

草原深处暖意浓

内蒙古:加大司法救助力度服务全面推进乡村振兴

亮点

□本报记者 沈静芳 于莹莹

2023年2月起,最高人民检察院与国家乡村振兴局联合开展为期三年的“司法救助助力全面推进乡村振兴”专项活动,内蒙古自治区检察机关认真落实相关部署,不断加大检察办案过程中对农村地区困难当事人的救助帮扶力度。今年上半年,内蒙古自治区检察机关共救助农村地区六类生活困难当事人720户765人,发放司法救助金768万元,有效防止当事人因案致贫、返贫。

“每个人、每个村的需求、期待和表现形式都各不相同,不能开同一个‘药方’。”内蒙古自治区检察院党组书记、检察长李永君在谈到如何做好司法救助工作时表示。

从被动到主动

“原来我还符合司法救助条件?”内蒙古自治区喀喇沁旗某村村民邵某做梦也没想到,丈夫周某卷入盗窃案,竟让她12年前遭遇的交通意外再次受到关注。2010年8月,邵某带着小儿子搭乘赵某驾驶的轿车外出,结果与袁某驾驶的二轮摩托车相撞。邵某重伤,赵某及邵某的小儿子当场死亡。其后法院以交通肇事罪判处袁某有期徒刑五年,并赔偿邵某、赵某共计52万余元。但实际上袁某赔付2.2万后便再无可执行财产。此后邵某重伤未愈无钱医治,丈夫周

从单一到多元

随着司法救助理念不断深化,相关体制机制亦在不断创新,助力乡村振兴成果持续涌现。内蒙古自治区检察院兴安盟分院“司法救助双向延伸大治理机制”入选最高检“五佳国家司法救助事例”。2019年,该院联合当地盟市、旗县两级政府、民政、教育等十余家单位、团体,整合职能优势,形成了这项“1+N”多维立体司法救助、矛盾化解、排除隐患的社会治理新模式。

“谢……谢,检察官……妈妈!”今年8

月,在扎赉特旗检察院联合妇联、司法局、教育局等举行的“司法救助金入股”签约仪式上,患有言语残疾三级的女孩周周(化名)手语、口语并用表达着感谢。2023年,周周遭遇遇害。案件发生后,周周遭受了严重心理创伤而退学,家长担心周周长期不出门患上自闭症,但因无力支付医疗费一直未救治。据悉,周周的父母离异,父亲是听障人士,靠务农和打零工生活。

经公安机关移送审查,同年扎赉特旗检察院对犯罪嫌疑人妻某以涉嫌猥亵儿童罪提起公诉,后妻某被判处有期徒刑四年六个月。同时,该院审查后认定周周符合司法救助条件,主动向内蒙古自治区检察院兴安盟分院提请联动救助,为周周申请到了司法救助金,并协同司法局、教育局等相关部门帮助周周重返校园。

该院同步启动“司法救助双向延伸大治理机制”,根据周周家庭情况,将一部分救助金用于周周的教育及治疗费用支出,将其余的救助金入股爱心企业,每年开学季周周都将获得收益金。

据悉,内蒙古自治区检察院兴安盟分院“司法救助双向延伸大治理机制”推行以来,该院办理因案致贫、致残或未成年人等多维立体救助、搭建长效机制案件30余件,向乡村振兴经济实体及爱心企业投放司法救助金90余万元,司法救助金产生长效收益22万余元。

为司法救助“资金池”扩容

司法救助金从何而来?呼伦贝尔市检察机关认为,实现“应救尽救助”光靠财政拨款是不够的,应当建立“司法救助共同体”,以“检察+企业+N”联合救助模式,动

员企业、慈善组织等社会力量注入资金,为司法救助“资金池”扩容。

“感谢党和国家的好政策,我们永远记得这份温暖……”司法救助申请人庞某江是陈巴尔虎旗牧民,也是现役军人家属。今年8月,内蒙古自治区军地检察机关联合陈巴尔虎旗人武部、退役军人事务局、残疾人联合会、爱心企业代表,来到他的家中开展“检护军人军属”活动。

2010年,庞某江因遭遇诈骗损失基础母羊263只,约合25万元。案发后,诈骗人虽被依法判处刑罚,但庞某江始终没有得到赔偿。庞某江身患残疾,以放牧为生,经此一劫加之妻子常年患病,生活陷入困境。庞某江的次子庞某常年在外服役,难以兼顾家庭。

今年8月,内蒙古自治区检察院向呼伦贝尔市检察院交办该救助线索。呼伦贝尔市检察院审查后启动了“检察+企业+N”联合救助工作,开通军人军属司法救助“绿色通道”,不仅缩短了资金审批、发放的时间,而且帮助被害人家属申请到司法救助金,同时与相关部门、企业开展多元化救助。

“我通过新闻得知了检察机关的国家司法救助工作,企业有机会可以参与其中很受鼓舞。”爱心企业代表、内蒙古朔达电子科技有限公司总经理王胜表示。

截至今年6月,内蒙古自治区共有64个盟市及基层院建立司法救助专项基金,其中全区12个盟市所属盟市级检察院全部建立完成。专项基金的资金主要来源是个人、爱心企业及社会组织捐赠,由红十字会统一管理,严格依照相关法律和使用审批流程,实行独立核算,确保专款专用。自开展此项工作以来,内蒙古自治区共筹集救助金793万元,办理司法救助案件200件。

方走访、梳理相关问题,之后,该院推动通辽县委农村工作领导小组办公室制定了《通辽县农药包装废弃物回收处理实施方案》,明确各方职责。

今年8月,通辽市检察院向该县农业农村局和8个乡镇政府制发检察建议并持续跟进监督,多次开展“回头看”工作。在多个部门的合力推动下,“有偿回收”逐步被农户了解,农户配合度越来越高,目前农药包装废弃物回收率已达84%,并全部进行无害化处理。“各村保洁员普遍反映这些废瓶少了,犄角旮旯都干净了!”当地一家垃圾运输公司负责人笑着说。

改善农村人居环境,提升乡村建设水平,是推进中国式农业农村现代化的重要一环。为守护广大农民对美好生活的向往,吉林多地检察机关都在努力——

白城市洮北区检察院紧盯农村饮用水安全,针对辖区内部分集中式供水泵房未取得卫生许可证,未定期进行净化过滤、消毒杀菌等问题,推动乡镇政府与行政机关建立“定期抽查+常态化检查”管理模式;

辽源市龙山区检察院针对生活垃圾问题,启动“小案快办”机制,连办3件公益诉讼检察案件,及时纾解人民群众的急难愁盼;

吉林省检察院针对伊通满族自治县群众反映强烈的粪污垃圾集中存放站污染环境问题,启动三级一体化办案机制,指导四平市检察院、伊通满族自治县检察院高效开展两级院协同跟进监督,与属地镇政府进行现场会商,属地政府对粪污垃圾集中存放站新建选址,新建成的集中存放站已投入使用,并定期清理。

当前,吉林检察机关正深入学习贯彻党的二十大精神,以更高质量履职尽责护航吉林农业农村现代化。未来,吉林检察如何助力新“二人转”唱响、传远?吉林省检察院党组书记、检察长尹伊君在接受记者采访时表示,“吉林检察机关将继续锚定建设农业强国目标,以确保国家粮食安全为底线,以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点,持续深化公益诉讼检察等工作,打好乡村全面振兴漂亮仗,助力绘就宜居宜业和美乡村新画卷,以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。”

扎实做好首席法律咨询专家工作 推动全社会形成尊法学法守法用法的法治环境

(上接第一版)

在河北经贸大学,王晨听取了该校法学院开展涉外法治人才培养工作介绍,并与法学院师生交流。他强调,要坚持和完善以实践为导向的涉外法治人才培养机制,努力培养更多政治立场坚定、专业素质过硬、通晓国际规则、精通涉外法律实务的涉外法治人才,更好通过法治方式和手段维护国家主权、安全和发展利益,服务高水平对外开放。

王晨来到正定古城和广府古城等文保单位,了解依法加强文化遗产保护、提升文物保护管理利用法治化水平情况,强调要传承和弘扬好中华优秀传统文化,为提升国家文化软实力和中华文化影响力贡献力量。

将心比心,打开群众“法结”“心结”

最高检控告申诉检察厅举行“学习贯彻党的二十大精神 高质效办好每一个控告申诉检察案件”主题宣讲活动

本报讯(记者谷芳卿 通讯员陈光)“老百姓的事就是天大的事,再难咱们也要干。”10月30日上午,最高人民检察院控告申诉检察厅举行“学习贯彻党的二十大精神 高质效办好每一个控告申诉检察案件”主题宣讲活动,来自山东、河南检察机关的7名同志,分别讲述了在控申检察履职过程中,将心比心,打开群众“法结”“心结”的故事。

记者了解到,最高检控告申诉检察厅于2022年11月举办首场主题宣讲,此后,该活动成为全国检察机关控申检察条线联建联创党建活动品牌。

“此前的11场宣讲活动,共有来自最高检和23个省份检察机关控申检察部门的37名同志参与,结合自身办案和群众工作经历,展示了务实担当的作风和一心为民的情怀,为如何高质效办好每一个控申案件提供了宝贵经验。”最高检控告申诉检察厅党支部副书记孔静介绍。

与以往不同,本次宣讲活动首次邀请来自基层检察机关控申条线的检察干警走进最高检,在主场面对全国进行宣讲。

从“沂蒙精神”中汲取力量,山东省平邑县检察院的矛盾化解工作赢得群众信赖。创立20余年的山东省聊城市检察机关“白云热线”,听民声、察民意、解民惑、排民忧。来自山东的2名检察干警讲述了当地检察机关依托本地文化资源和特色品牌,落实高质效办案的检察实践。

失去父母关爱的幼儿彤彤,如何平安健康成长?目睹惨剧的女孩心心,能走出家庭暴力的阴影吗?……来自河南省检察机关的5名检察干警,辅以图片、视频以及别具一格的沙画艺术,讲述了用激情、热情、真情做实检察为民的故事。

细致入微的故事,让听众仿佛拂到自己的影子;饱含深情的讲述,触动大家心中最柔软的地方。阵阵掌声不断把宣讲活动推向高潮。

“基层一线干警对每一个案件倾注的感情,令我深受触动。”在主场聆听的最高检控告申诉检察厅检察官付婧表示,控申检察是连接检察机关与人民群众之间最直接的桥梁,“我们要将心比心,办好一件件群众身边的小事。”

“强烈感受到最高检检察为民的价值导向”“更加认识到自己是高质效办案的第一责任人”……不少在分会场的观众也表示,宣讲人员讲出了自己的办案心声。

本次宣讲活动既是对如何高质效办好每一个控申检察案件的业务宣讲,也是学习贯彻党的二十大精神的重要党建活动。“最高检控告申诉检察厅厅长那艳芳告诉记者,控申检察条线将以此次宣讲活动为契机,持续推进信访工作法治化,让控申检察履职办案更契法度、更有力度、更显温度,在新时代交出人民群众满意的控申检察新答卷。”

扛起双重责任,强化履职实现有力监督

(上接第一版)

“能走进检察院申请监督,说明人民群众对法治是有信仰的,对公平正义是有期待的。”这位负责人表示。

检察办案是回应群众期待最好的答案。

依法维护农村妇女涉土地合法权益——在支某兰诉山东省某市自然资源和规划局宅基地使用权登记诉讼监督案中,检察机关通过开展诉讼监督,依法提出抗诉,纠正错误的生效行政裁定,依法维护非本集体经济组织成员继承农村宅基地上的房屋后,根据相关规定申请宅基地使用权登记的权利。

依法保障抚恤对象公平享受抚恤待遇——在赵某申请给付烈士子女定期生活补助诉讼监督案中,检察机关通过发出再审检察建议,促进落实抚恤优待制度,确认给予烈士子女生活补助的给付起始时间根据相关法律法规确定,不因烈士子女是否知悉该规定、提出申请时间不同而有所区别。

在行政公益诉讼监督中,检察机关始终注重运用法治思维、法治方式,深入剖析实质性、根源性问题,让司法判断与人民群众心中那杆“秤”同频共振,让人民群众能感受、可感受、感受到公平正义。

据悉,为了更好地对生效行政判决、裁定、调解书进行法律监督,解决行政再审检察建议适用范围、法院审查程序、启动再审标准、再审审理方式等仍不够完善的问题,今年8月,最高法、最高检联合印发《关于规范办理行政再审检察建议案件若干问题的意见》,通过14条内容规范法院、检察院办理行政再审检察建议案件程序,提升法律监督质效和司法公信力。

做好不起诉案件的“后半篇文章”

行政“诉讼外”监督是行政检察职能的拓展。其中的“行刑反向衔接”更是近两年的检察热词。

记者在采访中注意到这样一个案例——王某使用禁用渔具垂钓,被公安机关以涉嫌非法捕捞水产品罪移送检察机关审查起诉。检察机关审查后认为,王某被查获时并没有渔获物,犯罪情节轻微,且自愿认罪认罚,依法对其作出相对不起诉决定。

虽然没有受到刑事处罚,但王某是否应接受相应的行政处罚呢?依据行刑反向衔接的规定,承办检察官与有关部门积极沟通后,认为王某的行为已违反相关规定,即使没有渔获物,也应当予以行政处罚,随后依法向有关部门制发了检察意见,建议对王某的违法行为给予行政处罚。

在接受处罚时,王某深刻认识到了自己的错误,并表示以后一定会严格遵守法律法规,不再进行非法捕捞。

行政处罚与刑事处罚之间架起反向衔接的桥梁,让老百姓懂得了“不起诉”不等于“不处罚”。数据显示,今年1月至9月,全国检察机关对决定不起诉但需要给予行政处罚的,向有关主管机关提出检察意见11.3万余人,确保轻罪案件受到与其行为相当的处罚。

2023年7月,最高检印发《关于推进行刑双向衔接和行政违法行为监督 构建检察监督与行政执法衔接制度的意见》,着力解决不刑不罚、应罚未罚等问题,推动实现行刑双向衔接闭环、刑事处罚与行政处罚无缝衔接。

记者注意到,2023年,全国检察机关对履行法律监督职责中发现行政机关违法行使职权或者不行使职权的,依法提出检察建议3.2万余件,同比上升了50.2%。

为了进一步推进行政违法行为监督,最高检今年4月印发了《关于人民检察院在履行行政公益诉讼监督职责中开展行政违法行为监督工作的意见》,指导各级检察机关始终围绕中心、服务大局,聚焦影响行政相对人合法权益的行政争议,加大对情节严重的行政乱作为不作为的监督力度。

最高检还通过与司法部联合印发《关于开展司法行政强制隔离戒毒检察监督试点工作的意见》,下发《关于开展司法行政强制隔离戒毒检察监督试点工作情况的通报》等,推动司法行政强制隔离戒毒检察监督工作走深走实。

据了解,目前全国共有31个省级检察院与司法行政机关就强制隔离戒毒检察监督试点工作会签文件。

与法治政府建设同频共振

个体经营者曾某因销售一瓶78元过期葡萄酒被罚款5万元,认为处罚过重,多年诉讼未果,最高检到当地召开听证会公开审查,促使行政机关主动纠正。

在今年7月8日最高检召开的“行政检察与民同行 助力法治中国建设”新闻发布会上,这个案例一经发布引发舆论对“小过重罚”的热议。

针对此问题,福建省检察院会同相关部门创建“行政公益诉讼专业会议”机制,推动统一小作坊、小餐饮、小摊贩“三小”食品违法案件减轻处罚裁量标准,避免“小案重罚”“过罚不当”问题,充分保障小微市场主体的财产权和经营权。

这是检察机关凝聚法治司法共识的一个缩影。党的二十大三中全会强调“深入推进依法行政”,对深化行政执法体制改革、完善政府管理体制机制等作出重要部署,提出新的要求。

近年来,行政检察始终与法治政府建设同频共振。检察机关在履行法律监督职责中,一方面会同审判机关、行政机关等依法规范推进行政争议的实质性化解,另一方面也注重依法履职,避免大包大揽、超越职权边界。

2023年12月,最高检、司法部召开工作交流会商会,就共同推动完善行政执法与刑事司法衔接机制、行政机关违法行使职权或者不行使职权行为监督等问题进行研究讨论,共同促进司法公正和法治进步。

很多地方也进行了积极探索,河北、安徽等省级检察院与省政府联合印发文件建立“府检联动”工作机制,打造省域依法行政与检察监督协作平台。重庆市江津区检察院、永川区检察院与四川省泸州市检察院共同推动与三地司法局加强行政检察与行政执法监督跨区域协作,推动统一行政执法工作规程和行政处罚裁量标准,服务保障成渝地区双城经济圈建设。

作为法治职业共同体,“法检联动”更是频繁。2023年6月,最高法、最高检会签关于调研民事、行政诉讼和执行案件卷宗副卷有关问题的规定,加强法检协作配合,共同促进司法公正。针对裁判尺度不统一、审判和执行活动中常见多发程序性问题等,各地检察机关积极探索向法院制作行政公益诉讼监督通报、类案检察建议,对涉诉案件申请检察监督的联合开展行政争议化解工作。

城关漫道真如铁,而今迈步从头越。新时代新征程,行政检察将按照“强化履职、实现有力监督”的要求,在为法治担当中展现更大作为。

(上接第一版)

“从各地的模型应用实践看,以数字赋能刑事检察工作,整体提升了刑事检察部门筛查发现案件线索的能力,为破解长期以来存在的‘线索发现难’提供了有力支撑。”据最高检普通犯罪检察厅有关负责人介绍,通过模型发现违法犯罪线索方向更明确、质量更高,线索成案率高于一般途径发现的线索。

记者了解到,当前打击犯罪面临的一个难题是,随着网络技术的发展以及犯罪分子反侦查意识的增强,一些上下游人员通过网络单线匿名联系,犯罪行为呈现集团化、产业化趋势。

“在高效整合利用有关数据、有力提升立案监督质效的同时,数字检察还能有效提升检察官在办理捕诉案件时发现上下游犯罪线索和漏罪漏犯的能力。”最高检数字检察办公室相关工作人员表示。

以北京市昌平区检察院研发的“上下游犯罪漏罪法律监督大模型”为例,该模型聚焦犯罪产业链关键环节的人员身份属性及其行为特征信息,通过横向比对、纵向串并的方式进行数据关联、碰

撞,深挖案件上下游线索,从而实现全链条打击犯罪。

与此同时,大数据法律监督模型还可以帮助检察机关更好地开展监督工作,维护司法公正,保障公民合法权益。四川省泸州市江阳区检察院研发的“刑事立案未处理法律监督模型”,对刑事立案后未处理的案件进行监督,有效防止因案件久拖不决损害司法公正。该模型被研发应用后,公安机关对案件的总体处置率明显提升,有助于实现从事后“清理挂案”到动态“消除挂案”的转变。

最高检普通犯罪检察厅负责人表示,检察机关往往通过解析个案,提炼类案规则,研发出大数据法律监督模型,有利于更好维护司法公正。各地普通犯罪检察条线要认真贯彻落实最高检党组关于“一体抓好‘三个管理’”的要求部署,切实把主要精力放到法律监督的主责主业,履职办案的本职本源、高质效办案的价值追求上来,在重点推广应用大数据法律监督模型的过程中,要围绕有效提升监督办案能力、案件办理质效的目标,更加重视线索移送后的跟踪引导、协作配合,高质效办好每一个案件。