

# 严格依法履职 促进公正司法推进依法行政

——来自十四届全国人大常委会第十二次会议的检察之声

## 行政检察工作进入发展快车道

2019年至2023年办理行政检察监督案件是前五年的2.6倍

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,行政检察工作进入发展快车道,2019年至2023年检察机关办理行政检察监督案件47.9万件,是前五年的2.6倍。

报告指出,行政检察是检察机关的法定职责之一,依照宪法法律规定,主要承担对行政诉讼实行法律监督,对在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不依法履职的,依照法律规定制发检察建议等督促其纠正,对检察机关作出不起诉决定后需要给予行政处罚的案件向行政机关提出检察意见等职责。

报告强调,党的二十大报告专门强调“加强检察机关法律监督工作”,《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》明确要求“全面深化行政检察监督”,为加强行政检察工作指明了发展方向。各级检察机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四



个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党对检察工作的绝对领导,持续推进习近平法治思想的检察实践,依法履行行政检察职责,促进公正司法、推进依法行政,自觉为大局服务、为人民司法、为法治担当,坚持高质效办好每一个案件,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,为全面推进国家各方面工作法治化贡献行政检察力量。

报告显示,2018年12月,最高

检设立行政检察厅专司行政检察职责,31个省市区检察院和有条件的地市级检察院逐步单设行政检察机构。2019年至2023年,全国检察机关共办理行政检察监督案件47.9万件,是前五年的2.6倍。今年1月至9月共办理行政检察监督案件15.9万件,其中行政诉讼监督案件5万件、行政违法行为监督案件1.4万件、行政法和刑事司法反向衔接案件9.5万件。

## 强化行政生效裁判监督

五年多来检察机关对行政生效裁判提出抗诉、再审检察建议2781件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,检察机关强化行政生效裁判监督,2019年1月至今年9月,依法提出抗诉、再审检察建议2781件。

报告指出,行政检察监督是行政检察工作的重心。检察机关全面贯彻行政诉讼法,依法对行政诉讼

和执行活动实行法律监督,维护司法公正。近年来,当事人不服法院行政生效裁判向检察机关申请监督案件明显增加。2019年至2023年,全国检察机关共受理行政生效裁判监督案件8.7万件,是前五年的2.9倍,年均上升22%;今年前九个月受理1.8万件,同比基本持平。2023年以来,一半以上省级检察院受理行政生效裁判监督案件数量超过民事生效裁判监督案件。检察机关依法全面审查、加强调查核实,对认为

确有错误的行政生效裁判,以抗诉、再审检察建议监督法院启动再审;对认为裁判正确的,依法作出不支持监督申请决定,维护裁判公信力,同步做好释法说理工作。

报告显示,2019年1月至今年9月,检察机关依法提出抗诉、再审检察建议2781件,法院已审结1393件,其中改判、发回重审、调解及和解撤诉1041件,改变率74.7%。最高检向最高法提出抗诉59件,法院已审结28件,改变率89.3%。

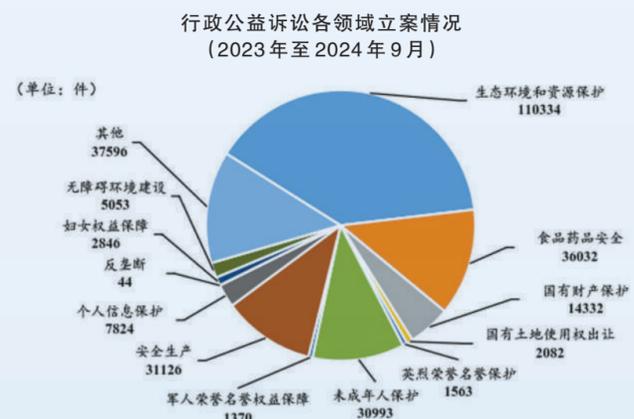
## 督促行政机关依法履行职责

2017年7月以来,检察机关办理行政公益诉讼案件向行政机关提出检察建议77.8万件,向法院提起诉讼5931件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2017年7月至今年9月,检察机关对相关领域负有监督管理职责的行政机关违法行使职权或者不作为,致使国家利益或者社会公共利益受到侵害的,向行政机关提出检察建议77.8万件,督促其依法履行职责,回复整改率98.8%;行政机关仍不依法履行职责的,向法院提起诉讼5931件,99.5%得到裁判支持。

报告指出,2014年,党的十八届四中全会部署“探索建立检察机关提起公益诉讼制度”;2017年,行政诉讼法修改,正式赋予检察机关提起行政公益诉讼职责。这是习近平法治思想的标识性概念、原创性成果,是强化检察机关法律监督、促进行政机关依法履职的重要制度设计。基于中国特色社会主义制度优势,检察公益诉讼制度呈现出鲜明的监督性质和治理特点,成为具有中国特色的公益诉讼司法保护制度。

应勇在报告中介绍了某古城墙遗址保护行政公益诉讼案。据了解,某古城墙始建于隋朝,距今已有1400



余年历史。2023年5月,有“益心为公”志愿者反映,该古城墙墙砖脱落,危及过往行人安全。河北省检察机关以行政公益诉讼立案,查明大部分城墙坍塌损毁,保护区域被违法占用。当月,检察机关向当地文化旅游和广电局提出检察建议,督促依法履行监管职责,采取有效保护措施。该行政机关采纳检察建议,初步对古城墙重点区域采取封闭道路和临时性

加固措施,并制定进一步整改方案。但检察机关跟进监督发现,行政机关制定的整改方案并未实际履行。同年10月,检察机关依法提起诉讼,诉请确认怠于履职行为违法、责令继续履行保护职责,获法院判决支持。判决生效后,检察机关又推动行政机关及时清理整治违法建筑及设施,申请专项资金用于遗址修缮,并完善长效保护机制。

## 深入推进检察信访工作法治化

五年多来接收行政申诉类信访39万件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2019年1月至今年9月,检察机关共接收行政申诉类信访39万件,在七日内告知“收到了,谁

在办”,三个月内答复案件办理进展或结果。

报告指出,检察机关落实以人民为中心的发展思想,围绕人民对美好生活的向往,持续做实人民群众可感受、能体验、得实惠的检察为民。积极践行新时代“枫桥经验”,深入推进检察信访工作法治化,深化

落实群众信访件件有回复制度,完善“一站式”12309检察服务中心建设,畅通网络、来信、来电、来访等申诉渠道。最高检制定行政检察监督案件听证工作指引,对重大疑难复杂案件开展听证,邀请人大代表、政协委员、专家学者等参与评议,努力做到“事心双解”。

## 强化行政审判活动监督

对审判活动中的共性问题开展类案监督5814件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,检察机关强化行政审判活动监督,2019年1月至今年9月,对法院提出检察建议5.4万件。

报告指出,检察机关坚持生效裁判监督与审判活动监督并重,既维护实体公正又维护程序公正。2019年1月至今年9月,

对法院立案不当、适用审判程序错误、超期审理、违法采取保全措施或强制措施、违法送达等问题,提出检察建议5.4万件,采纳率99%。对审判活动中的共性问题开展类案监督5814件。

应勇在报告中介绍,某法院违反立案和审理分立原则,由行政审判庭法官直接裁定不予立案,湖南省检察机关提出检察建议,监督纠正“以审定立、不审不立”问题,保障公民有效行使诉权。

## 强化行政执法活动监督

对行政机关怠于履行、拒绝履行法院裁判等问题,提出检察建议5.1万件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2019年1月至今年9月,检察机关对法院消极执行、违法执行等问题,提出检察建议10.1万件,采纳率97.7%;对行政机关怠于履行、拒绝履行法院裁判等问题,提出检察建议5.1万件,采纳率98.9%。

报告指出,检察机关强化行政执法活动监督,加强行政非诉执行监督,2019年1月至今年9月,对行政相对人拒不履行义务,行政机关怠于向法院申请强制执行

以及法院未及时受理、不规范执行等问题,提出检察建议15万件,采纳率98.8%。

应勇在报告中介绍,某镇政府与当事人签订拆迁补偿安置协议未能按期履行,当事人提起行政诉讼,法院判决继续履行协议并支付安置费。当事人领取安置费后,镇政府仍未按要求交付房屋并产生新的安置费,当事人申请恢复执行,法院不予受理。山东省检察机关受理监督申请后,认为执行内容尚未履行完毕,应予恢复执行,同时查明另有53户同类情况,遂向法院提出检察建议,督促全部执行到位。

## 依法开展行政违法行为监督

五年多来依法提出检察建议7.4万件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,检察机关依法开展行政违法行为监督,重点加大对乱作为、不作为这一类“事”和“行为”的监督。2019年1月至今年9月,检察机关对履行法律监督职责中发现的行政行为在事实认定、证据收集、适用法律等方面存在突出问题的,依法提出检察建议7.4万件。

报告指出,依法行政是依法治国的重要环节,严格执法是依法行政的重要内容。检察机关坚持寓监督于支持,积极履职促进严格执法、依法行政。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于

全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确规定:检察机关在履行职责中发现行政机关违法行使职权或者不履行职责的行为,应当督促其纠正。《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》强调,检察机关“在履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不履行职责的,可以依照法律规定制发检察建议等督促其纠正”。

今年4月,最高检制定《关于人民检察院在履行行政公益诉讼监督职责中开展行政违法行为监督工作的意见》,进一步规范行政违法行为监督的范围、方式和程序,严格依照法定职责履职,重点加大对乱作为、不作为这一类“事”和“行为”的监督,对发现的公职人员违纪违法线索移送纪检监察机关处理。

## 推动实质性化解行政争议

五年多来检察机关推动实质性化解行政争议1.9万件,争议十年以上的3259件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2019年1月至今年9月,检察机关综合运用监督纠正、促成和解、公开听证、司法救助、释法说理等方式,在办理行政生效裁判监督案件中推动实质性化解行政争议1.9万件,其中争议十年以上的3259件。

报告指出,检察机关依法规范推进行政争议实质性化解。树牢矛盾纠纷实质性化解理念,协同法院、行政机关等依法化解进入检察环节的行政申诉。最高检与司法部、司法部及相关部门协同构建行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制,推动统一执法司法标准,凝聚工作合力。

据了解,2012年7月,陈甲、陈乙夫妇二胎生育一子(患有唐氏综合征)。后双方协议离婚,孩子由父亲陈甲抚养,但一直未向法院申请办理出生医学证明。李

某、杨某夫妇收养一名被遗弃儿童,因无出生医学证明而无法落户。李某得知陈乙离婚且没有为自己孩子办理出生医学证明,便让陈乙协助到法院为其收养的儿童冒领出生医学证明。2018年,陈甲到法院为其子申请办理出生医学证明,被告告知已被陈乙申领,出生信息与其子一致,但孩子及父亲姓名均为他人。陈甲多次向医院、卫生健康、民政、公安等部门申请换发、反映情况,均未获支持。今年4月,陈甲以医院为被告,向法院提起行政诉讼,请求撤销案涉出生医学证明。法院以超过五年起诉期限为由,裁定不予立案。云南省检察机关依职权监督,确认案涉出生医学证明登记错误,查明医院对出生医学证明的签发、换发、补发具有法定职责。6月,检察机关向法院提出检察建议,督促予以换发。考虑到被冒领的出生医学证明已被用于落户,检察机关积极协调当地公安机关、教育行政部门解决两个孩子的落户、上学等问题。

### 强化诉讼监督 促进公正司法

**强化行政生效裁判监督**  
2019年至2023年,全国检察机关共受理行政生效裁判监督案件8.7万件,是前五年的2.9倍,年均上升22%;今年前九个月受理1.8万件,同比基本持平。  
2019年1月至今年9月,依法提出抗诉、再审检察建议2781件,法院已审结1393件,其中改判、发回重审、调解及和解撤诉1041件,改变率74.7%。  
最高检向最高法提出抗诉59件,法院已审结28件,改变率89.3%。

**强化行政审判活动监督**  
2019年1月至今年9月,对法院立案不当、适用审判程序错误、超期审理、违法采取保全措施或强制措施、违法送达等问题,提出检察建议5.4万件,采纳率99%。  
对审判活动中的共性问题开展类案监督5814件。

**强化行政执法活动监督**  
2019年1月至今年9月,对法院消极执行、违法执行等问题,提出检察建议10.1万件,采纳率97.7%。  
对行政机关怠于履行、拒绝履行法院裁判等问题,提出检察建议5.1万件,采纳率98.9%。  
对行政相对人拒不履行义务,行政机关怠于向法院申请强制执行以及法院未及时受理、不规范执行等问题,提出检察建议15万件,采纳率98.8%。

### 践行人民至上 做实检察为民

**畅通群众申诉救济渠道**  
2019年1月至今年9月,共接收行政申诉类信访39万件,在七日内告知“收到了,谁在办”,三个月内答复案件办理进展或结果。  
制定行政检察监督案件听证工作指引,对重大疑难复杂案件开展听证,邀请人大代表、政协委员、专家学者等参与评议,努力做到“事心双解”。

**依法规范推进行政争议实质性化解**  
与最高法、司法部及相关部门协同构建行政争议预防与实质化解“3+N”工作机制。  
2019年1月至今年9月,在办理行政生效裁判监督案件中推动实质性化解行政争议1.9万件,其中争议十年以上的3259件。  
会同最高法、公安部、民政部出台意见,指导各地妥善处置冒名顶替或者弄虚作假婚姻登记问题,推动处理类案2068件,移送犯罪线索118条。

**依法维护特定群体合法权益**  
部署开展“检察民生”、护航民生民利等专项行动。  
单独或会同民政部、全国妇联、中国残联等发布典型案例,推动依法落实养老服务政策,切实维护农村妇女土地合法权益,引导依法解决残疾人合法权益诉求。  
加大对涉未成年人行政申诉案件监督力度,促进加强校园环境综合整治,事实无人抚养儿童保障等工作,依法维护未成年人合法权益。  
强化退役军人和烈士亲属权益保护,促进全面落实抚恤优待相关政策制度。  
加强劳动者权益保护,办理欠薪相关案件1.7万件,帮助农民工讨薪2.8亿元。

本版制图: 蔡画汇创意社 王翔乔



一图读懂人民检察院行政检察工作情况的报告