

四川省检察机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神与学思践悟习近平法治思想紧密结合起来——

坚持用改革创新推进四川检察工作高质量发展

学习贯彻党的二十届三中全会精神笔谈

□王麟

党的二十届三中全会紧紧围绕推进中国式现代化主题擘画进一步全面深化改革宏伟蓝图，有力回答了时代课题，回应了人民期待。四川省检察机关将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻党的二十届三中全会精神与学思践悟习近平法治思想紧密结合起来，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，紧紧围绕大检察官研讨班要求，把政治上着眼、从法治上着力，以服务进一步全面深化改革和进一步全面深化检察改革的实际行动，为推进中国式现代化四川实践贡献检察力量。

完善坚持党对检察工作绝对领导的制度机制，切实把党的领导贯穿检察工作全过程各方面

改革是有方向、有立场、有原则的。党的二十届三中全会鲜明提出进一步全面深化改革必须贯彻“六个坚持”的重要原则，排在首位的就是“坚持党的全面领导”，并深刻指出“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”。四川省检察机关始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻党的二十届三中全会精神作为党的创新理论武装工作的一项重大任务，持续巩固拓展主题教育成果，健全学思践悟习近平法治思想常态化机制，严格落实意识形态责任制，确保全体检察人员无论是在工作还是生活中，都始终保持政治上的清醒坚定，在大是大非面前旗帜鲜明。完善习近平总书记重要指示和党中央重大决策部署落实制度，完善重大事项向同级党委及其政法委请示报告制度，推进法律监督与党委政法委执法监督、法治督察、行政执法监督有效衔接，把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”更好体现到检察工作中，确保党对检察工作的绝对领导更加实质化。持续用好检校合作资源，在重点领域加强检察理论研究，深入研究阐释习近平法治思想引领下的中国

特色社会主义检察理论。推动党建和业务深度融合，全面增强基层党组织政治功能和组织功能，引导检察人员提高政治站位、找准履职定位。

完善检察机关服务大局制度机制，有力保障进一步全面深化改革、推进中国式现代化

最高检要求“党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里”。学习贯彻党的二十届三中全会精神，就要自觉服从服务于进一步全面深化改革，以改革创新举措更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

一是积极推动完善维护国家安全体制机制。依法严厉打击各类危害国家安全犯罪，突出预防性司法，全面准确落实宽严相济刑事政策，在维护国家政治安全、维护公共安全、推动社会治理、推动网络综合治理中，充分发挥检察职能作用。

二是积极服务构建高水平社会主义市场经济体制，深入推进“检察护企”专项行动。聚焦法治化营商环境建设，坚持严格依法与做实平等保护并重，采取强制性侦查措施与维护企业正常经营秩序、合法权益并重，依法惩治犯罪与帮助企业挽回和减少经济损失并重，持续激发各类经营主体的活力。加大对趋利性执法司法等突出问题的整治，持续健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，不断加大违法“查扣冻”企业财产、违法适用强制措施等监督力度。深入推进知识产权检察专业化建设，加强高新技术、新兴产业、科技创新等领域知识产权司法保护，护航因地制宜发展新质生产力。

三是主动融入健全保障和改善民生制度体系，深入推进“检察护民生”专项行动。精准对接就业、社会保障、医药卫生、城乡融合发展等改革部署，加强涉农检察工作，加强劳动者特别是灵活就业人员、农民工、新业态形态人员权益保障，依法惩治恶意欠薪犯罪，扎实开展医保诈骗犯罪专项整治。健全检



王麟

察环节保障妇女儿童、残疾人、老年人合法权益制度，规范开展支持起诉。推动加强专门教育工作，健全罪错未成年人分级干预机制。全面推进检察信访工作法治化，坚持和发展新时代“枫桥经验”，主动融入党委、政府主导的矛盾纠纷多元化解机制，协同法院、行政机关依法规范推进行政争议实质性化解，完善司法救济保护制度，加大刑事申诉案件办理力度，健全司法救助与社会救助衔接机制，在检察办案各环节推动矛盾纠纷实质性化解。

完善检察机关法律监督制度机制，切实维护执法司法公正

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)提出，“健全公正司法司法体制机制”“健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制”。最高人民检察院检察长应勇在大检察官研讨班开班式上强调，检察机关法律监督既是法治实施体系的重要环节，也是法治监督体系的重要组成部分。四川省检察机关始终聚焦法律监督主责主业，自觉在中国特色社会主义法治体系建设大格局中找准定位、发挥作用。

一是聚焦人权司法保障，加强对刑事立案、侦查、审判、执行等全流程监督。完善事前审查，构建以证据为中心的刑指指控体系，发挥事前把关、过滤作用。强化事中监督、事后纠正，着力构建规范高效的制约监督机制。

二是聚焦民生保护重点，构建各级

院各有侧重、密切配合、一体履职的民事检察监督格局。省级院发挥龙头作用，加大民事生效裁判监督和执行监督力度；市级院发挥桥梁纽带作用，办理各类型案件；县级院发挥战斗堡垒作用，做好民事审判和执行监督、民事支持起诉工作，拓展基层民事检察履职空间。

三是聚焦推进依法行政，适应深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革，突出行政公益诉讼监督这个重心。处理好检察监督与尊重行政机关的首次判断权和自由裁量权、行政相对人的救济途径选择权、法院的终局裁决权之间的关系，依法有序开展行政违法行为监督。完善行政执法与刑事司法双向衔接机制，严格把握“可处罚性”原则，规范办理刑行衔接案件。推动刑行衔接信息化建设，以“府检联动”推进刑行双向衔接。

四是聚焦保护公共利益，把握“可诉性”基本要素，精准规范开展公益诉讼检察工作。切实找准公益诉讼检察服务改革的切入点，围绕生态文明体制改革、文化体制机制改革、国防和军队现代化建设等方面，更好发挥公益诉讼在流域生态环境治理、文化遗产司法保护、重要军事设施保护等方面的独特作用。依法依规精准办理法定领域案件，严格依法按程序拓展案件范围。坚持以审前督促行政机关自我纠错为优先目标，力求在审前解决公益损害问题。对公益损害问题得不到解决的，加强制发检察建议与提起诉讼有机衔接。

五是聚焦维护司法公正、严惩司法腐败，加强和规范检察侦查工作。加大力度、务必精准、稳妥推进对司法工作人员相关职务犯罪的查处和治理，注重从“案”到“人”，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为，把司法人员履职中的错误、失误与徇私枉法、滥用权力区分开来。健全检察侦查案件内部衔接配合和制约，做好提前介入工作。推进执纪执法和刑事司法有机衔接，积极探索建立检察侦查案件检监衔接机制。

六是聚焦高质量履职，完善检察办案方式。完善重大监督事项办案程序，规范重大监督事项办理流程，参照办案进行管理监督，推进重大监督事项由办事模式向办案模式转变。规范化和加强调查核实工作，从卷宗中走出来，从办公室走出来，从检察机关走出来，以亲历性保障准确性、实效性。以数字检察赋能法律监督，积极建设数据汇聚、治理、应用的四川检察体系，努力打造四川特色“模型矩阵”。

完善检察机关自我监督制度机制，持续加强对人和对案的管理

《决定》明确提出，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。随着检察机关办案事项的增加，检察权存在异化滥用的风险。四川省检察机关始终坚持既要敢于监督、善于监督，更要勇于开展自我监督，确保自身严格依法办案。

一是持续落实和完善司法责任制。细化落实检察官职权清单、检察辅助人员职责清单、入额院领导办案清单、业务部门负责人审核清单，实现权力与责任的平衡、放权与管权的统一。实质性开展追责惩戒工作，依程序启动司法责任追究。充分发挥检察官惩戒委员会的专业审查职能作用，切实提高司法责任认定的精准性和权威性。深化检察人员分类管理改革，进一步畅通

优化路径完善机制形成检察侦查整体合力

检察机关要在借鉴既往办案经验的同时，结合新的时代特征和形势任务，完善机制，强化措施，不断推动直接侦查工作创新高效发展。

为达到精准有力指控犯罪的目的，就必须对检察机关直接侦查的路径进行完善、优化：一是“由事到人，由人到事，人事结合”的多元化路径；二是“四个结合”的关联化路径；三是“九查九看”的组合化路径。



□陈杨林 李颖

全国检察长会议强调，检察侦查是法律赋予检察机关的重要职能，是严惩司法腐败、维护司法公正的重要手段，也是法治监督的重要保障。检察侦查要加大力度、务必精准、稳步推进。这为检察机关进一步加强和优化直接侦查工作指明了方向，提供了遵循。当前，检察机关要在借鉴既往办案经验的同时，结合新的时代特征和形势任务，完善机制，强化措施，不断推动直接侦查工作创新高效发展。

进一步深化对直接侦查路径的认知

为达到精准有力指控司法工作人员职务犯罪的目的，就必须对检察机关直接侦查的路径进行完善、优化。

“由事到人，由人到事，人事结合”的多元化路径。在传统侦查思维中，通常先查涉嫌疑犯罪事实，再确定犯罪对象范围。因此，查事一般优先于查人。然而实践中，单一的查事或单一的查人普遍存在信息收集不全面、证据固定不严密、责任划分不清晰等突出问题。强调“由事到人，由人到事，人事结合”，就是要打破孤立、片面侦查的壁垒，从单纯以“事”为中心或者以“人”为中心，转变为“人事对照”“人事印证”“人事结合”的多元化侦查路径，进而促进催化“由证到供、以供促证、供证互动”的集成聚合效应，积极主动适应以审判为中心的刑事诉讼制度改革，确保侦查办案质量。

“四个结合”的关联化路径。一是公开查与秘密查相结合。司法工作人员职务犯罪依附于自身办案过程，对于其办理的“原案”必然会有相关留痕可查。其中，相关流程审批表、案件讨论记录等都是能够依法收集到的证据材料，可以从中探寻犯罪活动的蛛丝马迹。需要注意的是，侦查人员在公开收集上述材料的同时，还需要隐蔽

侦查意图收集其他相关涉案信息。二是正面查与侧面查相结合。即在正面开展侦查工作基础上，可围绕犯罪嫌疑人的职权范围、时空跨度及权力行使的对象，犯罪嫌疑人的社交关系、家庭情况、经济变化情况等，有的放矢拓展外围调查取证范围，侧面印证反常，助力案件突破。三是查人与查事相结合。即将被查对象的职权范围、职责内容与违法行为、异常流程及损害后果分析对比，判断其不正确履职的可能性、可行情和可操作性。四是查证据与查背景相结合。就是在收集固定犯罪相关证据的同时，尽可能收集有关犯罪嫌疑人成长经历、职务变迁、经济动态等方面的背景材料，辅助掌握犯罪嫌疑人全面情况。

“九查九看”的组合化路径。“九查九看”是对直接侦查多元化路径、关联化路径的具体细化延伸，是对“怎么查、查什么”的直观、详细的注释。其主要内容为：一查线索来源，看案件背景；二查主体身份，看管辖范围；三查职权范围，看责任归属；四查财产状况，看资金异常；五查数字信息，看真实面目；六查危害后果，看因果关系；七查主观心态，看故意过失；八查性格特征，看侦查策略；九查健康状况，看安全措施。

进一步理清对直接侦查机制的认识

当前，必须紧紧围绕检察机关法律监督职能整体性和统一性的特征，向内挖掘潜力，以“一体化”的机制整合与创新，形成检察机关直接侦查工作整体合力。

“市院主导、基层院参与，市院指导、基层院承办”的组织指挥一体化机制。设区的市级院在检察机关直接侦查组织指挥体系中具有承上启下的重

要枢纽功能，同时，检察机关绝大多数的案件办理在基层院，基层院所独具的基础性优势也不容忽视。因此，做好检察机关直接侦查工作，首先要突出上下一体、两级联动的坚强战斗力。其中，“市院主导、基层院参与”，是指对于在市域内影响大，基层院独立承办具有较大阻力的司法工作人员职务犯罪大要案，由市院直接立案侦查，并统一指挥、调用全市检察人员集中办理；“市院指导、基层院承办”，是指对于一般性司法工作人员职务犯罪案件，经严格审批程序，由市院交办基层院立案侦查，必要时基层院可提请市院统筹全市检察人员予以支持配合。通过以上对司法工作人员职务犯罪案件侦办工作的统分结合、互动互促，既能推动形成检察机关直接侦查工作强大合力，又能充分发挥两级检察机关主观能动性。

“分兵进攻、滚动发现、集体评估、集中突破”的案件侦办一体化机制。“分兵进攻”，是指侦查启动时可以采取若干办案小单元形式开展侦查。“滚动发现”有两层含义：一是检察长、分管副检察长和侦查部门负责人对于核査工作要一抓到底，要及时、全面、准确地掌握核査每一阶段的真实、详细、具体情况，并针对不同情况作出分析判断；二是办案人员在核査中，要以在査线索为主线，发散思维，多点出击，广泛搜集信息，以个案查深挖窝串案。“集体评估”，既是充分发挥集体智慧，集思广益的制度，又是防止个人决断，以案谋私的监督手段。“集中突破”，是指在时机成熟时，集中领导精力，以案侦办的司法工作人员职务犯罪案件，集中办案力量、集中办案资源，充分发挥检察工作一体化的优势，一举突破犯罪。

“1+N”的线索管理一体化机制。“1”就是以发现司法工作人员职务犯罪线索为主线，“N”就是以“四大检

察”为主渠道，其他业务如案件管理、检务督察、信访申诉等为渠道的线索发现、移送、研判、应用渠道体系。

主要包含如下内容：一是“一案多办”的线索发现机制。具体到直接侦查工作，就是检察机关各法律监督职能部门要通过对所办案件“穿透式”审查、“发散式”研判、“溯源式”探究等方式，找准诉讼违法点，摸准权力运作走向，提升线索发现概率和转化成案效率。二是“层层递进”的线索研判机制。建立公检法统一领导下的线索甄别评估机制，将办案中是否发现职务犯罪线索作为案件审查报告必备内容、案件审查重点项目、检务督察重点关注对象，倒逼办案检察官对发现的诉讼监督线索在第一时间进行分析研判，提出初步意见；在侦查部门和内设职能部门设立由资深检察官担任的线索“专管员”，对办案检察官提交的初步意见进行再分析、再研判，提出处理意见；组建由检察长、副检察长、侦查部门和内设职能部门负责人作为成员的线索甄别评估领导小组，适时召开会议，对线索的可查性、犯罪的可能性、风险的可控性等进行评估研判，形成一致意见后分类视情处理。

“点、链、网结合”的外部协调一体化机制。一是着力突出与纪检监察机关衔接配合。依托建立与公安、通讯、金融、房管等系统的稳定信息查询机制，以有针对性的社会关联信息助推侦查办案。二是全面强化大数据监督模型建设现状分布。借助“数字检察”战略实施，以检察机关法律监督各条线建立的大数据监督模型为依托，适时建立符合直接侦查特点规律的司法工作人员职务犯罪大数据监督模型，深化对大数据碰撞比对发现线索的分析利用，提升直接侦查工作智能化应用水平。

(作者分别为湖北省宜昌市人民检察院检察委员会专职委员、宜昌市西陵区人民检察院副检察长)

多措并举加强基层院数字检察建设

□杜天霖 洪运星

数字检察是检察机关通过数字化技术，建立法律监督模型及配套系统，发现类案线索后进行融合监督，对社会治理机制进行系统性完善的新模式。基层检察机关数字检察建设事关检察工作全局。实践中，基层检察机关尚面临观念有待更新、技术有待加强、数据壁垒有待打破、数据风险有待强化防御等问题，建议采取针对性措施予以应对。

更新思想观念。一是营造良好氛围。可成立由检察长担任组长的数字检察工作领导小组，充分吸纳业务骨干、技术精英，定期召开工作会议，及时听取工作汇报，以上率下，以老带新，在全院形成“人人重视数字检察，人人运用数字检察”的工作氛围。二是加强理论学习。充分利用学习会、座谈会、数字检察沙龙等平台，加强对数字检察的理论学习，搭建跨区域交流互鉴平台，引导基层检察人员借鉴运用法律监督模型，提升办案质效。

强化技术支撑。一是人才支撑。一要加强复合型检察人才培养。结合实际，制定行之有效的“技术+检察”复合型人才培养方案。通过组织召开学习会、培训会等形式，邀请上级法院、高校、科研院所的相关专家到院授课。积极搭建平台，如定期召开数字检察沙龙等，鼓励技术人员和业务人员交流互进。此外，通过完善检察人员轮岗制度、双向制度打破部门界限，帮助检察人员实现“数字技术”和“检察能力”的融会贯通。二是加强长效合作机制建设。就人才培养、课题研究、模型建设等方面，积极尝试与高校、科研院所等单位建立长期有效、互利共赢的合作机制。在人才培养上，通过挂牌“实践教学基地”等形式，承接高校、科研院所的研发力量。二是模型支撑。一方面，完善模型研发立项申报机制。由上级院结合基层检察实践，收集模型诉求，分类定级、汇编成册，下发各院统一申报，避免同种模型重复研发、低质模型无效建设。另一方面，提高模型赋能法律监督成效。学习借鉴其他院推广的法律监督模型，结合自身业务需要和检察实践，不断修正完善，确保法律监督模型为深化类案治理赋能。

防范数据风险。一是加强防泄。严格按照国家数据安全法、个人信息保护法和最高检《检察业务数据管理办法》管理和使用数据，遵循“谁管业务、谁管数据安全”原则，建立信息安全司法信息数据的使用和管理机制。二是加强技防。硬件上加速系统升级。研发上线业务数据智能巡查、逻辑校验纠错等功能，充分发挥检察业务应用系统的辅助办案作用，既可以切实推动检察机关基层减负，又能有效提高检察业务数据的精准性。软件上加紧数据监管。案件管理部门应当切实承担起数据监管职责，充分利用案卡巡察、纠错软件加强日常数据审核，综合运用数据专项检查、流程监控，强化对检察业务数据的监督管理。三是加强人防。务必严格落实信息网络安全和保密规定，制定可靠、可操作的司法信息数据安全使用和管理措施，定期开展安全评估，严格落实数据安全主体责任，将数据安全贯穿于信息数据收集、共享、使用和销毁的全流程。同时加强对基层检察人员的警示教育，引导其时刻防范数据安全隐。尤其在检察业务数据的填录上，应秉持“谁填录谁负责”的原则，切实防止数据篡改、泄露或者不当利用。

打破数据壁垒。一是加强平台建设。建立

健全政法领域跨部门信息共享平台，增设内部查询权限，简化线索移送流程，促进司法办案数据共享共通共治。同时，深入推进司法信息数据的分类采集和实时共享，持续不断优化内部审批程序，最大程度挖掘内部数据资源富矿。还可尝试将已有的政法协同平台，嵌入政法各机关的办案系统，实现办案数据一键上传、一键查询。二是畅通数据获取。一方面，建立健全检察机关与其他行政执法机关的信息共享共通机制，逐步实现司法、行政数据融合互通；另一方面，探索建立检察业务数据跨区域共享机制。在最高检数字检察战略的统一部署下，在试点成熟的基础上逐步扩大开放范围，最终实现全国检察业务系统信息全面共享。三是强化数据运用。首先，强化检察人员的思想认识，从服务经济社会高质量发展大局、服务检察中心工作、服务司法办案工作和服务检务管理工作四个维度来提升业务数据分析研判质量，切实发挥检察业务数据功能作用。其次，构建数据质量保障机制。组织抓好业务数据日常审核、检查、监管，定期通报数据质量问题，落实案卡部门填录主体责任、案管部门审核监督责任。最后，成立专业的数据分析研判指导小组。以司法信息数据的高效运用，有力促进司法司法的高效协同，整体提升司法的质效和公信力。

二是继续将基层院“五强”建设引向深入。坚决落实“省院主导、市院主抓、基层院主责”格局和“政工部门牵头、业务部门协同”责任，突出分层分类、细化精准指导，上下一体、因地制宜推进“五强”(政治引领强、司法保障强、服务大局强、班子队伍强、检务保障强)基层院建设。

(作者为四川省人民检察院党组书记、检察长)

(作者单位：河南省商城县人民检察院)