

持续做优检察机关党建工作(上)

编者按 9月12日,检察机关党建理论研讨会在陕西延安召开。研讨会深入贯彻党的二十届三中全会精神,围绕学习领会习近平总书记关于党的建设的重要思想和习近平总书记“7·9”重要讲话精神,交流检察机关党建工作成果和经验做法。编辑部将分上下两期摘登10个基层党组织党建与业务深度融合交流材料,敬请关注。

着力打造检察系统党建的“上海样本”

上海市检察院

上海市检察院以“系统党建联建联创”为创新项目,明确“四个工程”12个“联”的载体路径,着力打造检察系统党建的“上海样本”。实施“政治建设统领”工程,坚持创新理论联学,通过党组理论学习中心组联学、基层检察长列席市分院研讨交流、联合开展红色寻访等形式,推动上下一体学理论、悟思想。探索模范机关联创,建立“三级联创”机制,黄浦区检察院、上海市检察院第三分院第六检察部获评上海市模范机关建设标兵单位、先进处室。开

展文化润检联促,形成以《弄堂里的故事》为代表的系列检察文化IP,不断厚植文化底蕴。实施“融合发展赋能”工程。坚持改革发展联推,紧扣“五个中心”建设出台服务保障检察意见,首创法治副园长机制,联动推进“金融检察综合履职”等82项创新培育项目,以点带面激发改革创新活力。开展为民实事联办,围绕食药安全、未成年人网络保护等建立实事项目清单,以检察力度提升民生温度。推动问题难题联破,建立“下题上答、上题下答、同题共答”的“三答清单”,推动问题解决。实施“机关党建强基”工程。开展党建基

础联学,以“小专项”解决共性问题,以“点对点”解决个性问题,一体建强战斗堡垒,2个党支部获评上海市“党支部建设示范点”。推动党建品牌联树,聚焦“一院一品牌、一支部一特色”开展差异化培树,形成以“75号先锋”为引领的党建品牌矩阵。开展党建资源联享,立足上海红色资源,打造组织生活资源共享清单,为日常学习教育提供便利。实施“全面从严治党”工程。开展党建责任联评,把党建工作纳入基层院建设年度评价内容。注重纪律作风联抓,召开全市检察机关党风廉政建设会议,一体推进任务落实。扎实开展党纪学习教育,编发典型案例,以“身边案”教育“身边人”,推进制度笼子联扎,构建涵盖政务运行、业务建设、队伍管理等于一体的制度体系,引领三级院以制度管人管事管案管权。



检察机关党建理论研讨会现场。

构建党建一体化“四同”机制

山东省菏泽市检察院

近年来,山东省菏泽市检察院探索“机制同构、党员同育、创优同步、融合同促”党建一体化“四同”机制,党建与业务融合不断深化,整体工作连续四年居全省前列,获市直机关考核优秀等次,获评“全国先进基层党组织”。该院做法获全国检察机关党建与业务深度融合“十佳案例”、山东省检察工作创新项目一等奖。机制同构,一体夯实党建基础。成立党建一体化领导小组,建立市院党组书记及成员基层院党建联系点,统一制定《党建一体化工作指引》,配套36项党建制度,实行年度任务书、月度提醒单、定期互评单、问题反馈单和年度评议单“一书四单”闭环管理,两级院全部被评为市党建示范点。党员同育,一体锻造先锋队。搭建“政治+业务”双学双训平台“星光课堂”,将理论学习、实战演练、案例演说等融为一体抓实抓好。

构建“党润民心+8”关怀帮扶机制,统一开展“支部家访”、检察长“青听社”,全面实行青年干警“AB岗”融岗锻炼,定期开展“职业理想调查”。创优同步,一体激发党组织活力。在全市检察机关定期开展“共产党员先锋岗”“党建之星”“融合最强党支部”三争创建活动,激发各级组织和广大党员生肌活力,涌现出全国模范检察干部、山东省“勇于创新奖”先进集体、山东省“人民满意的公务员集体”等201个先进集体和个人。融合同促,一体推动业务发展。探索建立思想、学习、组织、人文、评价、监督“六维融合体系”,统一制定融合指导意见、双融双促评价办法。坚持“书记领衔在攻坚前沿、临时党支部建在团队、先锋作用发挥在一线”,2个团队获评“全国优秀办案团队”,25个案例入选最高检典型案例,92个案例入选省院典型案例,5人获全国业务标兵、能手,42人获全省业务十佳、能手。

走好支部建设的“昆山之路”

江苏省昆山市检察院第四党支部

江苏昆山孕育出“敢闯敢试、唯实唯干、奋斗奋进、创新创优”的“昆山之路”精神内核。昆山市检察院第四党支部接续传承,以“团结在党旗下、温暖在服务里、凝聚在治理中”为目标,实施“新心向党”党建行动,让“检护新业态”昆山之路越走越宽广。永葆敢闯敢试的魄力,坚持“第一议题”制度,形成以团结、温暖、凝聚为核心

的“新心向党”党建行动计划。砥砺唯实唯干的作风,组织党员参观“与时俱进‘昆山之路’成果展”、研读著作,体悟、传承实干作风。坚持创新创优的追求,支部党员挂钩社区、村等网格,对接司法诉求,形成“对接清单”。获得省级以上荣誉7个,获评全国行政检察典型案例等省级以上典型案例、课题17个。发挥党员先锋模范作用,发放调查问卷、调研94起劳动争议案件,调查核实、攻坚克难并形

成专项报告。与人社部门开展党建联建,推动平台企业自动缴纳职业伤害保险。制发检察建议,推动组建5家新业态行业工会,吸纳2.9万余人签订行业性集体合同。检察建议转化为省、市人大代表建议,职业伤害保险在苏州市落地,党建联建实现“1+1>2”的效果。在“昆小哥驿站”“昆小哥学堂”等党建项目中开展“点对点”服务,延伸帮助权益,为新业态人员解决难题。“同心”公益行动提升治理效能,联合挂钩的花桥经济开发区党群服务站,试点成立“有光骑手”协同治理先锋队,绘就“党建+公益”的最大同心圆。目前,“有光骑手”共50人,提报各类线索190余条,处置率为98%。

党建与业务同心谋划同向发展同步发力

福建省检察院民事检察部党支部

福建省检察院民事检察部党支部坚持党建与业务同心谋划、同向发展、同步发力,获评“全国检察机关优秀办案团队”“省五一先锋号”“省直机关先进基层党组织”等荣誉。党建赋能政治引领,在坚守初心中将方向,始终坚持党对检察工作的绝对领导,把习近平新时代中国特色社会主义思想作为学思践悟的“第一议题”,确保党建与业务目标同向、部署同步、工作同力。始终坚持将讲政治贯穿工作始终,将政治理论学习与案情研

讨相结合,确保办案“三个效果”的有机统一,在推动高质量发展上出新招、实招、硬招。党建赋能目标引领,围绕中心服务大局。积极践行社会主义核心价值观,落实党中央“弘扬诚信文化,健全诚信建设长效机制”部署,擦亮“惩治虚假诉讼、民检党员在行动”特色品牌。拓宽法律监督线索发现渠道,促进法律监督从个案监督到类案监督再到促进社会治理。加强民生司法保障,践行新时代“枫桥经验”,成立“根治欠薪”红色党员先锋队,持续解决农民工欠薪问题。党建赋能职责引领,把握重心强化履职。

注重检察履职质效,实现践行宗旨和高质效办案的有机结合。做优做实检察为民,深入开展“检护民生”专项行动,多个案例入选最高检指导性案例、典型案例。连续三年开展执行案件评查,形成的党委政法委执法监督与检察机关法律监督联动机制得到推广。党建赋能作风引领,净化内心彰显担当。着力建设高素质党员队伍,组建青年党员学习小组,完善“结对子、传帮带”机制。营造争先创优良好氛围,设立党员先锋岗,开展重温一次入党誓词、进行一次谈心谈话、组织一次集中学习、赠送一张政治生日纪念卡、开展一次关爱行动“五个一”特色主题活动。推进党员学习教育常态化,制定办案风险防控实施细则,培养能办案、能调研、能协调、能指导的民事检察队伍。

保护知识产权护航新质生产力发展

广东省深圳市检察院金融和知识产权检察部党支部

广东省深圳市检察院金融和知识产权检察部党支部将党建作为推动知识产权检察工作发展的红色引擎,为粤港澳大湾区加快发展新质生产力提供有力司法保障。该支部获评全国知识产权保护工作成绩突出集体、广东省检察机关“党建业务融合最佳案例”等。坚持从政治上着眼、从法治上着力,擦亮知识产权检察忠诚底色。深入学习习近平总书记视察广东、深圳系列重要讲话、重要指示批示精神,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,与革命老区赣州市检察机关结对,赓续红色血脉;推行青年检察官政治业务双导师制度,传承法治基因。把忠诚教育、理想信念、纪律教育融入检察履职,为奋进新征程、建功新时代提供有力政治引领。

坚持从能动上着眼、从主动上着力,找准知识产权检察综合履职发力点。党员带头办理疑难复杂案件,三年来4个案例入选最高检典型案例。党员领衔研究前沿重点课题,2021年的“知识产权技术调查”机制在全国推广;2022年的“电子产品翻新指引”,作为全国检察机关唯一入选项目被国务院知识产权战略实施工作部际联席会议办公室评为第二批“知识产权强国建设典型案例”;2023年的“商业秘密刑事保护体系”,被中央七部委在全国推广。坚持从守正上着眼、从创新上着力,推动知识产权检察履职机制融合。打造党员领衔的知识产权检察专业团队,被市总工会确定为“示范性劳模和工匠人才创新工作室”。与基层院对口党支部共建,提高知识产权保护效能。设立“知识产权侦办”,检警协作共建一流营商环境。

“1带N”构建检察人才培养体系

内蒙古包头:强基培元淬炼过硬检察铁军

本报记者 沈静芳
通讯员 刘梦琪 徐旭

如何夯实检察人才队伍建设基础、为检察工作高质量发展提供人才支撑?内蒙古自治区包头市检察院聚力探求破题之策,连续5年开展“1带N”提素能、补短板、共成长”人才培养计划,强化优秀业务骨干“传帮带”效能,激活人才动力源。经过5年的实践与沉淀,该计划取得初步成效,23名学员获得市级以上表彰奖励,18名学员顺利通过遴选进入员额检察官序列,20名学员成长为包头市检察院干部,“1带N”工作法入选“全国检察机关教育培训创新100例”。

今年,包头市检察院又部署开展“1带N”人才培养“升级再造”工程,以更大力度、更实举措、更优机制固本强基培元,淬炼过硬检察铁军。

“青蓝”结对解锁师徒新身份

“不同条线、不同案件对能力素质的需求不同,希望开展分级分类教育培训。”“新入职人员进入状态较慢,掌握的理论知识与工作实践不相匹配。年轻检察人员对办理重大疑难复杂案件有畏难情绪,释法说理能力不足。”2024年初,包头市检察院采取座谈研讨、谈话交流、在线调查等方式,广泛征求检察人员对提升综合素能的意见和建议。为进一步提升检察队伍的专业能力、专业精神和专业素养,包头市检察院从细化培训需求、活化培训方式、优化培训效果入手,推出“1带N”导师学员人才培养模式,着力打造学习型、专家型、业务型人才,助力新进检察人员快速提升素质。

该院指定一名具有较高党性修养、较强业务能力、较优管理水平的业务骨干作为导师,与数名被培养检察人员形成“1带N”导师制培养模式,全面开展理论、业务学习,实现导师和学员的双向奔赴、共同成长。2024年,通过部门推荐、领导推荐、党组考察,该院组建37个“1带N”传帮带小组,37名导师、



包头市检察院开展“业务研学沙龙”引导学员将理论与实践有机结合。

62名检察人员解锁“师徒”新身份。导师言传身教,根据学员年龄、经历、岗位制定个性化培养计划,采取分模块、分类别、分层次等方式,重点对复杂案件办理、典型案例培育、工作机制创新等方面开展传帮带工作。2024年上半年,在结对导师的传道授业解惑下,13名结对学员获市级以上表彰。

让徒弟踏上成长快车道

包头市检察院控告申诉检察部检察官助理孙传英、戴雅钰进入检察院不到2年,办案经验不足,但她始终刻苦钻研业务知识。对此,导师高鸿丽、龙梅也积极帮助她们快速成长。“要鼓励年轻学员积极参加大型业务竞赛,在相互切磋中增长见识、练本领、补短板。”导师高鸿丽这样给学员压担子,手把手分享业务经验,开展模拟对练。不久,两人在内蒙古自治区检察机关控告申诉检察业务竞赛中荣获标兵、能手。

导师刘巧人是包头市检察院民事检察部负责人、业务骨干,与检察官助理王娟结对后,两人多次深入沟通,了解王娟有检察公文写作的的需求后,刘巧生带领其学公文“章法”,练检察“内

功”。今年5月,在呼和浩特市、包头市双城公文写作大赛上,王娟荣获公文信息写作能手。

在“1带N”人才培养模式带动下,包头市两级检察院精准施策推出创新举措,持续提升青年检察人员综合素质,各地亮点纷呈,成效显著。包头市检察院开展“业务研学沙龙”和“青年励才大讲堂”,搭建办案实务与检察理论的实战锻炼平台;昆都仑区检察院设置“思政导师”和“检务导师”,因材施教开设“薪火讲堂”等9项培训课程,融合推进政治领航、业务领路;青山区检察院引入检校合作机制,借助外脑提升检察人员素质;土默特右旗检察院丰富检察讲堂形式,举办“榜样面对面”主题沙龙,手把手教学员如何从检察小白成长为行家里手。

实践检验办案质效

“苏检察官,督促规范金融机构异常账户监管的行政公益诉讼案入选啦。”今年1月,包头市检察院的一个案例在最高检公益诉讼检察反电信网络诈骗专刊刊发后,学员李欣宇兴奋地向导师苏海燕报喜。苏海燕是该院公益诉讼检察部办案经验丰富的“老检察”,李欣宇是新生代检察力量,在案件办理中,师徒倾囊相授、徒弟倾心学习,两个时代的薪火相传总能碰撞出绚丽火花。刚参加工作时,李欣宇对办理重大案件、培育典型案例信心不足。在受理某电信网络诈骗案件后,苏海燕带着学员一起审阅案卷、梳理证据,交流探讨案件办理过程中存在的问题和难点,对案件进行定性分析。在苏海燕“软硬兼施”的攻势下,学员们一点点啃下“硬骨头”案,该案成功入选最高检专刊。为更好发挥主观能动性,李欣宇还跟随内蒙古自治区检察院公益诉讼检察部主任张云龙开展自治区公益诉讼案件质量评查,依托更高层次检察人才培养渠道快速成长。

包头市检察院行政检察部负责人姐静峰和学员吴彬鑫近期在探索行政检察履职的新思路、新方法、新视野,研发“刑行反向衔接大数据法律监督模型”,形成醉驾违法行为与刑事司法与行政执法法的闭环治理。姐静峰带着吴彬鑫排查调研了235件辖区醉驾刑事案件。通过将包头市检察机关检察业务应用系统中危险驾驶撤案的案件和人员信息,与公安交通管理部门警务信息综合应用平台中醉酒危险驾驶案件撤销案件的实际情况信息进行比对分析,建立监督模型,抓取实际未依法吊销行为人为机动车驾驶证、撤案后未追究行为人行行政违法等异常数据信息,并依法制发检察意见建议强化履职监督。目前,该模型在全区范围内推广。

在导师精心指导下,学员们办理或参与办理了一批典型案例,办案能力明显提升。在石拐区检察院,学员参与办理的督促保护长城遗址行政公益诉讼案入选自治区典型案例。包头市检察院行政检察部门办理的一起工伤认定行政诉讼被依法改判,该案被最高检、自治区检察院改编为“行政检察办案故事”微视频,以案释法效果良好。截至目前,21起案件入选自治区级以上典型案例、精品案例。



云南省昆明市五华区检察院党组书记、检察长 王辉

云南省昆明市五华区检察院深入贯彻习近平法治思想,探索建立四项案例培育机制,在“高质量办好每一个案件”中打造队伍、提升素质、凝聚合力,做实高质效检察履职“大文章”。今年以来,该院1个案例入选最高检指导性案例,1个案例入选最高检典型案例,3个案例入选云南省检察院典型案例。

留心积累齐育苗。该院全力促进党建与业务深度融合,推动队伍建设与业务提升的相互促进,实现育人与育案的双向奔赴、双向输出。建立典型案例编写人才培养机制,常态化组织开展典型案例、优秀法律文书“微评选”“微评议”“微展示”三微活动,不断提高干警的案意识和钻研精神;大力开展“案例辩论赛”等活动,持续培养干警的逻辑思维、释法说理水平、文书撰写等能力。基层检察院案件数量多,为引导和鼓励基层检察院总结提炼有代表性、指导性、典型性或新类型的案件,该院将有潜力的“种子案件”建立详细台账。截至目前,以监督制约、枫桥经验、益心为公为主题的10余件“种子案件”已分类入库。2023年以来,该院干警在案件管理、控告申诉、公益诉讼检察等多条线业务竞赛中均获得佳绩。以专业人才培养为支撑,今年以来,该院控告申诉、公益诉讼检察条线均有案例入选省级典型案例。

精心孵化力呈精品。该院坚决打破部门间的壁垒,全面推行一体融合履职模式。业务部门规范办理并精心打磨,案件管理部门密切关注“种子案件”的全程进展,在全市率先成立典型案例编研工作办公室,汇聚办案能手、写作好手和推广高手组成专班,形成“办好案+易提炼+精加工”的良性循环模式,不断孵化出精品案件。从办好群众身边的“小案”发力,坚持“小案不小看、小案不小办、小案不小为”,既依法办准办好具体案件,又抓实持续监督和跟踪问效,通过提高案件精细化水平,确保案件高质效办理,在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义。从个案办理中总结提炼形成“轻微刑事案件赔偿保证金提存工作机制”“检调对接工作机制”,构建推动“醉酒危险驾驶一站式办案中心”等多项全省、全市首創工作举措,助力类案办理、类案监督效能提升。

充分发挥案例的司法价值。指导性案例、典型案例的生命力在于应用,可有效指导检察办案实践,促进司法行为规范。该院通过内外结合的方式,不断强化指导性案例、典型案例的应用。对内要求检察官在办案过程中全面检索相关案例,并在审查报告中作出说明,结合检索到的指导性案例、典型案例和关联案例,强化论证说理,做到“类案同处”。对外充分发挥典型案例的示范和引领作用,推动被监督机关提升执法司法理念,强化典型案例在社会治理中的推动作用,促进案结事了,实现“办理一案、治理一片”的效果。如指导性案例朱某涉嫌盗窃案,在案结事毕、发布后,已推动形成全市层面在多次盗窃方面的基本认定标准和处理上的共识。

善寻「种子案件」孵化精品案例