

## 全国对口支援西藏先进个人特别报道

编者按 今年是对口援藏30周年,中央组织部、中央统战部等单位联合表彰了一批“全国对口支援西藏先进个人”,检察系统3名援藏干部周会明、律庆堂、刘海江名列其中。本报今起推出“全国对口支援西藏先进个人特别报道”,讲述他们投身高原检察事业,满怀热情为推进西藏检察工作高质量发展献智献力的动人故事。

# “我信奉四个字——剑胆琴心”

## ——追记全国对口支援西藏先进个人,安徽省宣城市检察院原党组成员、副检察长周会明

□本报记者 吴贻伙

10月10日,安徽省检察院举行颁授仪式,安徽省委组织部相关部门负责人受有关方面委托,将“全国对口支援西藏先进个人”荣誉证书和奖章颁授给已故“全国模范检察官”、安徽省宣城市检察院原党组成员、副检察长周会明的爱人曹菁。颁授前,安徽省检察院党组书记、代理检察长宋文娟专门会见了曹菁,向她表达深切的敬意和谢意,并号召全省检察机关和全体检察人员持续学习和弘扬周会明同志精神,把对口援藏工作做得更好。

周会明离开人世已有六年,但人们仍会不时想起他曾经的深情告白:“那片蓝天白云下的净土,是祖国的宝贵财富,我们没有理由不为之奉献……”

### 创下三个“第一例”

西藏自治区检察院原山南分院(下称“山南检察分院”),现山南市检察院,是安徽省检察院的对口援助单位。2011年,时任合肥市检察院反渎职侵权局局长的周会明主动请缨,作为安徽省第一批援藏检察业务专家,担任山南检察分院党组成员、副检察长。

山南地区(现山南市)是拥有600多公里边界的边陲要地。由于历史和自然等原因,山南地区检察机关自身建设缓慢。赴任没多久,在山南检察分院协助调查陆某违纪案件时,周会明留意到了一个细节——陆某曾被一犯罪团伙用合成的淫秽色情照敲诈了26万元,这笔钱并不是陆某直接支付的,而是从他人账户上转出的。有着丰富办案经验的周会明察觉到,该案不仅仅是纪律作风问题,背后可能涉嫌职务犯罪。

周会明带着专案组以该26万元为突破口,最终查明了陆某利用主管“万村千乡”项目等工程建设的职务便利,多次收受受贿57.5万元。这是山南检察分院建院以来查办的第一起处级领导干部受贿案。

此后周会明乘胜追击,相继又查办了山南地区第一起少数民族级以上领导干部受贿案、第一起厅级干部受贿案,用三个“第一例”打出了声威,打出了检察机关的自信。据悉,2013年至2016年,山南检察分院连续四年查办职务犯罪量均位居西藏自治区检察机关榜首。

### 变“输血”为“造血”

虽然办案工作取得历史性突破和丰硕

### 要点提示

- ◎周会明深知,援藏时间有限,如何变“输血”为“造血”,带出一支敢于办案、善于办案的检察生力军,才是需要着力破解的重点和关键。
- ◎一度打退堂鼓的干警尼玛扎西,后来成了办案骨干。
- ◎周会明的手机里珍藏着这样一张照片:他与一群藏族孩子在空地上踢足球,孩子们脸上洋溢着幸福的笑容。

成果,但周会明深知,援藏时间有限,如何变“输血”为“造血”,带出一支敢于办案、善于办案的检察生力军,才是需要着力破解的重点和关键。

周会明边实践边思考。在山南检察分院党组领导下,该院通过对重视初查、以案带训、规范流程等工作方法的探索和实践,帮干警更新理念、学会方法、理顺程序,山南地区检察队伍整体素质迅速得到提升。

过去由于办案经验少,一些干警不免有些畏首畏尾,周会明便给他们打气鼓劲。

有一位年轻干警此前从未办过反贪案件,第一次去审讯犯罪嫌疑人时,只待了15分钟就“逃”了出来,打起了退堂鼓。针对这些情况,周会明对干警说:“我们司法办案是法律赋予的职责,我们代表的是正义,维护的是法律的尊严,何况我们还有事实证据在手,要挺起胸膛大胆办案!”

办案子带队伍,从线索分析、办案人员搭配到组织、调度,周会明亲力亲为,时常要在高原环境下熬夜加班。一年多办案实践下来,干警们渐渐成熟。

“师父给了我信心和勇气,教会我正确的方法,感觉自己每天都在进步,每天都在超越自己。”那位一度打退堂鼓的干警尼玛扎西,后来成了办案骨干。他把周会明称为师父,言语中充满了尊敬与崇拜。

此外,为了提高干警的能力水平,周会明还提出“请进来、走出去”的思路:“请进来”就是协调安徽省检察院先后选派23名检察业务专家到山南地区检察机关援助,其中一个部门组织多名干部集中援助,开创了“组团式援藏”的先河;“走出去”就是选派6名山南地区检察干警到安徽省检察机关进行为期三个月的业务培训和岗位锻炼。几年下来,山南地区检察机关的办案能力有了质的飞跃,周会明在山南带出了一支强有力的多民族检察队伍。而“请进来、走出去”的人才援藏思路,也被安徽省检察机关沿用至今。

2013年,周会明援藏到期,但为了巩固好相关工作,继续奉献,周会明毅然决定留在西藏再干一任。“时刻听从党和人民召唤,哪里最需要就到哪里去。”

### 点滴成溪映照为民情怀

西藏有着壮美的自然风光,但这里的高寒、低压、缺氧,给身体健康带来了不小的挑战。有一次,周会明到洛扎县办案,看到当地有一位检察官患病,身体极度虚弱。刚回到住地,周会明便将自己房间里的制氧机交给洛扎县检察院的司机,让他带回洛扎县送给那位检察官。“尽管我也需要制氧机,但高海拔地区的患病干警更需要。”

在西藏任职期间,周会明一直在尽力给予更多人帮助和关爱。他的手机里珍藏着这样一张照片:他与一群藏族孩子在空地上踢足球,孩子们脸上洋溢着幸福的笑容。原来,2015年的秋天,周会明得知浪卡子县有个贫困的教学点缺少文体用品,便联合朋友们捐助了一批电教用品、体育用品,又开了四五个小时的车,把东西送到了这个海拔4000多米的教学点。这张照片就是周会明与孩子们踢足球时拍下的。

此外,周会明还发动亲朋好友,帮助山南地区置办了近20万元的办公电脑;从自己的工作经费中给当地错那县(现错那市)卡卡乡支援了3万元基本建设费用;蹲村驻点,翻山越岭为缺水地区寻找饮用水源……

援藏结束后的第二年,周会明接受组织安排,担任安徽省宣城市检察院党组成员、副检察长。刚赴京参加“群众最满意的检察官”颁奖礼回到宣城的周会明,得知院里的一位老驾驶员因患肝癌要进行手术,尽管与素未谋面,周会明还是将获得的奖金全部捐献给了他。

而彼时,无情的病魔已缠绕在周会明的身上。2018年1月12日,周会明因积劳成疾,医治无效去世,年仅53岁。

援藏五年间,周会明先后荣立两次二等功和一次三等功,连续两年被评为西藏自治区“民族团结进步模范个人”,还被最高人民法院授予“全国模范检察官”荣誉称号,并当选“中国好人”。周会明去世后,被中共安徽省委追授为“安徽省优秀共产党员”。中央政法委专门发出通知,要求全国政法机关和全体政法干警学习宣传周会明同志的先进事迹。

周会明常说:“我信奉四个字——剑胆琴心,剑胆就是严惩腐败、弘扬正气的勇气和决心,琴心就是执法为民的使命和初心。”这是周会明的座右铭,也是他一生的真实写照。

2015年9月,时任西藏自治区检察院山南分院副检察长的周会明向前来采访的新闻媒体记者介绍山南检察工作的有关情况。



## 法眼观察

# 抓早抓细抓勤,严防“井盖吃人”

□杨璐嘉

10月21日,湖南省衡阳市蒸湘区一工地发生一起小学生坠井死亡事件,目前事件正在调查与后续处理中(据10月22日央视新闻)。

梳理近期媒体报道,因井盖问题导致孩子伤亡事件时有发生:今年9月,陕西西安一小区发生坠井事故,一名8岁女童不幸遇难;今年6月,重庆云阳一名女孩不慎掉入窨井,后被众人合力救出,并盖上井盖;今年5月,浙江宁波一名11岁男孩在小区附近玩耍时,失足掉进井中,后被消防人员及时救出……

为何一个老问题,总能成为新热点、引发社会关注?原因并不复杂。一方面,小井盖事关每个人的“脚下安全”,关乎能不能放心地“抬头走路”;另一方面,小井盖的管理一直是个“老大难”问题,频发的事故反映出城市治理存在薄弱环节,暴露了当前窨井等设施管理、养护等方面的盲点亟待扫除。

首先,此类事故多发,与相关部门对井盖的管护意识不足有着必然联系。民法典第1258条规定,“窨井等地下设施造成他人损害,管理人不能证明尽到管理职责的,应当承担侵权责任。”该规定明确了由窨井等设施的管理人证明自己已尽到管理职责,否则即应承担侵权责任。聚焦到本次事故中,小学生为何会坠井,相关部门正在展开调查。该小学生家长称,工地被铁皮围挡,但没有完全封闭,孩子疑似是和同学在工地内玩躲猫猫时坠井,当时井口仅用薄板覆盖。若学生家长陈述属实,显然此次悲剧的发生,说明工地管理单位对水井的危险系数低估甚至忽视了。

其次,井盖管理的归属和追责不够明晰。窨井等设施权属涉及水、电、燃气、通信、照明等10余家单位和多个行业主管部门,其管理、养护、维修责任又分属不同单位,常常存在井盖发生安全隐患或者损坏、缺失报修无门的情况。一旦出事,更是难以确认权属单位,无法精准追责。为管住井盖“吃人”事故,国家付出的努力并不少。比如,2020年4月,最高检发出“四号检察建议”,在加强窨井管理、落实主体责任等方面作出具体说明。2021年2月,住房和城乡建设部等6部门联合印发《关于加强窨井安全管理的指导意见》,在开展普查建档、治理安全隐患、规范建设施工、加强巡查维护、更新智能监管、完善标准体系等六方面开展重点工作。将窨井管理相关问题进行明确责任归属,建立统一的管理机制和监督机制,用“防患于未然”代替“亡羊补牢”,是解决问题的重要抓手。宿迁市开展的探索值得借鉴,该市政府将辖区窨井的底数摸清、更新后,明确7个部门行业主管责任、22个产权单位主体责任,对于实在找不到“主人”的窨井盖也明确“兜底部门”。如此管理,窨井盖一旦出现问题,不会也不能发生“踢皮球”的现象。由此看来,“老大难”并不是真的无解,而是需要用心去解!

依靠法治,井盖“吃人”无法消除,关键还要靠防。相关部门应当常态化开展安全教育宣传工作,特别是有针对性地开设课程增强未成年人的安全意识,教其学会识别潜在安全隐患,做自身安全的“第一责任人”。

患生于所忽,祸发于细微。井盖虽小,却分布在各个角落、数量庞大;井盖虽小,连接的却是万家灯火。因此,对于井盖的管理应再“细”一些,更“早”一些,更“勤”一些。只有让井盖管理没有“盲区”,“吃人”悲剧才能避免。

## “赌神”背后有黑幕

### 河南商水:诈赌案中挖出制售诈赌工具犯罪

本报讯(记者张海燕 通讯员苑立兵) 现实生活中,你以为是“赌神”算无遗策,其实,他们是使用了诈赌工具才实现逢赌必赢。日前,经河南省商水县检察院提起公诉,法院分别以非法销售窃听、窃照专用器材罪,传授犯罪方法罪判处贺某等7名被告人有期徒刑一年至有期徒刑七个月、缓刑一年不等,部分被告人被并处罚金。

2023年12月的一天,陈某应邀与朋友王某甲、王某乙一起赌博,结果不到3个小时,陈某就输光了随身携带的上万元现金,还分别欠下王某甲、王某乙数千元。为继续赌博,陈某只好让表哥王某丙来送钱。王某丙到达赌博地点后,发现王某甲始终回避陈某视线,不与其对视,且每局赌博结束后,王某甲立即销毁已使用的纸牌,换上新的纸牌。任其觉得不对劲,遂提出要检查,这才发现了其中的玄机。原来,王某甲、王某乙在纸牌上用特殊药水做了隐形记号,再戴上特制的隐形眼镜,就可以看到事前标记好的记号,从而掌握纸牌的花色和点数。发现其中的秘密后,陈某立即报警。公安机关经立案侦查,于今年1月以涉嫌诈骗罪将王某甲、王某乙(均另案处理)移送商水县检察院审查逮捕。陈某也因参与赌博被行政处罚。

承办检察官在审查王某甲、王某乙的银行流水时发现,二人使用的纸牌和隐形眼镜是在一家麻将用品店购买的。讯问时,二人供述在购买麻将用品时,麻将用品店老板曾承诺二人逢赌必赢,还向他们讲解了赌博作弊的使用方法。承办检察官敏锐地察觉到,麻将用品店老板的行为已涉嫌传授犯罪方法罪。

根据线索,商水县检察院引导公安机关扩大侦查范围,先后摸排位于河南、安徽、广东等多省的诈赌工具经销商、源头工厂生产经销商,这些经销商通过实体店或网络销售等方式大肆售卖赌博作弊工具。

鉴于该案涉及人员多、地域分布广、查证取证难,为打掉这个涉及多省的诈赌工具生产、经销链,商水县检察院多次与公安机关召开警检联席会议,引导公安机关确定侦查方向,固定关键证据。最终公安机关一举抓获7名犯罪嫌疑人,还扣押了大量用于赌博作弊的作案工具。

经查,詹某、智某甲、赖某、许某、智某乙是经销商,分别经营魔术用品公司、麻将用品店、魔术道具商行、娱乐用品商行等,都有销售诈赌工具的行为,且在销售诈赌工具时告诉购买者使用方法;贺某、刘某是源头工厂生产经销商,主要批发零售诈赌工具并告诉购买者使用方法。7人通过这种方式,分别非法获利数千元至数百万元不等。

面对检察机关的指控,贺某等7人一开始避重就轻,有人甚至拒不认罪。为准确指控犯罪,承办检察官分层拆解犯罪嫌疑人组织架构,仔细审查每一笔银行流水,向犯罪嫌疑人展示完整证据链条,并认真开展释法说理。最终,贺某等7人全部认罪认罚。

今年6月、7月,商水县检察院以詹某、智某甲、智某乙、贺某、刘某、赖某涉嫌传授犯罪方法罪,以许某涉嫌非法销售窃听、窃照专用器材罪和传授犯罪方法罪先后向法院提起公诉,法院审理后作出上述判决。



## 云南省人民检察院楚雄专区分署成立公告

(收藏于人民检察博物馆)

(图片提供:人民检察博物馆)



这是1952年11月20日云南省人民检察院楚雄专区分署成立公告(下称《公告》),收藏于人民检察博物馆。

《公告》宣布云南省人民检察院楚雄专区分署成立,由专署公安处副处长苗芳兼任副检察长,办公地点在楚雄县西门外专署公安处内。

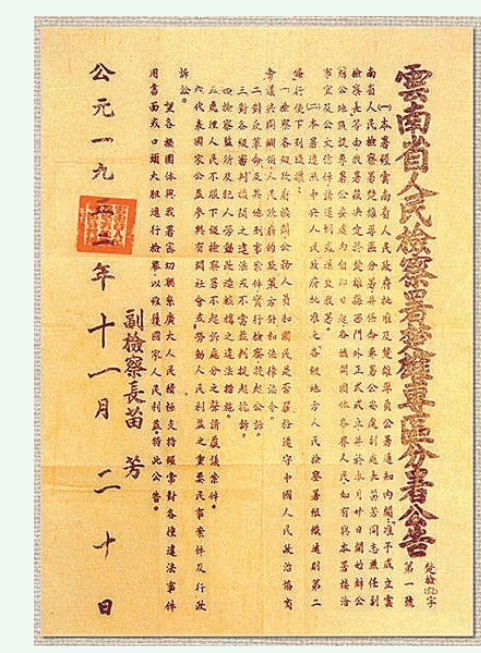
《公告》公布了专区分署的六项职能:(1)检察各级政府机关公务人员和国民是否严格遵守中国人民政治协商会议共同纲领、人民政府的政策方针和法

律法令。(2)对反革命及其他刑事案件实行检察提起公诉。(3)对各级审判机关之违法或不当裁判提起抗诉。(4)检察监所及犯人劳动改造机构之违法设施。(5)处理人民不服下级检察署不起诉处分声请复议案件。(6)代表国家公益参与有关社会或劳动人民利益之重要民事案件及行政诉讼。

《公告》呼吁:“望各机关团体与我署密切联系,广大人民积极支持,经常对各种违法事件用书面或口头大胆进行检举,以维护国家人民利益。”

1950年9月4日,党中央发布《关于建立检察机关问题的指示》,强调检察机关是人民民主专政的重要武器,必须加以重视,并对建立地方各级人民检察院提出明确要求。到1953年,全国省一级人民检察院全部建立,专区分署和省辖市人民检察院建立196个。

(文字:骆贤涛)



## 2025年《人民检察》订阅中

全年24期可随时订阅,每期12元,全年订价288元(含邮资)

从政治上着眼 从法治上着力 从理论上着笔

订阅二维码 微店二维码 服务号 订阅号

方式一: 传真订阅, 将订阅信息传真至010-86422281。 方式二: 通过微信公众号, 扫描二维码订阅。  
方式三: 加微信订阅。微信号: rmjc0108或者搜18010230880加微信 方式四: 邮箱订阅。将订阅信息发送至邮箱rmjc0108@163.com  
方式五: 输入网址订阅。网址: https://jc.zhengding.org.cn/

联系方式: 简敏 订阅电话: 18010230880 010-86423550 传真: 010-86422281  
李琳琳 邮寄电话: 010-86423533 18010230738  
李洪坤 财务电话: 010-86423548 工作时间: 周一至周五8:30-17:00

广告

社址:北京市石景山区香山南路109号 邮编:100144 传真:(010)86423503 86423653 总编室:(010)86423352 出版发行部:(010)86423399 订阅发行:全国各地邮局 定价:每份3.00元 全年398元 印刷:工人日报社(北京市东城区安德路甲61号)