

宁夏：出实招提升“检护民生”实绩实效

“与以往的专项行动不同，此次‘检护民生’专项行动更加注重系统观念，强调提升检察机关的全面履职能力。”近日，宁夏回族自治区检察院相关负责人在接受采访时表示。

今年初，最高人民检察院部署在全国检察机关开展为期一年的“检护民生”专项行动，宁夏检察机关结合落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，综合运用各项检察职能，围绕民生热点及突出民生问题，深入开展“检护民生”专项行动，持续做实检察为民举措，以检察之力守护保障民生。

经过数月实践，从部署开展到不断深入推进、创新实践，宁夏检察机关取得了哪些积极成效？人民群众的获得感如何？

听民之所诉，行民之所愿

一份工资，意味着一份生活保障，甚至是一个家庭的希望。

2021年，陕西某建筑安装工程有限公司雇用占某某、计某某、汪某某等人在某房地产公司二期工程项目施工建设，直至2023年，该公司拖欠占某某等人工工资173万余元。经多次索要投诉，同心县劳动监察大队向该公司下达《劳动保障限期整改指令书》，责令支付欠薪，却一直未果。

2023年8月，同心县人力资源和社会保障局通过“两法衔接”平台将该线索移送至同心县检察院。县检察院与人力资源和社会保障局对接沟通，审查卷宗材料核实案情后，建议同心县人力资源和社会保障局将该案件移送公安机关。公安机关立案后，联合同心县检察院、同心县人力资源和社会保障局多方协调沟通，促使施工负责人刘某某支付了占某某、计某某、汪某某等48名农民工所有工资。2024年1月，公安机关将刘某某拒不支付劳动报酬案移送至同心县检察院审查起诉。同心县检察院邀请人民监督员召开公开听证会，综合刘某某已支付所有劳动报酬等情节及公开听证意见，同心县检察院于2024年2月2日对刘某某作出相对不起诉处理。

市井长巷，柴米油盐，是民生小事，也是人间“烟火”，“检护民生”便是检察机关践行司法为民初心、解决人民群众急难愁盼的重要举措。



宁夏回族自治区人大代表、政协委员视察检察机关“检护民生”专项行动成效。

今年以来，以维护人民群众切身利益、回应人民群众司法需求为出发点，宁夏检察机关围绕就业、食药、社保、住房、养老、环保等民生热点以及劳动者、消费者、妇女、老年人、未成年人、残疾人等重点人群，细化32项任务、制定6项举措、设立62个“小专项”。同时，聚焦办理一批案件、解决一批问题、移送一批线索、建立一批机制，打造一批亮点的“五个一”目标任务，扎实推进“检护民生”专项行动取得阶段性成果，以检察“力度”提升民生“温度”。

依托最高检和全国总工会保障劳动者合法权益的协作配合机制，宁夏检察机关开展“工程建设领域劳动报酬权益保护”专项活动，采用“支持起诉+调解”模式，支持农民工起诉296件，帮助讨回薪酬552.26万元；帮助因案致困的妇女儿童、残疾人等重点人群申领司法救助金。同时，与司法、民政、妇联、工会等部门密切配合，建立“检察+工会”等20余项联动协作机制，邀请人大代表、政协委员、社区居民代表等听取诉求意见，精准对接群众法治需求。

法治护民安，检察有所应

是“真羊肉”还是仅有“羊肉味”？

今年，银川市检察机关在履职中发现当地羊肉食品安全问题线索后，深入冷鲜超市、农贸市场、火锅店等经营场所，摸排经营主体资质和经营行为是否合法、加工经营场所卫生是否达标、肉品是否合理存放、从业人员是否持有健康证明、经销的肉类产品是否有检验检疫“两章两证”合格证明等

情况。同时，为严防不合格生鲜肉及肉制品流入辖区食品加工、销售、餐饮服务环节，检察机关还通过快速检测实验室对部分生鲜肉及肉制品进行抽样检测。在调查核实的基础上，检察机关督促相关行政监管部门依法履职，守护人民群众“舌尖上的安全”。

借助“检护民生”专项行动，宁夏检察机关服务社会大局稳定的自觉性显著提升。今年以来，全区检察机关共办理网络、社保、食药等各类民生领域案件2737件，移送线索487件，推动解决问题152项，建立联动协作机制49个，以检察之力服务保障人民群众获得感、幸福感、安全感。

此外，宁夏检察机关在全区12309检察服务中心设置妇女儿童优先接待绿色通道，受理涉妇女儿童案件169件；对侵害未成年人犯罪坚持“零容忍”态度，起诉侵害未成年人犯罪189人；加强老年人、残疾人、军人军属合法权益保障，起诉侵害老年人、残疾人犯罪107人。

加强金融、网络、医保领域检察监督，刑事检察、民事检察协同发力，刑事检察持续开展“断卡”“断流”专项行动，起诉电信网络诈骗犯罪320人，为被诈骗群众追回损失82.97万元；民事检察加大金融领域监督力度，开展医保基金违法违规问题专项整治，部署开展金融、社保领域民事虚假诉讼专项监督活动，办理案件24件。

加大燃气、交通运输、建设工程等公共安全领域办案力度，办理涉安全生产领域公益诉讼案件34件；扎实开展耕地保护、助力高标准农田建设公益诉



宁夏检察机关开展“保护知识产权 检察蓝与你同行”活动。

讼，针对行政机关怠于履行职责问题立案30件；加强“食药环”检察监督，依法打击生产、销售有毒有害食品、假药劣药等伪劣商品犯罪，起诉26人。

从“一案之问”到“一方之治”

检察机关如何发现问题线索，实现由“点”到“面”的跨越？答案往往藏在一个个细节里。

2024年3月，吴忠市利通区检察院收到12345市长服务热线推送线索，称辖区内某洗车行存在使用自备井违法取水用于洗车情况，检察官随即进行实地走访核查，发现情况属实。随后该院运用“违法抽取地下水”法律监督模型，调取市场监管、水投公司数据500余条，经过技术协助、比对，发现有些洗车行用水量明显偏低，可能存在违法取用地下水的行为。

经深入研判，利通区检察院联合辖区水务局、水投公司等单位开展调查核实，对前期摸排的洗车行逐个进行现场排查，排查出利用自备井违法取用地下水的洗车行近30家。

3月29日，利通区检察院针对洗车行违法取用地下水引发的侵害公共利益行为，邀请人民监督员、“益心为公”检察云平台志愿者召开公开听证会。听证会上，听证员一致同意检察机关向行政单位制发检察建议。利通区检察院随即向辖区水务局等9家单位制发检察建议。

收到检察建议后，利通区水务局联合属地乡镇政府，依法关停了11家洗车行自备井，将11家洗车行接入自来水管网，同时加大执法力度，建立常态化监管机制，

整治洗车行违法用水乱象。

在“检护民生”专项行动中，宁夏检察机关始终坚持“小案不小办”，把脉矛盾纠纷“病灶”，溯源行政管理、社会治理“病根”，开出检察建议“药方”，坚持从个案办理到类案监督再到社会治理，由点及面，从而产生“制发一件、治理一片”的辐射效应，有效提升检察建议刚性，实现深化法律监督、促进社会治理、服务保障大局的多赢格局。

此外，宁夏回族自治区检察院制定主动听取意见、畅通诉求渠道等6项工作措施，以周总结、旬盘点、月通报及推进会、联络员会等方式压茬推进，常态化开展会商研判、查漏补缺，法律监督模型，调取市场监管、水投公司数据500余条，经过技术协助、比对，发现有些洗车行用水量明显偏低，可能存在违法取用地下水的行为。

只靠群众有所思、有所忧、有所盼，“检护民生”就永远没有“完成时”。

下一步，宁夏检察机关将始终坚持以人民为中心，抓住民之所向、民生所急，找准检察履职的发力点和突破口，以“检护民生”专项行动为抓手，做实更多惠民生、暖民心的检察举措，奋力书写为大局服务、为人民司法、为法治担当的检察答卷。（单曦莹）

“检察护企”护出企业发展信心

“以前遇到法律难题，总发愁不知怎么办，现如今第一个想到的便是向检察官。”近日，宁夏回族自治区某现代农业科技发展有限公司负责人高兴地说。不久前，通过检察机关办案，该企业不仅挽回了因商业秘密泄露造成的经济损失，还在检察机关的建议下，及时完善了商业秘密保护机制。

从遇事犯难到解决问题找法，企业的信心植根于看得见的“检察护企”实效。今年2月，最高检部署开展“检察护企”专项行动后，宁夏检察机关迅速按下“启动键”，推进“检察护企”专项行动对接企业发展法治需求，把专项行动成效写入高质量办案、突出问题整治、惠企暖企的检察实践，护出企业发展信心，绘出以检察之力服务高质量发展新图景。

高效办案“护”好一企

“检察护企”要“护”出公平正义，最直接的体现就是高效办好每一个涉企案件。

宁夏某公司成立40余年，产品畅销全国。2023年7月，张某向该公司声称，其手中掌握有该公司产品质量问题的视频，一旦在网络曝光，将对公司声誉及市场形成重创，称自己可帮该公司购回相关视频并删除，以此为向该公司索要50万元，该公司随后报警。2023年8月初，张某被公安机关抓获。案件移送至检察机关后，石嘴山市大武口区检察院依法介入，就案件性质、罪名定性、取证程序等向侦查机关达成共识，初步认定张某的行为涉嫌敲诈勒索罪，并通过细致审查，夯实证据基础，依法对该案提起公诉。为避免案件对企业产生负面影响，检察官多次对张某释法说理，最终张某向该公司出具致歉信并取得公司谅解。结合张某认罪悔罪态度，检察机关提出确定量刑建议，获得法院采纳。今年2月6日，法院以敲诈勒索罪判处张某有期徒刑三年三个月，并处罚金1万元。

个案办得精准，离不开有力的办案指导。宁夏回族自治区检察院研究出台涉企办案社会调查制度，先后印发《关于全区民事行政检察部门办理涉企类案件的指导意见》《办理民事虚假诉讼监督案件工作指引》等，明确相关涉企案件办理常见问题、甄别重点和工作机制，指导全区各级检



宁夏回族自治区检察院与自治区工商联联合召开企业家座谈会。

察院建立涉企案件办理“绿色通道”，构建一体化办案模式，对重点案件及时调度、推进，全面提高办案质效。

成效随之从个案延伸至“检察护企”专项行动全过程。今年上半年，全区检察机关严厉打击破坏市场秩序犯罪，起诉破坏市场经济秩序犯罪193人，制发检察建议10份，追赃挽损900余万元。严惩民营企业内部腐败犯罪，开展对企业实控人、高管背信损害公司利益行为的监督治理，加强打击企业实际控制人实施的财务造假、职务侵占、挪用资金、骗取贷款、关联交易等违法犯罪，共起诉18件32人，强化释法说理，确保办案效果；办理涉企类民事检察监督案件272件，提出监督意见162件；办理虚假诉讼监督案件18件，提出监督意见18件；办理涉企行政检察监督案件74件，实质性化解涉企行政争议9件。

聚焦突出问题促治一片

“空壳公司”严重扰乱市场经济秩序，侵犯国家利益、社会公共利益和公民合法权益，是社会治理难题，也是“检察护企”专项行动要着力整治的突出问题。

今年7月，青铜峡市检察院针对不法分子利用“空壳公司”逃避税费、实施电信网络诈骗等违法犯罪行为，深挖个案规律，建立“空壳公司”法律监督模型，对辖区2023年以来企业登记信息、企业税务缴纳信息、社保缴纳信息、水电费缴纳信息等数据进行碰撞比对，筛选出“四无”（无税款、无

社保、无用水、无用电）公司风险线索173条。同时，该院推动公安局、市场监督管理局对57家公司进行实地核查，发现其中8家公司涉“空壳公司”，3家企业存在经营地址改变，但未及时变更工商登记信息的情况。

7月23日，青铜峡市检察院针对相关行政主管部门监管履职不到位问题制发检察建议，建议相关部门对排查出的问题立即清理，并从建章立制、强化宣传等方面提出针对性建议，有力推进“空壳公司”专项打击治理，助力优化营商环境。

整治不止于一城。宁夏“检察护企”专项行动开展以来，自治区检察院部署开展涉企民事商事案件执行监督、涉企“挂案”专项监督、依法惩治知识产权恶意诉讼专项监督等多个“小专项”，辐射带动“检察护企”专项行动向纵深推进。全区各级检察院针对影响营商环境的突出问题强化法律监督，包括加大对涉企虚假诉讼案件的监督力度，通过数据碰撞、重点审查等方式，全面排查虚假诉讼案件线索，提升企业信心 and 安全感。此外，全区检察机关强化民事执行活动监督，着力纠正违法行为，盘活企业资产，激发企业活力。其中，银川市西夏区检察院构建“行政检察护航法治化营商环境大数据法律监督模型”，调取上万余条数据，通过碰撞比对，排查出涉案未处置完毕的异常注销企业35家，督促行政机关对4家恶意注销企业撤销注销，并促使银川市检察院与银川市审批服务管理局签订《关于进一步规范企业变更、注销行为联动及信息共享工作机制》，强化恶意注销风险

防控，系统规范企业依法经营。

对接企业需求惠及一方

“行政处罚撤销了，为什么不把罚款退给我？”今年6月25日，中卫市检察院在开展“检察护企”专项行动中，依托全区“检察官进万企”活动，对企业反映的行政机关处罚被复议撤销后未退还罚款的问题线索，开启涉企案件办理“绿色通道”，督促行政机关及时退还企业罚款。同时，针对“小过重罚”“同案不同罚”等问题，结合具体案件与行政机关就行政处罚裁量规则适用进行座谈交流，督促行政机关准确合理行使裁量权，确保“过罚相当”。

诸多企业的司法需求，正是在这样的有效对接中得到及时有效解

决。“检察护企”专项行动开展以来，宁夏回族自治区检察院检察长窦朝晖先后带头走访16家企业，宣传“检察护企”专项行动15项重点工作，收集36条意见建议，提升服务企业的针对性和实效性。全区各级检察院主动对接，建立“检察护企”工作联络点等站点36个，在12309检察服务中心设立“绿色通道”26个；开展“检察官进万企”活动，有针对性地开展宣讲113场次，走访调研534家企业，发放宣传资料5000余份，惠及企业4000余人。

伴随着“检察护企”的深入开展，一个个常态化护企机制也落地生效：自治区检察院联合自治区政府签订《关于建立府检联动机制深入推进法治政府建设的意见》，共同组织召开企业家座谈会，倾听企业心声；吴忠市检察院与法院、公安局、税务局、市场监督管理局、人社局、产业园服务中心等8家单位联合组建“法治护航”先锋队，打好法治护企“组合拳”；固原市检察院联合两级公安、法院在固原市经济开发区管委会建立“法律护企服务站”，检察官与企业结对联系，一对一向企业提供法律服务。全区检察机关收集到90条企业家意见建议，推动办结75条，办结率83.3%，化解涉企纠纷61件。

自治区检察院相关负责人表示，全区检察机关将继续主动服务保障经济体制改革，自觉对标自治区党委、最高检重大决策部署要求，细化具体措施，一体联动、协同服务，纵深推进“检察护企”专项行动，持续做实为大局服务、为人民司法、为法治担当。

（单曦莹）



宁夏检察机关检察官向企业负责人介绍“检察护企”专项行动有关情况。

影像故事



宁夏回族自治区彭阳县检察院就办理的战国秦长城保护公益诉讼案进行“回头看”。



宁夏检察机关开展“检察官进万企”普法宣传活动。



宁夏回族自治区平罗县检察院检察官回访宁夏伯特利活性炭有限公司。



宁夏检察机关开展“检教同行，共护成长”检察开放日活动。