

● 聚焦最高检关于人民检察院行政检察工作情况的报告

深入开展强制隔离戒毒检察监督试点

检察机关聚焦戒毒人员所外就医、戒毒解除等提出检察建议3562件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2022年3月,检察机关深入开展强制隔离戒毒检察监督试点,聚焦戒毒人员所外就医、戒毒解除等重点环节,提出检察建议3562件。

根据2008年6月1日起施行的禁毒法规定,有几种情形公安机关可以作出强制隔离戒毒的决定:一是吸毒成瘾人员拒绝接受社区戒毒;二是在社区戒毒期间吸食、注射毒品的;三是严重违反社区戒毒协议的;四是经社区戒毒、强制隔离戒毒后再次吸食、注射毒品的。对被决定予以强制隔离戒毒的人员,由作出决定的公安

机关送强制隔离戒毒场所执行。记者了解到,强制隔离戒毒期限是两年,经诊断评估需要延长的,还可以再延长一年,是限制人身自由持续时间最长的行政强制措施。如何既让“瘾君子”戒掉毒瘾,又依法保障其人权?贯彻落实党的十八届四中全会“完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督制度”的

要求,最高检和司法部于2022年3月印发了《关于开展司法行政强制隔离戒毒检察监督试点工作的意见》,在全国部署开展司法行政强制隔离戒毒检察监督试点工作。各省级检察院与司法行政机关共建监督协作机制,促进戒毒工作依法开展,聚焦戒毒人员所外就医、戒毒解除等重点环节,提出检察建议3562件。

既防止“以罚代刑”,也避免“不刑不罚”

检察机关积极推进行政执法和刑事司法双向衔接

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,检察机关推动行政法和刑事司法双向衔接,2023年以来,依法督促行政执法机关移送涉嫌犯罪案件8272件,起诉行政执法人员涉嫌徇私舞弊不移交刑事案件犯罪1473人;对

被不起诉人应受行政处罚的提出检察意见22.7万人。行政法和刑事司法衔接通常被称为“两法衔接”,包括正向衔接和反向衔接。正向衔接指行政执法机关向司法机关移送涉嫌犯罪案件,防止有罪不究、以罚代刑;反向衔接指司法机关向行政执法机关移送行政处罚线索,避免“不刑不罚”。在检察机关内部,正向衔接工作由普

通犯罪刑事检察部门牵头负责,反向衔接工作由行政检察部门牵头负责。根据2023年7月最高检印发的《关于推进行政双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》规定,检察机关决定不起诉的案件,承办刑事检察部门应当在作出不起诉决定之日起3日内提出是否需要对被不起诉人给

予行政处罚的意见,并移送行政检察部门审查,行政检察部门审查后,认为需要给予行政处罚的,经检察长批准,提出检察意见,移送行政主管机关处理。行政检察部门对行政主管机关的回复和处理情况进行跟踪督促,发现行政主管机关违法行使职权或不行使职权的,可以依照法律规定制发检察建议等督促其纠正。

依法督促解除超额查封,维护企业合法权益

2023年以来检察机关实质性化解涉企行政争议5889件

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,2023年以来,最高检部署开

展“检察护企”、护航法治化营商环境等专项行动,依法平等长久保护各种所有制经济产权,聚焦市场准入、公平竞争、监管执法等重点领域办理案件。应勇在报告中介绍,某法院经行

政机关申请,查封某公司名下估值60亿余元的25宗土地使用权,明显超过应缴纳税项数额。海南检察机关受理监督申请后,依法督促解除超额查封的估值约33亿元的17宗土地使用权。

展“检察护企”、护航法治化营商环境等专项行动,依法平等长久保护各种所有制经济产权,聚焦市场准入、公平竞争、监管执法等重点领域办理案件。应勇在报告中介绍,某法院经行

出台检察机关办理知识产权案件45条举措

最高检依法对“蒙娜丽莎”商标争议等案件提出抗诉

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,检察机关加强知识产权司法保护,2023年4月最高检提出办理知识产权案件45条举措,依法办理知识产权行政检察监督案件。

报告还提到,最高检依法对“蒙娜丽莎”商标争议等案件提出抗诉,法院再予以改判,促进统一商标授权确权领域行政标准和司法标准。记者了解到,“M MONALISA”商标(下称“M”商标)被核准注册在第11类“盥洗室(抽水马桶)、坐便器”等商品上。此前,他人申请注册的“蒙娜丽莎 Mona Lisa”商标已被核

准注册在第11类“浴室装置”等商品上。2013年11月,原国家工商行政管理总局商标评审委员会(下称商评委)裁定两商标在部分商品类别上构成使用在类似商品上的近似商标,将后注册的“M”商标予以撤销。“M”商标注册权利人提起行政诉讼,法院认为两商标不构成使用在类似商品上的近似商标,判决撤销商评委作出的

裁定。北京市检察院受理监督申请后,提请最高检抗诉。最高检审查认为,两商标核定使用的商品构成类似商品;两商标在文字构成、呼叫、构成要素等方面相近,构成使用在类似商品上的近似商标,依法提出抗诉。经最高法指令再审,北京市高级人民法院采纳抗诉意见,于2022年6月判决撤销原判。

办理土地执法查处领域行政非诉执行监督4.1万件

涉及土地面积40.1万亩

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,检察机关2021年起常态化开展土地执法查处领域行政非诉执行监督,

办理相关案件4.1万件,涉及土地面积40.1万亩。检察机关在履职中发现,土地执法查处领域目前仍面临违法建筑物处置“出口”不畅难题。实践中,因涉及当事人切身利益,导致违法建筑物没收难、移交难、处置难,有的甚至仍由违

法行为人继续占用、使用和收益。需进一步强化主体责任,明确和规范接收与处置程序,在做好是否符合有关条件和具有可利用价值等评估的基础上,对不符合条件的及时拆除,不宜拆除的依法予以没收;对符合条件的,有关部门按职责、分工分类处置,确保职

权到位、责任到位、执法到位。2022年3月,最高检、自然资源部联合印发《关于建立行政检察与自然资源行政法治衔接工作机制的意见》,共同推进土地执法查处领域协作配合。推动31个省市区同步健全信息共享、案情通报、案件移送等机制。

推动处理冒名顶替、弄虚作假婚姻登记2068件

移送犯罪线索118条

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告指出,最高检会同公安部、民政部出台意见,指导各地妥善处理冒名顶替或者

弄虚作假婚姻登记问题,推动处理类案2068件,移送犯罪线索118条。据了解,姚某与“莫某”登记结婚,次日“莫某”携彩礼失踪。姚某以被骗婚向公安机关报案,因证据不足未予立案;向民政局申请撤销婚姻登记,因无胁迫情形不予受理;以莫某

为被告先后向法院提起离婚诉讼、申请宣告婚姻无效,因莫某系被他人冒名、与姚某并无婚姻登记,均未获支持;以民政局为被告向法院提起行政诉讼,申请撤销婚姻登记,因超过起诉期限不予受理。后上诉、申请均被驳回。其间,姚某与另一女子“成

家”,领不了结婚证,生育的两个孩子上不了户口,无法正常入学。福建省检察机关受理监督申请后,确认姚某遭遇骗婚,建议民政部门依法撤销婚姻登记,并督促公安机关立案,“莫某”终落法网获刑。最高检将此案作为指导性案例发布。

6个省份建立省级层面府检联动机制

5700余名行政机关专业人员担任特邀检察官助理

本报北京11月5日电(记者戴佳) 11月5日,最高人民检察院检察长应勇在十四届全国人大常委会第十二次会议上作关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告显示,检察机关加强与有关执法司法机关协作配合,6个省份建立省级层面府检联动机制。报告指出,最高检与最高法出台规范办理行政再审检察建议案件

的意见,建立调阅行政诉讼和执行案件卷宗副卷制度。与司法部就完善行政法和刑事司法衔接机制等加强协作配合。6个省份建立省级层面府检联动机制,共护营商环境、共解行政争议、共促社会治理。建立民事行政检察专家咨询网,聘请5700余名行政机关专业人员担任特邀检察官助理,为疑难复杂案件提供专家意见和技术支

持。报告强调,新时代新征程,行政检察工作取得新进展新成效,根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。全国人大及其常委会高度重视行政检察工作,切实加强行政检察履职的监督,授权开展检察公益诉讼改革试点,与时俱进修改行政诉讼

法,将检察公益诉讼列入立法规划,把“强化行政检察监督,助力法治政府建设”列为重点督办建议等,为做好行政检察工作提供有力保障。行政检察工作得到各级人大及其常委会有力监督,得到各级代表和社会各界关心支持,得到各级审判机关和行政机关配合支持,凝聚起公正司法、依法行政的整体合力。

最高检检察委员会委员、行政检察厅厅长张相军解读最高检关于人民检察院行政检察工作情况的报告——

从“近乎于荒漠”到全面深化

□ 本报记者 刘亭亭

11月5日,十四届全国人民代表大会常务委员第十二次会议听取和审议最高人民检察院关于人民检察院行政检察工作情况的报告。最高检检察委员会委员、行政检察厅厅长张相军接受本报记者专访,讲述更多报告背后的行政检察故事。

坚持政治引领,强化履职担当

记者:张厅长您好。能否简单介绍一下报告起草思路?

张相军:这是最高检首次向全国人大常委会专项报告行政检察工作。最高检党组高度重视,应勇检察长直接领导报告起草工作。

起草过程中,主要把握了“三个坚持”。一是坚持政治引领。全面展现行政检察坚持党的绝对领导,坚持以人民为中心,高质量办好每一个案件,持续推进习近平法治思想的检察实践的新进展新成效。二是坚持依法履职。2019年,最高检内设机构重塑性变革,单设业务厅专司行政检察职能。行政检察在“四大检察”法律监督格局中,起步晚、底子薄、基础弱,是“短板中的短板、弱项中的弱项”,可以说是“近乎于荒漠”。报告稿努力呈现行政检察持续落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,从“近乎于荒漠”,到以行政公益诉讼为重点,坚持生效裁判监督与审判活动监督并重,强化对执行活动的监督,开展行政非诉执行监督,依法规范推进行政争议实质性化解,统筹推进行政双向衔接和行政违法行为监督,全面深化行政检察监督的思路、举措和成效。三是坚持系统观念。将专项报告与加强和改进工作、办理重点督办代表建议、讲好行政检察故事一体推进。既客观体现面临的困难与挑战,又认真查找分析问题和成因,主动接受代表监督,虚心听取意见建议,有针对性地解决问题,促进提质增效。

聚焦重点领域,优化营商环境

记者:营造法治化营商环境是近年来的重点工作。报告对此着墨颇多。这方面,行政检察是如何发力的?

张相军:一是开展专项监督。2023年最高检部署开展行政检察护航法治化营商环境专项活动,聚焦产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、监管执法等五大重点领域,共办理涉市场主体行政检察监督案件2.5万余件,专项活动入选第五届民营经济法治建设峰会“十大护航行动”。今年,最高检部署开展了“检察护企”专项行动。行政检察积极参与,今年1月至9月共办理各类市场主体行政检察监督案件1.8万余件。二是推广大数据法律监督模型助推监督提质增效。最高检推广浙江省象山县检察院督促执法机关纠正“小过重罚”大数据法律监督模型和江西赣州检察院餐饮类行政处罚大数据法律监督模型,指导各地运用模型,共办理200余件行政检察监督案件。三是加强以案释法。今年7月最高检召开新闻发布会,通报行政检察护航法治化营商环境取得的成效,做法,并发布“检察护企”行政检察典型案例。开展网络访谈“走近一线检察官”微直播活动,讲述助力企业复工复产办案故事。

以行政诉讼监督为重心

记者:报告提到了很多与群众密切相关的案件,例如湖北李某工伤认定案、山东某镇政府拆迁案等。您如何看待这类案件的成功办理?

张相军:这类案件都是传统的行政诉讼案件,是老百姓常说的“民告官”案件。我们不断强化行政诉讼监督,呈现出“总量倍增、质效提升”态势。一是强化行政生效裁判监督。对认为确有错误的行政生效裁判,以抗诉、再审查检察建议监督法院启动再审;对认为裁判正确的,依法作出不支持监督申请决定,维护裁判的公信力,同步做好释法说理工作。2019年1月至今年9月,针对法院裁判适用法律或事实认定错误,提出抗诉、再审查检察建议2781件,改变率74.7%。二是强化行政审判活动监督。对法院立案不当、适用审判程序错误、违法送达等问题,提出检察建议5.4万件,采纳率99%。三是强化行政执行活动监督。一方面加强对行政强制执行监督,既监督法院消极执行、违法执行等问题,又监督行政机关怠于履行、拒绝履行法院裁判等问题。另一方面加强行政非诉执行监督,既监督行政机关怠于向法院申请强制执行等问题,又监督法院未及时受理、不规范执行等问题。共向人民法院和行政机关提出检察建议15万件,采纳率98%以上。

拓展创新,找准新增长点

记者:为什么最高检要花大力气来抓“刑行双向衔接”这项工作?行政检察还有哪些创新业务?

张相军:刑行双向衔接是行政检察的一项新增业务。这也是检察机关加强与行政执法机关衔接配合,共同推进法治中国建设

十四届全国人大常委会第十二次会议举行第二次全体会议

(上接第一版)

会议听取了教育部部长怀进鹏受国务院委托作的关于建设中国特色、世界一流的大学和优势学科工作情况的报告。报告介绍了建设进展与成效,面临的形势与问题,并提出下一步工作考虑;坚持党的全面领导;自主科学确定“双一流”标准;构建高质量拔尖创新人才自主培养体系;建设高素质专业化教师队伍;打造支撑高水平科技自立自强的战略力量;创新国际交流合作机制;改革组织管理体系;提升资源配置和财务治理水平。

会议听取了国家林业和草原局局长关志鸥受国务院委托作的关于防沙治沙工作情况的报告。报告介绍了防沙治沙主要工作情况和存在的主要问题,提出下一步重点工作:坚决打好“三北”工程攻坚战、攻坚战;全面加强依法治沙;持续推进科学治沙;健全完善政策机制;主动讲好防沙治沙中国故事;进一步加强国际合作。

会议听取了最高人民法院院长张军作的关于人民法院行政审判工作情况的报告。报告介绍了2016年以来行政审判工作情况及成效、当前面临的问题和困难,提出

(上接第一版)

“行政法和刑事司法衔接制度有待健全。”……应勇表示,目前,行政检察工作还存在职能作用发挥不充分、工作发展不协调、相关协作机制有待进一步健全,队伍建设亟待加强等问题。检察机关将着力强化政治建设,坚持党对检察工作的绝对领导,坚持围绕中心、服务大局,强化行政

的重要内容。2023年,最高检印发《关于推进行刑双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》,推动实现行刑双向衔接闭环。2023年以来,检察机关对被不起诉人应受行政处罚的,提出检察意见22.7万人。行政检察还有两项新增任务。一项是依法开展行政违法行为监督。严格限于在诉讼监督中开展违法行为监督,又实行案件化办理,重点加强对乱作为、不作为这一类“事”和“行为”的监督。另一项是深入开展强制隔离戒毒检察监督试点。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》要求,完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督制度。2022年3月,最高检会同司法部开展司法行政强制隔离戒毒检察监督试点并印发试点工作意见。目前各省级检察院与司法行政机关共建监督协作机制,促进戒毒工作依法开展。

聚焦重点领域,优化营商环境

记者:营造法治化营商环境是近年来的重点工作。报告对此着墨颇多。这方面,行政检察是如何发力的?

张相军:一是开展专项监督。2023年最高检部署开展行政检察护航法治化营商环境专项活动,聚焦产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、监管执法等五大重点领域,共办理涉市场主体行政检察监督案件2.5万余件,专项活动入选第五届民营经济法治建设峰会“十大护航行动”。今年,最高检部署开展了“检察护企”专项行动。行政检察积极参与,今年1月至9月共办理各类市场主体行政检察监督案件1.8万余件。二是推广大数据法律监督模型助推监督提质增效。最高检推广浙江省象山县检察院督促执法机关纠正“小过重罚”大数据法律监督模型和江西赣州检察院餐饮类行政处罚大数据法律监督模型,指导各地运用模型,共办理200余件行政检察监督案件。三是加强以案释法。今年7月最高检召开新闻发布会,通报行政检察护航法治化营商环境取得的成效,做法,并发布“检察护企”行政检察典型案例。开展网络访谈“走近一线检察官”微直播活动,讲述助力企业复工复产办案故事。

与民同行,做实检察为民

记者:行政检察是如何解决老百姓急难愁盼难题的?

张相军:行政检察一头连着行政机关和法院,一头连着人民群众,直接关系到人民群众对社会主义法治的信心。一是畅通人民群众申诉救济渠道。深化落实群众信访“件件有回复”制度,2019年1月至今年9月,共接收行政申诉类信访39万件,在七日内告知“收到了、谁在办”,三个月内答复案件办理进展或结果。制定行政检察监督案件听证工作指引,让公平正义以看得见的方式实现。二是依法规范推进行政争议实质性化解。协同法院、行政机关等依法化解进入检察环节的行政申诉。与最高法、司法部及相关部委协同构建行政争议预防与实质性化解“3+N”工作机制。2019年1月至今年9月,推动实质性化解行政争议1.9万件。三是用心维护特定群体合法权益。开展护航民生民利专项活动与“检察护民生”专项行动,聚焦妇女、老年人、残疾人、军人军属、劳动者等特定群体权益保护。会同中华全国妇女联合会发布典型案例,引导各地强化行政检察履职,维护农村妇女涉土地合法权益;联合民政部、中国残疾人联合会发布典型案例,解决残疾当事人合法合理诉求;联合中华全国总工会发布典型案例,携手做好根治欠薪工作。

(本报北京11月5日电)

推动行政审判工作高质量发展的措施和建议;坚持党对司法工作的绝对领导;更好服务经济社会高质量发展;进一步加强行政争议实质性化解;以严格公正司法做实监督、支持;进一步加强行政审判队伍建设。会议听取了最高人民检察院检察长应勇作的关于人民检察院行政检察工作情况的报告。报告介绍了主要工作和成效、面临的问题和挑战,提出下一步工作打算和建议;深化政治建设,坚持党对检察工作的绝对领导;坚持围绕中心、服务大局,让人民群众有更多获得感;强化行政检察履职,促进严格公正司法;深化行政检察改革,持续提升履职质效;提升专业素能,锻造过硬行政检察队伍。全国人大常委会副委员长李鸿章、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔,秘书长刘奇出席会议。国务委员王小洪,国家监察委员会负责同志,全国人大各专门委员会成员,各省市区人大常委会负责同志,部分副省级城市人大常委会主要负责同志,部分全国人大代表,有关部门负责同志等列席会议。