

# “无缝对接”填补追责空白

## 湖北:多点发力推进行刑反向衔接工作

### 亮点

□本报记者 刘怡廷  
通讯员 于诗祺

“已对用人单位拒不支付劳动报酬的行为作出罚款5000元的行政处罚。”近日,湖北省恩施市检察院收到市人力资源和社会保障局对该院检察意见书的回复。此前,该院刑事检察部门对一起拒不支付员工劳动报酬案涉案公司依法作出相对不起诉决定。

不起诉不等于不处罚。该院行政检察部门收到刑事检察部门移送的线索审查后认为,涉案公司经多次责令仍拒不支付的行为违反《劳动保障监察条例》,确有必要对其给予行政处罚,遂依法向市人社局提出检察意见,避免被不起诉人不承担行政责任。这是湖北省检察机关推进行刑反向衔接工作的一个缩影。

湖北省检察机关扎实做好不起诉案件的“后半篇”文章,打破部门壁垒和区域限制,消除对被不起诉人的追责盲区,促进行政执法与刑事司法“无缝衔接”。据统计,2023年以来,湖北省检察机关对决定不起诉仍需给予行政处罚的案件,向有关主管机关提出检察意见8091人次。

### 融合履职:闭环整治违法犯罪

2022年10月,当阳市村民张某在未取得林木采伐许可证的情况下开发林地,将所伐林木就地掩埋或毁弃,损

毁乔木490株,林下幼苗、幼树1901株。2023年11月,该案移送当阳市检察院审查起诉,因其犯罪情节轻微,具有初犯、自首、认罪认罚、退赃等情节,该院对张某作出相对不起诉决定。

承办检察官介绍:“刑事检察部门拟形成不起诉意见后,会邀请行政检察部门介入,围绕被不起诉人是否应被行政处罚等问题进行审查。”该院行政检察部门审查该案后,依法向当阳市自然资源和规划局制发检察意见书,建议对张某滥伐林木的行为作出行政处罚。今年1月19日,当阳市自然资源和规划局依法对张某处以罚款并责令其履行补植复绿义务。

为确保生态修复工作落到实处,该院行政检察部门与公益诉讼检察部门联合开展现场勘查工作,深入涉案林地,实地查看树苗补种情况、成活率以及日常管护措施,确保生态修复工作严格按照要求执行。

湖北省检察院行政检察部副主任李一川告诉记者,刑事检察和行政检察、公益诉讼检察协同发力、有序衔接,依法综合履职,针对性与可操作性也大大提升。

### 跨境联动:破解异地衔接难题

同一地域的行刑衔接避免了“不刑不罚”情形,但如果违法行为发生在异地,检察机关又该如何将“不刑”转化为“行”呢?

2023年10月,安陆市检察院在办理一起销售假冒注册商标的商品案时,对该案的共犯孙某、刘某作出起诉决定。承办检察官认为,虽然其因犯罪情节轻微不用承担刑事责任,但侵害了企业知识产权和消费者合法权

益,仍应接受行政处罚。因孙某等人的违法犯罪行为在大悟县,意味着此次行刑反向衔接涉及两县市。

为此,安陆市检察院积极探索跨区域行刑反向衔接工作。在征求大悟县检察院的意见后,该院多次与大悟县市场监督管理局共同就案情的基本案情、证据材料、行政责任、法律适用等情况进行探讨,在尊重行政自由裁量权的前提下,确保检察意见的针对性与可操作性。

今年3月13日,安陆市检察院依法向大悟县市场监督管理局制发检察意见书,督促该局对孙某、刘某的违法行为予以行政处罚,该局采纳检察机关的意见,并立案调查。

同时,安陆市检察院针对办理涉知识产权案件中存在的行政执法与刑事司法线索移送不畅、程序不规范等问题,依托“府检联动”机制,与市公安局、市知识产权局通过座谈交流、开展专题培训,联合印发《关于办理知识产权案件中加强协作配合的意见》,细化行刑衔接程序。

“此次探索是一次有实践意义的尝试,跨区域协同联动开展行刑反向衔接工作,为今后建立常态化机制提供了有力的理论与实务支撑。”安陆市检察院民行检察部主任汪琳说。

### 抓源治本:激活社会治理效能

“今年以来,我们共开展21次‘零点行动’,检测车辆8073台次,处理超限超载车辆124起,货物脱落、扬撒案件35起,卸货2151.9吨,追溯5家货运装卸源头企业,处罚金额7万元,实现了对违法运输问题的长效治理。”6月27日,京山市检察院收到一份检察建议回复函,其缘起还要追溯到一个月前。

该院在办理交通肇事刑事案件和行刑反向衔接案件时发现,货车超载问题频发,且多与矿山、砂厂、木材企业违规装载有关。对此,该院向相关部门发出社会治理检察建议,建议相关部门加强协作,强化日常执法与责任追究,加大对重点货运源头企业的监管力度。

收到建议后,相关部门不仅建立常态化联络机制,确保交通事故中的超载行为第一时间被查处并进行溯源,还印制宣传图册发放给从业人员和驾驶员,力争将违法运输行为遏制在源头。

记者在采访中了解到,湖北省检察机关注重从个案到类案,找出社会治理的薄弱环节和普遍性问题,通过制发高质量、可操作性强的检察建议,与行政机关携手,从依法全面履职出发,协同共治社会治理难题。

武汉市青山区检察院在办理一起涉嫌盗窃罪相对不起诉行刑反向衔接案中,发现案涉超市曾14次被盗,遂向其提出合理配备安全防盗装置等检察建议,有效指导其预防违法犯罪行为。

襄阳市襄州区检察院在办理一起涉嫌非法经营罪不起诉行刑反向衔接案中,针对烟花爆竹的安全管理制发检察建议,推动相关部门定期开展联合执法检查,整治烟花爆竹生产、经营、运输、储存、燃放等环节发生的违法行为,有效保障公共安全和群众人身、财产安全。

“行刑衔接最关键的是加强与行政机关的协作、沟通,形成工作合力,高质效办好每一个案件。”湖北省检察院行政检察部主任孙治告诉,省检察院将检察履职融入区域发展大局,与湖北省政府联合印发《关于建立“府检联动”工作机制的方案》,进一步健全行政执法与刑事司法双向衔接机制。

## 最高检 发布

# 天津市检察院对贵州省纪委原副书记、省监委原副主任张平决定逮捕

本报北京10月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,贵州省纪委原副书记、省监委原副主任张平涉嫌受贿一案,由国家监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,经最高检指定管辖,天津市检察院依法以涉嫌受贿罪对张平作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# 湖南省检察院依法对张扬平决定逮捕

本报北京10月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,湖南省郴州市委原一级巡视员张扬平涉嫌受贿一案,由湖南省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,湖南省检察院依法以涉嫌受贿罪对张扬平作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# 贵州检察机关依法对郭帆决定逮捕

本报北京10月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,贵州盐业(集团)有限责任公司原党委副书记、副董事长、总经理郭帆涉嫌受贿一案,由贵州省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定管辖,由安顺市检察院审查起诉。日前,安顺市检察院依法以涉嫌受贿罪对郭帆作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# 山东省检察院依法对隋永华决定逮捕

本报北京10月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院获悉,威海技师学院原党委书记隋永华(副厅级)涉嫌受贿、行贿一案,由山东省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。日前,山东省检察院依法以涉嫌受贿罪、行贿罪对隋永华作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# 贵州检察机关依法对李钢平决定逮捕

本报北京10月16日电(记者崔晓丽) 记者今天从最高人民检察院了解到,贵州省应急管理厅原党委委员李钢平(副厅级)涉嫌受贿一案,由贵州省监察委员会调查终结,移送检察机关审查起诉。经贵州省检察院指定管辖,由安顺市检察院审查起诉。日前,安顺市检察院依法以涉嫌受贿罪对李钢平作出逮捕决定。该案正在进一步办理中。

# 更加注重检察业务管理案件管理质量管理 促进做实“高质效办好每一个案件”

(上接第一版)实践中,各地经济社会发展不平衡,各种案件类型、重点办案领域等差异性较大,各地、各级检察机关发展基础、条件、环境也千差万别,在全国范围内用一组指标、一个标准,一套数据来衡量、评价各地检察履职优劣,既不科学,也不全面,更不合理,不符合实事求是这一党的根本思想路线,不符合司法工作规律、检察工作规律。必须坚持最高检带头,下决心纠正检察管理中的不当考核、层层加码等突出问题,真正让广大检察人员不被数据所困、不为考核所累。

会议强调,取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核,不再执行检察业务评价指标体系,不再设置各类通报值等评价指标,不再对各地业务数据进行排名通报,切实把检察管理从简单的数据管理转向更加注重业务管理、案件管理、质量管理上来,转到对重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势的分析研判上来,把宏观案件质效分析与微观案件质量评估有机结合起来,引导各级检察机关、广大检察人员树立和践行正确政绩观,进一步聚焦法律监督主责主业,进一步回归高质效履职办案本源,进一步落实和完善司法责任制,把注意力和主要精力聚焦到高质效办好每一个案件和案件的每一个环节上,朝着习近平总书记提出的“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的方向不懈努力。

会议强调,不再执行检察业务评价指标体系,不对各地业务数据进行排名通报,不是不要数据,更不是不抓管理。要在保证数据真实、客观、准确的基础上,充分发挥业务数据的分析研判功能,对履职办案质量、效率、效果进行全面深入分析,找准影响检察业务质效的“症结”,为高质效履职办案提供更加科学全面的参考和依据。要更加重视、一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理。“三个管理”核心是高质效办好每一个案件,主线是落实和完善司法责任制,抓手是案件质量评查和司法责任追究惩戒,目标是努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。最高检各业务部门、检察机关各业务条线都要结合检察职能,深入研究如何真正抓实抓好“三个管理”,不断提高检察管理科学化水平,通过有力有效的管理促进各项检察工作全面协调充分发展。

会议指出,高质效办案的基础是个案。案件质量评查是加强检察业务管理的重要手段,是落实和完善司法责任制的重要举措。要从最高检做起,每年对各个办案部门、各个检察院办理的案卷进行全面自查和重点抽查,进一步完善案卷质量定期自查、逐级评查、重点抽查等机制,带动各级检察机关把高质效办案的实体、程序、效果要求落到实处,引导每名检察官真正当好高质效办案的“第一责任人”,持续推进习近平法治思想的检察实践。

# 规范生态环境损害赔偿与检察公益诉讼衔接

(上接第一版) 本次印发的《意见》共13条,对实践中存在的衔接问题予以明确。如各地生态环境部门发现或者接到生态环境损害赔偿案件线索,决定立案启动索赔程序的,应当在作出决定之日起十五日内通报同级检察机关;检察机关受理生态环境民事公益诉讼案件线索,发现符合生态环境损害赔偿条件的,可以在公告时通报同级生态环境部门,生态环境部门未在检察机关公告期内函告的,视为不立案启动索赔程序,检察机关可以依法提起生态环境民事公益诉讼;生态环境部门开展案前磋商时,可以在正式磋商前,邀请检察机关参加;生态环境部门组织开展生态环境损害赔偿磋商或者诉讼,可以商请检察机关协助调查取证、提供法律咨询等;检察机关提起生态环境民事公益诉讼,可以商请生态环境部门在调查取证、鉴定评估等方面提供支持协助等。

《意见》还明确,上级检察机关、生态环境部门可以开展联合挂牌督办涉及生态环境损害的相关案件线索;检察机关、生态环境部门可以共建生态环境修复基地,联合开展普法宣传、警示教育、典型案例评选等活动,引导人民群众参与、支持生态环境保护工作,营造生态环境全民共治的良好氛围。

## 检察动态

### 【南阳市检察机关】 面向高校开展防范毒品宣传活动

本报讯(通讯员汪宇堂 王师哲) 近日,河南省南阳市检察院、卧龙区检察院与该市禁毒委、卫健委联合面向高校开展“护航青春 向滥用药物说不”主题法治宣传活动。市、区两级检察院干警前往南阳师范学院,结合真实案例,讲述新型毒品的种类及危害,向师生介绍了我国当前的毒情形势和严厉的禁毒政策,引导大学生提高抵制新型毒品和麻醉精神药品诱惑的法律意识。后续该活动还将走进南阳理工学院、河南工业职业技术学院等高校,为更多大学生普及禁毒知识,旨在防范大学生滥用新型毒品药物,共建绿色无毒校园。



## 法治宣传 来赶集

10月14日,辽宁省沈阳市苏家屯区检察院干警来到辖区新开河大集,通过悬挂条幅、发放宣传单、走访附近村民、开展现场答疑等方式,在与村民及商贩“唠家常”的过程中,介绍食品安全相关法律法规,让法律知识从“纸间”进入群众“心间”。

本报记者王玲 通讯员翁婷尹君摄

## 视窗

旅游深度融合,把文化旅游业培育成为支柱产业。促进两岸文化交流,共同弘扬中华文化,增进台湾同胞的民族认同、文化认同、国家认同。依托宗亲乡亲、祖地文化等纽带广泛凝聚侨心。

习近平指出,要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉,继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神,锐意进取、善作善成。树立和践行造福人民的政绩观,不忘初心、担当作为、廉洁奉公,永葆共产党人的政治本色。深化整治形式主义,切实为基层减负。全面落实“四下基层”制度,走好新时代党的群众路线,提升党建引领基层治理效能。

习近平强调,要真抓实干落实党中央决策部署,全力抓好第四季度经济工作,努力实现全年经济社会发展目标。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

(上接第一版)今天,抓改革开放,无论深度还是广度,都比过去要求更高了。福建和厦门要适应形势发展,稳步推进制度型开放,对接国际高标准深耕细作,多出一些制度性、政策性成果,为扩大高水平对外开放再立新功。

16日下午,习近平在厦门听取福建省委和省政府工作汇报,对福建各项工作取得的成绩给予肯定,并对下一步工作提出明确要求。

习近平指出,要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路。加快构建支持全面创新体制机制,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,加强高能级科创平台建设,实施科技重大攻关行动,强化企业科技创新主体地位,完善金融支持科技创新的政策和机制,营造更加完善的创新环境,更有吸引力的人才环境。牢牢守住实体经济,巩固传统产业优势,大力推动转

型升级,培育壮大战略性新兴产业,前瞻布局未来产业,因地制宜发展新质生产力,塑造产业发展新优势。

习近平强调,要在全面深化改革、扩大高水平开放上奋勇争先。聚焦重点领域和关键环节,突出经济体制改革牵引作用,继续大胆试、大胆闯、自主改。坚持“两个毫不动摇”,创新发展“晋江经验”,充分激发全社会投资创业活力。聚焦人民群众所思所想所盼,优先抓好民生领域各项改革。深入实施自由贸易试验区提升战略,主动对接区域重大战略,深度融入高质量共建“一带一路”,打造21世纪海上丝绸之路核心区,巩固拓展国内国际双循环的重要节点、重要通道功能,建设好两岸融合发展示范区。

习近平指出,要在推动区域协调发展和城乡融合发展上作出示范。健全深化山海协作机制,加强山海统筹、强化功能互补。深化国家生态文明试验区建设,构建

从山顶到海洋的保护治理大格局,加强重点领域、重点流域、重点海域综合治理,扩大生态环境容量。强化乡村全面振兴与新型城镇化有机结合,加快城乡融合发展步伐。壮大县域经济,加快老区苏区振兴发展,巩固拓展脱贫攻坚成果。严守耕地红线,树立大农业观、大食物观,打造特色农业产业集群。深化集体林权制度改革,发展森林食品、林下经济,不断挖掘培育“森林粮库、钱库”。推动福州、厦门加快建设全国海洋经济发展示范区,做大做强海洋经济。加强对台、地震等自然灾害防范,提高防灾减灾救灾能力。

习近平强调,要在提升文化影响力、展示福建新形象上久久为功。传承弘扬红色文化,建好长江、宁化长征国家公园,深化革命史料和革命文物研究阐释。加强文化遗产保护传承,坚持不懈做好以文育人工作,积极推进移风易俗。推进文化和

# 旗帜鲜明把“两个维护”作为根本任务 以高质量系统内巡视促进高质效检察履职

(上接第一版)要透过具体业务工作、具体监督办案深入查找政治偏差,督促被巡视单位党组织进一步加强理论武装、提高政治能力,严明政治纪律和政治规矩,推动习近平新时代中国特色社会主义思想在党中央决策部署在检察机关落地见效。深入了解服务进一步全面深化改革、进一步深化检察改革情况,以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效。要聚焦检察机关法律监督主责主业,紧扣省级检察院和最高检直属单位的工作职责开展监督,既要发现问题、形成震慑,也要推动改革、促进发展。深入查找政治生态、管党治检、廉洁从检、纪律作风建设等方面存在的突出问题,紧盯“关键少数”,紧盯司法办案重点岗位、重

点环节,紧盯纠正“四风”,督促健全全面从严治党体系。深入了解领导班子自身建设情况,选人用人和干部人才队伍建设情况、基层党建工作情况等,促进提升检察队伍整体素质,促进提升检察队伍纪律作风,促进提升检察队伍政治忠诚。要持续加强对上次巡视和有关审计发现问题整改落实情况的监督检查,推动健全巡视整改工作机制,切实做好巡视“后半篇文章”。

“本轮巡视时间紧、任务重、要求高,必须以更高标准、更严格要求扎实做好各环节工作。”应勇强调,要加强组织领导和工作协调,统筹好上下级、内外部等各方面力量,扎实有序推进,确保高质量完成第三轮巡视任务。巡视省级检察院党组,要主动加强与省区纪委监委、党委组织部、党委

政法委及相关部门的沟通协作,深化协同配合。巡视最高检直属单位党组织,要加强与中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组等协作联动。最高检巡视组要履行好统筹协调、指导督促职责。最高检机关各部门要充分利用好巡视成果,从地方检察机关相关问题中审视自身问题和不足,进一步加强和改进本条线工作。

“做好巡视工作是巡视组和被巡视单位党组织的共同政治责任,要坚持同频共振、同向发力。”应勇强调,最高检巡视组要依法依规依纪依法履职,严格遵循巡视工作条例,全面、历史、辩证看待问题,确保巡视结果经得起检验。被巡视单位党组织要自觉接受巡视监督,坚决服从、全力配合巡视工

作安排,为巡视组开展工作提供便利条件。要处理好接受巡视监督与做好日常工作的关系,以巡促干、以巡促治,确保高质量完成全年各项任务。

最高检党组副书记、常务副检察长童建明主持会议,党组成员、政治部主任滕继国宣布最高检党组第三轮巡视组组长授权任职和任务分工。中央纪委国家监委、中央政法委有关部门负责同志到会指导。最高检领导、检委会专职委员,中央纪委国家监委驻最高检纪检监察组全体同志,最高检机关各内设机构主要负责同志、机关纪委全体同志;巡视组和巡视办全体同志;被巡视省级检察院和最高检直属单位负责同志参加会议。