

# 以“检护民生”为抓手，用法治力度提升民生温度

■陕西省安康市汉滨区人民检察院党组书记、检察长 屈绳忠

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》),对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出谋划部署。陕西省安康市汉滨区检察院坚持把思想和行动统一到三中全会精神上来,深刻领会和准确把握党中央对进一步深化改革特别是检察领域各项改革的部署要求,努力答好检察工作现代化汉滨答卷。

## 强化思想武装,以实际行动擦亮检察鲜明政治底色

全会要求“加强党的创新理论武

装,建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制”。我院迅速行动,通过“第一议题”、党组理论学习中心组学习、党支部“三会一课”等形式,对照《决定》原文,多形式、全覆盖开展学习培训和研讨,深入学习习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,自觉把思想和行动统一到党中央进一步全面深化改革的决策部署上来,并立足检察职能找准切入点着力点,自觉融入全面深化改革的伟大实践,在积极践行“为大局服务、为人民司法、为法治担当”的过程中,持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。

## 强化担当作为,以更优检察履职服务全面深化改革

《决定》多处内容体现“法治”元素,表明了党中央坚持全面推进依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化的坚定决心。检察机关作为法律监督机关,既肩负服务保障全面深化改革的责任使命,也面临深化自身改革的内在需求,以检察工作现代化服务中国式现代化,是必须担负起的重大政治责任。深刻把握“高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障”,紧扣汉滨区“舞龙走前列引领发展”,扎实开展“检察护企”专项行动,围绕全区重点战略,研究制定有汉滨特色

的检察服务保障举措体系,用好“检企共建”机制、知识产权保护工作站,助力更优法治化营商环境建设。以开展“检护民生”专项行动为抓手,聚焦人民群众急难愁盼,建强“秦巴安澜”为民办实事团队,用法治“力度”提升民生“温度”,厚植党的执政根基。持续打造“雨露”未检工作室,擦亮“全国维护青少年权益岗”,构建“检察+家庭+社会力量”三方协同帮教模式,助力完善社会参与的未成年人保护大格局。将检察履职与全面深化改革相结合,以“三个结构比”牵引融合发展,推动“四大检察”全面协调发展。持续做好“三联三建一提升”和“123”检察服务新模式,促进市域治理体系和治理能力现代化,提升检察工作满意度。

## 强化固本强基,锻造适应改革发展任务的过硬队伍

我院积极适应新时代检察工作面临的新形势、新任务,进一步推进基层检察工作现代化,锻造一支政治过硬、本领高强、作风优良的检察专业化队伍。聚力打造“山水汉滨”、“金”彩检察党建业务融合品牌,使党建工作的引领作用在业务实践中得到充分发挥,业务工作在党建指引下不断取得新突破。紧扣全会“深化文化体制机制改革”重要部署,打造文化型检察机关,增强干警的荣誉感、归属感、获得感。扛牢意识形态工作责任,做强检察正面宣传,提高舆情引导与应对处置能力,用优质检察文化产品传

播法治正能量。紧扣全会“全面提高干部现代化治理能力”,强化人才强检建设,巩固党纪学习教育成果,深入开展业务竞赛岗位练兵活动,提升一体履职、综合履职能力。着力培养、打造全省、全国优秀办案团队、优秀办案检察官,锻造堪当时代重任的高素质检察人才。着力培养干警的数字应用思维和技能,积极推进数字检察工作,促进检察监督办案与大数据技术深度融合,推动法律监督由个案办理向类案监督延伸,不断拓展数字赋能新实践。

## 检察长论坛

## 用好数字检察引擎 扩大监督线索来源

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出谋划部署。最高人民检察院检察长应勇指出,数字检察战略是法律监督手段的革命。为落实党中央和最高检决策部署,陕西省安康市汉滨区检察院抢抓机遇,切实以数字检察“新引擎”提升法律监督质效。

激活沉睡数据赋能法律监督。该院建成“秦益安”公益诉讼大数据法律监督平台,通过该平台将“随手拍”小程序、互联网、综治中心以及行政执法机关获取的数据收集汇总、自动识别、分析研判、专项推送,为检察官办案提供技术支持。目前平台已采集数据7万余条,预警线索1000余条,获取公益诉讼案件线索200余条,立案80件,制发检察建议78件。

加强模型应用提升监督质效。该院围绕重点领域、难点问题构建法律监督大数据模型4个,深化运用省、市检察院推广模型20个,发现线索467条,查实131条,发出检察建议35件、纠正违法通知书38件。构建“违规领取养老金法律监督模型”,获全省检察机关大数据法律监督模型竞赛一等奖,工作成效被写入陕西省检察院2022年工作报告,目前该模型已被最高检推广。应用该法律监督模型办理了315消费者权益保护案、督促追缴税款案取得良好效果。

优化数据平台延伸服务触角。为扩大线索来源,该院与瀛湖生态旅游度假区、智慧城管实现数据对接,及时快速掌握现场情况。与此同时,该院自主研发“公益诉讼随手拍”小程序,接受公众投诉举报线索,目前已受理线索103条,立案53件,制发检察建议53件。(李安楠 冯浩恬)

## 搭建平台优化服务 扎实推动“检察护企”专项行动

今年以来,陕西省安康市汉滨区检察院聚焦服务保障“三个年”活动,积极搭建服务平台,扎实推动“检察护企”专项行动走深走实。

该院在五里工业集中区、安康毛织玩具文创产业“五大中心”,设立秦创原知识产权检察保护工作站,签订《关于强化秦创原知识产权司法协同保护合作框架协议》。此外,该院在安康市青年创业协会设立检察工作联络点,每季度征集一次会员意见建议,每季度到青创协会开展一次工作,每年举办一次检察官普法讲座,每年邀请走进一次检察机关“四个一”工作法,为企业提供法治服务。

同时,该院以举办检察开放日活动为契机,邀请人大代表、政协委员和40家企业负责人“面对面”交流,现场听取企业负责人法治需求。检察长带头包联6家“五上”企业,15名员额检察官担任企业法治联络员,40名干警联系辖区99家企业。

截至目前,该院实地走访企业开展普法活动70余次;配合有关部门开展行业乱象专项整治,发出检察建议36件;依托法治教育基地,主动为企业人员提供参观教育培训32场次1792人。办理的某园林公司与某建筑公司虚假诉讼监督案,推动法院依法撤销原判并处罚2万元罚款。(王珊 杨倩)



陕西省人大代表到陕西省安康市汉滨区检察院现场了解大数据法律监督平台运行情况。



今年4月,陕西省安康市汉滨区检察院检察官在五里工业集中区开展深化“三个年”暨送法进企业宣讲会。

## “四步走”推进速裁程序适用为办案赋能

今年以来,陕西省安康市汉滨区检察院为着力提升诉讼效率,优化司法资源配置,主动作为,切实履职,积极推动速裁程序适用。1月至8月,该院对78起刑事案件适用速裁程序快速办理,极大提升办案效率。

强化部署到位。该院将速裁程序适用列为全院重点工作,通过全院大会、党组扩大会议、专题会议等形式进行部署安排,明确目标,制定任务清单,责任到人,分工有序。院领导带队与法院提前做好沟通协调,推进信息共享,优化程序,促进速裁程序适

用。法律监督端口前移。该院依托侦查监督与协作配合办公室,在侦查阶段即对简单案件进行过滤审查,加大依法介入引导侦查力度,确保案件证据在侦查阶段就得到全面夯实,从而保证案件依法快捕、快诉、快判。特别是在办理存在民事纠纷的交通肇事、故意伤害等轻刑犯罪案件中,办案人员积极推行矛盾化解前移,引导当事人双方及时达成和解,为速裁程序适用打下基础。

优化办案机制。该院积极构建

“繁简分流、轻重分离”办案模式,坚持简案快办,难案精办,对轻伤害、事实清楚的盗窃案等轻微刑事案件指定专人专办快办,疑难复杂案件指定办案经验丰富的员额检察官精细化办理。在确保案件质量的同时,有效推进速裁程序适用;对事实清楚,证据充分的简单案件,构建案件集中办理机制,建议公安机关集中移送,检察院集中受案、集中讯问、集中起诉、集中开庭。对自愿认罪认罚的犯罪嫌疑人,将权利义务告知、听取辩护人意见、签署认罪认罚

具结书等程序性事项“一站式”办理,最大程度提高办案效率,保障当事人合法权益,使权利不减,效果迭加。

强化履职能力建设。为切实推进速裁程序适用,该院强化业务技能培训,大力提升办案人员履职能力,通过业务培训、案件讨论、现场观摩、以老带新等模式,就引导侦查、证据审查、释法说理、出庭公诉技巧等方面开展学习培训,有效提升办案人员的实战能力和办案水平。(温琳琪)

## 依法履行监督职责 推动瀛湖生态修复

陕西安康瀛湖,碧波万顷,风景秀丽,是汉江中上游一颗明珠和亮眼的“名片”,承载着“一泓清水永续北上”的使命。然而,美丽岸边屹立着一处废弃的石料加工厂,与周围美景格格不入。

2023年3月,陕西省安康市汉滨区检察院在开展汉江水质保护公益诉讼专项行动时发现,国家4A级景区瀛湖边上有一处废弃的砂石料加工厂,厂区堆放着大量灰黑色砂石和一堆锈迹斑斑的生产设备,对瀛湖生态环境造成破坏。

随后,该院公益诉讼检察官立即开展立案调查,向周边村民、乡镇干部和相关行政部门了解情况。原来,2018年11月,某建材公司在瀛湖边某村投资建设固体废弃物综合利用项目,占用该村集体土地安装生产设备、搭建临时构筑物及附属设施,堆放砂石料等。2022年临时用地到期后,该公司无正当理由拒不履行复垦义务,导致土地资源无法持续利用,严重影响瀛湖区水质安全。

为推动瀛湖生态环境修复,2023年9月,该院向负有监管职责的行政部



今年8月,陕西省安康市汉滨区检察院举办生态环境检察服务美丽陕西建设汉滨生态检察工作新闻发布会。

发出检察建议,建议依法履行土地复垦监管职责,监督土地复垦义务人对临时用地进行复垦,确保土地资源可

持续利用。11月,行政部门书面回复该院,称已履行监管责任,并向辖区政府下

发督办函,限期完成问题整改。

今年1月,检察干警回访时发现,该处土地依然没有任何改变,土地上构筑物未拆除,堆放的物料也未清理。

为推动问题彻底解决,该院将案件移送至秦岭南麓地区检察院审查起诉。今年2月,秦岭南麓地区检察院依法提起行政公益诉讼。

随后,行政单位立即组织施工队进场代履行复垦施工,很快,堆放的碎石料和搭建的构筑物被清理转运。经专家组和有关部门验收合格后,重新覆土栽种了黄豆、玉米等农作物,呈现一派生机勃勃的景象。3月,复垦后的耕地退还给村民小组。

案结事了,但检察官并未止步于此。日前,该院与秦岭南麓地区检察院、安康铁路运输法院、安康市自然资源局在涉案土地上设立“南水北调中线水源涵养区土地保护警示教育示范点”,推动以案为鉴、以案促改、以案促治,引导社会公众增强生态环境和资源保护理念,共同守护秦巴生态,守护汉江安澜。(胡莉莉 张皓楠)

## 做实检察为民 让群众可感受能体验得实惠

今年以来,陕西省安康市汉滨区检察院全面落实“检护民生”专项行动部署,坚持从政治上着眼,从法治上着力,持续做实群众可感受、能体验、得实惠的检察为民各项服务工作。

立足本地实际,理清工作思路。民生是人民幸福之基、社会和谐之本。工作中,该院深入贯彻落实《中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》,以省委“三个年”活动为契机,坚持“4321”工作思路和“321”工作机制,全面加强检察机关护航民生民利的精准性和有效性。

突出检察工作重点,聚焦特定群体权益保障。该院围绕未成年人、妇女、老年人等重点人群合法权益受损情形,通过制发检察建议、支持起诉等方式集中办理涉“检护民生”民事检察案件,在充分发挥检察监督职能

的同时,通过释法说理,积极化解矛盾纠纷,最大程度减少当事人诉累,争取案结事了人和,确保司法为民落到实处。

加强代表委员联络,建立协作配合机制。该院主动加强与人大代表、政协委员的联系,与区妇联联合会印发《关于加强妇女儿童权益保障协作配合工作的意见》,与人民法院、公安机关、市场监管、妇联、残联等10部门建立《民事支持起诉工作协作机制》,进一步加强协作,凝聚共识。

初心如磐,使命在肩。该院将以“高质量办好每一个案件”为导向,继续深入落实“检护民生”专项行动,践行为民服务宗旨,贡献更多惠民、暖民心的检察举措,以更加优质的司法服务为经济社会高质量发展贡献检察力量。(潘蕊 唐蒙蒙)



今年6月,陕西省安康市汉滨区检察院检察官走进社区开展普法宣传活动。

## “四强四提”高质效办好每一个案件

“高质效办好每一个案件”是新时代新征程检察履职办案的基本价值追求,更是检察工作的根本遵循。近年来,陕西省安康市汉滨区检察院深入贯彻最高检决策部署,坚持“四强四提”,努力推动检察工作高质量发展。

强化政治建设,提升思想凝聚力。该院始终把政治建设摆在突出位置,严格落实“第一议题”制度,坚定不移贯彻党中央决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示,深入推进政治与业务深度融合,持续打造“山水汉滨”、“金”彩检察党建业务融合品牌,以思想自觉引领行动自觉,把党的绝

对领导贯穿检察工作全过程各环节。强化责任落实,提升工作执行力。该院充分认清工作形势,强化“不进则退、慢进也是落后”的危机意识。紧盯核心业务数据提升、典型案例培育、大数据模型办案、信息调研文章、宣传矩阵打造、人民满意度提升等重点任务,细化任务、夯实责任,切实将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力,确保各项工作有序开展。

强化考核问效,提升队伍战斗力。纵向抓“三亮”。班子成员、部门负责人、一般干警分别亮岗位职责、亮目标

任务、亮工作实绩。推行“红黄蓝”三色清单动态管理,每月申报一次工作成效,倒逼人人担责于身、知责于心、履责于行。横向抓“三评”。制定《绩效考核加减分实施细则》,差异化设置岗位考核指标,增强考核工作的针对性和导向性。结果抓“三用”。按照工作评价得分,确定考核排名方阵,运用于评优评先、晋职晋级、奖金分配。

强化守正创新,提升新质生产力。该院紧贴党委政府中心工作、紧贴人民群众急难愁盼、紧贴社会治理堵点难点,以深化落实“三个年”活动部署和“检察护企”“检护民生”专项行

动为抓手,坚持“小案”不小办、“小事”不小看,在“高质效办好每一个案件”中淬炼精兵强将,引领撬动精品案例、优秀人才和调研成果三大产出链,集成打造汉滨检察高质效发展增长极,让检察工作现代化建设成果更多惠及人民群众。

该院1个案例入选全国检察机关典型案例。先后获评“全国青少年维权岗”“全国检察机关文明接待室”“全省人民群众满意的政法单位”“全省基层检察院建设优秀单位”。“秦巴安澜”接访团队被最高检评为“为民办实事”优秀团队。(丁强 刘青松)