

咸阳秦都：找准“四个路径” 筑牢基层战斗堡垒

近年来,陕西省咸阳市秦都区检察院坚持“党建引领文化、文化支撑队伍、队伍争创业绩、业绩检验党建”的工作主线,通过思想先导融、特色文化融、依法履职融、队伍管理融“四个路径”,实现党建与业务深度融合,助推各项检察业务提质增效。

“思想先导融”深化理论武装

该院始终把政治建设摆在首位,通过建立党组示范“引领学”、支部集中“跟进学”、青年小组“研讨学”、政治轮训“深入学”、网络平

台“辅导学”的“五学贯通”机制,全方位、多层次地开展各类活动,全面夯实干警政治理论根基。同时,该院不断创新和丰富学习活动载体,先后组织开展红色研学、专题党课、主题观影等多种特色党日活动,在潜移默化中推动全院干警不断筑牢政治忠诚;坚持把破解党建业务“两张皮”问题作为着力点,立足工作实际制定《“党建+业务”深度融合十条措施》,通过项目化设计、清单化管理、链条式推进,把党建“软指标”变成“硬任务”,抓在经常、融入日常。

“特色文化融”深化文化润心

该院始终把培育检察文化品牌作为党建与业务融合的关键环节,结合秦都红色文化资源,凝练出以“忠诚、崇法、厚德、担当”为灵魂的党建品牌内涵,着力打造“双徽闪耀·廉护秦检”党建品牌,通过建设特色廉政文化长廊、清廉书吧等,将清廉语录、名言警句融入检察人员日常工作;不断丰富文化建设载体,依托“秦检学堂”开展红色经典诵读、“书香润检”读书分享、“党史故事我来讲”等活动,增强检察队伍凝聚力、向心力,激发检察队伍内生动力,辐射带动提升干警业务素养,提

升办案质效;坚持“群众立场”,捕捉宣传热点,通过制作动漫、短视频等通俗方式讲好检察故事,生动展现“高质量办好每一个案件”的基本价值追求。

“依法履职融”深化检察履职

该院始终坚持把“从政治上看”的要求落到实处,强化内设机构与党支部建设一体推进,充分发挥党支部、临时党支部在业务工作中的政治引领、督促落实、监督保障作用;坚持围绕办案抓党建、抓好党建促办案,创新实施“党建+”办案模式,把“特色检察”作为同

机关党建融合的最佳契合点,通过打造“秦都朝阳”“益融秦都”等检察服务品牌,最大化激发党建与业务的融合效应。今年以来,该院以“检察护企”“检察护民生”专项行动为载体,采取项目化、具体化、实效化的方法路径,促进党建工作精准对接业务发展所需,切实把党建势能转化为大局服务、为人民司法的履职动能。其中,1件护企案件被最高检评为民事检察促进民营经济发展壮大典型案例。

“队伍管理融”深化队伍管理

该院始终以党建为“针”,以队伍管理

为“线”,把党的基因融入检察肌理。该院落实党管人才和办案能手“双培养”机制,充分运用导师双配、同堂培训、业务交流、岗位轮换等方式,着力打造全能型检察人才;坚决落实全面从严治党主体责任,充分发挥“关键少数”示范引领作用,教育引导全院干警守好廉洁底线;坚持以案件质量为中心,充分发挥流程监控、数据分析研判与案件质量评查的融合运用,倒逼办案质效整体提升。该院常态化开展案件质量评查和司法办案廉政风险排查,主动聘请8名廉政执法监督员同步监督干警司法办案情况,助力打造忠诚干净担当的检察铁军。



今年4月,针对发现的辖区居民小区消防、电梯安全隐患问题,陕西省咸阳市秦都区检察院邀请11家行政机关召开听证会。



今年7月,陕西省咸阳市秦都区检察院干警走进辖区养老院讲解防范电信诈骗网络诈骗等法律知识。

构建法律监督模型强化类案办理

今年以来,陕西省咸阳市秦都区检察院深入贯彻最高检数字检察战略部署,紧紧围绕“业务主导、数据整合、技术支撑、重在应用”的工作要求,直面问题,突破短板,切实加大数字检察工作力度,助力提升监督治理效能。

该院注重引导检察人员树立类案监督思维,积极研发原创模型,先后创建“不起诉、不逮捕后撤案监督模型”“规范残疾人就业保障金征收法律监督模型”,分别上架陕西省数字检察中心和全国检察机关大数据法律监督模型管理平台。其中,聚焦残疾人就业保障金征收这一社会治理“灰色地带”创建的“规范残疾人就业保障金征收法律监督模型”,实现了检察机关与税务部门、残联等相关部门的数据资源共享,有助于提高监督质效,推动社会治理智能化、高效化运行。

此外,该院以模型应用为主抓方向,按照业务匹配度、数据要素获取难易度、是否办理过此类个案等“三个维度”进行可行性分析,优先使用可行性较高的法律监督模型。截至目前,该院已使用法律监督模型9个,导入数据2.2万余,发现线索13条,成案4件,制发检察建议2件。

(李成 姚晨曦 付鹏)

“三+”工作法做优案件质量管理

2023年以来,陕西省咸阳市秦都区检察院牢固树立检察业务“中枢”意识,采取“三+”工作法,多方式、多渠道提升案件管理质量。

严审+严管,规范受案审查工作。该院严格把控受理标准,对是否本院管辖、案件是否超期、案卷文书格式是否合规、补充材料是否齐全等进行认真审核,坚持做到统一受理、及时接收,录入案件严谨、细致,确保案件正常流转。该院同时指定专人负责涉案财物管理,严把“出库关”和“入库关”,确保做到“一案一账,账实相符”。

自查+互查,助推案件质效提升。该院案管部门定期对捕后不诉、撤回起诉、重大复杂等重点案件开展自主评查,围绕证据、事实、程序进行全方位评查,实现评查精准化、实质化;通过提级评查、跨区县互查、本院互查等方式,深入查找案件质量短板,进而加强整改,切实提高办案质量,规范司法行为。

线上+线下,优化“窗口”服务质量。该院依托12309中国检察网律师网上阅卷平台,及时处理网上申请事项,方便律师进行案件查询及网上阅卷,强化检律互动协作;加强硬件设施配备,为律师免费提供打印、复印、扫描等服务,并对阅卷所需材料内容、案管专线电话等制作温馨提示卡片,最大限度提高律师阅卷效率。

(王婕婕)

检察监督助推美丽乡村建设

近年来,陕西省咸阳市秦都区检察院充分发挥公益诉讼检察职能,采取有力措施服务保障乡村振兴战略实施。

联动磋商的全方位常态化沟通协作机制,实现用最、最便捷的方式解决群众急难愁盼问题。

强化工作机制建设,融入乡村振兴大局。该院紧盯涉及乡村振兴的重点热点问题,制定了《公益诉讼案件线索内部移送制度》,健全检察机关内部信息共享、线索移送、结果反馈机制,形成监督合力。同时,该院与生态环境局、自然资源局等行政机关建立从信息共享到专人联络、从案件沟通到

参与人居环境整治,提升乡村宜居水平。该院以开展“公益诉讼守护美好生活”专项监督活动为抓手,重点围绕乡村环境治理开展摸排调查。在办理某村生活垃圾污染环境案时,该院依法立案后,及时督促行政机关开展垃圾清运,改善人居环境。

保障食品药品安全,守护群众生命健康。针对发现的农村食品安全隐

患问题,该院向有关部门制发检察建议,督促依法履职,保障群众“舌尖上的安全”。该院聚焦农村医疗安全问题,对10余家农村诊所的医疗行为开展专项监督,邀请特邀检察官助理参与案件办理,督促涉案单位进行整改,为人民群众生命健康保驾护航。

保护未成年人权益,筑牢乡村未来之基。该院对辖区10余所农村中小学、幼儿园开展食品安全专项监督活动,针对发现的问题及时向行政机关制发检察建议,督促履行监管职责,全

力保障农村学校、幼儿园食品安全。

聚焦农资产品质量,精准服务惠农助农。该院对辖区销售种子、农药、化肥的农资经营户经营情况进行走访调查,重点查看农药经营许可证、化肥经营备案情况、农资产品检验合格证、进货销售台账等。针对发现的问题,该院及时向相关行政机关制发检察建议,督促行政机关全面有效履行监管职责,落实整改,同时提升农资产品经营者的守法意识,从源头防范涉农农资违法犯罪,保障农资安全。

(左小莉)

发挥机制优势 夯实办案根基

精准把握案件定性、事实认定和法律适用,高效办好每一个案件。

今年以来,为落实“高质量办好每一个案件”的基本价值追求,陕西省咸阳市秦都区检察院努力构建刑事检察五项工作机制,做实为大局服务、为人民司法、为法治担当。

构建刑事证据审查工作机制。该院充分运用侦查监督与协作配合机制,把好证据入口关,严防“带病起诉”,诉判不一;加强对重大、疑难、复杂案件的分析研判,通过“业务沙龙+联席会议”

构建依法介入侦查工作机制。该院主动引导侦查机关依法、及时、规范开展取证工作,通过建立完善双向沟通、书面反馈、同堂培训等机制,切实提升依法介入侦查活动质效。该院与公安机关就医保类诈骗案件办理、重罪案件办理等实务开展座谈,统一办案理念和标准尺度,共同提升办案质效。

构建类案治理工作机制。该院注重将个案办理向类案监督延伸,聚焦电信网络诈骗案件频发问题,依法向有关部门制发检察建议,助推行业治理、系统治理。

构建公开听证常态化工作机制。该院主动探索和拓展检察听证案件范围,特别是对拟不批捕、不起诉案件全面实行公开审查听证,以公开透明的方式接受社会各界的监督。同时,该

院坚持把释法说理、化解矛盾贯穿听证案件办理全过程,促进社会矛盾纠纷实质性化解。

构建轻微刑事案件快速办理机制。针对辖区案件特点,该院与法院、公安加强沟通协商、充分研讨,共同制定《快速办理轻微刑事案件工作机制》,全面推进轻微刑事案件“繁简分流”“繁案精办”“简案快办”,有效缩短案件办理时间。

(李蕊 王炫静)

社区矫正期限计算错误 依法监督予以纠正

近日,收到《纠正违法通知书》后,陕西省咸阳市秦都区司法局、宝鸡市陈仓区人民法院立即召开座谈会研究整改方案,及时修正了罗某的社区矫正期限,并书面作出回复。

今年3月,秦都区检察院在监督检查社区矫正对象的日常管理情况时发现,异地执行社区矫正对象罗某的《刑事案件执行通知书》存在刑期计算错误问题。

经进一步调查核实,检察官发现,原审法院宝鸡市陈仓区人民法院对罗某暂予监外执行社区矫正期限计算错误,且秦都区司法局在建立矫正执行和监督管理档案时未认真核实期限,存在违法行为。

随后,该院依法向区司法局制发《纠正违法通知书》,并就上述问题报送上级检察院,提请层报省检察院,对异地法院判决商请同级检察院依法进行监督。经陕西省检察院沟通协调,宝鸡市陈仓区人民法院向原审法院制发了《纠正违法通知书》,要求对上述错误予以改正。目前,整改工作正在进行中。

(毛妮)

“筑巢引凤”涵养人才“蓄水池”

近年来,陕西省咸阳市秦都区检察院坚持“强思想、重实践、提素能、巧管理”理念,努力锻造高素质专业化检察队伍,营造“人人皆可成才,人人尽展其才”的队伍建设氛围,为检察事业发展提供“源头活水”。

固本培元,强化政治引领。该院坚持将政治理论学习常态化作为“补钙铸魂”的重要手段,凡是新入职的检察人员必须参加“从检第一课”,通过加强红色教育筑牢思想之魂,开展警示教育扣好“廉洁”纽扣,开展向英模学习活动激发工作热情,提升干警政治素能。

全科赋能,淬炼业务本领。该院落实党管人才和办案能手“双培养”机制,充分运用导师双配、同堂培训、业务交流、岗位轮换等方式,提升干警综合素能。推行“1+3+4”人才组织和培养锻炼模式,由1名班子成员+3名检察官+4名青年干警组成传帮带梯队,为青年干警配备“思政导师”和“检务导师”,助力青年干警成才。借助“外脑”智慧,聘任金融、税务等相关部门工作人员担任特约检察助理,为高效办好每一个案件提供优质人才保障。

人才兴检,提升办案质效。该院常态化开展领导干部和骨干“双讲”活动,发挥以讲促学的促进作用,从中发掘、提炼精品教育培训课程。举办公诉人辩论赛、办案能手评比、法律知识竞赛等岗位练兵活动,以赛促练,提升年轻干警的实战经验。

(程倩雯)

优化警力配置 聚焦核心业务

2023年以来,陕西省咸阳市秦都区检察院立足人员现状和业务工作实际,提出“优化警力配置、聚焦核心业务”的工作思路,多措并举,推动司法警察与检察机关主责主业深度融合,提升检察办案质效。

聚焦服务公益诉讼办案。该院构建“公益诉讼+司法警察”一体化办案模式,发挥司法警察协助检察官现场调查、摸排案件线索、调查核实等职能优势,解决公益诉讼调查取证难问题,实现“1+1>2”的公益诉讼办案效果。

聚焦保障刑事检察办案。该院印发《秦都区人民检察院关于加强司法警察协助刑事办案工作的通知》,形成“用警、派警、反馈”全链条反应机制,主动对接刑事检察部门,协助检察官参与看管、讯问、送达法律文书、保管涉案物品等,共协助刑事检察部门、案管中心清点、保管涉案物品35件次。

聚焦护航检察听证工作。该院建立“预防为主、预防与应急相结合”的案件听证安全防控工作机制,由司法警察依法对接案件听证工作,了解案件基本情况、参会人员防范等,形成个案式预防方案,预防、制止妨碍司法行为的发生,确保听证工作依法有序完成。该院共制定个案式预防方案7个,参与案件公开听证7次,启动应急预案1次,为检察听证工作提供安全有力的警务保障。

(刘小刚)

主动融入“五大保护”画好未成年人保护“同心圆”

近年来,陕西省咸阳市秦都区检察院不断创新工作机制,主动参与社会治理,全面加强未成年人综合司法保护,取得了良好的社会效果和法治效果。

坚持双向保护原则,撑起未成年人司法“保护伞”。该院始终坚持严管厚爱,在依法惩治涉未成年人犯罪的同时,引入司法社工、心理咨询师等社会力量开展精准帮教,帮助罪错未成年人纠偏改错,已有2名被附条件不起诉未成年人顺利考入大学。该院推进“一站式”办案机制建设,为未成年被害人提供多元综合保护,坚决维护未成年人合法权益。2022年至今,该院为未成年被害人开展心理测评25

次,心理疏导21次,司法救助21人。

强化未检综合履职,夯实未成年人检察“保护罩”。该院立足“四大检察”职能,出台《未成年人检察办案工作实施方案(试行)》,促进未成年人权益保护多维度平衡发展。该院通过大数据全面排查辖区发生的涉未案件,对发现的宾馆、酒店、KTV等娱乐场所强制报告制度执行不到位等问题,依法向相关职能部门制发检察建议3份,督促整改落实。针对发现的教师队伍参差不齐等情况,该院依法制发检察建议,督促区教育局印发《咸阳市秦都区教育系统预防校园性侵害工作实施方案》。该院常态化开展未成年在押人员专项检察

活动,推进各项未成年人监管教育特殊制度落地落实,促进未成年在押人员的身心健康发展。

主动融入“五大保护”,共绘未成年人保护“同心圆”。该院创建“1+3”家庭教育指导模式,与心理咨询师、司法社工、家庭教育指导师共同对涉罪未成年人的监护人进行家庭教育指导,签订《家庭教育指导协议》,确保家庭教育保护“不缺位”。该院依托法官副检察长制度,常态化开展法治教育、安全督导等工作,创新“秦都朝阳”法治微课堂进校园模式,推广学校保护“严落实”。围绕涉未成年人食药安全、活动场所和设施安全、校园周边治安等问

题,该院积极开展专项监督,督促相关部门治理安全隐患56处,推动社会保护“聚合”。针对网络产品和服务向未成年人提供、诱导未成年人沉迷的问题,该院依法立案办理,净化未成年人成长环境,织密网络保护“防护网”。该院深化社会支持体系建设,与公安、妇联、民政、关工委、团委等部门签订《关于进一步加强困境儿童保护工作机制的意见》《关于侵害未成年人强制报告制度的实施细则》等协议,在案件线索共享和快速办理、困境儿童救助、心理咨询、家庭教育指导等方面建立合作机制。

(梁艳 付鹏)

“1+2+3”营造法治化营商环境

“检察护企”专项行动开展以来,陕西省咸阳市秦都区检察院牢牢把握中心城区战略定位,积极探索提炼“1+2+3”工作新路径,为辖区经济社会高质量发展营造法治化营商环境。

健全“一项机制”。该院结合区域实际,制定《优化营商环境十条措施》,聚焦案件查办、法律监督、企业及周边环境治理等主责主业,通过十项重点举措不断提升检察服务水平和效能,切实守护辖区企业发展,该做法得到区委主要领导批示肯定。

打造“两个平台”。该院积极延伸服务触角,在咸阳装备制造产业园设立“检察之窗”工作服务站,为园区企业打造集案件办理、法律咨询等功能为一体的检察法律服务平台,通过“线下派驻”+“线上接访”的方

式解答企业诉求,帮助企业纾困。此外,该院还在咸阳高新医药产业园、秦都区民建基委会等地建立“知识产权保护法律工作站”,为辖区企业打造法治诉讼服务平台,为企业健康发展提供有力检察保障。

实施“三项举措”。该院依法严惩侵犯企业合法权益犯罪,最大程度帮助企业挽回经济损失,并为企业量身定制法律风险预防工作机制,帮助企业堵漏建制;搭建安商惠企绿色通道,简化办案流程,加快办案节奏,并就办案中发现的管理漏洞和制度缺陷,有针对性地向相关部门制发检察建议,助推行业治理;主动邀请企业代表参加公开听证会、座谈会、检察开放日等活动,听取意见建议,不断增进检企交流,优化检察服务。

截至目前,该院共办理涉企刑事



今年5月,陕西省咸阳市秦都区检察院办案检察官来到咸阳市高新区青年医药有限公司开展走访调研,现场了解企业的法治需求。

案件5件、民事监督案件6件、公益诉讼案件24件,其中,1起涉企民事监

督案件被最高检评为典型案例。

(李健 付鹏)