

全国人大代表评议最高检关于人民检察院行政检察工作情况的报告

汤亮代表:

行刑双向衔接助推严格执法公正司法



□本报记者 崔晓丽

“最高人民检察院关于人民检察院行政检察工作情况的报告中关于推动行政检察和刑事司法双向衔接的内容,让我印象深刻,也是我过去一段时间比较关注的事情。”全国人大代表、全国工商联副主席汤亮5日告诉记者。

行政检察和刑事司法衔接通常被称为“两法衔接”,包括正向衔接和反向衔接。正向衔接指行政机关向司法机关移送涉嫌犯罪线索,防止有罪不究、以罚代刑;反向衔接指司法机关向行政机关移送行政处罚线索,避免“不

刑不罚”。

在检察机关内部,正向衔接工作由普通犯罪刑事检察部门牵头负责,反向衔接工作由行政检察部门牵头负责。

报告提到,检察机关推动行政执法和刑事司法双向衔接。2023年,最高检制定构建检察监督与行政执法衔接制度11项意见,加强与行政执法机关协作配合,推动行政处罚和刑事司法双向衔接、无缝衔接。2023年以来,检察机关依法督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件8272件,起诉行政执法人员涉嫌徇私舞弊不移交刑事案件犯罪1473人,防止以罚代刑;对被不起诉人应受行政处罚的提出检察意见22.7万人,防止不当不罚。

“双向衔接中反向衔接的内容我比较关注。这意味着,涉案人不需要被判处罚刑,不代表可以不用为自己的违法行为承担责任。”汤亮代表谈到一件反向衔接案例。

今年2月4日晚,金某和熊某开车经过浙江省象山县某村农田时,偷走了一农户大棚内的柑橘。经鉴定,被

柑橘共计640余斤,价值9600余元。金某和熊某被公安机关抓获归案后,公安机关从金某处扣押了赃款900元和未售出的柑橘490余斤,将其发还给了被害人。

金某、熊某因涉嫌盗窃罪被移送象山县检察院审查起诉。金某有多次盗窃前科,案发时因其盗窃行为正处于监外执行状态,检察机关向法院依法提起公诉;熊某没有前科,到案后如实供述了自己罪行且自愿认罪认罚,又赔偿了被害人的损失并取得谅解,检察机关对其作相对不起诉处理。

不起诉是否意味着熊某的盗窃行为不需要受到任何处罚?刑事结束后,该院刑事检察部门将案件材料移送至行政检察部门。行政检察部门全面审查该案后,检察院向公安机关制发了检察意见书,公安机关采纳意见书内容,对熊某作出了行政拘留六日,并处罚金500元的处罚决定。

“行刑双向衔接的加强,为社会治理提供了法治保障,也让老百姓觉得法治是公平的。”汤亮代表注意到,为

进一步提高行刑双向衔接案件的办理质效,上海率先在全国制定常见罪名行刑双向衔接案件移送行政处罚办案指引,明确行刑双向衔接案件移送标准,为长三角地区办理同类行刑双向衔接案件提供样本。今年6月,行刑双向衔接和行政违法行为监督研究中心在上海嘉定成立,该研究中心由上海市检察院、华东政法大学、嘉定区政府、嘉定区检察院四方合作建设,按照“个案办理、类案监督、社会治理”的路径,及时发现、及时研究、及时报告行政执法领域遇到的新问题、新情况,总结提炼行政执法典型经验和优秀案例,由点及面推进依法治理和法治政府建设。

“行刑双向衔接是检察机关加强与行政执法机关配合,共同推进法治中国建设的重要内容。”汤亮代表称,过去一年,行刑双向衔接取得的成绩令人欣喜,希望检察机关进一步加强与相关主管机关沟通协作,加强执法司法信息共享,完善衔接程序,明确处罚标准,加强衔接机制考核,形成执法司法合力,共同推进严格执法、公正司法。

马丹代表:

加大行政生效裁判监督力度,提升司法公信力



□本报记者 闫晶晶

11月5日上午,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作最高检关于人民检察院行政检察工作情况的报告。记者了解到,报告中提到了一起历时8年终获改判的工伤认定案。

这是一起三级检察院接续抗诉的案件。某公司员工李某下班后被指派送货,发生单方交通事故致残,未被认定工伤,诉讼、申诉8年,湖北省

检察院和最高检接续抗诉终获改判。

记者了解到,李某原本是湖北省武汉市某区某橱柜经营部的设计师。2014年7月5日,李某照常上班。下班后,老板指派李某外出给客户送货,但在晚上结束工作开车回家时,李某在路上撞到一处花坛发生事故,致其四肢瘫痪、一级伤残,脖子以下全无知觉,但是工伤一直未被认定。

“家里顶梁柱倒下了,当时感觉天塌了。”李某家人回忆说。在该案漫长的诉讼过程中,各方分歧所在是:李某所受伤害与其工作有没有关系?检察机关审查后认为,法院认定李某下班途中受伤,案涉交通事故并非本人主要责任的举证责任由李某承担,不符合法律规定,且李某发生交通事故受伤与外出工作具有高度关联性。经过三级检察院接续抗诉,该案终获改判。

“该案生动体现了对于生效的判决、裁定存在认定事实、适用法律错误等情形,该‘抗’则‘抗’的鲜明态度。”最高检行政检察厅厅长张相军说。全国人大代表、湖北省武汉市江阳区教育体育局正高级教师马丹始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

记者了解到,马丹代表在履职中,始终关注着这起案件。看到该案被写入报告,马丹代表很开心:“这意味着这起案件将发挥示范效应,更多劳动者权益会被保护。检察机关真正为人民办实事解难题,维护劳动者的合法权益。”

董伟代表:

为特定群体权益维护释放更多司法“暖能量”



□本报记者 郭荣荣

推动依法落实养老服务政策,切实维护农村妇女涉土地合法权益,引导依法解决残疾人合法权益合理诉求……

11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作最高检关于人民检察院行政检察工作情况的报告。其中“依法维护特定群体合法权益”的内容与很多人、很多家庭息息相关。

全国人大代表、西南医科大学发展规划处处长董伟一直以来十分关注特殊

群体的相关权益保障:“老年人、妇女儿童、残疾人等特殊群体的合法权益受到侵害后,往往无力、不敢或不便进行维权。我了解到,检察机关勇于担当,依法维护特定群体合法权益,让人感受到司法‘特别的暖’。”

董伟代表告诉记者,日前媒体报道的一起出生医学证明监督案给他留下了极为深刻的印象。

2012年,陈甲与陈乙育有一子,患有唐氏综合征。双方离婚后,孩子跟着父亲陈甲生活,一直未向法院申请办理出生医学证明。2018年,陈甲到医院为儿子申请办理时,却发现出生医学证明已被他人冒领。

原来,陈乙的老乡收养了一名被遗弃的儿童,为了给孩子落户,便请陈乙协助到医院为其收养的孩子冒领了出生医学证明。

陈甲多次向法院、卫生健康、民政、公安等部门申请换发,均未获支持。今年,陈甲把医院告上法庭,请求撤销案涉出生医学证明。法院以超过五年起诉期限为由,

裁定不予立案。

云南省检察机关介入后,确认案涉出生医学证明登记错误,于今年6月向法院制发检察建议,督促换发。考虑到被冒领的出生医学证明已被用于落户,检察机关积极协调当地公安机关、教育行政部门解决了两个孩子的落户、上学等问题。

“作为‘人生第一证’,出生医学证明极其重要,它牵涉着落户、医保等多项权益。尤其让我印象深刻的是,在依法办理这一案件时,检察机关不仅关注案件本身,更关注案件中的‘人’,两个孩子的权益都得到了很好的维护和保障。”董伟代表认为,这不仅有助于解决具体案件问题,还能促使用行政机关加强管理,提高依法行政水平,更能让人民群众在每一个司法案件中感受到温暖和公平正义。

为了避免类似事件发生,董伟代表建议进一步推动相关制度的完善,加强对出生医学证明的管理和监督,规范落户等手续的办理流程,从源头上杜绝冒领行为的发生,“部分群众可能对出生医学证明的重要性以及相关法律法规了解不

足,导致出现冒领等问题,希望检察机关强化以案释法,不断提高公众的法律意识和维权意识”。

对于报告中提到的“加大对涉未成年人行政诉案件监督力度,促进加强校园环境综合整治,事实无人抚养儿童保障等工作”“强化退役军人和烈士亲属权益保护,促进全面落实抚恤优待相关政策”“加强劳动者权益保护”等内容,董伟代表也表示,要尤其关注留守儿童、贫困家庭儿童和留守儿童的受教育权问题,充分关注老年人面临的养老诈骗、虐待遗弃,以及社会保障权益受损等问题,持续做好退役军人安置、就业扶持、待遇落实等工作,更加关注农民工、劳务派遣工等弱势群体,加强对恶意欠薪等问题的检察监督。

“民之所望,检之所向。我们期待看到检察机关在护航民生利民方面发挥更大作用。”董伟代表希望检察机关围绕人民群众对美好生活的向往,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民,为特定群体撑起一片法治蓝天,让公平正义的阳光洒满每一个角落。

蔡金钗代表:

强化涉企行政检察监督,提振企业发展信心



□本报记者 常璐倩

“2023年以来,最高检部署开展‘检察护企’、护航法治化营商环境等专项活动,依法平等长久保护各种所有制经济产权,聚焦市场准入、公平竞争、监管执法等重点领域,办理涉企行

政检察监督案件4.3万件,实质性化解涉企行政争议5889件……”11月5日,最高人民检察院向十四届全国人大常委会报告行政检察工作情况,报告中的这组数据引发社会关注。

“最高检单设行政检察厅的时间并不长,但这项工作成效显著,振奋人心。”全国人大代表、福建省工商联副主席、福建盼盼食品集团总裁蔡金钗十分关注行政检察工作,他告诉记者,在我国当前经济态势下,法治化营商环境尤为为重要。“作为一名来自企业界的代表,看到一件件涉企行政检察监督案件的圆满办理,我们干事创业的信心和底气更足了。”

“我注意到,海南省检察机关曾办理过一起法院超标的查封执行监督

案。海南省检察机关受理企业的监督申请后,多番调查,最终通过制发检察建议的方式依法督促解除了超标的查封的17宗土地使用权。”蔡金钗代表告诉记者,“这起案例中,检察机关敢于监督、善于监督,有效保障了企业的合法权益,彰显了行政检察服务大局的使命担当。”

据了解,在今年的“检察护企”专项行动中,行政检察部门还对一系列“小过重罚”问题进行了监督。

74岁的个体经营户曾某,因销售一瓶78元的过期葡萄酒被罚款5万元。曾某认为处罚过重,经法院一审、二审,再申,6年诉讼未果,申诉无门,最高检到当地召开检察听证会公开审查,搭建对话平台,促使用行政机关主动

纠正了罚款问题。

“我国小微企业数量庞大,一头连着社会民生,一头连着经济大局,尤其需要执法司法机关的关心关注。检察机关对这类‘小案’的监督,既释放了司法温度,又搞活了经济,让人很暖心。”蔡金钗代表说。

对于行政检察如何继续发挥作用,为营商环境建设提供更多助力?蔡金钗代表表示,希望检察机关聚焦企业反映强烈的产权保护、社会信用、监管执法等重点领域的“堵点”问题,加大涉企行政检察监督案件的办理力度。与此同时,加强与执法部门的沟通协作,凝聚执法司法合力,推动行政处罚裁量规范统一,厚植营商环境沃土。

检察机关监督模型场景化建设 入选数字中国建设典型案例

本报讯(记者崔晓丽 通讯员杨文) 记者近日从最高人民检察院了解到,最高检推荐的“检察机关大数据法律监督模型应用场景体系化建设”入选全国首届数字中国建设典型案例。

为贯彻落实中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》,加快推动数字中国建设,今年7月,国家统计局在全国各级机关和企业团体中征集数字中国建设典型案例。最高检数字办梳理总结数字检察战略实践经验,积极参与案例申报,最终“检察机关大数据法律监督模型应用场景体系化建设”入选。

据了解,最高检党组积极融入数字中国建设整体布局,明确“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”工作模式。全国各级检察机关深入实施数字检察战略,以最高检搭建的全国检察机关大数据法律监督模型管理平台为载体,积极推进大数据法律监督模型应用场景体系化建设。依托全国检察业务应用系统,形成覆盖刑

事、民事、行政、公益诉讼等检察业务“数据池”,盘活内部数据;构建数据多跨协同体系,内外联动加强数据汇集、整合、管理和应用;探索与国家数据局等部门协作配合,稳步拓展集纳社会公共数据。

截至目前,全国检察机关研发运用的大数据法律监督模型已达6000余个,挖掘各类线索60余万条,监督成案14万余件,为国家挽回大量经济损失,并推动各地在解决突出问题方面建章立制。其中,有580余个可复制、可推广的模型在全国大数据法律监督模型管理平台上架,在全国范围内推广、应用,涵盖刑事、民事、行政、公益诉讼等不同业务场景。

最高检数字办负责人表示,大数据法律监督模型应用场景体系化建设契合数字时代法律监督环境变迁,在解决监督线索发现难等老大难问题上实现重大突破,并牵引和带动监督理念、方式、机制和实践创新,有助于实现法律监督模式的重塑变革。

鼓足干劲奋发进取 久久为功善作善成 奋力谱写中国式现代化湖北篇章

(上接第一版)希望乡亲们党组织带领下,齐心协力、团结奋斗,用自己勤劳的双手,让特色产业更有效益,把村庄建设得更美,共同创造幸福美好的生活!

5日下午,习近平到武汉产业创新发展研究院考察,观看科技创新供应链平台成功案例展示和科技创新成果,了解推进科技创新的举措,同科研人员和企业负责人深入探讨交流。他强调,实现高水平科技自立自强,发展新质生产力,对科技创新和产业创新发展提出了更为迫切的需求。广大科技工作者和企业家要增强自信、志存高远、协同发力,在提升创新体系整体效能、建设现代化产业体系系中不断建功立业。

6日上午,习近平听取湖北省委和省政府工作汇报,对湖北各项工作取得的成就给予肯定,对下一步工作提出明确要求。

习近平指出,湖北科教人才优势突出,科技创新能力较强,要在推进科技创新和产业创新上开拓进展。主动融入全国创新链,努力打造具有全国影响力的科技创新高地,更好发挥科技创新产业链资金链人才链融合,加强关键核心技术攻关,构建大中小企业协同创新机制,提升科技成果转化率水平。坚持传统产业转型升级和培育壮大新兴产业、未来产业齐头并进,因地制宜发展新质生产力,打造更多叫得响的品牌。把修复长江生态环境摆在压倒性位置,着力建设安全韧性现代水网,全面推进流域综合治理,坚定推进长江十年禁渔。

习近平强调,湖北要在全面深化改革和扩大高水平开放上勇于探索。抓好重点领域和关键环节改革,全面融入全国统一大市场建设,构建更加公平、更有活力的市场环境。坚持和落实“两个毫不动摇”,推动多种所有制经济相互促进、共同发展。坚持对内对外开放并重、打造内陆开放高

地,深化区域合作,有序优化产业布局。深化内外贸一体化改革,积极参与高质量共建“一带一路”,系统提升开放枢纽功能。

习近平指出,湖北要在城乡融合发展和乡村全面振兴上奋发有为。以武汉都市圈为中心,推进长江中游城市群联动发展。推进以县城为重要载体的新型城镇化建设,发展各具特色的县域经济。扛牢粮食生产责任,抓实重要农产品稳产保供。挖掘特色产业和多种经营潜力,提高农业发展质量和效益。巩固拓展脱贫攻坚成果,加快革命老区振兴发展。统筹推进基本公共服务体系建设和基层治理,扎实做好民生保障各项工作。深化城乡精神文明建设,推进移风易俗。

习近平强调,湖北历史文化底蕴深厚、红色资源丰富,要在加强文化资源保护和推动文化创新发展上担当使命。系统推进历史文化遗产保护和活化利用,加强长江文明溯源研究和传播展示。大力弘扬大别山精神、抗洪精神、抗疫精神,广泛践行社会主义核心价值观。实施文化惠民工程,积极发展新型文化业态,把更多优质文化产品和服务送到群众身边。打造精品文旅品牌和线路,把文化旅游业培育成为支柱产业。

习近平指出,要紧紧围绕抓改革促发展加强党的建设,提拔党员干部干事创业精气神,既勇于开拓创新又善于团结协作,努力创造经得起历史、实践和人民检验的业绩。加强基层党组织建设,打造坚强战斗堡垒,推进党纪学习教育常态化长效化,驰而不息正风肃纪反腐,不断巩固发展风清气正的政治生态。

习近平强调,今年只剩下不到两个月时间,各项工作特别是经济工作要进一步抓紧抓实,努力实现全年经济社会发展目标。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

(上接第一版)深刻领会和把握推进改革的科学方法,坚持改革和法治相统一、破和立的辩证统一,改革和开放相统一,处理好部署和落实的关系。检察机关作为国家的法律监督机关和保障国家法律统一正确实施的司法机关,更要注重严格依法办案、公正司法,聚焦法律监督主责主业,依照“三定”履职、依照法律办事、依照岗位职责落实;更要注重运用法治思维和法治方式推进检察改革,坚持从政治上着眼、从法治上着力,做到重大改革于法有据,更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用。深刻领悟和把握进一步全面深化改革对“关键少数”的更高要求,检察机关各级领导干部要切实增强政治责任感、历史使命感,敢于啃硬骨头,切实担起关键责任、发挥关键作用,合力推动各项改革任务落实落地。

“宣传思想文化工作事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力,是一项极端重要的工作。”会议强调,要认真学习贯彻习近平总书记在中共中央政治局第

十七次集体学习时的重要讲话精神,持续抓好最高检《关于加强新时代检察文化建设的意见》落实,把习近平法治思想、习近平法治思想一体贯彻落实到检察工作各方面全过程,充分运用法治力量服务文化强国建设。要持续加强检察机关自身文化建设,培育“忠诚、为民、担当、公正、廉洁”的新时代检察精神,让求真务实、担当实干成为检察人员的鲜明职业特征。

会议指出,制定《最高人民检察院关于全面深化检察改革进一步加强新时代检察工作的意见》,是贯彻落实党的二十届三中全会精神的重要举措。要把全面深化检察改革与落实好党中央和中央政法委员会部署的涉检改革任务一体贯通起来,与持续落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》(2023—2027年检察改革工作规划)紧密结合起来,以钉钉子精神抓好各项改革任务落实,持续推进习近平法治思想的检察实践,更好支撑和服务中国式现代化。

会议还研究了其他事项。

最高检 发布

最高人民检察院对高朋决定逮捕

本报北京11月6日电(记者常璐倩) 记者今天从最高人民检察院了解到,北京市人民政府原党组成员、副市长高朋涉嫌受贿、玩忽职守一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,最高人民检察院依法以涉嫌受贿罪、玩忽职守罪对高朋作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。