居住公寓附近开展了相应时长的垃圾分类指导、卫生清理等社会公益服务。今年4月,朝阳区检察院召开涉外案件专题听证会,邀请区人大代表、区政协委员以及人民监督员参加。经过讨论,听证员一致同意检察机关对A某拟作出的不起诉意见。

“我通过社区公益服务学习和反思了很多,感谢中国司法机关给予的悔改机会,我以后绝对避免再犯类似错误……”A某表示。听证会后,检察官向A某送去了不起诉决定书。

自行编写面向外籍人员的法治宣传产品——《外籍人士在华权益保护及犯罪预防宣传手册》;制作《犯罪嫌疑人诉讼权利告知书》《认罪认罚从宽制度告知书》等涉外案件诉讼流程必要文书的标准英文翻译件;与多家公安机关涉外单位建立联席会议机制、专人对接机制,并定期通报外国人犯罪

案件中多发的侦查、取证不规范问题,确保涉外敏感案件的侦查工作高效规范……面对各类复杂的涉外治理问题,创新实践始终是朝阳区检察院做好涉外案件“后半篇文章”的最大底气。

“很多涉外刑事案件虽然是‘小案’,但不能小看,更不能小办。检察官需要充分考虑国家外事大局,深入贯彻宽严相济刑事政策和认罪认罚从宽制度,在依法指控犯罪的同时传递司法温度。”张力说。

一串创新足迹

因地制宜提供个性化涉外法治服务

“敢为天下先,爱拼才会赢”。

一进入福建泉州,这句颇具闽南特色的标语便映入记者眼帘。同行的客人告诉记者,这是泉州950余万名海外华侨华人辛勤创业的真实写照。如何为泉商安心创业、打拼提供坚实法治后盾?

泉州市检察院有关部门负责人李晓玫向记者介绍了该院与基层检察院联合打造的数智检察中心,“中心运用‘检察+’大数据、人工智能等数智赋能,为泉州众多涉外企业提供经营风险排查、知识产权司法保护等‘零距离’便捷式检察服务。”

“结合正在开展的‘检察护企’专项行动,我们在办理涉外企业案件时多想一层、多走一步,将治理空间从个案延伸到行业,以一体履职、综合履职成效提升行业规范化水平。”泉州市检察院有关部门负责人李晓玫向记者介绍了该院与基层检察院联合打造的数智检察中心,“中心运用‘检察+’大数据、人工智能等数智赋能,为泉州众多涉外企业提供经营风险排查、知识产权司法保护等‘零距离’便捷式检察服务。”

“国际知名品牌在中国拓展业务过程中,如何运用法治手段规范授权经销商管理,更好维护品牌权益?企业犯难,我们也在思考。”泉州市鲤城区检察院检察官吴蔚办理过这样一

起案件:某总部在福州的跨国企业屡屡遭受知识产权侵权,但由于互联网犯罪的灵活性与隐蔽性,企业异地维权步履维艰。

吴蔚告诉记者,在高质量办理该案同时,该院针对跨国企业存在监管不到位、知识产权维权意识亟须提高等问题,向该企业总部制发检察建议,从规范合同条款,强化经销商违约赔偿责任;夯实内部管理,加大经销商巡查监管力度;加强权利保护,提高相关品牌维权意识三个方面提出建议,提醒企业加大知识产权保护力度。

“结合正在开展的‘检察护企’专项行动,我们在办理涉外企业案件时多想一层、多走一步,将治理空间从个案延伸到行业,以一体履职、综合履职成效提升行业规范化水平。”泉州市检察院有关部门负责人李晓玫向记者介绍了该院与基层检察院联合打造的数智检察中心,“中心运用‘检察+’大数据、人工智能等数智赋能,为泉州众多涉外企业提供经营风险排查、知识产权司法保护等‘零距离’便捷式检察服务。”

“立足‘边’的特色,2023年8月,广西壮族自治区检察院与自治区高级人民法院、司法部、广西贸促会联合签署《关于构建广西涉外民商事纠纷联动解决机制的意见》,探索构建多层次、立体化、相互配合、良性互动的涉外民商事跨境纠纷解决机制。

针对“侨”的特点,2023年9月,广东省肇庆市检察院开展涉侨民事检察监督专项工作,针对当事人旅居国外的民事诉讼、执行程序案件,依法督促规范案件审理、文书送达、执行办案的相关流程,强化对涉侨当事人的司法保护。

走在跨境电商领域前列的浙江省杭州市,也在积极探索。今年6月,杭州市检察院出台《关于强化检察涉外法治工作服务保障杭州世界一流的社会主义现代化国际大都市建设的意见(试行)》,明确积极开展以注册空壳公司帮助境外人员非法获取工作签证的专项监督,跨境电商网络平台空同治理公益诉讼专项监督等,健全检察监督与行政执法协调监督工作机制。

“扎根中国高水平开放、高质量发展的沃土,中国检察机关以依法履职促进社会治理现代化、推动高质量发展和高水平安全良性互动的履职故事仍在不断上演。