

面对面沟通 实打实交流 肩并肩调研

2024年最高检办理重点督办建议全记录

□本报记者 戴佳

河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记买世蕊，是一名连任四届的全国人大代表。多年来，她一直关心关注检察工作，积极向检察机关建言献策。在深入调研的基础上，买世蕊提出了《关于修改行政诉讼法、人民检察院组织法，增加规定检察机关开展行政违法行为监督的建议》。

今年全国两会期间，共有26位全国人大代表，抓住当前行政检察改革的热点、难点问题，提出了许多符合实际、具有重要建设意义和参考价值的建议。对此，全国人大常委会将“强化行政检察监督 助力法治政府建设”确定为今年最高人民检察院牵头办理的重点督办建议，交办11件重点督办建议。这已是最高检连续第6年办理重点督办建议。

近日，最高检将建议答复征求意见稿提前呈送提出建议的代表，并召开专题座谈会听取意见。如何吸纳、落实代表意见建议，采取切实措施，以高质量建议办理工作助推行政检察工作高质量发展？本报记者对此专门采访了有关全国人大代表和最高检相关部门。



1 精细措施 抓实关键环节

行政检察是检察机关“四大检察”法律监督总体布局的重要组成部分，既监督法院的行政诉讼活动、保障司法公正，又监督行政机关的行政行为、确保依法行政，这是法律赋予行政检察的基本职能，也是行政检察最鲜明的履职特色。

记者了解到，在11件重点督办代表建议中，有的是专门就行政违法行为监督立法、完善行政争议实质性化解机制等提出真知灼见，也有代表围绕协同推进行政执法和刑事司法衔接、加大抗诉案件受理力度等建言献策，还有代表针对加强数字检察工作、完善检察和解制度、优化人员机构设置等提出宝贵意见。

“建议提案承载着代表委员和人民群众对检察工作的新期待新要求。”今年4月7日，最高检党组召开24个承办部门主要负责人参加的全国人大代表建议、全国政协提案交办会，对办理工作进行研究部署，强调做实“办前先沟通、办中勤沟通、办后再沟通”，加强与代表委员“面对面”沟通、“实打实”交流、“肩并肩”调研，在共商中凝聚共识、推进共办。要求既要全面落实、整体推进，也要紧盯最高检承办的重点督办建议落实，确保质量、务求实效；既要健全完善内部会商联动机制，也要加强与外部共同办理单位配合协作，做到同题共答。

此后，最高检党组加强统筹协调和协调推进，将这项工作纳入重点督办任务，专门研究制定办理方案，并指定最高检行政检察厅作为主要承办部门，结合今年向全国人大常委会专项报告行政检察工作，一体谋划、一体研究、一体推进。

“我们认真研究分析每件建议，梳理代表关注的主要问题，把握办理工作的重点和难点，分类分解办理任务，确保建议分得准、办得精、措施实。”最高检行政检察厅负责人向记者介绍，结合代表所提的重点督办建议内容，该厅全面总结梳理了2019年以来行政检察工作情况，总结经验，查找不足，为专项报告和重点督办建议办理提供参考。

据了解，根据全国人大常委会工作安排，全国人大常委会和全国人大监察司法委领导赴陕西、河南、上海、黑龙江等地调研行政检察工作，最高检行政检察厅派员参与，对调研情况及汇总的意见进行认真研究，在建议答复时参阅回应，认真吸收。

重点督办建议涉及多个承办单位，为增强答复共识，提升工作合力，最高检积极与相关办理单位对接，共同研究论证。如，结合全国人大常委会、贵州省贵阳市南明区河滨街道党工委书记袁姝提出的《关于协同推进行政执法和刑事司法双向衔接的建议》，最高检行政检察厅与司法部行政法治协调监督局座谈，共同研究推进“两法衔接”工作的举措。

2 精心联络 同心共鸣聚力

“最高检从践行发展全过程人民民主的高度实行开门办件，既高度重视规范办理，又与代表密切沟通，精准回应。如此高质量地办件体现了最高检的良苦用心。”袁姝说，最高检办理重点督办建议既看结果，也重过程，做到了办前联系、办中沟通、办后回访，确保了建议办理过程的透明公开，增强了针对性和实效性。

习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上强调：“一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系。”

“加强与代表的沟通联系，是做好建议办理工作的必然要求，也是增强代表参与感、提升代表满意度的有效方式。”最高检行政检察厅负责人说，办理重点督办建议过程中，最高检严格落实与代表的全程沟通联系机制，注重精准联络、当面沟通、深度反馈，全面提升沟通质效。

针对买世蕊提出的建议，今年4月26日，最高检行政检察厅专门派员来到河南新乡，与买世蕊面对面沟通交流，向其反馈建议办理情况并听取意见建议。买世蕊说：“最高检这种用心用情办理代表建议的工作态度着实令人感动。”

据了解，围绕“强化行政检察监督 助力法治政府建设”主题，最高检会同全国人大常委会司法委，邀请34名全国人大代表视察福建行政检察工作，邀请提出重点督办建议的林枫、田锦华等7名代表专题调研视察四川行政检察工作，并就加强行政检察监督进行座谈，当面听取意见建议。

为进一步凝聚共识，推动建议办理工作，今年6月29日，最高检在举办“中国式现代化视域下高质量发展行政检察履职研讨会”时，邀请林枫、杨心平等7位全国人大代表，最高检行政庭和司法部行政复议与应诉局有关负责人，以及20余位行政法学专家学者出席，专题研究新时代新征程行政检察理念、体系、机制和能力现代化的理论与实践问题。

为了让代表和群众更深入直观地了解行政检察工作，把建议办理与讲好行政检察故事相结合，今年6月，最高检举办“行政检察与民同行，助力法治中国建设”新闻发布会，发布两批行政检察与民同行典型案例，并在人民网开设专题访谈、展播检察官讲述行政检察办案故事系列视频，相关话题在网络上具有很高热度，吸引众多网友参与互动。

3 精准发力 提升办理质效

“建议办理工作的关键是解决问题、改进工作。”最高检行政检察厅负责人说，最高检将办理重点督办建议与改进工作相结合，同向发力助力高质量履职。

据介绍，围绕代表们最为关注的完善行政违法行为检察监督法律制度，最高检组织专门人员就立法的必要性和具体方式组织开展研究论证，今年4月印发《关于人民检察院在履行行政公益诉讼监督职责中开展行政违法行为监督工作的意见》，进一步明确行政违法行为检察监督的目标任务、工作原则、监督范围、办理流程等。

围绕营商环境共护、社会治理共治、行政争议共解等代表们普遍关心的热点，最高检指导各地检察机关与当地政府构建“府检联动”机制，加强与司法部沟通协作，推动将“两法衔接”工作纳入法治政府督察，指导贵州、安徽等省级检察院与依法治省办会签文件，建立

4 精密谋划 推动工作发展

“最高检会同有关部门听取人大代表对重点督办建议的办理意见，这充分体现了人民代表大会制度的优越性，也充分体现了最高检作为法律监督机关带头落实全过程人民民主的责任担当。”全国人大代表、致公党中央委员、中国科学院大学知识产权学院院长兼公共政策与管理学院副院长马一德说。

9月23日，在最高检召开的“强化行政检察监督 助力法治政府建设”重点督办建议听取意见座谈会上，与会全国人大代表听取了重点督办建议总体办理情况后，对检察机关进一步加强建议办理工作，不断提升行政检察监督水平，以高质量的检察履职服务中国式现代化提出意见建议。

“近些年来行政公益诉讼案件量非常大，检察机关加大抗诉和再审查检察建议力度，发挥了很好的作用，尤其是检察机关落实精准监督，减少行政争议、行政申诉，着力破解不敢监督、监督不力的问题，做得非常好。”全国人大代表、九三学社中央法律委员会顾问、北京市信利律师事务所首席合伙人阎建国希望检察机关继续加强对行政公益诉讼案件的监督力度。

“希望检察机关积极开展行政违法行为监督，促进政府在依法行政方面有更好的改进和完善。”张巧良说，“相信在未来的日子里，检察机关对行政违法行为的监督能更有力更有效，凸显法治政府建设的新篇章，切实发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”

法治督察与检察监督衔接配合机制。

围绕代表们关心的行政生效裁判监督，最高检会同最高法印发《关于规范办理行政再审检察建议案件若干问题的意见》，规范和强化再审查检察建议同级监督作用。印发行政赔偿诉讼检察监督8件典型案例，指导全国检察机关加大生效裁判监督力度。

值得一提的是，为抓好代表建议吸收落实，最高检紧密结合今年全国检察机关开展的“检察护企”“检护民生”专项行动，强化行政检察履职。行政检察厅赴江西、福建等地督导调研“检察护企”、推广浙江象山、江西赣州大数据监督模型，以涉企“小过重罚”“重复重罚”“超过处罚时效”等行政处罚不当案件为切入点，加强涉企行政诉讼执行监督。同时聚焦就业等重点民生领域和劳动者等重点群体，会同全国总工会联合发布“充分发挥行政检察职能，助力根治欠薪典型案例”，指导各级检察机关与工会等部门发挥职能携手做好劳动者权益保障、根治欠薪等工作。

今年上半年，全国检察机关共办理涉企行政检察监督案件9000余件、各类涉民行政检察监督案件5.1万余件；建议行政机关移送涉嫌犯罪案件1600余件；受理行政生效裁判监督案件1.2万余件。

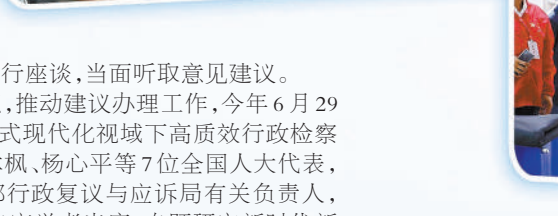
“一串串数字，让我们看到了检察机关为促进经济社会高质量发展所付出的努力，也真切感受到了他们为社会和谐稳定所贡献的检察力量，深刻体会到检察机关为民司法的初心和使命。”全国人大代表、山东省律师协会会长、山东康桥律师事务所首席合伙人、济南市新的社会阶层人士联谊会会长张巧良说。

买世蕊建议检察机关精准发力，聚焦行政执法中人民群众反映强烈的突出问题开展监督，促进一个行业、一个领域问题的集中解决，力求达到办理一案、治理一片的效果。检察机关在把好“权力边界”的前提下，积极探索、稳妥推进行政违法行为监督。注重系统观念，充分认识行政违法行为监督是行政权力制约和监督体系中的一种，需要与其他监督方式协同才能形成监督合力。

“希望政府和检察机关进一步畅通沟通渠道，凝聚工作合力，不断深化府检良性互动，通过建立事项清单，在服务企业、保障民生、预防风险和乡村振兴等方面取得更多成效，以聚焦法治政府建设不断增强公信力和人民群众司法获得感。”袁姝说。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上强调，各国家机关要支持和保障人大代表依法履职，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。党的二十届三中全会也强调，健全全过程人民民主制度体系。

“我们将深入学习贯彻习近平总书记重要指示要求和党的二十届三中全会精神，以全国人大常委会听取和审议行政检察工作专项报告为契机，提高办理水平，创新联络举措，更好支持和保障代表依法履职，努力交出满意的检察答卷。”最高检行政检察厅负责人表示。



图①：9月23日，最高人民检察院召开“强化行政检察监督 助力法治政府建设”重点督办建议听取意见座谈会。

图②③④：8月20日，最高人民检察院邀请31位全国人大代表围绕“检察护企”主题，视察黑龙江检察工作。图为代表们在绥芬河市检察院了解“检察护企”专项行动开展情况。

本报通讯员李鹏悦摄

◆相关链接◆

- 2019年以来最高检牵头办理的全国人大常委会确定的重点督办建议：2019年——“推进检察公益诉讼深入开展” 2020年——“滚动办理‘推进检察公益诉讼深入开展’” 2021年——“平等保护民营企业” 2022年——“严厉打击电信网络诈骗，加强个人信息司法保护” 2023年——“完善公益诉讼制度，推进法治中国建设” 2024年——“强化行政检察监督 助力法治政府建设”

谈言微中

●紧贴数字产业化和产业数字化发展需要，着力打造一支规模壮大、素质优良、结构优化的高水平、高素质数字技能人才队伍，对增加数字人才有效供给、发挥数字人才对数字经济的基础支撑作用具有重要意义。近日，浙江省绍兴市政协委员冯铭铭对此提出三点建议：一是优化数字化人才供给体系，打破专业壁垒、培养交叉学科人才，深度开展产教融合，形成高校、科研院所和企业的“效益共同体”，打通人才链、创新链与产业链，推动实体经济和数字经济的深度融合。二是强化数字技能人才培养载体建设。围绕战略性新兴产业、新职业、新岗位，重点培育一批具有数字技能培养优势的高技能人才培训基地和技能大师工作室，开展高技能人才培训和师徒传技、技术攻关等活动。三是打通技能人才职业发展通道。建立健全职业技能等级制度，选拔一批数字经济领域高技能领军人才聘任特级技师、首席技师，加强数字高技能人才与专业技术人才职业发展贯通，探索推进数字产业领域职业资格、职业技能等级与专业技术职称有效衔接，加快培育复合型数字高技能人才。

●农耕文化是中华优秀传统文化的“根”与“魂”。今年3月，习近平总书记在听取湖南省委、省政府工作汇报时，提出两道“融合命题”，即探索文化和科技融合的有效机制，推进文化和旅游深度融合。如何让农耕文化闪耀在青山绿水间？近日，湖南省政协委员、常德市政协主席黄清宇提出建议：一是持续改善人居环境。突出环境治理，以河湖水资源综合整治、生活污水垃圾治理、农村厕所革命、村庄清洁行动等为重点，全面提升农村人居环境质量。突出空间布局，合理布局生产生活空间，对古村落、古建筑、文物古迹、农业遗迹等历史文化资源实施保护性修缮和宜居性改造，让农耕文化之美在乡村随处可见。二是大力发展生态农业。坚持协调发展，立足洞庭湖生态资源禀赋，创新利用间作套种、轮作休耕、精耕细作等种植、养殖规律，科学合理发展粮油、芦笋、果蔬等特色农业产业，不断提升农业生产效率。坚持绿色发展，加强农业面源污染防治和病虫害防治。统筹推进农村土地制度、集体产权制度改革，加大基础农作物良种繁育、种养技术等研发力度，加快发展农村电子商务，全面提升农业现代化水平。三是积极推动文旅融合。注重企业打造，推动农耕文化与生态旅游、红色游、研学游、康养游等新业态有机结合，拓展体验式、沉浸式、互动式的文旅融合消费新空间。注重全方位服务，对标国际标准和行业规范，实施旅游服务升级工程，培育更多的高能级景区和度假区，建设一批高水平乡村旅游示范村和精品村。

资料来源：《人民政协报》 张子璇/整理