

# 公益周刊

## 公益诉讼检察

2024年10月24日

第136期

本刊策划 肖荣 张国卫  
编辑 郭琦 任梦媛  
校对 郝涛涛

联系电话

010-86423461

电子信箱

yanglij2023@126.com

## 一周纪要

### 我国各类森林食物年产量达到2亿多吨

近日，国家林草局林业和草原改革发展司司长王俊中表示，近年来我国加快推进森林食物生产扩面增量提质，各类森林食物年产量达到2亿多吨，成为继粮食、蔬菜之后的第三大农产品。王俊介绍，我国具有食物生产功能的树种有几百种，森林就是一个巨大的“粮库”。发展森林食物，不与粮争地、不与农争地，兼具生态、经济、社会效益，是构建多元化食物供给体系、保障国家粮食安全的重要举措。

### 2024年世界城市日中国主场活动将举办

近日，记者从住房和城乡建设部了解到，2024年世界城市日中国主场活动将于10月26日至31日在山东省威海市、上海市两地举办，活动主题为“共建人民城市，共享美好生活”。2013年，我国推动联合国将每年的10月31日设为世界城市日。据介绍，2024年世界城市日中国主场活动将围绕主题，重点交流和展示中外各地在落实联合国2030年可持续发展议程、全球发展倡议、推动城市可持续发展和改善人居环境方面的政策、经验和做法。

### 国家医保局规范医保药品外配处方管理

近日，国家医保局印发《国家医疗保障局办公室关于规范医保药品外配处方管理的通知》，进一步规范医保药品外配处方管理。根据通知，已上线医保电子处方中心的统筹地区，定点医疗机构应通过电子处方中心提供处方外配服务。支持将电子处方打印成纸质处方，方便老年人等有需求的参保人持纸质处方前往定点零售药店购药。暂未上线医保电子处方中心的统筹地区，定点医疗机构开具的纸质处方须经本院医保医师签名并加盖外配处方专用章后有效。通知明确，定点零售药店为参保人调剂外配处方时，应认真检查处方的真实性、合法性、规范性，核准处方用药信息、有效期等以及参保人信息，发现问题的可以拒绝调剂，并及时向当地医保部门反映存疑外配处方线索。

(整理:郭琦 来源:新华社)

### 怎么和“野生邻居”和谐共生

公益播报

第二十四期

三年多9万余名公益“同盟军”——

# “益心为公”志愿服务的探索和未来

□本报记者 郭琦

视人之国，若视其国；视人之身，若视其身。古往今来，墨子的“兼爱”思想与现代志愿精神的互助友爱、共同进步的宗旨遥相呼应。

党的十八大以来，习近平总书记多次对志愿服务作出重要指示，并明确提出“要为志愿服务搭建更多平台，更好发挥志愿服务在社会治理中的积极作用”。2021年7月，经最高人民法院统一部署，“益心为公”志愿者检察云平台在分两批试点后，开始

在全国全面推行。截至2024年9月，已登记注册9万余名“益心为公”志愿者(下称“志愿者”)。

这些志愿者爱人若爱其身，以维护公共利益为己任，直接为检察机关公益诉讼提供办案辅助，间接为社会或者他人提供公益服务，是检察机关贯彻落实党的二十大关于“完善志愿服务制度和工作体系”的生动实践。

2024年10月22日，最高检发布民主党派“益心为公”志愿者参与辅助长江生态环境保护检察

公益诉讼办案典型案例，记者就“益心为公”志愿服务的发展近况和有关部署，对最高检和地方检察院公益诉讼检察部门的相关负责人进行了深入采访。受访者表示，从需求侧出发，检察官正在抓紧匹配能够运用专业知识深度参与个案办理的志愿者。当前，重点是在高等院校招募一批跨学科志愿者，并加强与志愿服务平台对接，尽快将志愿者纳入全国志愿服务体系统一管理使用。

志愿者李煜对浙江丽水九龙潭湿地附近的绿道改造工程实时关注。



## 辅助办案，从集体见证到深度参与

志愿者可以通过检察云平台反映公益损害问题线索，参与检察机关专业咨询、公开听证、问卷调查、跟踪观察等工作。截至2024年9月，志愿者共通过“益心为公”志愿者检察云平台提报各类线索3万余条，各级检察机关通过公益诉讼案件专家咨询网共发起案件咨询、邀请参与听证、邀请跟踪观察共计3万余件。

“益心为公”志愿者检察云平台的推广应用是检察机关践行全过程人民民主的生动实践，极大提升了社会公众对公益诉讼制度的认知度和获得感。”最高检公益诉讼检察厅副厅长邱景辉在接受记者采访时，充分肯定了志愿者在助力检察机关更好履职尽责上发挥的作用。志愿者已从最初应邀集体参与听证会、“回头看”等监督活动，逐步向深度参与个案办理发

展。所谓深度参与个案办理，就是能够发挥独特价值，结合自己的专长或本职工作，为检察办案提供专业知识和技能，或者发现检察机关很难发现的线索。

“并不是说全程参与就是深度参与，而是要在某一环节发挥关键作用。”邱景辉用“眼前一亮”来形容这种效果。对于这一点，江苏省溧阳市检察院第五检察部副主任潘霞深有体会：“随着公益诉讼法定领域的不断拓展，检察官难免在专业上遇到瓶颈，加上基层检察院人员有限，就需要更多的专业志愿者以专业所长助力公益诉讼检察提质增效。”

9万余人中有多少专业志愿者呢?

“其实，我们有很多具备专业知识的志愿者。”最高检公益诉讼检察厅检察官胡婷婷一直负责“益

心为公”志愿者检察云平台的推广工作，她坦言，平台推广初期，检察官难免经验不足，对志愿者的深度培训可能还不够。这意味着，还有“宝藏”志愿者有待被发现。此外，志愿者来自社会的各行各业，积极性都很高，但受限于个人实际情况，有的参与检察办案较少。目前，各地检察机关都在结合工作实际探索有效的方式，充分调动志愿者积极性，平台也正在着手将注册志愿者按照职业、专业特点，对应检察公益诉讼法定领域进行分类分组，以便各地检察机关根据监督办案实际需要对接，从而促进志愿者充分发挥自身优势辅助办案。

显然，平台推广至今，最高检对志愿者有了更高的期待，激活志愿者深度参与个案办理是当务之急。

## 志愿者是如何深度参与个案办理的?



2024年3月，郭恒杰(右一)向江苏省苏州市检察院和吴中区检察院检察官讲解“爱日堂”修缮施工图纸内容。

志愿者是如何深度参与个案办理的?实践给出答案,比如:浙江丽水的志愿者李煜是一名鸟类爱好者,他发现九龙潭湿地附近马路上开工的一项绿道工程,将影响中华秋沙鸭等50多种鸟类在此越冬和栖息,及时向丽水市检察院反映。经该院监督,相关问题得以解决。李煜告诉记者,之所以能发现问题,是因为他持续监测丽水水鸟类的分布情况10年,对鸟类活动烂若披掌。“线索反映的环境影响评价漏洞确实很难发现,李煜的发现非常精准!”邱景辉这样评价道。此外,还有志愿者用无人机破解取证难题,出具生态环境损害赔偿专家意见等等。总之,就是

志愿者凭借自己的能力或经验对检察机关高质效办案起到了关键的辅助作用。

提到志愿者深度参与个案办理,江苏省苏州市吴中区检察院第三检察部主任袁灿华立马想到自己曾办理的一起文物和文化遗产保护案件。

2022年4月,吴中区检察院收到群众反映,称苏州市文物保护单位仁寿堂有坍塌风险。经该院进一步调查得知,仁寿堂为明清建筑,具有较高的文物价值。文物修缮的核心目标在于恢复文物的原貌,仁寿堂破败严重,如何修旧如旧、还原其“古色”,让袁灿华犯了难。当时,苏州市检察机关鼓励检

察官在办案中发挥志愿者的“智囊”作用,于是袁灿华想到了苏州大学研究历史建筑保护与再利用的郭恒杰老师。郭恒杰一直从事文化遗产相关专业的工作,了解情况后,他多次前往现场协助检察官收集资料,并对仁寿堂梁架、屋顶、柱子等每一个部位进行价值评估。“有的木材完全坏掉了,有的木材坏掉一半,它们的修缮方法是不一样的,我们要有针对性地出具修缮方案。”郭恒杰告诉记者,评估主要是从历史价值、科学价值、文化价值、经济价值、社会价值等五个维度进行打分。为了更精准地匹配专业,郭恒杰干脆带着自己的研究团队“进驻”。研究团队由5名研究不同方向的老师组成,可以实现跨领域的更全面、深入判断。经评估及可行性分析,研究团队提出了尽可能减少干预原址保护的修缮方案。该方案被设计施工单位采纳,成为最终修缮方案的重要参考。目前,仁寿堂已修缮完毕。“借助郭恒杰研究团队这个‘外脑’,弥补了检察官的知识‘盲区’,提升了公益诉讼案件办理的精准化、规范化水平。”袁灿华感慨道。

像郭恒杰这样的高校志愿者正是最高检在重点招募的对象。今年6月,最高检部署在全国发展高校志愿者,主要面向年轻教授、讲师、博士研究生招募具有一定专业知识、专业技术的志愿者,作为检察机关攻克专业难题的储备力量。对于这一部署的落实,浙江省检察院第八检察部主任潘敏佳告诉记者

者,该省三级检察院深化检校合作,与各大高校对接,实地到高校宣传,结合青年教师自荐、学校推荐等方式,目前已招聘70余名高校志愿者,全部为以上学历,非法学专业,研究领域集中在农学、食品药品、环境资源等方面,且

仍在动态扩容中。此外,浙江省检察机关正在筹建全省首批百名志愿者专家库,旨在通过包括高校志愿者在内的全省“益心为公”专家志愿者资源的共享共用,充分凝聚智库外脑的专业力量,服务公益诉讼办案。

## 如何激活志愿者深度参与个案办理?

要想真正把志愿者激活,需要发挥基层检察院的作用,尤其要靠检察官常态化的联络:遇到困难,习惯性地想到找志愿者。2024年4月,吴中区检察院遇到另一市级文物保护单位——缥缈村“爱日堂”的修缮难题时,袁灿华想到了郭恒杰这个老朋友。在袁灿华心里,郭恒杰早已成为办案团队的一员。他坦言:“一开始最高检要求办案中有志愿者的参与,是‘要我用’,现在我们感受到了志愿者的力量,已经转变为‘我要用’。”

在一个又一个的案件办理中,在一次又一次的互动配合中,志愿者和检察官的黏性逐渐增强,志愿者通过发挥专业知识有了更多获得感。郭恒杰就说,尽管他还参与了公益诉讼案件整改效果听证会等环节,但他认为自己发挥的最大作用是:出具修缮方案,因为贡献了独特的智慧成果,个人价值得到实现。同时,检察机关通过志愿者的帮助,督促相关问题整改,促使公共福利得到保护,整改效果带来的正向反馈又能激励志愿者投身到下一个案件办理中。胡婷婷把这种专业知识和司法监督的不断契合,称之为检察官和志愿者的“双向奔赴”。至此,志愿者真正被激活。

这其中,起到关键性作用的一个因素,就是“供需精准匹配”。检察官所需正是志愿者所长,两者恰

逢其时,彼此成就,犹如一棒一卯。当然,这很依赖“益心为公”志愿者检察云平台的功能。下一步,最高检将优化平台功能,持续提升平台应用精度、深度,着力拓展平台信息来源,确保检察官可以在平台提出更加明确、具体的办案需求,志愿者也可以在平台细化专业供给,从而实现“双赢多赢共赢”。

检察机关发布和宣传典型案例以及优秀志愿者履职故事,也是激活志愿者深度参与个案办理的有效途径之一。优秀案例可以给处在“磨合期”的志愿者做一个示范,拓宽其思路,帮助其找到自己的优势和定位。

此外,如何给志愿者提供更多政策保障,最高检也一直在努力。目前,“益心为公”志愿者检察云平台与中国志愿服务协同平台项目已经启动,目的在于将志愿者履职情况纳入全国通行的志愿服务时长等动态管理。2024年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于健全新时代志愿服务体系的意见》,对新时代志愿服务事业提出新要求。不言而喻,志愿服务体系是社会综合治理的一个重大举措,检察系统的志愿者要放在整个国家的志愿服务体系建设中去发展和规范。最高检正在主动对接相关部门,努力实现“益心为公”志愿者检察云平台与全国志愿服务体系的互联互通。

## 健全“益心为公”志愿服务体系(详见第七版)



2024年6月5日,内蒙古自治区额尔古纳市检察院检察官与志愿者孙建臣围绕河道日常管护、河道卫生、河道水质及河道“四乱”问题进行全面巡查,认真查看河长公示牌相关信息。

# “中国方案”破圈出海!外国专家由衷点赞

□本报见习记者 张凯伦

在海洋活动日益频繁的今天,海洋生态环境和资源保护领域的治理面临着新难题。近日,最高检公益诉讼检察厅三级高级检察官助理丁舒就检察公益诉讼如何助力海洋生态环境和资源保护工作,与野生救援总裁兼首席项目官约翰·贝克以及克萊恩欧洲环保协会亚洲区主任、北京代表处首席代表龙迪进行了对话交流。

丁舒介绍,近年来,中国检察机关在海洋生态环境和资源保护领域加强法律监督,建立红树林保护、中华白海豚保护等海洋生物多样性保护检察联盟,推动斑海豹、海龟等涉案野生动物救护和放归野外工作规范化,办理了中华秋沙



2024年10月21日至11月1日,联合国《生物多样性公约》第十六次缔约方大会(COP16)在哥伦比亚卡利召开,检察日报社制作的视频访谈在“中国角”循环播出。

鸭、燕鸥等鸟类栖息地保护预防性公益诉讼案件,并与主管部门联合

打击非法野生动物贸易和走私,取得一定成效。

交流中,约翰·贝克提及2020年间野生救援协助海南省检察机关、江苏省检察机关放生99只海龟的友好合作,为此,还专门为活动拍摄了《海龟救援》的微电影,取得了良好的社会效果。约翰·贝克表示,“在保护海龟免受非法贸易侵害方面,中国公益诉讼检察官无疑是发挥了重要的作用。野生救援一直在努力倡导杜绝海龟制品,这项工作离不开这些省份检察机关的大力支持。”

“中国所制定的政策中,最引人瞩目的正是在紧锣密鼓编纂的生态环境法典,此外,还设立了专门的环境资源审判庭。”龙迪还特别点赞了中国的检察公益诉讼制度。2014年10月,党的十八届四中全会提出“探索建立检察机关提起公益诉讼制

度”,拉开了检察公益诉讼改革的序幕。十年来,从顶层设计到实践落地,从局部试点到全面推开、健康发展,检察公益诉讼已形成公益诉讼法保护的“中国方案”。龙迪称:“这一制度独特且值得称赞,在其他国家中并不多见。”

被问及对中国检察公益诉讼在海洋生态环境和资源保护领域的拓展深化有何建议时,龙迪提出三点建议:一是须密切关注“非法捕鱼等现象”;二是须评估沿海开发项目对环境可能带来的负面影响;三是污染问题不容忽视,尤其是那些源自陆地并最终流入海洋的污染。我们需要采取协调一致、全面有力的行动来有效遏制海洋污染。



相关报道